

* Z O 2 3 O D E D A 6 7 *

Aan de raad

Raadsvoorstel

Documentnummer : INT-15-22008

Afdeling : Ruimte

Onderwerp : Speelruimteplan Beverwijk, Beverwijk speelt buiten

Inleiding

Hoe staat het met de speelruimte in Beverwijk, hoeveel speelruimte is er en waar ligt het? Voldoet de speelruimte aan de behoefte en waar bestaat speelruimte eigenlijk uit?

Om antwoorden op deze vragen te krijgen heeft de gemeente bureau OBB gevraagd om de speelruimte te inventariseren en analyseren. Dit heeft het bureau gedaan op basis van enquêtes en rondgang met basisschoolkinderen. Daarnaast heeft het bureau interviews gehouden met jongeren in 'Place2B' en 'Inside54' en deskundigen van de gemeente en Stichting Welzijn Beverwijk. Dit is verwoord in het rapport Speelruimteplan gemeente Beverwijk 'Spelen voor iedereen en overal' (IN-15-25043).

De uitwerking in de visie 'Beverwijk speelt buiten' en bijbehorend uitvoeringsplan heeft de gemeente integraal vervaardigd, met de teams Omgeving, Sociaal Domein, GIW en TOR.

Relatie met collegeprogramma

Het college wil aandacht geven aan spelen in de openbare ruimte en aan de toenemende behoefte aan individuele sporten in de openbare ruimte, het speelruimteplan beschrijft het evenwicht tussen het aantal speelplekken, de spreiding over de gemeente en de beschikbare middelen voor beheer en onderhoud. Ook de raad onderschrijft het belang van spelen en sporten in de openbare ruimte. De raad heeft de volgende motie vastgesteld: 'Het college op te dragen te onderzoeken wat de behoefte is voor sport- en speelgelegenheden, trap- en speelveldjes in de buurten en aan de hand van de uitkomsten met een plan te komen voor de mogelijkheden om het aanbod beter aan te sluiten bij de behoefte; de resultaten hiervan kunnen verwerkt worden in het sport- en spelbeleid'.

Relatie met gemeentebegroting / budgetregels

Het speelruimteplan kan binnen de beschikbare budgetten worden uitgevoerd. Het budget voor speelruimtebeleid is begroot in programma 16 Inrichting en beheer openbare ruimte. Met ingang van 2016 is structureel €50.000 extra begroot op het product Recreatieve voorzieningen (14068) om uitvoering te geven aan het speelruimteplan. Vanuit het reguliere budget voor speelvoorzieningen wordt €20.000 vrijgemaakt voor de uitvoering van het speelruimteplan. Het totale budget voor de uitvoering van het speelruimteplan op het product Recreatieve voorzieningen (14068) bedraagt daarmee jaarlijks €70.000. Na afronding van het uitvoeringsprogramma zal het budget worden ingezet voor vervanging en onderhoud van speelplekken.

Voor het transformeren van minder uitdagende speelplekken naar informele speelplekken in de openbare ruimte zal voor een periode van vijf jaar €50.000 uit het budget kleinschalige groenomvormingen (product groenprojecten 14066) worden ingezet. Dit budget is ook begroot in programma 16 Inrichting en beheer openbare ruimte op product 14066 Groenprojecten.

Relatie met regionale samenwerking / MRA

Heemskerk (vooral bij uitvoering in de Broekpolder).

Eerdere besluiten / bestaand beleid / nieuw beleid

Nieuw beleid

Motivering voorgesteld besluit

Het belang van spelen

Spelen is de basis voor de lichamelijke en geestelijke ontwikkeling van elk kind. Het is van belang bij de ontwikkeling van motorische vaardigheden zoals lopen, springen en klauteren. Daarnaast bij de ontwikkeling van zelfbeeld, zelfredzaamheid en normen en waarden. Verder ook bij het leren logisch denken en structureren in ruimte en tijd.

