



Aan de raad

Raadsvoorstel

Documentnummer : INT-18-46932
Afdeling : Ruimte
Onderwerp : Evaluatie inzameling proeven PBD Beverwijk 2018

Inleiding

De gemeenteraad heeft eind 2017 bij de behandeling van het Grondstoffenplan Beverwijk 2017-2021 onder andere besloten om gedurende een proefperiode van zes maanden het Plastic, Blik en Pak (PBD) in de wijk Zwaansmeer en Wijk aan Zee via rolcontainers aan huis en in de wijk Broekpolder via bovengrondse verzamelcontainers in te zamelen. De proef is begin december 2018 afgelopen en de resultaten zijn verwerkt in een evaluatierapport (INT-19-47479), welke nu wordt voorgelegd. Het rapport is aangevuld met een voorstel voor de inzameling van PBD voor alle laagbouwoningen in Beverwijk. Op grond van de maatregelen in het grondstoffenplan is de doelstelling voor Beverwijk om in 2020 uit te komen op een omvang (fijn)restafval van 240 kg per inwoner (287 kg 2017). De inzameling van PBD met rolcontainers bij laagbouwoningen gecombineerd met een verlaagde inzamel frequentie van de rolcontainer voor restafval zullen hieraan bijdragen.

Relatie met collegeprogramma

In het collegeprogramma is opgenomen dat: *“het verwerken van afval duurzaam moet gebeuren. Door het afval beter te scheiden hebben we minder restafval en dat is beter voor het milieu. Daarom blijven we afvalscheiding actief stimuleren”*.

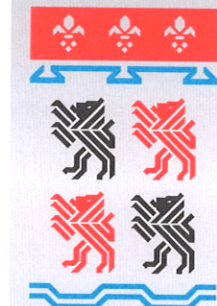
Verder is in de uitvoeringstabel bij het collegeprogramma opgenomen dat gedurende een proefperiode van een half jaar er in twee wijken het plastic afval aan huis gescheiden wordt ingezameld met een extra rolcontainer en in één wijk het plastic afval met bovengrondse verzamelcontainers wordt ingezameld. Deze proeven worden geëvalueerd met daarbij een advies voor eventuele uitrol voor alle laagbouwoningen in Beverwijk. De raad wordt ook nog op de hoogte gebracht van de stand van zaken aangaande de mogelijkheden van nascheiding van plastic, rekening houdende met de voorlopige uitkomsten van bovenstaande proeven ofwel de inzameling van plastic afval via bronscheiding.

Relatie met gemeentebegroting / budgetregels

In de afgelopen jaren is de reductie van het restafval per inwoner en verbetering van de scheidingsresultaten als onderwerp opgenomen in de programmabegrotingen. Zo ook in de programmabegroting 2019 e.v. waarin onder programma 7 Volksgezondheid en Milieu binnen het taakveld Afval onder andere het besluit van de raad is benoemd tot het inzamelen van PBD, eerst via proeven, en een terugkoppeling aan de raad op basis van een evaluatie aangevuld met een vervolgvorstel voor deze inzameling voor de rest van Beverwijk.

Relatie met regionale samenwerking / MRA

De gemeenten Velsen, Heemskerk en Beverwijk zijn verantwoordelijk voor de inzameling en het beleid van huishoudelijk afval en hebben de uitvoering hiervan bij HVC ondergebracht. De drie gemeenten werken v.w.b. hun regiefunctie nauw samen en hebben ieder medio 2016 een positief besluit genomen over een nieuwe dienstverleningsovereenkomst met HVC voor de inzameling van het huishoudelijk afval en de BOR-taken. Voor iedere gemeente is bij deze DVO een perspectief





opgenomen om te komen tot reductie van restafval door de doelmatigheid van de afvalscheiding te vergroten en daarmee het milieurendement te verhogen en de afvalstoffenheffing te verlagen.

