

AANTEKENEN

[redacted] en [redacted]
[redacted]

Kenmerk ODA: 2024HD0002

Onderwerp:

Besluit: wij leggen u een last onder dwangsom op

Geachte [redacted] en [redacted],

In onze brief van 19 juli 2023 met kenmerk 2022WHV0016 hebben wij u geïnformeerd over de afwijzing van drie handhavingsverzoeken met betrekking tot de toepassing van bouwstoffen en puin op uw landgoed. Tegen deze besluiten is door de verzoekers om handhaving een bezwaarschrift bij de gemeente Bronckhorst ingediend.

Op 27 november 2023 heeft een hoorzitting van de commissie bezwaarschriften plaatsgevonden. De commissie heeft op 21 december 2023 haar verslag en advies uitgebracht.

De commissie adviseert ons om ons besluit op de handhavingsverzoeken voor wat betreft de ontbrekende melding op grond van het besluit bodemkwaliteit te herzien. Dit omdat voor de opgeslagen depots bouwstoffen (puin) en grond naast uw woning ten tijde van onze besluiten op de verzoeken tot handhaving geen melding op grond van artikel 32 Bbk (puin) en artikel 42 Bbk door of namens u was ingediend.

Op 20 november 2023 hebben [redacted], toezichthouder bodem en [redacted] van de Omgevingsdienst Achterhoek (hierna: ODA) namens de gemeente Bronckhorst een controle uitgevoerd op de locatie Regelinklaan 3/5/7 te Hengelo (gld) (hierna: het perceel).

Tijdens deze controle zijn overtredingen geconstateerd. U heeft bouwstoffen (puin) en grond, die zijn vrijgekomen bij het verwijderen van het werkp pad, langer dan een half jaar naast de woning met huisnummer 7 opgeslagen zonder dat er sprake is van een functionele/nuttige toepassing ofwel eindbestemming. Daarmee is er sprake van het opslaan van afvalstoffen. Door de opslag van afvalstoffen ontstaan of kunnen nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan.

Daarom besluiten wij u nu een last onder dwangsom op te leggen.

In deze brief leest u wat de toezichthouder heeft gezien. Ook leggen wij u uit wat een last onder dwangsom is. En hoe u kunt voorkomen dat u een dwangsom moet betalen.

Omgevingswet en overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht geworden. Dit betekent dat het opslaan van grond en bouwstoffen nu valt onder het onderliggende besluit ofwel het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Datum
21-02-2024

Pagina
1 van 7

Kenmerk ODA
2024HD0002

Behandeld door
[redacted]
06- [redacted]@odachterhoek.nl

Postadres en e-mail
Gemeente Bronckhorst
Postbus 200,
7255 ZJ Hengelo gld
info@bronckhorst.nl

Kopie aan
- Het college van gem. Bronckhorst
- ODA-BOA (via BOA-mailbox)
- [redacted]@bronckhorst.nl

Bijlage
- Last onder dwangsom
- Uitleg beroep instellen en voorlopige voorziening aanvragen
- Controleverslag

Omgevingsdienst Achterhoek
www.odachterhoek.nl



Aangezien u de bouwstoffen en grond voor het inwerkingtreden van deze wet heeft gemeld valt de opslag van deze bouwstoffen en grond onder het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet ofwel is er sprake van overgangsrecht en is het Besluit bodemkwaliteit (hierna: Bbk) van toepassing. Naast het overgangsrecht is ook de Wet milieubeheer van toepassing.

Datum
21-02-2024

Pagina
2 van 7

Kenmerk ODA
2024HD0002

Wat speelt er op het perceel?

Op 25 oktober 2022 heeft de gemeente Bronckhorst u, naar aanleiding van een verzoek tot handhaving een last onder dwangsom opgelegd. Dit onder meer wegens het zonder de, op grond van artikel 2.2, lid 1 onder e. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, vereiste omgevingsvergunning aanleggen van de uitweg (werkpad). Met betrekking tot de opgelegde last voor de uitweg (werkpad) heeft de gemeente in haar besluiten van 13 december 2022 (verzonden 14 december 2022) en 7 februari 2023 de begunstigingstermijn opgeschort.

In de besluiten van 7 februari 2022 en 13 december 2022 had de gemeente de begunstigingstermijnen opgeschort om u in de gelegenheid te stellen een geldende omgevingsvergunning te krijgen.

Bij besluit van 21 maart 2023 heeft de gemeente de besluiten van 13 december 2022 en 7 februari 2023 om juridische redenen ingetrokken.

Daarbij is de begunstigingstermijn opgeschort tot 11 dagen na verzending van het besluit.

Met betrekking tot het besluit van 21 maart 2023 heeft u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland verzocht om een voorlopige voorziening en de begunstigingstermijn verder uit te stellen.