De jongste groep kinderen (0 t/m 5 jaar) speelt vooral rondom huis en in de wijk onder begeleiding, vanaf de basisschoolleeftijd spelen de kinderen steeds zelfstandiger. Vanaf 6 t/m 12 jaar gaan kinderen steeds verder weg in de wijk op ontdekkingstocht, ze doen dit vaker in groepjes en het schoolplein is hun belangrijkste ontmoetingsplek. Voor de oudste groep (13 t/m 18 jaar), maar ook volwassenen en ouderen is er (speel)ruimte te vinden in de gehele stad, favoriete bezigheden zijn hangen en sporten.

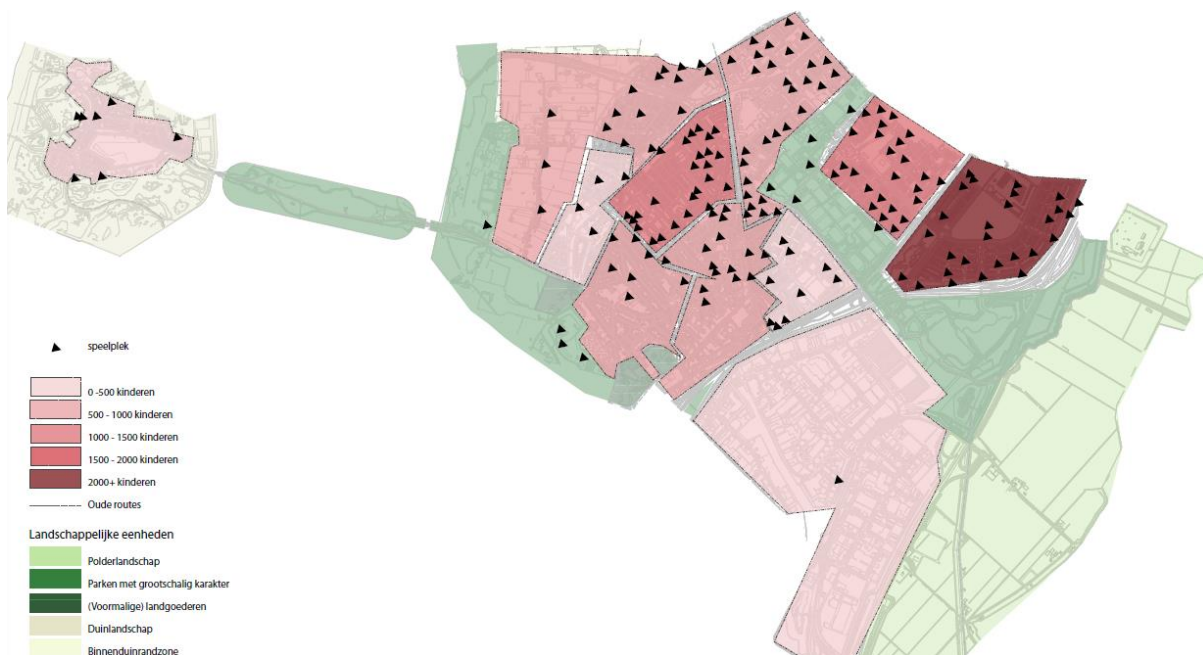
De speelruimte bestaat uit informele en formele speelruimte. Informele speelruimte bestaat o.a. uit brede stoepen, pleinen, openbaar groen, ruigtes, water en waterkanten. Formele speelruimte bestaat uit ingerichte speelplekken met speeltoestellen en spelaanleidingen voor verschillende leeftijdscategorieën. Slechts 10-20% van de speeltijd van kinderen besteden de kinderen op toestellen. In drukke, dichtbebouwde wijken is vaak weinig informele speelruimte, goed ingerichte formele speelruimte wordt dan belangrijker.