In Velsen is "omgekeerd inzamelen" inmiddels uitgerold waarbij PBD aan huis wordt ingezameld en restafval op afstand met ondergrondse containers wordt ingezameld. De bevindingen daar zijn positief. In Heemskerk loopt een proef PBD inzameling aan huis met rolcontainers in een wijk en de eerste resultaten zijn daar eveneens positief. Ook zijn daar de uitgangspunten voor "omgekeerd inzamelen" vastgesteld.

Eerdere besluiten / bestaand beleid / nieuw beleid

-Het grondstoffenplan 2017-2021 is op 7 november 2017 door het college vastgesteld C-17-03939 en op 19 december 2017 door de raad (INT-17-39228).

Motivering voorgesteld besluit

Alvorens de evaluatie van de proeven en het vervolgvorstel te motiveren is inzicht in de huidige wijze van inzameling van het huishoudelijk afval in Beverwijk gewenst. In Beverwijk is het aantal woonhuisaansluitingen (WHA) momenteel ongeveer 19.000 waarvan ongeveer 8.600 hoogbouwwooningen het afval niet aan huis scheiden en het restafval ondergronds inzamelen. Ongeveer 3.000 laagbouwwooningen zamelen het rest- en GFT-afval gescheiden ondergronds in. De overige ongeveer 7.400 huishoudens zamelen gescheiden het rest- en GFT-afval in met rolcontainers aan huis.

De proef is begin juli gestart met het uitreiken van de PBD-rolcontainers in Zwaansmeer (503 WHA) en Wijk aan Zee (742 WHA) en het plaatsen van 3 bovengrondse verzamelcontainers in de Broekpolder (in het Beverwijkse deel 323 WHA). Voorafgaand zijn bewoners via informatieavonden en een informatiebrief op de hoogte gesteld van de proef, de nieuwe inzamelmiddelen en het gebruik ervan. De inzamelrequentie van het restafval via rolcontainers is overeenkomstig de uitgangspunten verlaagd naar 1x4 weken. De inzamelrequentie van PBD is eveneens 1x4 weken.

Onderstaand wordt ingegaan op de resultaten van de proef (1), en de voorstellen voor het vervolg van de verschillende categorieën laagbouwwooningen (2 en 3).

1. Resultaten van de proef.

De resultaten van de proef in Wijk aan Zee, Zwaansmeer en Broekpolder gedurende zes maanden zijn verwerkt in bijgevoegde evaluatie (INT-19-47479).

De ingezamelde hoeveelheden PBD, afname van het restafval en het draagvlak onder de bewoners zijn de kaders die voor de proefperiode van toepassing waren. Op al deze uitgangspunten zijn de resultaten positief. In onderstaande tabel 1 zijn de resultaten opgenomen.

Tabel 1 resultaten proeven PBD-inzameling 2018

	Doel: 18,1 kg PBD via verzamelcontainers per woonhuis- aansluiting	Doel: 42,6 kg via <u>rolcontainers</u> per woonhuisaansluiting	Doel: Draagvlak / tevredenheid 65 % onder deelnemers
<i>Resultaten</i>			
Zwaansmeer		65 kg *	77% **
Wijk aan Zee		53 kg *	96% **
Broekpolder	26 kg *		95%

* De gerealiseerde hoeveelheden zijn ook omgerekend naar de resultaten van de drie proefgebieden tezamen en een opschaling voor de hele gemeente. Geraamd voor de proef was 281 kg restafval per inwoner maar de omrekening zit hier ruim 10% onder.



** Uit de enquête blijkt dat het merendeel van de respondenten tevreden zijn over de rolcontainer en dat verlaging van de inzamelfrequentie van het restafval naar één keer in de vier weken, voor de meeste respondenten voldoende is gebleken. De respondenten uit Broekpolder kiezen over het algemeen voor een bovengrondse container om PBD aan te bieden maar het blijkt ook dat slechts de helft van de respondenten PBD ook echt apart houdt.

