



Rekenkamer  
Beverwijk

JAARVERSLAG

2025

# Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag 2025 van de Rekenkamer Beverwijk.

Het jaar 2025 heeft voor de Rekenkamer vooral in het teken gestaan van gesprekken met diverse raadsfracties, het college en de Auditcommissie. Deze gesprekken hebben geleid tot een groslijst, welke u in oktober 2025 is toegezonden.

Op de valreep heeft de Rekenkamer in 2025 een eerste onderzoek gestart naar armoede en schulden in Beverwijk.

De basis voor de werkzaamheden van de Rekenkamer vormt artikel 182 van de Gemeentewet waarin staat dat de Rekenkamer de taak heeft om het door het gemeentebestuur gevoerde beleid te onderzoeken op doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid.

C.J Rootjes

Voorzitter Rekenkamer

## Samenstelling Rekenkamer

Met ingang van 1 februari 2025 bestaat de Rekenkamer uit de volgende personen:

1. De heer C.J (Cees) Rootjes (voorzitter en extern lid)
2. Mevrouw B. (Boukje) Detmar (extern lid), en
3. De heer R. (René) Kapr (extern lid)

Mevrouw N. Nagobi-Prins is namens de griffie de waarnemend-secretaris van de Rekenkamer.

## Vergaderingen

De Rekenkamer vergadert eens per maand. Dit kan zowel fysiek als digitaal zijn. Zij heeft in 2025 in totaal negenmaal vergaderd.

## Lidmaatschap NVVR

De Rekenkamer is lid van de Nederlandse vereniging voor rekenkamers. Als lid van deze vereniging kunnen wij jaarlijks gebruik maken van de mogelijkheid om deel te nemen aan onderzoeken die door de vereniging worden ingesteld. Hiervan heeft de Rekenkamer in 2025 geen gebruik van gemaakt.

Ook biedt het lidmaatschap de mogelijkheid tot het bijwonen van cursussen en seminars.

## Missie, visie en doelstelling

De Rekenkamer ziet het als haar missie om de controlerende – en kaderstellende rol van de gemeenteraad te versterken met behulp van haar onderzoeksrapporten. In de visie van de Rekenkamer ondersteunt zij de gemeenteraad door onafhankelijk laten uitvoeren van gevraagd en ongevraagd onderzoek naar de doeltreffendheid van het gemeentelijk beleid en naar de doelmatige en rechtmatige voorbereiding en uitvoering daarvan. Verder wil de Rekenkamer laten zien wat er terecht is gekomen van gemeentelijke beleidsvoornemens.

Tenslotte wil de Rekenkamer concrete handvatten bieden aan de gemeentelijke organisatie om te komen tot een efficiëntere en effectievere werkwijze.

De Rekenkamer wil op deze wijze een bijdrage leveren aan:

- De kwaliteit van het openbaar bestuur;
- De transparantie van het gemeentelijk handelen;
- De versterking van de publieke verantwoording daarover.

Om het belang en het werk van de Rekenkamer een bredere bekendheid te geven, staat er informatie op de gemeentelijke website.

## Financiën

Begroting 2025	Begroting	Gerealiseerd
Vergoeding leden rekenkamercommissie		
• Vergoeding leden rekenkamercommissie	€ 16.479,00	€ 0,00
• Vergoeding raadsleden	€ 0,00	€ 0,00
Reis- en verblijfskosten leden rekenkamercommissie	€ 1.223,00	€ 85,36
Reiskosten	€ 0,00	€ 0,00
Geleverde bestanden potretten rekenkamer	€ 0,00	€ 80,00
Contributies/abbonementen/congressen/trainingen		
• Training rekenkamercommissie	€ 2.447,00	€ 0,00
• Contributie NVVR	€ 611,00	€ 440,00
• Congres NVRR	€ 0,00	€ 0,00
Overige / onderzoek uit te besteden	€ 10.445,00	€ 7.302,75
<b>Totaal</b>	<b>€ 31.205,00</b>	<b>€ 7.908,11</b>

## Onderzoeken

Het onderzoeksterrein van de Rekenkamer strekt zich uit over alle organen, diensten en instellingen waarvoor de gemeente bestuurlijk verantwoordelijk is of waarvan de gemeente geheel of in belangrijke mate de activiteiten bekostigt. Daarbinnen kunnen alle zaken die belangrijk zijn voor een doelmatig, doeltreffend en rechtmatig beleid en beheer van de gemeente door de commissie aan de orde worden gesteld. De Rekenkamer doet dit door middel van onderzoeken, evaluaties en toetsing van doelen, resultaten, procedures, instrumenten, financiën, beleid en bestuur.