In verband met deze voorlopige voorzieningenprocedure heeft de gemeente in haar besluit van 30 maart 2023 de begunstigingstermijn met betrekking tot de oplegde last voor de uitweg (werkpad) opgeschort tot een week na de uitspraak door de voorzieningenrechter.

In haar uitspraak van 20 april 2023 heeft de voorzieningenrechter uw verzoek afgewezen. Dat betekende dat de begunstigingstermijn, voor het verwijderen van de uitweg (werkpad) één week na de uitspraak eindigde.

Op 25 april en 1 mei 2023 heeft J J, namens de gemeente Bronckhorst, controles uitgevoerd op het perceel. Doel van deze controles was het beoordelen of het verwijderen van het werkpad op het perceel op een juiste wijze was uitgevoerd.

Op 1 mei 2023 zijn de werkzaamheden ten aanzien van het verwijderen van het werkpad op het perceel beëindigd. U heeft de bouwstoffen en grond die zijn vrijgekomen bij het verwijderen van het werkpad naast de woning op het perceel met huisnummer 7 opgeslagen met de bedoeling om deze weer op uw perceel toe te passen.

Het gaat om de volgende opslagen:

- depot puin 245m³
- depot puin 55m³
- depot zwarte grond 150m³

In onze brief van 19 juli 2023 met kenmerk 2022WHV0016 hebben wij u geïnformeerd over de afwijzing van drie handhavingsverzoeken met betrekking tot de toepassing van bouwstoffen en puin op uw landgoed. Tegen deze besluiten is door de verzoekers om handhaving een bezwaarschrift bij de gemeente Bronckhorst ingediend.

Omgevingsdienst Achterhoek
www.odachterhoek.nl



Op 27 november 2023 heeft een hoorzitting van de commissie bezwaarschriften plaatsgevonden. De commissie heeft op 21 december 2023 haar verslag en advies uitgebracht.

De commissie adviseert ons om ons besluit op de handhavingsverzoeken voor wat betreft de ontbrekende meldingen op grond van het Besluit bodemkwaliteit te herzien. Dit omdat voor de opgeslagen depots bouwstoffen (puin) en grond naast uw woning ten tijde van onze besluiten op de verzoeken tot handhaving geen melding op grond van artikel 32 Bbk (puin) en artikel 42 Bbk (grond) door of namens u was ingediend. Wij hebben besloten om overeenkomstig het advies van de commissie voor wat betreft de ontbrekende meldingen onze besluiten op de verzoeken tot handhaving te herzien. Dit betekent dat wij in dit besluit alsnog een handhavingsbesluit nemen ten aanzien van deze opslagen.

Datum
21-02-2024

Pagina
3 van 7

Kenmerk ODA
2024HD0002

Wat heeft de toezichthouder op 20 november 2023 gezien?

Op 20 november 2023 hebben [J] [J] en [J] [J] een opname gemaakt van de opslag van bouwstoffen en grond op het perceel. De twee depots met bouwstoffen (puin) en het depot met grond zoals hierboven weergegeven lagen op het moment van het bezoek nog steeds opgeslagen naast de woning op het perceel met huisnummer 7. U heeft tijdens het bezoek van 20 november 2023 aangegeven dat u nog geen contact had opgenomen met de gemeente Brockhorst om toestemming te vragen om de bouwstoffen en de grond te mogen hergebruiken op het perceel. De bouwstoffen en grond lagen op dat moment meer dan een half jaar op dezelfde plek opgeslagen.

Wat zijn de overtredingen

Tijdelijke opslag bouwstoffen

Op het perceel liggen twee depots met bouwstoffen (puin) langer dan een half jaar tijdelijk op dezelfde plek opgeslagen zonder dat sprake is van een functionele toepassing, ofwel eindbestemming. De melding voor de toepassing van de bouwstoffen (puin) in het werkpad die u op 31 oktober 2022 heeft ingediend ingevolge artikel 32 lid 1 van het Bbk onder nummer 634533.0 is na het verwijderen van de bouwstoffen uit het werkpad komen te vervallen. Omdat er geen sprake is van (concreet zicht op) een functionele toepassing, ofwel eindbestemming, worden de depots met bouwstoffen (puin) gezien als afvalstoffen. Hierdoor is sprake van het opslaan van afvalstoffen wat in strijd is met artikel 10.1, lid 2 Wet milieubeheer.

Tijdelijke opslag grond

Op het perceel ligt een depot grond opgeslagen. Voor het tijdelijk opslaan van het depot grond is geen melding ingediend op grond van artikel 42 Bbk. De melding voor het toepassen van de grond in het werkpad die u op 5 oktober 2022 heeft ingediend ingevolge artikel 42 van het Bbk onder nummer 610709.2 is na het verwijderen van de grond uit het werkpad komen te vervallen. U heeft tot op heden geen nieuwe melding artikel 42 Bbk voor een andere toepassing ingediend. Bij het indienen van deze melding moet de duur van de opslag en een eindbestemming (ofwel nuttige toepassing) worden aangegeven. Omdat er geen sprake is van (concreet zicht op) een nuttige toepassing, ofwel eindbestemming, wordt het depot grond gezien als afvalstoffen. Hierdoor is sprake van het opslaan van afvalstoffen wat in strijd is met artikel 10.1, lid 2 Wet milieubeheer.

