

* Z 0 4 3 9 D B 7 6 E 7 *

Aan de raad

Raadsvoorstel

Documentnummer : INT-17-39228
Afdeling : Ruimte
Onderwerp : Grondstoffenplan 2017-2021 Beverwijk

Inleiding

De overheid heeft ambitieuze doelstellingen geformuleerd ten aanzien van afvalscheiding te weten hergebruik van grondstoffen en afname van het restafval tot 100 kg per inwoner in 2020 en rekening houdend met de hoge stedelijkheidsklasse en de aanzienlijke hoeveelheid hoogbouw in Beverwijk is dat voor onze gemeente bepaald op 130 kg per inwoner. Het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) geeft hier uitvoering aan. Vertaald naar de ambities en mogelijkheden voor Beverwijk betekent dit dat de hoeveelheid ingezameld restafval per inwoner sterk moet gaan afnemen gezien de omvang van 311 kg restafval per inwoner in 2016. Met de huidige wijze van inzamelen is dit niet realiseerbaar en alleen met aanvullende maatregelen is een sterke reductie van het restafval mogelijk te maken.

De gemeenteraad heeft medio 2016 ingestemd met het aangaan van een nieuwe dienstverleningsovereenkomst met HVC met ingang van 2017 voor de inzameling van het huishoudelijk afval en Beheer Openbare Ruimte taken. In deze nieuwe DVO is een perspectief voor onze gemeente opgenomen met betrekking tot het wijzigen van de afval inzamelsystematiek om te komen tot de beoogde reductie van restafval door de doelmatigheid van de afvalscheiding te vergroten en daarmee het milieurendement te verhogen en de kosten te reduceren. Voor de verdere invulling van dit perspectief is het meerjarig grondstoffenplan 2017-2021 opgesteld.

Op 26 januari 2017 is een conceptversie van het grondstoffenplan in de commissie INFO toegelicht en de gemeenteraad heeft hierover in haar raadscommissie van 9 februari 2017 aangegeven dat zij het belang van afvalscheiding onderschrijft en daarbij hecht aan betrokkenheid en inbreng van bewoners over voorgestelde maatregelen. Hiertoe zijn bewoners in de maand mei 2017 via een enquête geconsulteerd. De uitkomsten hiervan zijn meegewogen in de verdere uitwerking van voorgestelde maatregelen zoals opgenomen in een aangepast concept grondstoffenplan 2017-2021 en worden toegelicht in de verdere motivatie van dit raadsvoorstel.

Relatie met collegeprogramma

Er is geen directe relatie met het collegeprogramma.

Relatie met gemeentebegroting / budgetregels

In de afgelopen jaren is de reductie van het restafval per inwoner en verbetering van de scheidingsresultaten als onderwerp opgenomen in de programmabegrotingen. Zo ook in de programmabegroting 2017 e.v. waarin onder programma 7 Volksgezondheid en Milieu als programmadoelstelling het volgende is benoemd: *“Een laagdrempelige en gebruiksvriendelijke afval inzamelvoorzieningen voor burgers die, tegen aanvaardbare kosten met een voldoende serviceniveau en zo min mogelijk belasting van het milieu, bijdragen aan het behalen van de scheidingsdoelstellingen en het materiaalhergebruik voor alle afvalfracties.”*

Deze programmadoelstelling heeft in de programmabegroting binnen het taakveld Afval een verdere uitwerking gekregen die overeenkomt met de benoemde uitgangspunten in het grondstoffenplan 2017-2021.

Relatie met regionale samenwerking / MRA

De gemeenten Velsen, Heemskerk en Beverwijk zijn verantwoordelijk voor de inzameling van het huishoudelijk afval en het beleid hierover en hebben de uitvoering hiervan bij HVC ondergebracht. De drie gemeenten werken v.w.b. hun regiefunctie nauw samen en hebben ieder medio 2016 een positief besluit genomen over een nieuwe dienstverleningsovereenkomst met HVC voor de inzameling van het huishoudelijk afval en de BOR-taken. Voor iedere gemeente is bij deze DVO een perspectief opgenomen om te komen tot reductie van restafval door de doelmatigheid van de afvalscheiding te vergroten en daarmee het milieurendement te verhogen en de afvalstoffenheffing te verlagen.

De bestuurlijke regionale samenwerking op het gebied van de afvalinzameling komt verder mede tot stand via de Gemeenschappelijke Regeling ReinUnie alwaar de gemeenten Velsen, Beverwijk en Heemskerk onder andere hun gezamenlijke standpunt bepalen ten aanzien van gemeenschappelijke afvalonderwerpen. Daarnaast komt bestuurlijke samenwerking tot stand vanuit de Gemeenschappelijke Regeling Afvalschap IJmond Zaanstreek alwaar de gemeenten Zaanstad, Velsen, Beverwijk en Heemskerk op grond van hun aandeelhouderschap hun gezamenlijk standpunt bepalen ten aanzien van de onderwerpen die in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders van HVC behandeld worden. De gemeente Zaanstad heeft op 5-10-2017 het besluit genomen uit te treden. De raad is hierover geïnformeerd via brief UIT-17-31410.

Eerdere besluiten / bestaand beleid / nieuw beleid

- Op 30 juni 2016 heeft de gemeenteraad ingestemd met een nieuwe Dienstverleningsovereenkomst met HVC voor de inzameling van het huishoudelijk afval en de Beheer Openbare Ruimte-taken; raadsvoorstel INT-16-25422.
- Op 9 februari heeft de gemeenteraad t.a.v. het concept grondstoffenplan de noodzaak tot afvalscheiding onderschreven maar het plan niet behandelbaar bevonden voor de navolgende raadsbehandeling en het belang aangegeven van de betrokkenheid van bewoners bij de voorgestelde maatregelen.

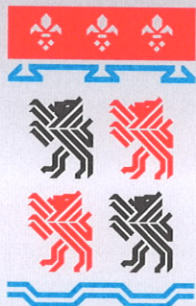
Motivering voorgesteld besluit

Onderstaand wordt verder ingegaan op de ambitie van onze gemeente op het gebied van de afvalscheiding en de maatregelen die hiervoor nodig zijn. Daarnaast wordt er een beeld geschetst van het beoogde effect van de maatregelen, de tijd die nodig is om deze ingevoerd te krijgen en de hiermee gemoeide lasten en baten. Het geheel leidt tot een advies.

1. Beleid en Ambitie

De Rijksoverheid heeft voor 2020 ambitieuze doelstellingen geformuleerd ten aanzien van afvalscheiding en hiervoor is een landelijk uitvoeringsprogramma VANG opgesteld. In het VANG-programma zijn deze ambities gespecificeerd naar 75% scheiding van huishoudelijk afval en een gemiddelde hoeveelheid restafval per inwoner van 100 kg per inwoner per jaar. Rekening houdend met de verschillende hoogbouwklassen van gemeenten, dan geldt voor Beverwijk 130 kg restafval per inwoner per jaar in 2025.

Om dit te bereiken is een zogenaamde transitie van afval naar grondstof nodig. De gemeente Beverwijk geeft invulling aan haar eigen ambities op het gebied van afvalscheiding en hergebruik van grondstoffen. Een werkgroep bestaande uit raadsleden uit Beverwijk en Heemskerk is hiervoor samen met HVC in 2015/2016 drie keer bijeen gekomen en heeft als voorkeuromodel het zogenaamde "3

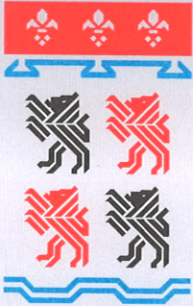


rolcontainermodel" benoemd. Daarbij worden de fracties GFT, OPK en PMD aan huis bij laagbouwwooningen ingezameld en wordt het "op afstand geplaatste restafval" ingezameld met afgesloten ondergrondse containers elders in de wijk met een maximale loopafstand van 250 meter, ook wel genoemd als "omgekeerd inzamelen". Dit voorkeursmodel sluit aan op soortgelijke maatregelen die ook bij andere gemeenten ingevoerd worden. Het speelt in op het meer aan huis ophalen van de herbruikbare afvalfracties die nog in grote mate/omvang in het restafval voorkomen waarbij het in omvang en gewicht sterk afgenomen restafval "op afstand" wordt ingezameld. Dit voorkeursmodel leidt ten opzichte van andere modellen ook tot de grootst mogelijke reductie van het restafval en is in de nieuwe dienstverleningsovereenkomst met HVC voor 2017 e.v. als perspectief opgenomen. Voor de verdere uitwerking hiervan is voor de Beverwijkse ambitie een grondstoffenplan opgesteld en besproken in de raadscommissie van 9 februari 2017.