De nieuwe Wet versterking decentrale Rekenkamers gaat het werkkerrein uitbreiden en versterken. Het gaat daarbij om onderzoeksbevoegdheden bij:

- Naamloze vennootschappen en besloten vennootschappen;
- Privaatrechtelijke rechtspersonen waaraan een gemeente een subsidie, garantie en/of lening heeft verstrekt;
- Inkoop- en contractrelaties met privaatrechtelijke rechtspersonen.

De reikwijdte van de onderzoeksbevoegdheden wordt verduidelijkt door de term “gevoerde bestuur” in artikel 182 Gemeentewet te vervangen door “gevoerde beleid”.

Dit maakt duidelijk dat de bevoegdheid ruim moet worden opgevat:

beleidsvoorbereiding, beleidsvorming, beleidsvaststelling, beleidsuitvoering en

beleidseffecten vallen hieronder, maar ook het functioneren van de ambtelijke organisatie, die het gemeentebestuur bij zijn taakvervulling ten dienste staat, en de politieke organisatie van de gemeente.

Ook de politieke organisatie en de ambtelijke organisatie, die het gemeentebestuur ondersteunt, kunnen dus worden onderworpen aan rekenkameronderzoek. Het is de bevoegdheid van een rekenkamer om zelf te bepalen welke onderwerpen zij onderzoekt, op welke wijze dat gebeurt en op welk moment zij dat doet. Onze Rekenkamer hecht er waarde aan dat ook gemeenteraadsleden suggesties of voorstellen voor onderzoek kunnen indienen. De Rekenkamer stelt prioriteiten in de onderwerpen en het soort onderzoek. Een onderwerp moet passen binnen de taakopdracht van de Rekenkamer en moet bijdragen aan de missie.

In het algemeen volgt de Rekenkamer de volgende criteria bij de onderwerpselectie. Er is sprake van:

- Een maatschappelijk belang;
- Een financieel belang;
- Risico's over doelmatigheid, doeltreffendheid of rechtmatigheid van het gevoerde beleid;
- Twijfel over de uitvoering;
- Geschiktheid voor onderzoek door de rekenkamer.

De Rekenkamer werkt met een groslijst van potentiële onderwerpen. Deze onderwerpen komen van de Rekenkamer zelf, maar ook door middel van gesprekken met raadsfracties, het college en de Auditcommissie.

## Groslijst

### **Inleiding**

Artikel 182, lid 1 Gemeentewet bepaalt dat de rekenkamer de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur onderzoekt. De Rekenkamer hanteert bij het doen van onderzoek naar het gevoerde bestuur als richtlijn de rollen van de gemeenteraad, namelijk de controlerende-, kaderstellende- en volksvertegenwoordigende rol. Voorts is het uitgangspunt dat de Rekenkamer per kalenderjaar een nieuw onderzoek en een in het verleden verricht onderzoek evalueert. Op basis van bovengenoemde aspecten komt de Rekenkamer voor de komende jaren tot onderstaande groslijst. Deze lijst kan worden aangevuld met verzoeken van de raad als bedoeld in het tweede lid van genoemd artikel 182 Gemeentewet.

Onderwerp	Gepland jaar start onderzoek	Gepland jaar van oplevering	Opmerkingen
Bestaanszekerheid	2025	2026	Het onderzoek zal zich vooral richten op minimabeleid en schuldhulpverlening
Woningmarktbeleid bestaande (leegstaande) panden	2026	2026	Het onderzoek richt zich ook op instrumenten als woningdelen, woningsplitsen en optoppen
Huisvesting doelgroepen (daklozen, statushouders)	2027	2027	
Evaluatie subsidiebeleid	2027	2027	Het onderzoek richt zich op doelmatigheid van verstrekte subsidies
Externe inhuur van personeel	2027	2028	
Verkeersveiligheid	2028	2028	
Evaluatie parkeerbeleid	2029	2029	
Verduurzaming en energietransitie	2029	2030	

### Rekenkamerbrieven

Een aantal onderwerpen behoeft geen onderzoeksrapport maar wordt door middel van een rekenkamerbrief aan de gemeenteraad voorgelegd.

