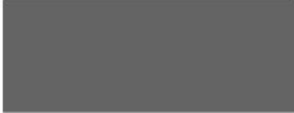

notitie

aan Burgemeester en wethouders van **van** 
Beverwijk, Heemskerk en Velsen

t.a.v. **telefoon**

cc

datum

onderwerp Warmtekrachtcentrale Tata Steel

Inleiding

Tata Steel heeft het voornemen een gasgestookte warmtekrachtcentrale te bouwen. Bij de staalproductie vrijkomend gas (en aardgas) wordt door deze centrale omgevormd tot electriciteit voor eigen gebruik. Met deze warmtekrachtcentrale beoogt Tata Steel de onnodige affakkeling van productiegas te voorkomen en een schoner- en efficiënter productieproces te bewerkstelligen. Het overschot aan electriciteit wordt geleverd aan het landelijke net.

De colleges van Beverwijk, Heemskerk en Uitgeest hebben op 12 augustus 2010 zienswijzen ingediend inzake de ontwerp-veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer en ontwerp-vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998. Op 8 april 2010 hebben de colleges een reactie op de juistheid en volledigheid van het milieu-effectrapport gegeven. Het dagelijks bestuur van de Milieudienst IJmond heeft op 21 november 2008 op de startnotitie voor het milieu-effectrapport ingesproken.

De procedure bevindt zich nu in de beroepsfase. Tot en met 10 december 2010 is het mogelijk eventueel beroep in te dienen en een verzoek om voorlopige voorziening in te dienen bij de Raad van State.

Bestudering van de documenten heeft uitgewezen dat de zienswijzen niet gehonoreerd zijn.

Inhoud zienswijzen / juridische risico's

Centraal in de tot nu toe gegeven reacties staat de constatering dat de milieuruimte in de IJmond beperkt is. Diverse initiatieven zijn al of worden op korte termijn in de Havenmond van IJmuiden in procedure genomen. Genoemd kunnen bijvoorbeeld de voorgenomen ontmanteling van het Baggerdepot Averijhaven en verplaatsing van de Lichtervoorziening IJ-palen en aanleg/vervanging van de zeesluis. Cumulatief, zonder passende maatregelen en beleid, zal de milieudruk toenemen. De colleges hebben aandacht gevraagd voor een rechtmatige verdeling van de beschikbare milieuruimte en daadwerkelijke vermindering van de milieubelasting met als doelstelling: de realisering van een evenwicht tussen economische groei en leefklimaat (gezondheid, wonen, natuur en recreatie).

Hierna wordt een kort overzicht gegeven van de gemeentelijke zienswijzen, de reactie van het bevoegd gezag (Gedeputeerde Staten van Noord-Holland) hierop en juridische risico's van een eventueel beroep op deze punten. De reacties op het milieu-effectrapport zijn voor de overzichtelijkheid niet samengevat.

M.b.t. de veranderingsvergunning Wet milieubeheer:

Onderwerp zienswijze	Inhoud gemeentelijke reactie	Ontwerp-besluit	Definitief besluit	Haalbaarheid beroep
Restwarm- te	Een zorgvuldige onderbouwing dat restwarmte geen bruikbare en economisch haalbare techniek is ontbreekt.	Onderzoeksverplichting opgenomen. Onderzoeksresultat en uiterlijk 2 jaar na ingebruikname WKC bekend.	Idem.	Maatregelen in deze procedurele fase niet af te dwingen > mogelijke verlating grondslag aanvraag. De voorgeschreven onderzoeksverplichting is mogelijk het maximaal haalbare. Beroepsgrond zou zich op ontbreken zorgvuldige onderbouwing richten dat restwarmte geen bruikbare en economisch haalbare toepassing is. Optie na bekendmaking onderzoeksresultaten: aanpassing milieuvergunning, ambtshalve of op verzoek gemeenten
Aanpassing SO2-koepel	Geen concrete procedurele stappen of onlosmakelijk met de uitgeoefende bevoegdheid samenhangende maatregelen zijn genomen. Verrekening/saldering van de milieubelasting vindt plaats met de NUON-centrales waarover Tata geen zeggenschap heeft. Dit is in strijd met de Wet milieubeheer. NUON heeft bestaande rechten.	SO2-emissies verschuiven grotendeels van de NUON-centrale naar de WKC. Er is geen sprake van een substantiële toename van SO2-emissies in de omgeving. De verhoging is acceptabel.	Deze vergunning heeft geen gevolgen voor NUON. Anderzijds is het voornemen geuit de vergunningen van NUON in de toekomst aan te passen.	Mogelijke strijd met artikel 5.16 eerste lid Wet milieubeheer en systematiek van de Wet milieubeheer. Mogelijke innerlijke tegenstrijdigheid motivering.
	Handleiding NIBM is geschonden. De invoervariabel en zijn onduidelijk. Het besluit	Het besluit is NIBM.	Het besluit is NIBM.	Dit element is pas in de beroepsfase geconstateerd. Het definitieve besluit is niet aangepast t.o.v. het ontwerp. Dit is dus juridisch een onzeker argument en kan slechts

	concludeert NIBM, maar ontbeert een draagkrachtige motivering.			als nadere onderbouwing van de GCN-beroepsgrond worden aangedragen. Het nu pas in deze fase aandragen kan mogelijk worden tegengeworpen. Het is onzeker of de Raad van State dit zal honoreren.
GCN-kaarten	Er is niet gerekend met de meest actuele RIVM kaarten die inzicht geven in achtergrondconcentraties voor luchtkwaliteit.	Gegevens ten tijde van aanvraag en MER zijn voldoende. De nieuwe rekenmodellen SRM-1 en SRM-3 waren pas na het gereed komen van de ontwerpbeslissing beschikbaar.	Idem.	Moment nemen besluit is maatgevend voor zorgvuldigheid. Volgens literatuur hoeft gebruik verouderde echter GCN-kaarten niet tot vernietiging besluit te leiden. Relevant is i.c. aantoonbaarheid problematiek de lokale situatie (grenswaarde overschrijding of bijna grenswaardeoverschrijding) Jurisprudentie bevestigt de noodzaak gebruik te maken van actuele RIVM gegevens. Autorisatie Minister van VROM is niet altijd noodzakelijk. GCN-kaarten 2010 waren eerder door RIVM bekend gemaakt en zijn door Minister 1 op 1 overgenomen.

M.b.t. de vergunning Natuurbeschermingswet 1998:

<i>Onderwerp zienswijze</i>	<i>Inhoud gemeentelijke reactie</i>	<i>Ontwerp-besluit</i>	<i>Definitief besluit</i>	<i>Haalbaarheid beroep</i>
	Er is geen rekening gehouden met de bestaande situatie.		Bestaande situatie hoeft niet in beeld te worden gebracht. In de toekomst wordt een vergunning voor de gehele Tata-inrichting aangevraagd.	P.M.

Advies

Wij adviseren u:

1. beroep aan te tekenen inzake de veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer en *vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 voor de warmtekrachtcentrale van Tata Steel*;
2. de directeur van de Milieudienst IJmond mandaat te verlenen dit beroep in te stellen en te ondertekenen.