2. Voorstel inzameling PBD met rolcontainer voor ongeveer 7.400 laagbouw-woningen waar nu rest- en GFT via rolcontainers wordt ingezameld

De ingezamelde PBD-hoeveelheden, de daling van het restafval en het draagvlak onder de deelnemers is dusdanig positief (tabel 1) dat een uitrol voor de PBD-inzameling met rolcontainers voor deze categorie laagbouw-woningen voor de hand ligt. De frequentie van de inzameling van het restafval wordt dan voor al deze woningen gelijk aan de proefperiode namelijk 1 keer per 4 weken. Tijdens en na de uitrol krijgt PBD inzameling extra aandacht via communicatie zodat deze inzamelfrequentie van 1x4 weken voor huishoudens haalbaar blijft. Eventueel bijplaatsen van extra bovengrondse brengvoorzieningen in de wijk kan daarbij een (tijdelijke) optie zijn. Maar ook door preventieve maatregelen vanuit de verpakkingsindustrie door gebruik van andere materialen en de mogelijke invoering van statiegeld op kleine verpakkingen neemt het PBD verder af. Als deze maatregelen toch nog onvoldoende blijken bij te dragen aan vermindering van het PBD kan alsnog bekeken worden of aanpassing van de inzamelfrequentie van PBD wenselijk is.

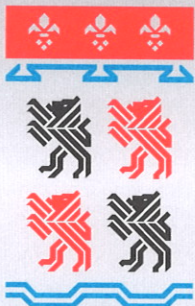
De inzamelfrequentie van GFT blijft ongewijzigd. De uitrol van de PBD-rolcontainers wordt voorgesteld na de zomer 2019. Dit omdat gebruik van aangrenzende ondergrondse restafvalcontainers aan de orde is. Deze containers worden eind 1^e kwartaal 2019 afgesloten. Dit zou dan in combinatie met de verlaagde inzamelfrequentie van de restafval rolcontainers bij een eerdere uitrol, het draagvlak kunnen doen afnemen. Door de projecten op elkaar te laten volgen en de feitelijke uitrol PBD-rolcontainers na de zomervakantie te plannen (doorlooptijd ongeveer vier maanden) krijgen bewoners de tijd om te wennen en de PBD afvalscheiding te onderzoeken en uit te proberen. Er wordt rekening gehouden met een afname van het restafval als gevolg van de inzameling van PBD bij deze ongeveer 7400 laagbouw-woningen tot maximaal 253 kg per inwoner.

2.1 Communicatie

Er wordt voorgesteld de invoering van de PBD-inzameling bij de laagbouw-woningen gepaard te laten gaan van intensieve communicatie, zoals dat ook gedaan is voor de proef in de drie wijken. Het is belangrijk dat mensen vooraf en tijdens de invoering goed worden meegenomen in de veranderingen, de redenen ervoor en duidelijk is wat er van ze verwacht wordt. Uitleg over wat er in de container voor PBD mag is erg belangrijk gebleken alsmede de inzet van afvalcoaches om met mensen te overleggen over de nieuwe inzamelmethode. Daarnaast is het belangrijk om mensen uit te leggen hoe het restafval verminderd kan worden, want met de invoering van de rolcontainer voor plastic, blik en pak gaat de inzamelfrequentie van de restafvalrolcontainer naar 1 keer in de 4 weken. De intensieve communicatie zal dan ook bestaan uit informatieavonden voorafgaand aan het uitdelen van de PBD-rolemmers, de inzet van afvalcoaches, het gebruik van kaarten die aan de rolemmers gehangen kunnen worden, HVC-scheidingswijzers en berichten op de communicatiekanalen van de gemeente en HVC over de wijze waarop het restafval verminderd kan worden.

2.2 Kosten

Kosten zijn gemaakt voor de proeven van afgelopen jaar in de drie proefwijken. En de kosten voor het voorstel om over te gaan tot inzameling aan huis met een extra PBD rolcontainer zijn geraamd. Beiden zijn hieronder verduidelijkt.