In de gemeente Beverwijk wordt nu op verschillende wijze het afval ingezameld. Een belangrijk deel van de laagbouwhuishoudens zamelt het restafval en GFT in met rolcontainers. De overige laagbouwhuishoudens zamelt dit in met ondergrondse containers en de hoogbouwhuishoudens zamelt alleen het restafval ondergronds in. In de raadscommissie van 9 februari j.l. is een eenduidige inzamelwijze via "omgekeerd inzamelen" met een inzameling van het restafval op afstand en drie rolcontainers aan huis voor de fracties GFT, OPK (Oud Papier en Karton) en PMD (Plastic, Metalen en Drankenkartons) voor alle laagbouwwooningen voorgesteld. Dat betekent voor de laagbouw huishoudens die nu gebruik maken van ondergrondse containers en geen rolcontainers aan huis hebben, een aanzienlijke aanpassing. De raad heeft het belang van afvalscheiding onderschreven en aangegeven dat zij hecht aan betrokkenheid en inbreng van bewoners over de voorgestelde maatregelen. Hiertoe zijn bewoners in de maand mei 2017 via een enquête geconsulteerd waarbij de gestelde vragen zich richten op het in eerste instantie alleen scheiden van het PMD. Dit PMD heeft een omvang van 41% van het ingezamelde restafval. Door dit eerst goed te scheiden neemt het restafval in volume aanzienlijk af en kan de inzamel frequentie van het overgebleven restafval worden aangepast. Afhankelijk van de inzamelwijze (rolcontainer of bovengrondse container) leidt dit uiteindelijk tot lagere kosten en hoger milieurendement, mede als gevolg van hergebruik van waardevolle grondstoffen en afname van de hoeveelheid verbrandbaar restafval.

Naast dat PMD een belangrijke fractie is om te scheiden zijn het GFT- afval en het OPK eveneens waardevolle fracties die nog in gewicht veel voorkomen in het restafval. Maatregelen voor deze fracties zijn in het grondstoffenplan opgenomen voor de langere termijn nadat eerst maatregelen zijn doorgevoerd ten aanzien van de PMD fractie.

De uitkomsten van de enquête over scheiding van PMD zijn meegewogen in de verdere uitwerking van voorgestelde maatregelen zoals nu opgenomen in het nieuwe aangepaste grondstoffenplan 2017-2021. Daarbij is ook rekening gehouden met de evaluatie-uitkomsten van een inzamelpilot in Velsen welke aan de raad op 18 april 2017 is toegestuurd. Op grond van deze evaluatie is in Velsen besloten om het omgekeerd inzamelen (3 mini's aan huis en restafval op afstand) in alle wijken door te voeren waar de ruimte aan huis beperkt is voor 4 rolcontainers. In wijken waar deze ruimte wel beschikbaar is worden 4 rolcontainers gebruikt (Rest, GFT, OPK, PMD). De gemeente Heemskerk heeft ook een grondstoffenplan opgesteld. Aldaar heeft de raad besloten tot een pilot met een 3^e rolcontainer PMD voor laagbouwhuishoudens met in een later stadium ondergrondse inzameling van het restafval "op afstand" en het afsluiten van deze ondergrondse containers. Voor de laagbouw wijken Broekpolder en Waterkokers en de hoogbouwhuishoudens in Heemskerk, alwaar ondergronds wordt ingezameld, is sprake van maatwerk.



2. Uitkomsten Enquête(s)

De raad heeft bij de behandeling van het grondstoffenplan in haar raadscommissie van 9 februari 2017 laten weten dat bewoners eveneens betrokken moeten worden bij mogelijk in te voeren maatregelen. Het "omgekeerd inzamelen" als trendbreuk voor de huidige wijze van inzamelen is voor een deel van de laagbouwhuishoudens die nu geen rolcontainers hebben een aanzienlijke aanpassing. Deze in eerste instantie beoogde trendbreuk is daarom nu een doelstelling met een gefaseerde aanpak voor de langere termijn.

Op grond van de evaluatie uitkomsten uit de pilotwijken van de gemeente Velsen wordt duidelijk dat de beschikbaarheid van een restafvalcontainer aan huis in combinatie met het inzamelen van andere waardevolle fracties, een belangrijke rol speelt in de bereidheid tot het scheiden van afval. Omdat de fractie PMD nog met 41% voorkomt in het restafval is dit een eerste belangrijke waardevolle fractie die eenvoudig apart aan/nabij huis ingezameld zou kunnen worden. Het overgebleven restafval neemt daardoor dusdanig in gewicht en volume af waardoor de inzamelfrequentie hiervoor omlaag kan naar 1 keer per 4 weken in plaats van 1 keer per 2 weken. Afhankelijk van het inzamelvolume leidt dit tot een kostenbesparing voornamelijk als gevolg van extra PMD-opbrengsten, vermeden verbrandingskosten en lagere inzamelkosten van het restafval.

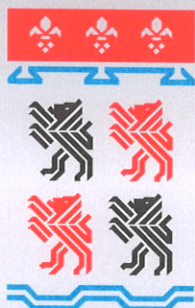
Via een enquête op facebook onder bewoners uit alle wijken is vervolgens in mei 2017 naar de bereidheid van het scheiden van deze PMD-fractie aan huis gevraagd alsmede naar de wijze waarop dit zou kunnen. Op Facebook is 45% van de inwoners bereikt en is het bereik vergroot door het delen van berichtgeving over de enquête op Twitter, de gemeentepagina en de gemeentelijke website. De uitkomsten van de enquête geven geen sterk uitgesproken beeld over de wijze waarop de PMD-inzameling het beste gedaan kan worden. Overall laten de uitkomsten van de enquête (INT-17-39039) wel zien dat een extra bovengrondse container in de wijk het meest gewenst lijkt. Daarbij verschillen de uitkomsten ook per wijk. Wel is duidelijk dat de respondenten die in de hoogbouw wonen en in de laagbouwwijken waar nu reeds het rest- en GFT afval wordt ingezameld met ondergrondse containers (zoals Broekpolder), voornamelijk kiezen voor een extra bovengrondse verzamelcontainer verspreid/nabij de woningen.

3. Nieuw Grondstoffenplan 2017-2021

Het nu opgestelde nieuwe grondstoffenplan 2017-2021 beschrijft de beleidskaders, doelstellingen en maatregelen met betrekking tot de inzameling van grondstoffen en het huishoudelijk afval in het verzorgingsgebied van de gemeente Beverwijk. Het plan heeft als doel om hergebruik en recycling van grondstoffen de komende jaren zoveel mogelijk te bevorderen, dit in het belang van het streven naar een circulaire economie. In het grondstoffenplan is het perspectief voor Beverwijk zoals dat is opgenomen in nieuwe dienstverleningsovereenkomst, via een systeemwijziging van de afvalinzameling verder uitgewerkt en hiervoor zijn maatregelen op korte en langere termijn benoemd om uit te voeren.

De zogenaamde grondstoffendriehoek vormt de basis van het grondstoffenplan en geeft het evenwicht aan tussen het beoogde milieuresultaat, het gewenste serviceniveau en de hoeveelheid kosten die hier tegenover staan. Er is allereerst een analyse gemaakt van het huidige afvalbeleid.

Op basis van een sorteeraanlyse (wat zit er nog in de grijze bak) en aan de hand van vergelijkingen met landelijke normeringen en resultaten van vergelijkbare gemeenten is vervolgens een pakket aan maatregelen geformuleerd waarmee het scheidingspercentage van Beverwijk kan worden verbeterd en de hoeveelheid restafval kan worden verminderd.



Het nieuwe grondstoffenbeleid is de uitkomst van de grondstoffenanalyse, de uitkomsten van de gehouden enquête onder de bewoners van Beverwijk, onderzoeken, proeven en projecten en de ervaringen uit het land. Het nieuwe beleid kent een gefaseerde aanpak met een onderscheid naar maatregelen op korte en langere termijn en leidt uiteindelijk tot een sterke verbetering van het afvalscheidingspercentage van de gemeente Beverwijk en een vermindering van de hoeveelheid restafval.

De in het grondstoffenplan en dit raadsvoorstel gebruikte gerealiseerde inzamel en scheidingsresultaten zijn niet altijd eensluidend. Dat komt doordat er voor de vergelijkingen met andere gemeentes de realisatiecijfers van 2016 nog niet gebruikt konden worden terwijl voor de doorrekeningen van de keuzes in het plan en raadsvoorstel, gebruik gemaakt is van dan wel de jaarresultaten 2016 dan wel de meest actuele inzamelresultaten voor Beverwijk tot en met het 2^e kwartaal 2017. Welke cijfers gebruikt zijn is vermeld bij de betreffende overzichten/tabellen.