Hoe staat Beverwijk er voor

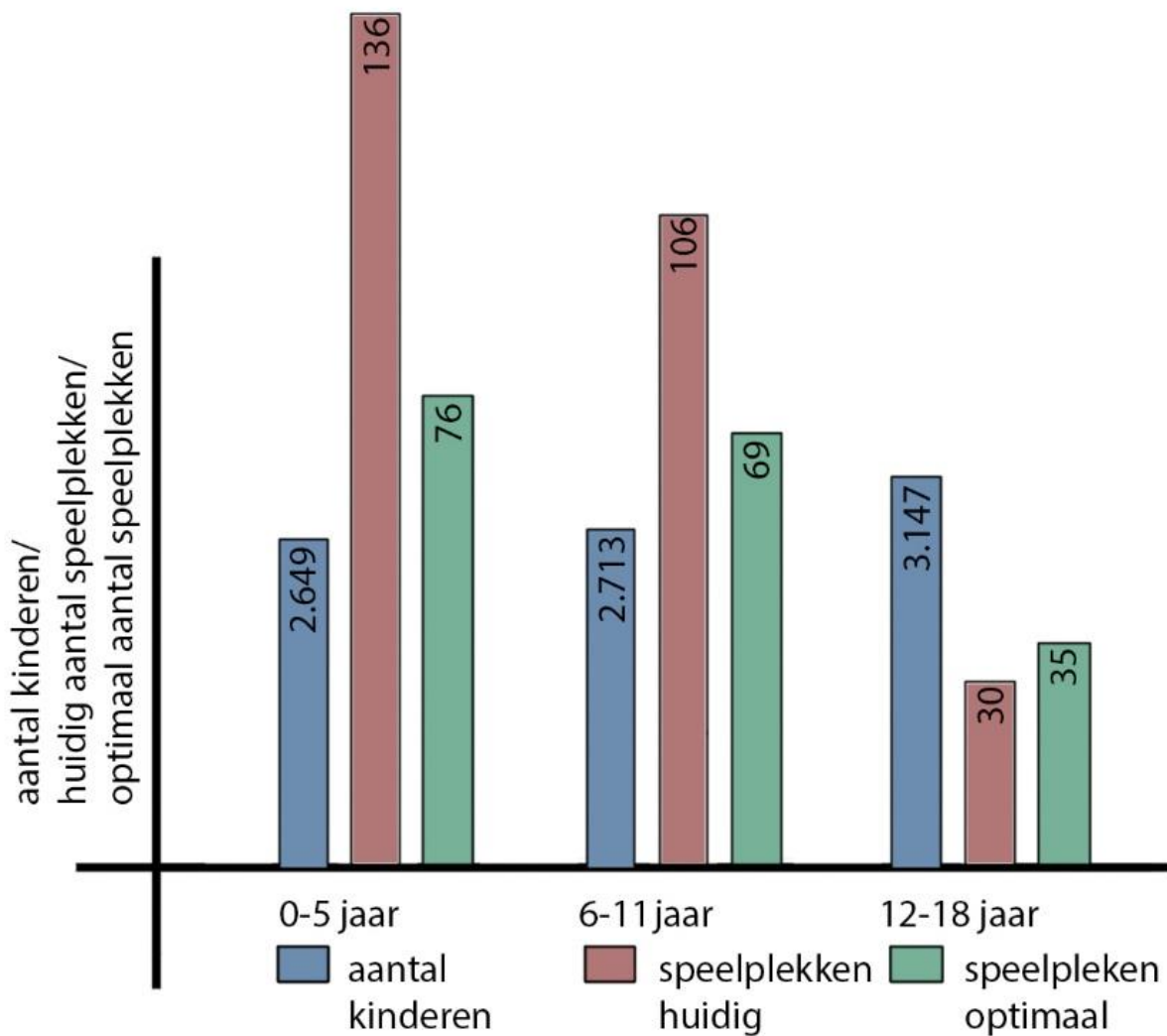
In Beverwijk zijn het strand en de duinen, maar ook park Overbos, park Vondelkwartier en Westerhout prima locaties voor informeel spelen. De dichtbebouwde buurten, zoals Centrum en delen van Vondelkwartier/Bomenbuurt, hebben een tekort aan informele speelruimte. Rijdende en geparkeerde auto's nemen daar veel ruimte in.