2.2.1 Kosten proeven inzameling PBD Wijk aan Zee, Zwaansmeer, Broekpolder

De eenmalige kosten voor de proef inzameling PBD in Zwaansmeer, Wijk aan Zee en Broekpolder is eind 2017 geraamd op €78.600,- en door de raad beschikbaar gesteld en te dekken uit de reserve ondergrondse afvalinzameling. De proef heeft totaal €52.500,- gekost in 2018 en het verschil ad. €26.100,- blijft ten goede komen aan de reserve ondergrondse afvalinzameling.

2.2.2 Raming besparingen/kosten uitrol rolcontainer PMD voor ongeveer 7400 laagbouwwooningen in Beverwijk.

De met het voorstel gemoeide besparingen/kosten zijn geraamd en weergegeven in tabel 2.

Tabel 2 Raming besparingen/kosten rolcontainer PMD voor ongeveer 7.400 laagbouwwooningen Beverwijk

Raming Structurele besparing	€88.671,- 1)
Raming Eenmalige kosten	€78.439,- 2)

1) De bruto besparing is hoger namelijk afgerond €356.000- (incl. vermeden afvalstoffenbelasting) maar hiertegenover staan de jaarlijkse kosten voor PBD-inzameling en verwerking. De structurele besparing kan aangewend worden ten gunste van afvalstoffenheffing 2020 die daardoor met gemiddeld 1,8% kan dalen.

2) Het betreft de raming projectaansturing €38.950,- raming afvalcoaching €13.489,-, raming communicatiekosten €26.000,- (waaronder bewonersbrieven, informatieavonden, afhandeling klachten/maatwerk).

Voorgesteld wordt om deze eenmalige kosten te dekken uit de reserve ondergrondse afvalinzameling die, rekening houdende met eerder besloten onttrekkingen en de niet bestede eenmalige kosten voor de proeven, daardoor afneemt tot een omvang van €420.000,- (stand oktober 2018).

3. Voorstel voorlopig geen inzameling PBD met ondergrondse containers voor 3.000 laagbouwwooningen waar nu rest- en GFT via ondergrondse containers wordt ingezameld

Voor deze categorie laagbouwwooningen wordt voorgesteld om ondanks de positieve inzamelresultaten in de proefwijk Broekpolder nog geen nieuwe PBD-inzamelmiddelen beschikbaar te stellen. Het zou gaan daarbij gaan om ondergrondse containers overeenkomstig de inzamelmiddelen voor GFT- en Restafval voor deze categorie laagbouwwooningen (de proef is gedaan met bovengrondse containers omdat deze eenvoudig te verplaatsen en te verwijderen zijn). In totaliteit zou het voor 3.000 huishoudens om ongeveer dertig ondergrondse PBD-verzamelcontainers gaan (aangenomen wordt dat er één container op circa 100 huishoudens nodig is, qua capaciteit en loopafstanden).

Een belangrijke overweging hierbij is dat verbetering van de inzamelhoeveelheid en kwaliteit van het GFT als maatregel in het grondstoffenplan is opgenomen na de PBD-inzamelmaatregelen. GFT is namelijk een zware afvalfractie waarmee nog veel winst (financieel en milieutechnisch) te behalen valt (het restafval bestaat nog uit circa 31% GFT). En GFT dat is ingezameld via ondergrondse containers wordt veel afgekeurd vanwege vervuiling (30% 3^e kwartaal 2018), ondanks eerdere promotiemaatregelen. Verder is de inzet van ondergrondse containers relatief duurder met een beperkter rendement.

Een optie die onderzocht zal worden en als onderdeel van de GFT-maatregelen later aan de gemeenteraad gepresenteerd zal worden is om bewoners van laagbouwwooningen die hun afval ondergronds inzamelen in de gelegenheid te stellen om op vrijwillige basis het GFT aan huis met een rolcontainer in te laten zamelen. Daarbij kan dan ook de rolcontainer van PBD (vrijwillig) worden