Onderwerp	Te verwachten
Leesbaarheid programmabegroting	2026
Vergroten invloed raadsleden op gemeenschappelijke regelingen	2026

## Gestart onderzoek in 2025

Op de valreep is de Rekenkamer gestart met een onderzoek naar armoede en schulden in de gemeente.

De onderzoeksopdracht is als volgt:

## Inleiding

In 2021 heeft de toenmalige rekenkamercommissie onderzoek gedaan naar het beleid op het gebied van schuldhulpverlening met als centrale onderzoeksvraag: *“In hoeverre bereikt het schuldhulpverleningsbeleid van de gemeente Beverwijk inwoners met schuldenproblemen en in hoeverre draagt het beleid bij aan het verminderen en voorkomen van die problemen?”*

Nu bijna vijf jaar later, in een tijd dat armoede en schulden toenemen, heeft de Rekenkamer besloten onderzoek te doen naar armoede en schulden in de gemeente.

## Opzet onderzoek

Centrale onderzoeksvraag is: *“In hoeverre is het beleid van de gemeente Beverwijk op het gebied van armoede en schuldhulpverlening doeltreffend en doelmatig, en beschikt de gemeenteraad over voldoende informatie om hierop te sturen, te volgen en te beoordelen?”*

Om een adequaat antwoord op de centrale onderzoeksvraag te krijgen zijn een aantal deelvragen opgesteld:

## Deelvragen

### Beleidsdoelen en -maatregelen:

1. Welke doelen heeft de gemeente geformuleerd voor armoedebeleid en schuldhulpverlening en hoe verhouden deze doelen zich tot lokale, regionale en wettelijke kaders?
2. Welke doelgroepen zijn geformuleerd in het gemeentelijk beleid ten aanzien van armoede en schulden?

### Doeltreffendheid:

3. In hoeverre worden de inwoners bereikt die behoren tot de doelgroep(en) van armoede en schuldhulpverlening?
4. In hoeverre leiden de ingezette instrumenten en voorzieningen tot resultaten voor inwoners rond de beleidsdoelen (bijvoorbeeld vermindering van financiële problemen, stabilisatie, participatie of perspectief?) en voelen zij zich geholpen?
5. In welke mate zijn inwoners, professionals en ketenpartner(s) tevreden over toegankelijkheid en samenhang in de ondersteuning?
6. Welke knelpunten ervaren inwoners bij de beschikbaarheid van voorzieningen?

### Doelmatigheid:

7. Welke instrumenten en voorzieningen worden ingezet om deze doelen te bereiken en welke middelen zijn daarvoor beschikbaar?
8. In hoeverre functioneert de samenwerking en taakverdeling tussen betrokken (keten)partners doelmatig in termen van doorlooptijd, continuïteit en afstemming?

9. In hoeverre is de inrichting van het beleid uitvoerbaar en werkbaar voor professionals, zonder onnodige administratieve belasting of belemmeringen voor maatwerk, vroeg signalering en preventie?

Sturing, monitoring en verantwoordingen:

10. Over welke informatie, lokale cijfers en monitoringsgegevens beschikt de gemeenteraad om de voortgang en resultaten te beoordelen?
11. Hoe worden de lokale cijfers, monitoringsgegevens en beschikbare informatie gebruikt om bij te sturen in beleid

### Uitvoering onderzoek

Het onderzoek wordt uitgevoerd, onder regie van de Rekenkamer, door Lysias Adviesbureau uit Amersfoort.

Toezichhoudend lid vanuit de Rekenkamer is mevrouw B. Detmar.

## Opvolging van onze aanbevelingen

De Wet versterking decentrale rekenkamers (art. 185a) verplicht het college om elk jaar aan de gemeenteraad te rapporteren over wat er is gedaan met de aan het college gerichte aanbevelingen uit de onderzoeken van de rekenkamer. Het college voldoet aan deze verplichting.