3.1 Resultaten Beverwijk

De ambities voor Beverwijk op het gebied van afvalinzameling houden rekening met de mate van hoogbouw en stedelijkheid van onze gemeente en vraagt om een haalbare en realistische doelstelling waar het gaat om de hoeveelheid restafval per inwoner. Onze gemeente Beverwijk heeft evenals voorgaande jaren ook in 2016 een laag afvalscheidingspercentage van 41% gerealiseerd en een hoge hoeveelheid restafval per inwoner per jaar ingezameld namelijk 311 kg (287+24).

Met dit grondstoffenplan stelt Beverwijk zich verdere reductie van het restafval tot doel om in 2021 te komen tot 240 kg en in 2025 tot 130 kg restafval per inwoner per jaar met een scheidingspercentage van uiteindelijk 75%.

Om te kunnen bepalen of het mogelijk is om nog meer afval te scheiden uit het restafval, worden jaarlijks sorteeranalyses uitgevoerd. In onderstaand **tabel** is te zien dat er in het restafval nog veel te veel waardevolle ongescheiden grondstoffen aanwezig zijn.

Tabel 1; Samenstelling fijn huishoudelijk restafval per inwoner op basis van het sorteeresultaat (momentopname 2016)

fijn restafval	KG	Volume
GFT	96	13%
Oud papier en karton	51	15%
PMD	33	41%
Glas	15	2%
Textiel	11	5%
Overig (puin/hout/apparaten etc)	81	25%

Besloten maatregelen 2017

In het eerste jaar van dit grondstoffenplan zijn reeds de volgende belangrijkste maatregelen genomen die verder gaan bijdragen en verbetering van de scheidingsdoelstellingen:

1. pilot afvaldumpingen in de Vliegeniersbuurt (raadsbesluit INT-17-33582)
2. bij HVC is een voorscheidingsinstallatie voor de scheiding van het PMD afval uit het restafval van de hoogbouwwooningen ingebruik genomen (collegebesluit INT-17-03906)
3. de inzameling van afval door HVC voor de basisscholen is besloten (collegebesluit INT-17-03450)
4. het hergebruik van waardevolle kringloopgoederen op het afvalbrengrstation via detachering van kringloopmedewerkers gerealiseerd (collegebesluit INT-17-03906).

5. Het als proef gebruik laten maken van een gratis aanhanger zodat bezoekers van het afvalbrengstation op een makkelijke wijze hun grof afval naar het ABS kunnen wegbrengen en als striven het aantal dumpingen te verminderen.

3.2 Gefaseerde aanpak

Voor de belangrijkste afvalfracties Restafval, GFT, OPK en PMD zijn nu maatregelen in het grondstoffenplan op basis van het perspectief in de DVO verder uitgewerkt. Deze uitwerking maakt het ook mogelijk om iedere maatregel afzonderlijk in te voeren. Het omgekeerd inzamelen is nu voorgesteld als de lange termijn doelstelling van het grondstoffenplan om te komen tot een verdere vermindering van het restafval. Dit einddoel kan bereikt worden met een gefaseerde aanpak waarbij afzonderlijke maatregelen in de tijd voorgesteld en ingevoerd kunnen worden.

3.3 Aanvang inzamelen PMD

De fractie PMD is een waardevolle herbruikbare grondstof en momenteel qua volume de grootste fractie in het restafval. Door het PMD aan de bron te scheiden is de kwaliteit van deze waardevolle herbruikbare fractie hoger dan bij nascheiding. Verder neemt het restafval in volume veel meer af en kan de inzamelfrequentie van het restafval hierdoor worden aangepast naar 1x 4 weken. Het aanvangen met het gescheiden aan huis inzamelen van PMD heeft daarom de voorkeur. Hiertoe is via een enquête bij alle bewoners de bereidheid en de wijze van het scheiden van PMD nagevraagd.

3.4 GFT (Groente Fruit en Tuinafval)

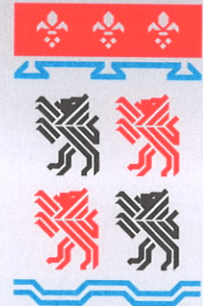
GFT is eveneens een waardevolle herbruikbare grondstof die al wel aan huis wordt ingezameld maar nog in gewicht aanzienlijk voorkomt in het restafval (96 kg, zie tabel 1). De deelfracties groente en fruit en etensresten bepalen hierbij voornamelijk het gewicht. In de afgelopen jaren zijn er verschillende campagnes over het scheiden van GFT-afval gehouden en een campagne over "keukenmanagement" om dit afval al in de keuken goed te kunnen scheiden wordt voorbereid. De in dit raadsvoorstel opgenomen maatregelen om de rest en GFT containers af te sluiten draagt verder ook bij aan het tegengaan van vervuiling van het GFT afval zoals dat nu in Beverwijk in sterke mate voorkomt. Maatregelen om dit GFT-afval verder te scheiden komen aan bod nadat eerst de voorgestelde maatregelen voor het scheiden PMD zijn ingevoerd. Verbetering van het scheiden van GFT-afval met de daarbij behorende maatregelen zijn dan ook in het grondstoffenplan opgenomen voor de langere termijn met uitzondering van omruilacties voor een grotere GFT-rolcontainer en bewustwordingscampagnes die regulier worden ingezet.

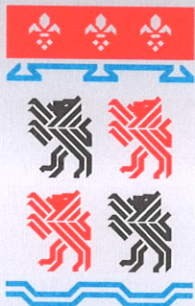
3.5 OPK (Oud Papier en Karton)

En andere waardevolle herbruikbare grondstof die nu nog niet aan huis wordt ingezameld is het OPK (51 kg, zie tabel 1) dat momenteel door scholen en verenigingen en via bovengrondse brengvoorzieningen wordt ingezameld. Optimalisatie van het verder scheiden van deze fractie kan later worden meegenomen in combinatie met de maatregel omgekeerd inzamelen (waarbij het restafval op afstand wordt gezet), nadat eerst de voorgestelde maatregelen voor het scheiden PMD zijn ingevoerd. Verbetering van het scheiden van het OPK-afval met de daarbij behorende maatregelen zijn eveneens in het grondstoffenplan opgenomen als lange termijn maatregelen.

4. Mogelijke maatregelen PMD in combinatie met restafval en GFT:

De huidige wijze van inzameling van het huishoudelijk afval aan/nabij huis is in Beverwijk als volgt ingericht:





Tabel 2 Huidige inzamelwijze in Beverwijk

Aantal WHA	Laagbouw / hoogbouw	Inzamelwijze	afvalfractie	Huidige Frequentie inzameling	
7354	laagbouw	rolcontainer	Rest/GFT	1x 2 weken	
3151	laagbouw	Ondergrondse container	Rest/GFT	regulier	
8253	hoogbouw	Ondergrondse container	Rest	regulier	

Ingeval deze huidige wijze van inzameling ook leidend zou kunnen zijn voor de PMD-inzamelmiddelen bij de laagbouwwooningen dan zou dat leiden tot de een aanpassing in de frequentie van het in te zamelen restafval zoals weergegeven in tabel 3. De resultaten vanuit de startwijken in de gemeente Velsen geven de indruk dat het beschikbaar houden van de restafvalcontainer (zoals in de wijk Santpoort Noord) naast een PMD- en GFT rolcontainer, sterker bijdraagt aan de afname van het restafval en toename van het GFT- en PMD afval en daarmee ook aan de afname van vervuiling van deze fracties door restafval. Met het inzamelen van PMD aan en nabij huis in Beverwijk via respectievelijk rolcontainers en verzamelcontainers kunnen de bestaande inzamelmiddelen voor de fracties Rest en GFT voor de categorieën huishoudens ongewijzigd blijven met dien verstande dat de inzamel frequentie voor het restafval via rolcontainers als gevolg van het sterk afgenomen volume, in plaats van 1x 2 weken teruggebracht wordt naar 1x 4 weken. Voor de ondergrondse inzameling van het restafval wordt de frequentie van lediging aangepast op het eveneens lagere aanbod van het restafval. De inzameling bij de winkelcentra blijft op de huidige wijze met verzamelcontainers gehandhaafd.

Tabel 3 Inzameling PMD in Beverwijk op basis huidige inzamelmiddelen

Aantal WHA	Laagbouw / hoogbouw	PMD	Frequentie inzameling
7354	laagbouw	PMD-rolcontainer met verlaging frequentie rolcontainer restafval. GFT afval	1x 4 weken 1 x 4 weken 1 x 2 weken
3151	laagbouw	Bovengrondse PMD-verzamelcontainers in de wijk met frequentie ondergronds restafval en GFT naar behoefte	3 keer per week
8253	hoogbouw	Voorscheiding en bestaande brengvoorziening nabij winkels voor PMD met frequentie ondergronds restafval naar behoefte	Nvt

De impact van een PMD-maatregel zoals weergegeven in tabel 3 is voor bewoners daarmee naar verwachting meer aanvaardbaar dan de eerder dit jaar voorgestelde wijze via het ineens omgekeerd inzamelen met 3 rolcontainers aan huis en restafval op afstand (maximale loopafstand 250 meter) als trendbreuk.