Omgevingsdienst Achterhoek
www.odachterhoek.nl



Wij merken daarbij nog het volgende op. In het depot grond zijn tijdens de controles bouwstoffen (puin) aangetroffen. Deze bouwstoffen zijn hierin terecht gekomen bij het ontgraven van het werkpad.

Als de grond gebruikt wordt om bijvoorbeeld een weiland af te vlakken dan moeten de bouwstoffen eerst uit de grond worden verwijderd door middel van het zeven van de grond. Ingevolge artikel 34 lid 2 van het Bbk mag grond vermengd zijn met ten hoogste 20 gewichtsprocenten bodemvreemd materiaal.

Datum
21-02-2024

Pagina
4 van 7

Kenmerk ODA
2024HD0002

Wat is een last onder dwangsom?

De last houdt in dat u de overtreding(en) moet stoppen. Dat moet u doen binnen een bepaalde periode. Stopt de overtreding niet op tijd? Of gebeurt de overtreding na die periode opnieuw? Dan moet u een dwangsom (geldbedrag) betalen.

Hoe voorkomt u een dwangsom?

Dit doet u door de overtreding(en) op tijd te stoppen en niet opnieuw te laten gebeuren. In bijlage 1 bij deze brief, die onderdeel uitmaakt van dit besluit, leest u hoe u de overtreding(en) kunt stoppen. U mag ook een andere maatregel nemen. Het gaat erom dat u de overtreding stopt. In de bijlage leest u ook de uiterste datum waarvoor elke overtreding moet stoppen (de begunstigingstermijn).

Als de uiterste datum voorbij is, controleert onze toezichthouder of de overtreding is gestopt.

Wat kunt u doen, als u het niet eens bent met dit besluit?

In bijlage 2 leest u wat u kunt doen.

Let op: ook boa's kunnen optreden tegen uw overtreding

Boa's zijn buitengewoon opsporingsambtenaren. Zij mogen een eigen strafrechtelijk onderzoek doen naar overtredingen en misdrijven die wij gezien hebben. Zij kunnen een proces-verbaal opmaken, een strafrechtelijke waarschuwing geven of bestuurlijke strafbeschikking milieu uitschrijven. Wij sturen een kopie van deze brief naar de boa's. Houd er dus rekening mee dat een boa contact met u kan opnemen.

Heeft u vragen?

Met vragen over milieu-onderwerpen kunt u bellen met

[redacted] op 06 [redacted]. Mailen kan ook naar [redacted]@odachterhoek.nl.

Met vragen over de juridische procedure kunt u terecht bij [redacted], telefoon 06 [redacted], e-mail [redacted]@odachterhoek.nl.

Hoogachtend,

[redacted] gemeester en wethouders van Bronckhorst,

[redacted]
[redacted]
[redacted]

Omgevingsdienst Achterhoek
www.odachterhoek.nl



Bijlage 1: De last onder dwangsom

Hier leest u per overtreding welke maatregelen u kunt nemen om de overtreding te stoppen. En binnen welke tijd u dat moet doen (de begunstigingstermijn). Ook ziet u hoe hoog de dwangsom is die u moet betalen als de overtreding na de begunstigingstermijn niet is gestopt of opnieuw begint.

Datum
21-02-2024

Pagina
5 van 7

Kenmerk ODA
2024HD0002

Hoe bepalen wij de hoogte van de dwangsom en de uiterste datum (begunstigingstermijn)?

Hiervoor gebruiken wij een richtlijn. Dit is een gemeentelijke richtlijn, die onderdeel is van het lokale handhavingsbeleid. Daarnaast heeft de gemeente de landelijke handhavingsstrategie (LHS) vastgesteld. Het doel van de LHS is om in gelijke situaties te zorgen voor een gelijke behandeling.

Waar staat dat wij u een last onder dwangsom mogen opleggen?

Dat staat in artikel 18.1 van de Omgevingswet, artikel 125 van de Gemeentewet en artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht.

OVERTREDING 1

Waar gaat de overtreding over?

Het opslaan van 2 depots met afvalstoffen (puin) naast de woning Regelinklaan nr. 7.

Wat is de overtreding?

Het langer dan een half jaar opslaan van 2 depots met afvalstoffen (245m³ puin en 55m³ puin) naast de woning Regelinklaan nr. 7 waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan.

Welk artikel of voorschrift overtreedt u?

