

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland
Tijdelijk Cluster Groen, Sector Vergunningen,
Postbus 3007
2001 DA HAARLEM

verzenddatum

17 MEI 2016

Onderwerp Advies ontwerp-besluit Natuurbeschermingswet 1998 Tata Steel
Ons kenmerk [REDACTED] ODIJ-2016-47574
Contactpersoon [REDACTED]
Doorkiesnummer 0251-263 [REDACTED]
C.C. Burgemeester en wethouders van Beverwijk, Heemskerk en Velsen

Geacht college,

Tot en met 16 mei 2016 heeft u bovenstaand ontwerp-besluit en bijbehorende stukken voor inspraak vrijgegeven. Op grond van de Algemene-termijnwet is deze termijn verlengd met één dag aangezien 16 mei een feestdag is.

U heeft Omgevingsdienst IJmond in de gelegenheid gesteld een reactie te geven.

Omgevingsdienst IJmond is belanghebbende en heeft op 5 april 2016 een afschrift ontvangen die op 4 april 2016 door uw college is verzonden.

Hierna treft u het advies van Omgevingsdienst IJmond aan.

Mobiele emissies en relatie revisievergunningen Tata Steel

Uit de Natuurtoets (d.d. 12 juni 2015) blijkt dat mobiele bronnen 10-20% van de totale stikstofdepositie veroorzaken. De op de referentiedata vergunde hoeveelheden Nox zijn in kaart gebracht. Dit is exclusief de hoeveelheden van mobiele bronnen, die blijkens deze natuurtoets voorzover bekend tot dusverre nooit in een Wm-vergunning of omgevingsvergunning worden vastgelegd. In kaart zijn ook gebracht de geëmitteerde hoeveelheden ammoniak, waarvoor tijdens de Nbwet-referentiedata geen plafond was opgenomen. Bron: Pag. 34 Natuurtoets 12 juni 2015.

Bij besluit van 16 januari 2007 heeft het college van Gedeputeerde Staten een revisievergunning verleend (kenmerk 2007-00001). In voorschrift 0.8 (0.8.1, pag. 196) is de verplichting opgenomen een verkeersreductieonderzoek voor het vrachtverkeer van grond- en hulpstoffen en producten van, naar en binnen de inrichting uit te voeren. In dit onderzoek moet aandacht worden besteed aan het terugdringen van het aantal verkeersbewegingen. In een rapportage wordt o.a. ook beleid opgenomen ten aanzien van toekomstige ontwikkelingen. Blijkens dit voorschrift wordt een onderzoeksplan ter goedkeuring aan het college voorgelegd. Het onderzoek moet overeenkomstig het goedgekeurde plan worden uitgevoerd.

Voorschrift 4 van het ontwerp-besluit verplicht Tata een plan van aanpak in te dienen dat ziet op de eenmalige vermindering met 5% van de berekende NOx vracht afkomstig van mobiele bronnen. Na evaluatie met het bevoegd gezag wordt besloten welke maatregelen op welke termijn uitgevoerd dienen te worden.

Omgevingsdienst IJmond constateert dat een zekere koppeling met de Wm-vergunning/omgevingsvergunningen (revisievergunningen) ontbreekt, in die zin dat de beoogde resultaten van dit plan van aanpak – te weten voornoemde vermindering van voornoemde 5% – binnen een zekere termijn worden vertaald in heldere vergunde emissiegrenswaarden en uitvoering van binnen een zekere termijn te treffen maatregelen.

Omgevingsdienst IJmond adviseert u gebruik te maken van de mogelijkheden die de Wet milieubeheer en Wabo bieden om invulling te geven aan bijvoorbeeld verruimde reikwijdte en dit in een revisievergunning helder vast te leggen.

Welk besluit hiervoor aangewezen kan zijn, of dit ook de natuurbeschermingswet-vergunning moet zijn, is ons niet helemaal duidelijk. Dit klemt aangezien in voorschrift 3 van het ontwerp-besluit helder wel is voorgeschreven dat Tata Steel moet voldoen aan BREF Staal voor de (stationaire) bronnen binnen 10 jaar na in werkingtreding van het besluit of zoveel eerder. Deze verplichtingen zijn en worden namelijk reeds in de Wm-Wabo-omgevingsvergunningen verankerd.

Niet alleen vrachtvervoer is een aandachtspunt. Ook personenvervoer op het Tata-terrein en daarbuiten. In het kader van IJmond Bereikbaar werkt Omgevingsdienst IJmond samen met Tata Steel om vervoersmanagement (personenvervoer van- en naar de inrichting (installatie) verder handen en voeten te geven. Wij nodigen u uit gewenste reducties samen vorm te geven.

Naast personenvervoer vragen wij ook aandacht voor vervoersbewegingen naar de inrichting en op het terrein van de inrichting, zoals aangegeven in voorschrift 0.8.

Ons is gebleken dat Tata Steel voor treinvervoer en grote shovel de brandstof GTL inzet in plaats van diesel, waardoor eveneens de uitstoot van roet, fijnstof, SOx (zwaveloxiden) en NOx (stikstofoxiden) flink omlaag gaat zodat de luchtkwaliteit verbetert wordt. Onze vraag is of dit bij u bekend is.