4.1 PMD Hoogbouw

De hoogbouwbezoekers zijn ook benaderd voor de enquête maar voor deze categorie huishoudens wordt in afwachting van lopende landelijke onderzoeken naar afvalscheiding nu voorgesteld om te volstaan met sortering en scheiding van het PMD uit het restafval. Het PMD-afval wordt door HVC reeds voor de hoogbouw uit het restafval gesorteerd via een scheidingsinstallatie. Het plaatsen van bovengrondse PMD containers voor de hoogbouw is doorgerekend maar laat zien dat de verwachte scheiding niet effectief genoeg is met 18,8 kg PMD per woonhuisaansluiting ten opzichte van 42,6 kg met een rolcontainer. Dit heeft aanzienlijke lagere PMD-

opbrengsten tot gevolg terwijl er ook extra kosten worden gemaakt voor de investering van ca. 55 verzamelcontainers. Uiteindelijk kost de inzameling bij hoogbouw met verzamelcontainers ongeveer 7 euro per woonhuisaansluiting.

5. Keuzemogelijkheden

De enquête laat zien dat de bereidheid om het PMD te scheiden groot is (75%). Een voorstel tot inzameling van PMD met een rolcontainer voor de laagbouwoningen waar nu reeds het rest en GFT wordt ingezameld (7354 WHA), betekent lagere kosten en hogere opbrengsten dan de inzet met bovengrondse verzamelcontainers en zou dus vanuit kosten oogpunt de voorkeur hebben. De uitkomsten van de enquête zijn echter niet eensluidend.

De mogelijkheid om eerst met zogenaamde proefwijken te starten voor PMD-inzameling met rolcontainers en bovengrondse verzamelcontainers is daarbij een keuze. Daarmee wordt duidelijk of onder andere de inzamelresultaten daadwerkelijk gehaald gaan worden. Een andere keuze is overgaan tot invoering van PMD-inzameling bij de laagbouw alwaar reeds het GFT en restafval met rolcontainers wordt ingezameld en een proef in de Broekpolder voor inzameling PMD met bovengrondse verzamelcontainers, zoals weergegeven in tabel 3.

5.1 Drie proefwijken

Doel van de proeven is om vast te stellen dat de beoogde voordelen op het gebied van kosten, service en milieu en gewenste acceptatie van bewoners daadwerkelijk in voldoende mate gerealiseerd wordt en of en welke aanvullende maatregelen nog eventueel nodig zijn om de brede invoering in de wijk(en) na de proefperiode succesvol te maken. Bij de keuze voor deze proefwijken wordt rekening gehouden met zo min mogelijke beïnvloeding door ongewenste verstoringen als gevolg van bijvoorbeeld bewoning nabij de gemeentegrens, hoogbouw nabij laagbouw vice versa en een evenwichtige samenstelling qua bewoners en huur/koop. Maar ook is rekening gehouden met de sterke voorkeur waarin bewoners zich uitgesproken hebben voor PMD-inzameling aan huis, zoals in Wijk aan Zee.

Rekening houdend met genoemde uitgangspunten komen de volgende drie proefwijken in aanmerking zoals opgenomen in onderstaande tabel 4.

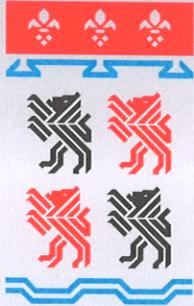
Tabel 4 keuze 5.1

Wijk	Inzamelmiddel	Lediging frequentie
482 Wha laagbouw "proef Zwaansmeer"	-240 liter PMD rolcontainer -Restafval inzameling -GFT container blijft gelijk	1x 4 weken 1x 4 weken 1 x 2 weken
624 Wha laagbouw "proef Wijk aan Zee"	-240 liter PMD rolcontainer Restafval inzameling -GFT container blijft gelijk	1x 4 weken 1x 4 weken 1 x 2 weken
479 Wha laagbouw "proef Broekpolder" *	-Extra bovengrondse containers (BGC) voor PMD -Restafval en GFT-inzameling	3x per week Blijft gelijk

*Uitgangspunt: de gemeente Heemskerk neemt deel aan deze proef met 159 Wha en deelt mee in deze kosten.

De resultaten van de proef zullen worden teruggekoppeld en zijn richtinggevend voor de verdere invoering van inzameling PMD voor heel Beverwijk. De kaders die minimaal meegegeven worden zijn:

- een stijging van het aantal kg PMD naar minimaal 18,8 kg per woonhuisaansluiting voor het inzamelen met verzamelcontainers en naar 42,6 kg per woonhuisaansluiting voor het inzamelen met een PMD rolcontainer
- een daling van het restafval van 287 kg per inwoner naar 281 kg per inwoner
- het draagvlak onder minimaal 65% van de deelnemers in de proefwijken op basis van de uitkomst van een eindmeting onder bewoners ten opzichte van een nulmeting.



5.2 PMD inzameling laagbouw rolcontainers en proefwijk Broekpolder

De uitkomsten van de enquête laten zien dat de bereidheid tot gebruik van een PMD rolcontainer voor de categorie laagbouwhuishoudens met een rest- en GFT rolcontainer niet in alle wijken als eerste voorkeur wordt genoemd. Echter als gevolg van het aantal huishoudens (7354 Wha) is hier sprake van een aanzienlijk volume aan in te zamelen PMD. Voor de categorie laagbouwoningen behoort een keuze om hiervoor proeven achterwege te laten en direct over te gaan tot het gebruik van een extra rolcontainer PMD aan huis dan ook tot de mogelijkheden. Voor de rest van de laagbouwhuishoudens alwaar ondergronds het rest- en GFT afval wordt ingezameld, wordt eerst een proef voorgesteld om in het noordelijke deel van de wijk Broekpolder (samen met Heemskerk) het PMD afval met bovengrondse verzamelcontainers (479 Wha) in te gaan zamelen. De overwegingen voor de proef zijn aangehaald bij 5.1. Voorstel 5.2 is weergegeven in onderstaande tabel 5.

Tabel 5 Keuze 5.2

Wijk	Inzamelmiddel	Lediging frequentie
7.354 Wha laagbouw	240 liter PMD rolcontainer Restafval inzameling	1x 4 weken 1x 4 weken
479 Wha laagbouw "proef Broekpolder"*	Bovengrondse containers (BGC) voor PMD	3x per week

*gemeente Heemskerk neemt deel aan deze proef met 159 Wha en deelt mee in deze kosten.

5.3 Nul variant

De keuze om af te zien van de voorgestelde proeven of inzameling aan huis voor de laagbouw (pt 5.1 en 5.2) is eveneens een mogelijkheid. Daarmee wordt dan geen gevolg gegeven aan de uitkomsten van de enquête en de getoonde bereidheid om PMD gescheiden aan of nabij huis in te zamelen. Beoogde scheidingsdoelstellingen zullen dan niet gehaald worden en milieuresultaten en kostenvoordelen blijven dan voorsnog achterwege. Bewoners worden verder ook niet aan of nabij huis gefaciliteerd met extra inzamelmiddelen. Verhoging van de kosten voor de inwoners ligt in de lijn der verwachting als gevolg van mogelijke toekomstige tariefsverhoging van de afvalstoffenbelasting en de trendmatige verhoging van de kosten voor inzameling en verwerking. Inmiddels is bekend geworden dat het nieuwe kabinet inzet op hogere belasting op het storten en verbranden van afval.

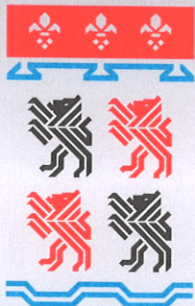
Met een "nul variant" houdt Beverwijk zich vast aan alleen het aan huis scheiden van GFT afval bij de laagbouwoningen, dit in tegenstelling tot Velsen en Heemskerk en andere gemeenten in Nederland waar het PMD wel aan/nabij huis wordt ingezameld. De nul variant komt overeen met tabel 2 en is dan in feite "een pas op de plaats".

6. Toegangscontrole

Een voorstel eveneens in het kader van verbetering afvalscheiding en reductie van restafval is invoering van toegangscontrole op de huidige ondergrondse rest- en GFT containers. Na invoering van de toegangscontrole wordt door met name het weren van bedrijfsafval ook een afname van het restafval voorzien op basis van ervaringen bij andere (grootstedelijke) gemeenten met toegangsregulering op ondergrondse containers. Verder zal ook de hoeveelheid afkeur van het GFT afval als gevolg van vervuiling sterk afnemen en neemt het scheidingspercentage van GFT, OPK en PMD toe. Het geheel leidt tot lagere kosten met verlaging van de afvalstoffenheffing.