Op het gebied van formeel spelen is duidelijk dat Beverwijk heel veel speelplekken heeft (zo'n 200) en dat deze onevenredig verdeeld zijn over de wijken en naar leeftijdscategorie. Bij een optimale verdeling kan Beverwijk toe met 120. Een groot deel (90 plekken) is ingericht met slechts één of twee toestellen en biedt daarmee weinig uitdaging aan de omwonende kinderen. Daarnaast is er tot nu toe weinig aandacht geweest voor kwalitatieve voorzieningen voor jongeren en de behoefte van ouderen om te sporten in de openbare ruimte.

Daarnaast heeft Beverwijk 3 speeltuinverenigingen. Kinderen kunnen hier tegen een gering bedrag onder toezicht spelen. Het toezicht, beheer en onderhoud vindt hier plaats dankzij vrijwilligers.



Verdeling van speelplekken over Beverwijk. Hoe donkerder de wijk, hoe meer kinderen.



Verdeling van het aantal kinderen over de verschillende leeftijdsgroepen (blauw), het huidige aantal speelplekken geschikt voor de betreffende leeftijdsgroep (rood) en in groen het optimale aantal speelplekken per leeftijdsgroep.

Visie

Beverwijk daagt haar inwoners uit om buiten te spelen, te sporten en te ontmoeten. De gemeente faciliteert dit door de formele speelruimte te versterken. Hiermee maakt de gemeente een professionaliseringsslag, en gaat van spelen direct voor de deur, naar spelen in kwalitatief hoogwaardige speelplekken, met meer uitdaging, centraal in de wijk of op bovenwijkse locaties.

Kortom: *'Beverwijk speelt buiten'*

Bovenwijkse speelplekken zijn de echt grote speelplekken die qua inrichting de moeite waard zijn om een stuk voor te fietsen en waar ouders/verzorgers en ook ouderen graag (mee) naar toe gaan, omdat er ook iets voor hun te doen valt. Ze bevatten veel speelvoorzieningen, waar alle leeftijdscategorieën aan bod komen (inclusief grote sportvoorzieningen, ruimte om dingen te organiseren en plekken om te ontmoeten).

Centrale speelplekken zijn grotere centrale plekken in de wijken, ruim ingericht met speelvoorzieningen en zoveel mogelijk geschikt voor alle leeftijdscategorieën (inclusief grote sportvoorzieningen, ruimte om dingen te organiseren en plekken om te ontmoeten).

Secundaire formele speelplekken worden omgevormd in informele speelplekken. De ruimte blijft behouden, maar is niet langer ingericht met toestellen.

Plan van aanpak

De huidige verdeling van speelplekken is overal een beetje en we willen naar een aantal bovenwijkse plekken en meerdere centrale speelplekken in de wijken. Om hiertoe te komen richten we ons in eerste instantie op het realiseren van bovenwijkse plekken en vervolgens op het verbeteren/aanvullen van centrale speelplekken met ruim aandacht voor jongeren en ontmoeten en voor ouderen en sport.

Secundaire speelplekken, speelplekken waar te weinig kinderen/jongeren gebruik van maken, worden omgevormd tijdens projecten en werken in de openbare ruimte (integraal werken), toestellen van deze plekken worden ingezet op de centrale en bovenwijkse speelplekken.

Uitvoeringsprogramma speelruimteplan Beverwijk 2016-2026

De focus van het uitvoeringsprogramma ligt op nieuwe speelplekken in de Broekpolder en op de centrale speelplekken in de wijk. Hierbij wordt extra aandacht besteed aan jongeren en ouderen (de speel-/sporttoestellen en/of ontmoetmeubilair wordt hierop aangepast). Met de focus op goed ingerichte centrale speelplekken, raken de kleine speelplekken met slechts 1 à 2 toestellen minder in trek. Deze speelplekken worden omgevormd tot informele speelpleinen. De toestellen van deze plekken worden gebruikt op de nieuwe en centrale speelplekken.