Artikel 10.1, lid 2 Wet milieubeheer.

Wat is de last?

De last is dat u de overtreding stopt en niet opnieuw laat beginnen.

Met welke maatregel kunt u de overtreding bijvoorbeeld stoppen?

U kunt de overtreding beëindigen door de afvalstoffen (245m³ puin en 55m³ puin) af te voeren naar een erkend verwerker.

Binnen welke tijd (begunstigingstermijn) moet de overtreding stoppen en daarna niet opnieuw beginnen?

Binnen 8 weken na de verzenddatum van dit besluit.

Hoe hoog is de dwangsom?

De dwangsom zal K zijn per week dat de overtreding niet is gestopt of opnieuw is begonnen na afloop van de begunstigingstermijn. Het totaal aan dwangsommen kan bij elkaar opgeteld oplopen tot maximaal

K

Omgevingsdienst Achterhoek
www.odachterhoek.nl

OVERTREDING 2

Waar gaat de overtreding over?

Het opslaan van een depot met afvalstoffen (grond) naast de woning Regelinklaan nr. 7.



Wat is de overtreding?

Het langer dan een half jaar opslaan van een depot () met afvalstoffen (150m³ grond) naast de woning Regelinklaan nr. 7 waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan.

Datum
21-02-2024

Pagina
6 van 7

Kenmerk ODA
2024HD0002

Welk artikel of voorschrift overtreedt u?

Artikel 10.1, lid 2 Wet milieubeheer.

Wat is de last?

De last is dat u de overtreding stopt en niet opnieuw laat beginnen.

Met welke maatregel kunt u de overtreding bijvoorbeeld stoppen?

U kunt de overtreding beëindigen door de afvalstoffen (150m³ grond) af te voeren naar een erkend verwerker.

Binnen welke tijd (begunstigingstermijn) moet de overtreding stoppen en daarna niet opnieuw beginnen?

Binnen 8 weken na de verzenddatum van dit besluit.

Hoe hoog is de dwangsom?

De dwangsom zal [REDACTED] K zijn per week dat de overtreding niet is gestopt of opnieuw is begonnen na afloop van de begunstigingstermijn. Het totaal aan dwangsommen kan bij elkaar opgeteld oplopen tot maximaal [REDACTED] K.

Wat staat er precies in het overtreden artikel?

Artikel 10.1 Wet milieubeheer

- 1** Een ieder die handelingen met betrekking tot afvalstoffen verricht of nalaat en die weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat daardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, is verplicht alle maatregelen te nemen of na te laten die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd, teneinde die gevolgen zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.
- 2** Het is een ieder bij wie afvalstoffen ontstaan, verboden handelingen met betrekking tot die afvalstoffen te verrichten of na te laten, waarvan hij weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat daardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan.
- 3** Het is een ieder verboden bedrijfsmatig of in een omvang of op een wijze alsof deze bedrijfsmatig was, handelingen met betrekking tot afvalstoffen te verrichten, indien daardoor, naar hij weet of redelijkerwijs had kunnen weten, nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan.
- 4** Onder handelingen als bedoeld in het derde lid wordt in ieder geval verstaan: inzamelen of anderszins in ontvangst nemen, bewaren, nuttig toepassen, verwijderen, vervoeren of verhandelen van afvalstoffen of bemiddelen bij het beheer van afvalstoffen.
- 5** De verboden, bedoeld in het tweede en derde lid, gelden niet voor zover deze handelingen betreffen, die degene die deze verricht, uitdrukkelijk zijn toegestaan bij of krachtens deze wet, een in artikel 13.1, tweede lid, genoemde wet, de Omgevingswet of de EG-verordening overbrenging van afvalstoffen.

Omgevingsdienst Achterhoek
www.odachterhoek.nl



Bijlage 2: Beroep

Bent u het niet eens met deze beslissing op bezwaar? Dan kunt u schriftelijk binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag een beroepschrift indienen. Zorgt u ervoor dat het in ieder geval de volgende gegevens bevat:

1. Uw naam en adres;
2. De datum;
3. Een kopie van het besluit waartegen u beroep aantekent;
4. Redenen voor het beroep;
5. Uw handtekening.

U kunt ook digitaal een beroepschrift indienen. Meer weten? Zie <https://www.raadvanstate.nl/overrvs/bestuursrechtspraak/hoger-beroep/>

Ook kunt u bij de Voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een voorlopige voorziening en/of schorsing van het besluit vragen. Zo kunt u in een dringend geval, in afwachting van de beslissing op uw beroep, voorlopig mogelijk nadelige gevolgen van het besluit voorkomen. Meer weten? Zie <https://www.raadvanstate.nl/overrvs/bestuursrechtspraak/voorlopige/>

Datum
21-02-2024

Pagina
7 van 7

Kenmerk ODA
2024HD0002