7. Effect van de voorgestelde maatregelen

De besproken maatregelen op het gebied van PMD-inzameling en toegangscontrole werken onder andere door op de afvalscheidingsresultaten, kosten voor inzameling en verwerking en op het gebied van service.



7.1 Nieuwe PMD maatregelen

Met ingang van 1 januari 2015 is vanuit de overheid een afvalbelasting doorgevoerd waardoor er € 13,- extra per ton verbrand afval wordt doorbelast aan de burger via de afvalstoffenheffing. Het nieuwe kabinet zet verder in op hogere belasting op het storten en verbranden van het afval.

De bijdrage van het gescheiden inzamelen van PMD leidt tot een toename van het afvalscheidingspercentage en gescheiden waardevolle grondstoffen en een afname van het restafval en afvalbelasting. Het geheel leidt tot een samenstel van eenmalige/structurele toename en afname van HVC-inzamelkosten, verwerkingskosten, vergoedingen en project/communicatiekosten. Kosten die verband houden met inzameling en verwerking worden overeenkomstig de DVO toegerekend per woonhuisaansluiting. Eenmalige kosten die verband houden met projectbegeleiding en communicatie worden met HVC ineens afgerekend. De mate waarin e.e.a. uiteindelijk resulteert in een structureel voordeel/nadeel is afhankelijk van het gekozen inzamelsysteem en het PMD-inzamelvolume. Gemiddeld wordt er 42,6 kg PMD per woonhuisaansluiting aan huis ingezameld met een rolcontainer en gemiddeld 18,8 kg PMD per woonhuisaansluiting met bovengrondse verzamelcontainers in de wijk.

7.1.1 Effecten PMD maatregelen ten opzichte van oorspronkelijk voorstel.

Om de effecten te kunnen vergelijken wordt eerst het PMD effect van het oorspronkelijke voorstel weergegeven in onderstaande tabel. Door het grote volume aan in te zamelen PMD van 10.000 woonhuisaansluitingen met allemaal een rolcontainer aan huis is er eveneens sprake van een aanzienlijke afname van het restafval i.c. lagere verwerkingskosten. Naast de eenmalige kosten is er per saldo sprake van een structurele besparing.

Tabel 6 effecten PMD maatregel Addendum DVO

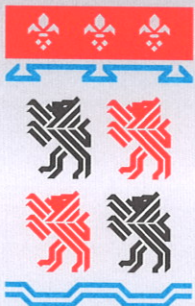
Maatregel	Milieu rendement* 1) afvalscheiding 2) restafval per inw.	Financiële effecten (structureel)	HVC kosten Projectaansturing, Communicatie en Coaching. (eenmalig)
10.000 Wha PMD rolcontainer bij alle laagbouw + restafval inzamelfrequentie omlaag	VANG doelstelling 1) 43% => 46% 2) 301 kg** => 268 kg	Besparing p.j. € 4,84 per Wha € 90.539	€ 70.200

* VANG doelstelling is afvalscheiding 75% (fijn huishoudelijk restafval + grof huishoudelijk afval) + 130 kg restafval per inwoner per jaar.

** gebaseerd op werkelijke inzamelresultaten tm Q2-2017.

7.1.2 Effecten keuze drie proefwijken

Een keuze om eerst van start te gaan met drie proefwijken heeft binnen de proefperiode een beperkt inzamelvolume PMD tot gevolg met eveneens een beperkte afname van het restafval i.c. beperkte lagere verwerkingskosten. Daar tegenover staan naar verhouding relatief hoger inzamelkosten voor het beperkt aantal woonhuisaansluitingen dat bediend wordt in de proefperiode. Naast de eenmalige kosten is er per saldo geen sprake van een structureel voordeel maar een beperkt structureel nadeel.



Tabel 7 effecten drie proefwijken keuze 5.1

Maatregel	Milieu rendement* 1) afvalscheiding 2) restafval per inw.	Financiële effecten (incidenteel op basis van proef)	HVC kosten Projectaansturing, Communicatie en Coaching. (eenmalig)
-482 Wha laagbouw Zwaansmeer rolcontainer -624 Wha laagbouw Wijk aan Zee rolcontainer -479 Wha laagbouw "Broekpolder" bovengrondse container	VANG doelstelling 1) 43,0% => 43,0% 2) 301 kg** => 299 kg	Kosten € 0,52 per Wha (€ 9.749 p.j.)	€ 43.882

* VANG doelstelling is afvalscheiding 75% (fijn huishoudelijk restafval + grof huishoudelijk afval) + 130 kg restafval per inwoner per jaar.

** gebaseerd op werkelijke inzamelresultaten tm Q2-2017.

7.1.3 Effecten keuze PMD inzameling laagbouw rolcontainers en proefwijk Broekpolder bovengrondse containers (BGC)

Een keuze voor de inzameling van PMD bij 7354 laagbouwwoningen met een rolcontainer leidt tot een aanzienlijk volume aan PMD en een aanzienlijke afname van het restafval i.c. lagere verwerkingskosten die te samen uitstijgen boven de kosten voor de PMD-inzameling zelf. Inzameling in de proefwijk Broekpolder met bovengrondse verzamelcontainers is daarbij een relatief duur inzamelmiddel met een lager inzamelvolume per woonhuisaansluiting (18,8 kg per Wha i.p.v. 42,6 kg per Wha via een rolcontainer aan huis). Per saldo is er sprake van een structurele besparing.

Tabel 8 effecten keuze 5.2

Maatregel	Milieu rendement* 1) afvalscheiding 2) restafval per inw.	Financiële effecten (structureel)	HVC kosten Projectaansturing, Communicatie en Coaching. (eenmalig)
7.354 Wha rolcontainer laagbouw + "proef Broekpolder" extra BGC's voor PMD	VANG doelstelling*** 1) 43% => 45% 2) 301 kg** => 290 kg	Besparing p.j. € 2,96 per Wha € 55.471	€ 64.019

* VANG doelstelling is afvalscheiding 75% (fijn huishoudelijk restafval + grof huishoudelijk afval) + 130 kg restafval per inwoner per jaar.

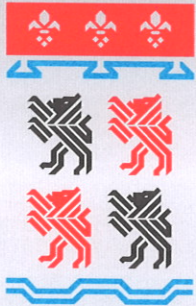
** gebaseerd op werkelijke inzamelresultaten tm Q2-2017.

7.2 Keuze nul-variant

Met deze variant worden de beoogde scheidingsdoelstellingen niet gehaald en milieuresultaten en kostenvoordelen blijven dan achterwege. Bewoners worden weder niet aan of nabij huis gefaciliteerd met extra inzamelmiddelen. Toekomstige verhoging van kosten bijvoorbeeld als gevolg van mogelijke tariefsverhoging van de afvalstoffenbelasting en de trendmatige verhoging van de kosten voor inzameling en verwerking leiden dan zondermeer tot verhoging van de afvalstoffenheffing. De nul variant is "een pas op de plaats".

7.3 Effecten toegangscontrole

Beverwijk heeft te maken met relatief veel vervuiling van het ondergronds ingezamelde GFT-afval. Afgekeurd GFT wordt alsnog verbrand en deze extra



verbrandingskosten worden met ingang van de nieuwe DVO in 2017 apart afgerekend. Ook wordt er oneigenlijk gebruik gemaakt van restafvalcontainers op bepaalde locaties zodat deze niet meer gebruikt kunnen worden door omwonenden. Hierdoor is ook overlast van dumpingen en bijplaatsingen sterk aanwezig.

Met toegangscontrole neemt ook de overlast van afvaldumpingen af en is uit ervaringen elders gebleken dat er sprake is van zogenaamde capaciteit optimalisatie omdat de ledigingsfrequentie van de containers nauwkeuriger wordt. Door de toegangscontrole op de GFT containers neemt ook de hoeveelheid afgekeurd GFT naar verwachting met 50% af en daarmee ook de doorbelaste verbrandingskosten. Bedrijven in het centrumgebied krijgen de mogelijkheid om tegen betaling mee te liften en hun afval te deponeren in de ondergrondse containers. Een aantrekkelijk en opgeruimd centrumgebied is voor onze gemeente immers van groot belang en het is niet gewenst dat losse afvalzakken of bedrijfsafvalcontainers op straat worden geplaatst. Voor toepassing van toegangscontrole moeten containers worden vervangen met een doorlooptijd van 1,5 jaar. De hiermee gepaard gaande eenmalige kosten voor projectbegeleiding en communicatie bedraagt €51.099,-.