Omgevingsdienst IJmond verzoekt u aan te geven of dit aanleiding geeft tot een aanpassing van de onderliggende aanvraag en/of vergunning.

Vergunde situatie ná de referentiemomenten en andere handelingen

Grondslag van het (ontwerp-)besluit zijn de artikelen 19d eerste lid en 16 eerste lid Natuurbeschermingswet 1998. De aanvraag heeft betrekking op de bestaande, Wm-vergunde situatie. Aangesloten is bij het in de Habitat-richtlijn verankerde stand-still-uitgangspunt.

De onlosmakelijke koppeling van de berekende NOx vrachten met de vergunde staalproductie – 8 miljoen ton – kan wellicht (op termijn) op gespannen voet komen te staan met deze doelstelling omdat niet duidelijk is en niet is uitgesloten dat inmiddels verruiming of aanscherping van vergunde emissies hebben plaatsgevonden.

Omgevingsdienst IJmond vraagt u een toelichting te geven op de "andere handelingen" en uit te leggen waarom bijvoorbeeld voor bovenstaande mobiele bronnen een eenmalige reductie (5%) wordt nagestreeft en voor de statische bronnen waarmee grotere hoeveelheden stikstof wordt geëmitteerd, geen reductie is voorgeschreven?

De afstemming van de natuurbeschermingswetvergunning op de Wm-Wabo-omgevingsvergunningen is essentieel om ook te blijven aansluiten op de doelstelling van de RIE, te weten een hoog niveau van milieubescherming en verbetering van de milieukwaliteit.

Een helder overzicht van de voor de gehele installatie (volledige inrichting) geldende Wm-Wabo-omgevingsvergunningen en vergunde emissieruimte is voor ons niet althans niet geheel inzichtelijk. Dit maakt het moeilijk danwel onmogelijk na te gaan of ook na de referentiedata vergunningen zijn verleend waarbij wijzigingen zijn aangebracht in de vergunde emissieruimte.

Omgevingsdienst IJmond adviseert u inzichtelijk te maken en uit te leggen, bijvoorbeeld met een plan, hoe u deze aansluiting in de toekomst zeker blijft stellen.

Voorschrift 3 van het ontwerp-besluit bevat de verplichting een jaarlijkse melding in dienen. Dit laat onverlet dat in situaties waarin sprake is van een vermindering van de stikstofdepositie, los van meldingen, bijvoorbeeld ambtshalve tot aanscherping kan worden overgegaan om de noodzakelijke verbeteringen te bewerkstelligen of veranderingsvergunningen moeten worden aangevraagd.

Ammoniak

In de Natuurtoets is onder hoofdstuk 3.8 in het geheel geen aandacht besteedt aan ammoniak. In de ontwerp-vergunning wordt wel verwezen naar ammoniak. De effecten lijken niet te zijn beoordeeld. Niet duidelijk is waar de in tabel 3 genoemde emissies op zijn gebaseerd. Omgevingsdienst IJmond verzoekt u dit te verduidelijken.

Grondwaterverbruik

In de Natuurtoets is niet duidelijk aangegeven welke capaciteit is ingevoerd in de modelberekeningen. Kennelijk is uitgegaan van 14,5 miljoen m³ per jaar. Dit is veel lager dan de vergunde capaciteit van 29,8 miljoen m³. Betekent dit dat de vergunde capaciteit zal worden verlaagd naar 14,5 miljoen m³? Als dat niet het geval is, waarom is dan niet een capaciteit van 28,8 miljoen m³ ingevoerd in de modelberekeningen.

Er is een aanname gedaan over de benodigde grondwatercapaciteit bij een productiecapaciteit van 8 miljoen ton staal, namelijk 14,5 miljoen m³/jaar. Inmiddels is het feitelijk grondwatergebruik bij de maximale capaciteit bekend. Is dit inderdaad 14,5 miljoen m³/jaar?

In de (formele) gebiedendatabase behorend bij Natura 2000 gebieden zijn de zogeheten


"Knelpunten en kansanalyse documenten" opgenomen.

Omgevingsdienst IJmond vraagt u waarom deze documenten niet zijn gebruikt.

Op bladzijde 14, onder punt 11 van het document voor het Noord hollands duinreservaat is opgenomen dat het stoppen met industriële grondwaterwinningen "veel bijdraagt aan de herstelmogelijkheden van natte habitattypen in het zuidelijk deel van het gebied". Hoe is het in verband hiermee mogelijk dat in het natuuronderzoek (samenvatting) wordt geconcludeerd dat geen effecten optreden op de vegetatie? Uit het onderzoek blijkt immers dat - inderdaad - sprake is van een forse effecten op freatische grondwaterstanden.

Tata Steel heeft een haalbaarheidsonderzoek gedaan naar circulair gebruik van grondwater met PWN en andere omliggende bedrijven waardoor mogelijk 20 miljoen m³ water bespaard kan worden. Onze vraag is of dit bij u bekend is.

Omgevingsdienst IJmond verzoekt u aan te geven of dit aanleiding geeft tot een aanpassing van de onderliggende aanvraag dan wel vergunning.

Tot een eventuele toelichting zijn we graag bereid. U kunt hiervoor contact opnemen met 

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur van Omgevingsdienst IJmond


directeur