Uitvoering per wijk

Per wijk is gekeken naar de kinddichtheid en het aantal aanwezige speelplekken. In wijken met hoge kinderaantallen en wijken met weinig informele speelruimte ligt de nadruk op het verbeteren van de centrale speelplekken en eventueel nieuw aan te leggen speelplekken. In wijken met lage kinderaantallen en veel speelplekken ligt de nadruk op omvormen. Bij omvormen richten we ons eerst op de weinig uitdagende plekken met 1 à 2 toestellen.

Wijk	Om- vormen	Nieuw	Aan- vullen	Kinddichtheid 1=laag - 5=hoog
Centrum			2	2
Vondelkwartier/Bomenbuurt			1	2
Soma			1	1
Kuenenplein/Plantage	4		2	3
Warande				1
Westertuinen	7		1	2
Oosterwijk/Zwaansmeer	4		2	3
Meerestein	10		1	2
Broekpolder		3	3	5
Wijk aan Zee			1	1
Industriegebied				1
Totaal aantal plekken	25	3	14	

Voorgesteld wordt om het totale plan in 10 jaar tijd uit te voeren van 2016 t/m 2025 waarbij het zwaartepunt van de uitvoering ligt op de eerste 5 jaar.

De kosten van het uitvoeringsprogramma worden geschat op:

- Omvormen €10.000 per plek
- Vernieuwen €75.000 per plek
- Aanvullen €20.000 per plek

De kosten voor het omvormen en aanvullen worden direct ten laste van het beschikbare exploitatiebudget gebracht.

De kosten voor de nieuw aan te leggen speelplekken mogen worden geactiveerd en afgeschreven, dit betreft een investering in de openbare ruimte met maatschappelijk nut. Ondanks het uitgangspunt van het college om investeringen met maatschappelijk nut beneden de €500.000 niet te activeren (UIT-14-12819), stelt het college voor om het in dit geval wel te doen. De reden hiervan is dat er in het voorjaar van 2016 een wijziging is aangekondigd wordt in het BBV betreffende de voorschriften van activeren van investeringen met maatschappelijk nut. Bij de voorgenomen vernieuwing van het BBV wordt het verplicht om deze investeringen te activeren. De beoogde datum van inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit BBV is 1 april 2016. Het uitgangspunt van het college om investeringen met maatschappelijk nut beneden de €500.000 niet te activeren kan dan niet meer worden toegepast. Daarom stelt het college voor om voor de aanleg van de drie nieuwe speelplekken, drie kredieten van elk €75.000 beschikbaar te stellen en hiervoor een afschrijvingstermijn van 10 jaar te hanteren conform de financiële verordening. De speelplekken worden waarschijnlijk in 2016 en 2017 aangelegd en de kapitaallasten (afschrijving en rente) worden na ingebruikname, jaarlijks ten laste van het beschikbare exploitatiebudget gebracht.

In onderstaande tabel is weergegeven wat de exploitatielasten zijn, indien gestart wordt met de uitvoering van het plan in 2016. Het plan kan binnen de beschikbare exploitatiebudgetten worden uitgevoerd.

	Omvormen		Nieuw Kapitaal-		Aanvullen		Totale kosten
	Aantal	Kosten	Aantal	lasten	Aantal	Kosten	
2016	5	50.000	2	0	1	20.000	70.000
2017	5	50.000	1	30.000	2	40.000	120.000
2018	5	50.000		30.000	2	40.000	120.000
2019	5	50.000		30.000	2	40.000	120.000
2020	5	50.000		30.000	2	40.000	120.000
2021	0	0		30.000	1	20.000	50.000
2022	0	0		30.000	1	20.000	50.000
2023	0	0		30.000	1	20.000	50.000
2024	0	0		30.000	1	20.000	50.000
2025	0	0		30.000	1	20.000	50.000
2026	0	0		30.000	0	0	30.000
	25	250.000	3	300.000	14	280.000	830.000

Omvormen

Voor het transformeren van minder uitdagende speelplekken naar informele speelplekken in de openbare ruimte zal voor een periode van vijf jaar €50.000 uit het budget kleinschalige groenomvormingen (product groenprojecten 14066) worden ingezet.