Belangrijk bij de introductie van toegangscontrole is duidelijke communicatie hierover aan bewoners. Ook moet ten aanzien van de gegevens op de afvalpas welke toegang geeft tot de containers rekening gehouden worden met de huidige regels omtrent privacy en bescherming persoonsgegevens alsmede met de aanscherping hiervan op basis van nieuwe wetgeving per 2018. Er worden dan ook geen naam en adresgegevens geregistreerd of opgeslagen bij gebruik van de toegangspas op de ondergrondse containers. De pas fungeert slechts als sleutel. Op het afvalbrengrstation in Beverwijk wordt alleen de gemeenteherkomst geregistreerd om uiteindelijk de werkelijke hoeveelheden ingezamelde afvalfracties en aantal bezoekers per gemeente te kunnen rapporteren en af te rekenen.

Met de invoering van toegangsregulering is zoals gezegd een reductie van 10% van het restafval afkomstig uit de ondergrondse containers mogelijk en daarmee lagere inzamel en verwerkingskosten. Hier tegenover staan extra kosten voor het systeem zelf, de toegangspassen en voor de onderhoudskosten. Per saldo is er sprake van een structurele besparing ad. €2,09 per Wha.

8. Planning

De nu voorgestelde maatregelen op het gebied van gescheiden inzameling van PMD aan huis houdt rekening met de proefwijken voor de drie categorieën huishoudens. Op basis van huidige inzichten en rekening houdend met de bestuurlijke besluitvorming is onderstaande stappenplan opgesteld:

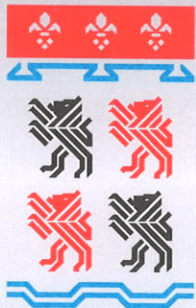
Tabel 9 Stappenplan

Nr.	Maatregel	Start	gereed
1	Proeven drie wijken inzameling PMD Of PMD rolcontainers bij laagbouw en proef Broekpolder	Q1 2018	Q2-2018
2	Raadsbesluit over vervolg *	Q3-2018	Q3-2018
3	Toegangscontrole Rest- en GFT containers	Q1 2018	Q4-2018

* Tot aan de besluitvorming over de evaluatieresultaten blijft de inzameling met de inzamelmiddelen zoals ingezet in de proefwijken gehandhaafd.

9. Communicatie

De communicatie inzet van nieuwe maatregelen richten zich primair op de wijziging van de inzameling. Daarbij worden maatregelen in samenspraak met bewoners afgestemd en worden alle huishoudens geïnformeerd over de voor hen relevante bijkomende veranderingen, zoals het afsluiten van de ondergrondse



restafvalcontainers, de komst van een PMD container en voor een deel van de (laagbouw)bewoners die nu ondergronds inzamelen, en het inzamelen van PMD met een bovengrondse verzamelcontainer verspreid in de wijk. Een beproefde methode hiervoor is de actie "De wijk in", waarbij speciale afvalcoaches van HVC langs de deuren gaan voor gesprekken met inwoners over afval scheiden, wat er van het plastic, blik en pak gemaakt wordt en wat er allemaal in de nieuwe plasticbak/zak mag.

HVC baseert haar communicatie een zelf ontwikkeld model voor gerichte communicatie over afval scheiden. Dit model vormt de basis voor een communicatiepakket voor gft, papier en plastic verpakkingen, lege pakken en blik, gericht op inwoners van laagbouwwooningen. Het pakket is opgebouwd uit een aantal blokken rond een thema die elkaar versterken: in en om het huis, in de wijk, openbare gebouwen, lokale media, online. Door bovendien de boodschap via de verschillende media aan te bieden, wordt de effectiviteit van de communicatie vergroot. Door gedurende een periode van zes tot zeven weken consequent gebruik te maken van de kernboodschappen en beelden uit het pakket, zorgen we dat informatie rond het thema 'afval scheiden' herkenbaar en bekend wordt voor de inwoners van Beverwijk.

10. Financiële doorwerking

De PMD maatregelen en toegangsregulering leiden tot structurele doorwerking op het HVC tarief per huishouden. Daarnaast zijn er incidentele HVC-kosten voor projectaansturing, communicatie en coaching maar ook kosten voor gemeentelijke projectaansturing (inhuur) en kosten voor inspraak/informatie.

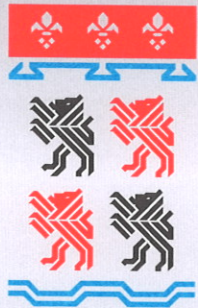
10.1 Structurele doorwerking nieuwe maatregelen

De oorspronkelijke maatregelen vanuit het eerste grondstoffenplan waren gericht op het "omgekeerd inzamelen" met restafval op afstand (afgesloten met toegangscontrole) en aan huis inzameling van PMD, OPK en GFT met rolcontainers. en zijn in het addendum bij de nieuwe DVO opgenomen. Voor Beverwijk zou de invoering van deze maatregelen qua PMD effect leiden tot een toename van de afvalscheiding met 3% tot 46%, afname van het restafval met 33 kg per inwoner en een structurele besparing van €4,84 per Wha (ruim €90.000 per jaar).

De nu voorgestelde gefaseerde aanpak op basis van het nieuwe aangepaste grondstoffenplan 2017-2021, met de korte termijn acties voor PMD inzameling bij de laagbouw respectievelijk via (deels) rolcontainers en (deels) bovengrondse verzamelcontainers, is een temporisering ten opzichte van de invoering van maatregelen zoals eerder voorgesteld. Een keuze tussen de drie proefwijken of de laagbouwwooningen met de proefwijk Broekpolder en toepassing van toegangscontrole leidt tot de structurele doorwerking conform tabel 10.

Tabel 10 structurele doorwerking nieuwe maatregelen

	Maatregel	Milieu rendement* 1) afvalscheiding 2) restafval per inw.	Financiële effecten
1	Drie Proefwijken (punt 7.1.2)	VANG doelstelling 1) 43,0% => 43,0% 2) 301 kg => 299 kg	Kosten incidenteel € 0,52 per Wha (€ 9.749 p.j.)
2	Laagbouw en proefwijk Broekpolder (punt 7.1.3)	VANG doelstelling*** 1) 43% => 45% 2) 301 kg => 290 kg	Besparing p.j. € 2,96 per Wha € 55.471
3	Toegangscontrole (punt 6)	2) 10 kg afname 2) 50% afname afkeur GFT	Besparing p.j. € 2,09 per Wha



Los van de keuze tussen drie proefwijken (1) of laagbouw met proefwijk Broekpolder (2) is er met het afsluiten van ondergrondse containers via toegangscontrole (3) sprake van blijvend milieuredement en een structurele financiële besparing.

10.2 Incidentele doorwerking nieuwe maatregelen

Voor Beverwijk zou de invoering van de trendbreuk via omgekeerd inzamelen met restafval op afstand en inzameling van PMD, OPK en GFT aan huis voor alle laagbouwhuishoudens zoals voorgesteld via het addendum bij de nieuwe DVO leiden tot €70.200 (tabel 6) aan eenmalige HVC kosten projectaansturing, communicatie en coaching.

De nu voorgestelde gefaseerde en getemporiseerde aanpak op basis van het nieuwe aangepaste grondstoffenplan 2017-2021, met de korte termijn acties voor PMD inzameling bij de laagbouw betekent een voorstel tot het afsluiten van de ondergrondse containers en een keuze tussen de drie proefwijken of de laagbouwoningen met daarbij de proefwijk Broekpolder. Dit leidt tot de volgende doorwerking v.w.b. eenmalige HVC kosten voor communicatie aangepast op de specifieke behoefte per wijk, inzet afvalcoaching (inclusief nul- en eindmeting, kwaliteitsmetingen en rapportages) en kosten voor project begeleiding zoals weergegeven in tabel 11.

Tabel 11 eenmalige HVC kosten nieuwe maatregelen

	Maatregel	HVC kosten Projectaansturing, Communicatie en Coaching. (eenmalig)
1	-Drie Proefwijken (punt 7.1.2) -Effect van de proefwijken eenmalig	€ 43.882 € 9.749
2	Laagbouw en proefwijk Broekpolder (punt 7.1.3)	€ 64.019
3	Toegangscontrole (punt 7.3)	€ 51.099

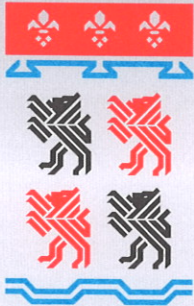
Afhankelijk van de keuze tussen drie proefwijken (1) of laagbouw met proefwijk Broekpolder (2) is er samen met het afsluiten van ondergrondse containers via toegangscontrole (3) sprake van eenmalige kosten ad. €104.730 bij keuze 1 of €124.865 bij keuze 2. Voorgesteld wordt deze eenmalige kosten te dekken uit de reserve afvalinzameling.

