

WOO-VERZOEK ONTWIKKELVISIE “SCHUIFPUZZEL ZELHEM”



Zelhem, 24 december 2025

Aan

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Bronckhorst
Elderinkweg 2
7255 KA Hengelo (Gld)

Betreft: Woo-verzoek inzake ontwikkelvisie “Schuifpuzzel Zelhem”, sportpark Pluimerskamp / Halseweg Oost en mogelijke opvanglocatie voor minderjarige vluchtelingen

Geacht college,

Als belanghebbende, woonachtig in Zelhem, wend ik mij tot u met een formeel verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo). Dit verzoek ziet op de besluitvorming en de ambtelijke en bestuurlijke voorbereiding rondom:

- de ontwikkelvisie “Schuifpuzzel Zelhem”; en
- het daarin aangeduide Gebied 3: Woningbouw en mogelijke opvang voor vluchtelingen, waaronder in het bijzonder de locatie sportpark Pluimerskamp en de nabijgelegen gronden bij de Halseweg Oost, waar volgens de ontwikkelvisie een ruimtereservering voor een mogelijke opvanglocatie voor minderjarige vluchtelingen (amv’s/statushouders) is voorzien.

Omwonenden maken zich zorgen over de transparantie van de besluitvormingsprocessen, de onderliggende motieven, de wijze waarop alternatieve locaties al dan niet zijn onderzocht, en de mogelijke

WOO-VERZOEK ONTWIKKELVISIE “SCHUIFPUZZEL ZELHEM”

invloed van externe belangen en de spreidingswet op de gemeentelijke afweging. Ter onderbouwing van mijn zienswijze, verdere participatie en eventuele juridische stappen verzoeken wij u om integrale inzage in de onderliggende informatie.

1. Juridische grondslag

Dit verzoek wordt gedaan op grond van:

- artikel 2.1 Woo (recht op publieke informatie);
- artikel 2.2 Woo (reikwijdte van het recht op informatie);
- artikel 4.1 en 4.2 Woo (indiening en behandeling van het verzoek);
- artikel 4.4 Woo (beslistermijn);
- artikel 5.1 e.v. Woo (weigeringsgronden en deelopenbaarmaking).

Het verzoek ziet op alle bij het bestuursorgaan berustende informatie, ongeacht de vorm of drager, waaronder ook informatie die zich bevindt in e-mailboxen, (mobiele) devices, documentenmanagementsystemen, zaaksystemen en chat- en berichtenapps die in de uitoefening van de functie zijn gebruikt.

2. Periode en inhoudelijke reikwijdte

Periode

Het verzoek heeft betrekking op de periode van 1 januari 2021 tot en met de datum van uw besluit op dit verzoek.

Inhoudelijke scope

Het verzoek heeft betrekking op alle informatie over:

1. De ontwikkelvisie “Schuifpuzzel Zelhem” voor zover betrekking hebbend op Gebied 3: Woningbouw en mogelijke opvang voor vluchtelingen, inclusief de ruimtereservering aan de Halseweg Oost en de (mogelijke) opvanglocatie voor minderjarige vluchtelingen/statushouders, alsmede de relatie met woningbouw- en sportontwikkelingen in en rond sportpark Pluimerskamp en omgeving.

WOO-VERZOEK ONTWIKKELVISIE “SCHUIFPUZZEL ZELHEM”

2. De besluitvorming, voorbereiding, verkenning en beoordeling van mogelijke locaties voor een asielzoekerscentrum of opvangvoorziening (in het bijzonder voor amv's/statushouders) binnen de gemeente Bronckhorst, met nadruk op Zelhem en in het bijzonder sportpark Pluimerskamp en omgeving.
3. De wijze waarop de spreidingswet, eventuele landelijke of provinciale afspraken, verdelingsbesluiten, spreidingsbeleid en (financiële) compensatieafspraken zijn betrokken in de overwegingen ten aanzien van de opvanglocatie.
4. De juridische, financiële, maatschappelijke, sociologische en veiligheidskundige afwegingen omtrent de vestiging van een opvangvoorziening voor minderjarige vluchtelingen / statushouders in of nabij sportpark Pluimerskamp en Halseweg Oost.

3. Gevraagd wordt om inzage in de volgende categorieën documenten

Ik verzoek u om openbaarmaking van alle bij u berustende documentatie, waaronder begrepen interne documenten, concepten en niet-definitieve stukken. Hieronder treft u een niet-limitatieve opsomming.

3.1 Beleidsdocumenten, notities en analyses

- a. Alle beleidsdocumenten, interne nota's, notities, memo's, adviezen, analyses, scenarioverkenningen en presentaties waarin:
 - de keuze voor sportpark Pluimerskamp / Halseweg Oost als (mogelijke) locatie voor opvang van minderjarige vluchtelingen wordt benoemd, gemotiveerd of besproken;
 - alternatieve locaties voor opvang van vluchtelingen, azc's of amv-voorzieningen binnen de gemeente Bronckhorst zijn geïnventariseerd, onderzocht of afgewogen;
 - is vastgelegd waarom bepaalde locaties zijn afgefallen, niet verder zijn onderzocht of (juist) als voorkeurslocatie zijn aangemerkt;
 - de ontwikkelvisie “Schuifpuzzel Zelhem” (inclusief Gebied 3) inhoudelijk is voorbereid, besproken of aangepast.
- b. Alle documenten waarin de juridische, financiële, democratische en/of sociologische aspecten van asielopvangvoorzieningen voor minderjarige vluchtelingen/ asielzoekers/ statushouders en nareizigers worden besproken, toegelicht en/of beoordeeld, waaronder:

WOO-VERZOEK ONTWIKKELVISIE “SCHUIFPUZZEL ZELHEM”

- juridische notities over toepasselijke wet- en regelgeving (waaronder de spreidingswet, de Woo, ruimtelijke ordeningskaders, onderwijs- en sportkaders);
 - financiële doorrekeningen, businesscases, bekostigingsmodellen of compensatieafspraken;
 - sociale/maatschappelijke analyses over impact op de leefomgeving, omwonenden, sportverenigingen en overige betrokken partijen.
- c. Eventuele risicobeoordelingen en veiligheidsanalyses, waaronder:
- risicoanalyses inzake openbare orde en veiligheid;
 - adviezen of analyses van politie, veiligheidsregio of andere veiligheidspartners;
 - interne notities over mogelijke veiligheidsrisico's of aandachtspunten.