Nieuwe speelplekken

Voor de 3 nieuwe speelplekken zijn de gemiddelde kapitaallasten weergegeven, deze zijn €30.000 per jaar.

Na de realisatie van het speelplekkenplan zal het beheerplan voor het onderhoud van de speelplekken worden geactualiseerd. Daarin worden de kosten voor onderhoud en vervangingen opgenomen waarbij voldaan wordt aan het gewenste kwaliteitsniveau. Hiervoor is het reeds bestaande onderhoudsbudget beschikbaar en het aanvullende budget van €50.000 dat na de realisatie van het voorliggende speelruimteplan beschikbaar blijft voor beheer en vervanging.

Consequenties voorgesteld besluit

Om tot een optimale verdeling te komen van bovenwijkse, centrale, ondersteunende en secundaire speelplekken te komen, is volgens het rapport van OBB €3,6 miljoen noodzakelijk, verdeeld over 10 jaar. Dit is gezien de huidige economische situatie geen haalbaar situatie.

De raad heeft onlangs middelen beschikbaar gesteld om uitvoering te geven aan het speelruimteplan. Op basis van deze middelen is een uitvoeringsplan opgesteld. Met dit plan is het mogelijk om 3 nieuwe speelplekken aan te leggen en 14 centrale speelplekken te moderniseren en op te waarden.

Minder uitdagende speelplekken met 1 à 2 toestellen worden de komende vijf jaar ontmanteld binnen het programma van de kleinschalige groenomvormingen. Deze speelplekken transformeren van formele naar informele speelplekken en zijn dan integraal onderdeel van de openbare ruimte en het groen.

Verdere procedure

Na vaststelling wordt het uitvoeringsprogramma opgepakt. Voorafgaand aan de aanleg van nieuwe speelplekken en uitbreiding van centrale speelplekken worden kinderen en jongeren uit de buurt gevraagd om tijdens inloopmiddagen mee te denken over de inrichting van deze plekken. De exacte werkwijze tijdens deze inloopmiddagen wordt bepaald in overleg met de gebiedsbeheerders van het gebiedsgericht werken.

Op dit moment is het sportbeleid in voorbereiding bij het team Sociaal Domein. Hierin is opgenomen de behoefte naar individueel sporten in de openbare ruimte. Wanneer uit het onderzoek blijkt dat behoefte is aan extra sporttoestellen en of aanleidingen in de openbare ruimte, dan kunnen deze toegevoegd worden op de bovenwijkse en centrale speelplekken.

Voorgesteld besluit en commissieadvies

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit. Het advies van de commissie treft u aan in de beknopte besluitenlijst van de Raadscommissie.

Beverwijk, 12 januari 2016
burgemeester en wethouders van Beverwijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mw. mr. A.L. Schölvink F. Ossel

Raadsbesluit

Documentnummer : INT-15-22008
Afdeling : Ruimte
Onderwerp : Speelruimteplan Beverwijk, Beverwijk speelt buiten

De raad van de gemeente Beverwijk;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders
d.d. 12 januari 2016, nummer INT-15-22008;

gehoord de Raadscommissie;

gelet op artikel 147 en 189 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. Het speelruimteplan Beverwijk 'Beverwijk speelt buiten' zoals in het raadsvoorstel omschreven en bijbehorend uitvoeringsprogramma, vast te stellen.
2. voor de realisatie van 3 nieuwe speelplekken, voor 2016 twee kredieten van elk €75.000 en voor 2017 een krediet van €75.000 beschikbaar te stellen en deze kredieten af te schrijven over een periode van 10 jaar.

Beverwijk,
de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,