Naast de eenmalige kosten die HVC aan ons doorberekend zijn er andere kosten die onze gemeente zelf moet maken bij de invoering van PMD inzameling bij de laagbouwoningen. In tabel 12 worden deze eenmalige kosten opgesomd.

Tabel 12 eenmalige projectkosten gemeente

	Inzet	kosten
1	Inhuurkosten projectleider gemeente	€ 20.000
2	Inspraak/informatie	€ 30.000
	Totaal	€ 50.000

1) HVC heeft de regie v.w.b. de implementatie van de maatregelen. Projectmatige aansturing/begeleiding vanuit de gemeente gedurende de doorlooptijd van het project is eveneens nodig gezien onze verantwoordelijkheid voor de afvalinzameling en de met de maatregelen gepaard gaande inrichting van de openbare ruimte. De met de invoering van het gescheiden inzamelen van PMD gemoeide inzet van een projectleider en medewerker(s) wordt geraamd op totaal € 20.000,- aan incidentele kosten voor de doorlooptijd van de invoering van de PMD-maatregel.



2) Bij de uitvoering van maatregelen door de projectleider worden bewoners via informatieavonden geïnformeerd over de nieuwe wijze van inzamelen met een extra PMD rolcontainer dan wel rolcontainers. Gedurende het proces worden bewoners ook waar nodig schriftelijk geïnformeerd. Het geheel aan kosten qua organisatie voor deze informatie, het versturen van brieven, de informatieavonden en afhandeling klachten/maatwerk komt voor rekening van de gemeente. Ervaring vanuit de gemeente Velsen laat zien dat daar voor haar proefwijken de bewoners al 5 keer schriftelijk benaderd/geïnformeerd zijn. Voor onze gemeente gaat het om ruim 18.700 huishoudens. Indicatief wordt rekening gehouden met een totaal bedrag van € 30.000,- aan incidentele kosten voor het informatieproces en bijkomende kosten gedurende de uitvoering.

Voorgesteld wordt om de kosten ad. €50.000,- van 1) en 2) te samen te dekken vanuit de reserve afvalinzameling.

Dit dekkingsvoorstel wordt actueel ingeval de raad het dekkingsvoorstel voor de inhuur van bedoelde projectleider incl. projectkosten informatieproces via het raadsvoorstel harmonisatie ondergrondse containers Beverwijk, beslispunten 4b en 4c, **niet** overneemt. (raad 30-11-2017 INT-17-38362).

10.3 Stand reserve

De reserve afvalinzameling heeft een omvang van €779.000,-. Er zijn ook nog geplande eenmalige uitnamen op grond van eerdere besluiten voor de nabije toekomst (proef afvaldumpingen en bijdrage aan BOR-taken 2017) voor totaal €303.000 en een uitname van €76.500 voor de afvalcontainers in de Breestraat. Na deze verplichtingen heeft de reserve nog een vrij beschikbare omvang ad. €399.500.

De eenmalige HVC kosten voor PMD inzameling bedragen ad. €104.730 of €124.865 afhankelijk van de keuze tussen de proeven in drie wijken of de keuze tot uitrol PMD inzameling bij 7354 laagbouwwooningen met een proef in de Broekpolder met PMD inzameling bovengrondse verzamelcontainers. De eenmalige gemeentelijke kosten bedragen €50.000,-.

Vanuit het voorstel tot harmonisatie van de ondergrondse containers (INT-17-38362) wordt de raad gevraagd (30-11-2017) te kiezen tussen het storten van een verkoopopbrengst ad. €301.700 in de reserve afvalinzameling of in de algemene vrije reserve.

Rekening houdende met de aangehaalde verplichtingen kan de reserve maximaal oplopen tot €701.600 (€399.500+€301.700) of maximaal afnemen tot €224.635 (€399.500-€124.865-€50.000). Bij deze laagste omvang van de reserve is niet duidelijk in hoeverre deze nog afdoende is om ook toekomstige eenmalige kosten te dekken die verband houden met de maatregelen op de langere termijn, zoals die zijn opgenomen in het grondstoffenplan 2017-2021. Sowieso is deze omvang niet afdoende om te voorzien in maatregelen op het gebied van afvaldumpingen voor andere wijken en hotspots in Beverwijk (geraamd op €405.000) dan de pilotwijk waarvoor via raadsbesluit INT-17-33582) reeds gelden beschikbaar zijn gesteld.

11. Aanpassing verordening Afvalstoffen

De voorgestelde systeemwijziging voor inzameling PMD betekent onder andere een aanvulling in inzamelmiddelen, de frequentie van inzameling en de aangewezen plaats van het inzamelmiddel (bovengrondse verzamelcontainer). Voor zover dit leidt tot wijzigingen of aanvullingen met betrekking tot de regels zoals die nu zijn opgenomen in hoofdstuk 12 Afvalstoffen van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), zullen deze te zijner tijd separaat ter besluitvorming worden voorgelegd. Bij de actualisatie van de APV zal de raad op 21-12-2017 worden voorgesteld om hoofdstuk 12 onder te gaan brengen in een aparte nog later door de raad vast te stellen verordening Afvalstoffen.



12. Advisering

Alle maatregelen maken deel uit van het ingebrachte grondstoffenplan 2017-2021. Daarin is een gefaseerde aanpak opgenomen met een pakket aan maatregelen op korte en langere termijn. Deze kunnen uiteindelijk verder gaan bijdragen aan verlaging van kosten en de beoogde toename van scheiding van waardevolle grondstoffen in combinatie met de reductie van het restafval en verhoging van het milieurendement.

12.1 Voorgestelde maatregelen op korte termijn

De belangrijkste voorgestelde maatregelen vanuit het grondstoffenplan 2017-2021 op korte termijn zijn:

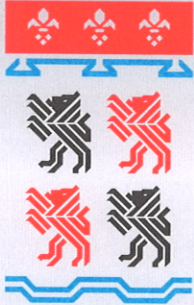
- 1.1 Proeven met PMD inzameling in de voorgestelde proefwijken Zwaansmeer en Wijk aan Zee (rolcontainers) en Broekpolder (bovengrondse verzamelcontainers samen met Heemskerk) of;
- 1.2 PMD inzameling met rolcontainers bij de laagbouwwoningen waar nu reeds het rest- en GFT afval via rolcontainers wordt ingezameld en een proef in de Broekpolder (samen met Heemskerk) voor PMD inzameling met bovengrondse verzamelcontainers.
2. Toegangscontrole op alle bestaande ondergrondse afvalcontainers. Na realisatie zullen te zijner tijd aanvullende maatregelen op het gebied van afvalscheiding worden voorgesteld.
3. Na positieve besluitvorming door de raad over de evaluatieresultaten vanuit de proefwijken, het verdere uitrollen van PMD inzameling aan/nabij huis met rolcontainers en/of bovengrondse containers.

De beoogde besparing van de invoering van de PMD inzameling bij de laagbouwwoningen (punt 1.1 en 1.2) en toegangscontrole (2) zal ten gunste komen van de afvalstoffenheffing. Deze besparing is geraamd op €2,09 op het HVC tarief per woonhuisaansluiting bij de keuze 1.1 en 2 en geraamd op €5,05, bij de keuze 1.2 en 2. Dit komt overeen met een daling van het tarief afvalstoffenheffing van respectievelijke 0,8% of 2% ten opzichte van het tarief 2018. Voor alle gemaakte doorrekeningen bij de verschillende keuzes geldt dat beoogde financiële en milieubesparingen nog kunnen veranderen omdat deze afhankelijk zijn van de uiteindelijke werkelijke resultaten.