aangeboden. Uit de enquête blijkt namelijk dat de helft van de respondenten het PBD apart houdt en dat 20% van de respondenten aangeeft een rolcontainer bij de woning te willen hebben. Hoe meer mensen kiezen voor inzameling met een rolcontainer hoe hoger het inzamelresultaat van GFT en PBD (zie de resultaten van de proef) en hoe minder PBD-verzamelcontainers er nodig zijn in de openbare ruimte. Er is, bij de keuze om laagbouwwooningen rolcontainers te bieden, wel aanvullend maatwerk nodig voor de woningen die geen eigen rolcontainers kunnen hebben (geen ruimte) maar wel onder dit inzamelregime vallen (denk aan de Binnenstad). Verder kan overigens ook nog overwogen worden om voor de laagbouwwooningen die rest- en GFT ondergronds inzamelen, het PBD door HVC via de scheidingsinstallatie uit het restafval te laten halen, dus vóór verbranding.

Op grond van bovenstaande overwegingen wordt voor deze categorie laagbouwwooningen voorgesteld om op een later moment te besluiten over de wijze waarop PBD wordt ingezameld.

Consequenties voorgesteld besluit

Na de zomervakantie 2019 krijgen bewoners van laagbouwwooningen die nu reeds GFT- en restafval inzamelen met een rolcontainer een extra rolcontainer voor de inzameling van PBD. Daarbij wordt de inzamelfrequentie van de restafvalcontainers aangepast tot 1x4 weken in plaats van 1x2 weken nu.

Om te komen tot verbetering van de gescheiden GFT-inzameling volgt in het 4^e kwartaal 2019 een uitgewerkt voorstel. Daarbij wordt dan ook een voorstel opgenomen voor de inzameling van PBD in combinatie met het verbeteringsvoorstel GFT voor de bewoners van alle laagbouwwooningen die nu ondergronds inzamelen.

Verdere procedure

De uitrol, na de zomer 2019, van de besloten PBD-inzameling aan huis wordt voorbereid.

Voorgesteld besluit en commissieadvies

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit. Het advies van de commissie treft u aan in de beknopte besluitenlijst van de Raadscommissie.

Beverwijk, 22 januari 2019
burgemeester en wethouders van Beverwijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

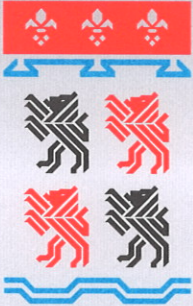

drs. E.R. Loenen


drs. M.E. Smit



Raadsbesluit

Documentnummer : INT-18-46932
Afdeling : Ruimte
Onderwerp : Evaluatie inzameling proeven PBD Beverwijk 2018



De raad van de gemeente Beverwijk;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 22 januari 2019, nummer INT-18-46932;

gehoord de Raadscommissie;

gelet de Wet milieubeheer op grond waarvan de gemeente verantwoordelijk is voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen en gelet op de Algemene Plaatselijke Verordening hoofdstuk 12 waarin collegebevoegdheden en regels zijn gesteld op het gebied van de vergunningverlening aan de inzamelaar, de wijze van het zich ontdoen van alle categorieën huishoudelijke grondstoffen en de wijze van inzameling van afvalstoffen;

b e s l u i t :

1. over te gaan tot inzameling van PBD 1 x per 4 weken met een extra rolcontainer aan huis bij ongeveer 7.400 huishoudens die reeds hun GFT en restafval aan huis in een rolcontainer aanbieden en de frequentie van het restafval aan te passen tot 1x 4 weken.
2. de eenmalige kosten ad €78.439,- die gemoeid zijn met beslippunt 1 te dekken uit de reserve ondergrondse afvalinzameling en de structurele besparingen ad. €88.671,- per 2020 aan te wenden voor verlaging van de afvalstoffenheffing.
3. voorlopig af te zien van gescheiden PBD-inzameling voor ongeveer 3.000 laagbouwoningen die nu GFT en restafval aanbieden in ondergrondse containers in afwachting van een nieuw voorstel hiervoor in combinatie met gescheiden GFT-inzameling.

Beverwijk, 22 MEI 2019
de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

Two handwritten signatures in blue ink, one for the clerk and one for the chairperson.