12.2 Advies

Op grond van de in de Motivatie aangehaalde overwegingen wordt nu geadviseerd om:

- 1) het grondstoffenplan 2017-2021 als meerjarig beleidskader voor het afvalbeheer vast te stellen;
- 2) in te stemmen met het gebruik van een toegangscontrole systeem voor alle ondergrondse rest- en GFT containers in de gemeente en de besparing ad. €2,09 aan te wenden voor verlaging van de afvalstoffenheffing en de eenmalige HVC-kosten ad. €51.099 te dekken uit de reserve ondergrondse afvalinzameling
- 3A) in te stemmen met PMD-inzameling gedurende een proefperiode van 3 maanden in de wijken Zwaansmeer en Wijk aan Zee (met rolcontainers) en Broekpolder (met bovengrondse verzamelcontainers samen met Heemskerk). De hiermee gemoeide eenmalige HVC-kosten bedragen €43.882 en €9.749 en de eenmalige gemeentelijke kosten bedragen €50.000,- waarvan wordt voorgesteld deze samen te dekken uit de reserve ondergrondse afvalinzameling. Op grond van de evaluatieresultaten zal worden vastgesteld of de beoogde voordelen op het gebied van kosten, service en milieu en de gewenste acceptatie van bewoners in voldoende mate gerealiseerd wordt en of en welke aanvullende maatregelen nog eventueel nodig zijn om de brede invoering in de wijk(en) na de proefperiode succesvol te maken. De raad wordt te zijner tijd geïnformeerd over de resultaten van



deze proeven en zal dan gevraagd worden om te besluiten over de verdere uitrol van PMD-inzameling voor heel Beverwijk. *Naast de keuze tot 3A wordt de raad ook keuze 3B en 3C voorgelegd.*

3B) PMD inzameling uitrollen voor alle laagbouwhuishoudens in Beverwijk waar nu al met rolcontainers wordt ingezameld in combinatie met een proef in de wijk Broekpolder (samen met Heemskerk) om aldaar PMD in te zamelen met bovengrondse verzamelcontainers. De met de proef gemoeide eenmalige HVC kosten bedragen €64.019,- en de eenmalige gemeentelijke kosten bedragen €50.000, en voorgesteld wordt deze kosten te dekken uit de reserve ondergrondse afvalinzameling. De structurele doorwerking van de invoering bij de laagbouwhuishoudens met een PMD rolcontainer betekent een voordeel van € 2,96 per Wha (totaal €55.471) op het HVC tarief per huishouden hetgeen overeenkomt met een gemiddelde daling van de afvalstoffenheffing met 1,1% in 2019 na het jaar van uitvoering. Dit komt overeen met een daling van het tarief voor eenpersoonshuishoudens 2019 met €2,20 en met €3,40 voor het tarief meerpersoonshuishoudens. De raad wordt voorgesteld dit structurele voordeel aan te wenden voor verlaging van de afvalstoffenheffing. En te zijner tijd wordt de raad geïnformeerd over de resultaten van de proef in de Broekpolder en zal dan gevraagd worden te besluiten over de verdere uitrol van PMD-inzameling voor alle laagbouwhuishoudens waar nu het afval ondergronds wordt ingezameld. *Naast de keuze tot 3B is aan de raad ook keuze 3A en 3C voorgelegd.*

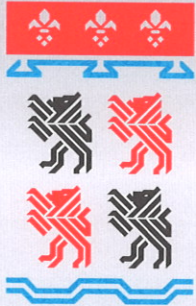
3C) Geen besluit nemen tot inzameling van PMD aan/nabij huis en de huidige inzameling ongewijzigd laten. Daarmee wordt dan geen gevolg gegeven aan de vanuit de enquête getoonde bereidheid om PMD gescheiden aan of nabij huis in te zamelen. Milieuresultaten zullen op het huidige niveau blijven en het scheidingspercentage (nu 41% met 311 kg restafval per inwoner) zal alleen toenemen op basis van de voorgestelde maatregel om toegangscontrole op de ondergrondse containers toe te passen. Het gedurende de looptijd van het grondstoffenplan gestelde doel om in 2021 te komen tot 240 kg restafval en in 2025 tot 130 kg restafval per inwoner per jaar en een afvalscheidingspercentage van uiteindelijk 75%, wordt niet gehaald. De afvalstoffenheffing kan niet verder verlaagd worden maar van eenmalige kosten (punt 3 of 4) is geen sprake. Bewoners worden verder niet aan of nabij huis gefaciliteerd met extra inzamelmiddelen. Beverwijk houdt dan, in tegenstelling tot Velsen en Heemskerk en andere gemeenten in Nederland waar het PMD wel aan/nabij huis wordt ingezameld, voorlopig vast aan alleen het aan huis scheiden van GFT afval bij de laagbouwwoonings. Deze "nul variant" betekent alleen toekomstige trendmatige verhoging van inzamel en verwerkingskosten maar kan dan gezien worden als "een pas op de plaats" in afwachting van mogelijke andere ontwikkelingen in de afvalketen dan het gescheiden inzamelen aan huis. Inmiddels is bekend geworden dat het nieuwe kabinet inzet op hogere belasting op het storten en verbranden van afval. *Naast de keuze tot 3C is aan de raad ook keuze 3A en 3B voorgelegd.*

Consequenties voorgesteld besluit

Nadat de raad heeft ingestemd met de voorgestelde maatregelen zullen deze in voorbereiding worden genomen.

Verdere procedure

- Alle ondergrondse containers zullen worden voorzien van toegangscontrole.
- Ingeval de raad besluit tot de voorgestelde proefwijken dan zal de raad later geïnformeerd worden over de resultaten/bevindingen vanuit de drie proefwijken om een besluit te nemen over invoering van PMD-inzameling bij alle laagbouwwoonings in Beverwijk.
- Ingeval de raad besluit tot invoering van PMD inzameling voor de laagbouwhuishoudens waar nu al met rolcontainers het rest- en GFT-afval wordt ingezameld in combinatie met een proef in de wijk Broekpolder (samen met



Heemskerk) om aldaar PMD in te zamelen met bovengrondse verzamelcontainers dan zal de raad te zijner tijd geïnformeerd worden over de resultaten van de proef in de Broekpolder en dan gevraagd worden te besluiten over de verdere uitrol van PMD-inzameling voor alle laagbouwhuishoudens waar nu het afval ondergronds wordt ingezameld.

-De APV i.c. verordening Afvalstoffen zal waar nodig worden aangepast op regels/voorschriften die verband houden met de PMD-inzameling en toegangsregulering.

-Overeenkomstig de in het grondstoffenplan voorgestelde werkwijze via de zogenaamde "afvalbeheercyclus" zal er jaarlijks als afgeleide van het grondstoffenplan een jaarplan/uitvoeringsplan worden opgesteld.

-In 2019 wordt het totale grondstoffenplan in onderling overleg tussentijds geëvalueerd en wordt bezien in welke mate de ingevoerde maatregelen tot het beoogde resultaat hebben geleid. Na deze evaluatie zal het meerjarig grondstoffenplan zo nodig worden bijgesteld. Ingeval de in de komende jaren in te voeren maatregelen buiten de kaders van het grondstoffenplan gaan vallen zal de raad hierover tijdig geïnformeerd worden.


-De financiële consequenties vanuit onderhavig voorgestelde raadsbesluit zullen in de Voorjaarsnota/eerste bestuursrapportage 2018 en de programmabegroting 2019 worden verwerkt.

Voorgesteld besluit en commissieadvies

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit. Het advies van de commissie treft u aan in de beknopte besluitenlijst van de Raadscommissie.

Beverwijk, 7 november 2017

burgemeester en wethouders van Beverwijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,


mw. mr. A.L. Schölvink

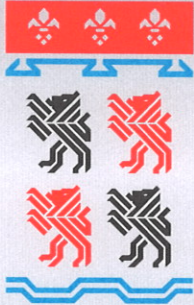

drs. M.E. Smit

19 DEC. 2017

AGENDA NR. 9

Raadsbesluit

Documentnummer : INT-17-39228
Afdeling : Ruimte
Onderwerp : Grondstoffenplan 2017-2021 Beverwijk



De raad van de gemeente Beverwijk;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 november, nummer INT-17-39228;

gehoord de Raadscommissie;

gelet de Wet milieubeheer op grond waarvan de gemeente verantwoordelijk is voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen en gelet op de Algemene Plaatselijke Verordening hoofdstuk 12 waarin collegebevoegdheden en regels zijn gesteld op het gebied van de vergunningverlening aan de inzamelaar, de wijze van het zich ontdoen van alle categorieën huishoudelijke grondstoffen en de wijze van inzameling van afvalstoffen;

b e s l u i t :

1. Het Grondstoffenplan 2017 – 2021 als meerjarig beleidskader voor het afvalbeheer te vast te stellen en de resultaten van de onder onderdeel 3. a. van het raadsbesluit genoemde proefperiode mee te nemen bij de verdere implementatie van het plan;
2. toegangscontrole op alle ondergrondse rest- en GFT containers in de gemeente toe te passen en de besparing ad. €2,09 aan te wenden voor verlaging van de afvalstoffenheffing en de eenmalige HVC-kosten ad. €51.099 te dekken uit de reserve ondergrondse afvalinzameling;
- 3.inzameling van PMD gedurende een proefperiode van 6 maanden in de wijken Zwaansmeer en Wijk aan Zee (met rolcontainers) en Broekpolder (met bovengrondse verzamelcontainers samen met Heemskerk) en de hiermee gemoeide eenmalige kosten totaal €103.631 te dekken uit de reserve afvalinzameling.

Beverwijk, 19 december 2017
de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,