3.2 Vergaderverslagen en besluitvormingsdocumenten

- d. Verslagen, besluiten, agenda's, actie- en besluitenlijsten en notulen van:
- collegevergaderingen waarin “Schuifpuzzel Zelhem”, Gebied 3 of de opvanglocatie aan de Halseweg Oost aan de orde is geweest;
 - raadsvergaderingen, commissievergaderingen of beeldvormende/meningsvormende bijeenkomsten waarin dit onderwerp is voorbereid of besproken (voor zover nog niet reeds openbaar);
 - interne ambtelijke overleggen (bijvoorbeeld projectgroepen, stuurgroepen, werkgroepen) die zich bezighouden met de ontwikkelvisie, locatiekeuze en/of opvangvoorzieningen.
- e. Alle formele (besluit-) stukken (collegebesluiten, raadsvoorstellen, raadsbesluiten, mandaatbesluiten) die betrekking hebben op:
- de ruimtereservering voor een opvanglocatie bij Halseweg Oost;
 - de (mogelijke) wijziging in gebruiksfunctie van sportpark Pluimerskamp;
 - afspraken met woningcorporatie ProWonen en andere partijen inzake woningbouw en opvang in Gebied 3;
 - afspraken met het COA inzake financiering en bekostiging.

3.3 Interne en externe communicatie (ongeacht drager)

- f. Alle interne en externe communicatie (schriftelijk en digitaal) die betrekking heeft op de hierboven omschreven onderwerpen, waaronder in ieder geval maar niet uitsluitend:
- e-mails, memo's, notities en brieven;

WOO-VERZOEK ONTWIKKELVISIE “SCHUIFPUZZEL ZELHEM”

- sms-, WhatsApp-, Signal-, Telegram-, Microsoft Teams- en overige chatberichten op gemeentelijke devices of accounts, of anderszins gebruikt in de uitoefening van de publieke functie;
 - gespreksverslagen, telefoonaantekeningen en gespreksnotities.
- g. Alle communicatie tussen de gemeente Bronckhorst en de navolgende partijen, voor zover deze betrekking heeft op de (mogelijke) opvanglocatie bij sportpark Pluimerskamp / Halseweg Oost, Gebied 3 en/of opvang van minderjarige vluchtelingen/statushouders in Zelhem:
- D3 (ongeacht de rechtsvorm: BV, stichting of anderszins);
 - Nidos;
 - COA;
 - Politie en/of Veiligheidsregio;
 - Voetbalvereniging ZZC'20;
 - Korfbalvereniging SEV Zelhem;
 - Woningcorporaties, in het bijzonder ProWonen;
 - Provincie Gelderland;
 - eventueel andere overheidsinstanties of samenwerkingspartners die adviseren over spreiding, compensatie of bekostiging.

3.4 Participatie, omwonenden en stakeholders

- h. Alle documenten en communicatie die betrekking hebben op het participatieproces met direct omwonenden en andere belanghebbenden, waaronder:
- uitnodigingen (brieven, e-mails, huis-aan-huis verspreide informatie) voor informatieavonden en andere participatiemomenten;
 - lijsten of overzichten van genodigden en aanwezigen;
 - documentatie waarin de keuze is vastgelegd om sommige omwonenden per brief uit te nodigen, anderen via persoonlijk bezoek te benaderen en sommige dierct omwonenden aan de Pluimersdijk niet uit te nodigen , inclusief de criteria of gronden waarop dit onderscheid is gebaseerd;
 - interne discussies en notities over de communicatiestrategie richting omwonenden, sportverenigingen, projectontwikkelaars, adviesbureaus en overige stakeholders.

WOO-VERZOEK ONTWIKKELVISIE “SCHUIFPUZZEL ZELHEM”

- i. Communicatie met externe partijen zoals sportverenigingen, projectontwikkelaars, adviesbureaus, bewonersgroepen en andere stakeholders die betrokken zijn (geweest) bij, of invloed hebben (gehad) op, de locatiekeuze dan wel de ruimtereservering.
- j. Eventuele signalen, meldingen, interne of externe onderzoeken en correspondentie over mogelijke belangenverstrengeling of lobbyactiviteiten rondom de locatiekeuze of ruimtereservering, alsmede de interne discussies en afwegingen hierover.

3.5 Juridische signalen, risico's en abbb's

- k. Alle documenten (notities, e-mails, adviezen, memo's) waarin wordt ingegaan op juridische risico's, waaronder mogelijke strijd met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur (abbb's) in relatie tot:
 - de ontwikkelvisie voor Gebied 3 en de ruimtereservering voor opvanglocatie Halseweg Oost;
 - de wijze van participatie en communicatie met direct omwonenden en belanghebbenden;
 - de selectie en afweging van alternatieve locaties voor opvangvoorzieningen binnen de gemeente Bronckhorst.

4. Zoekwijze en te hanteren zoektermen

Voor zover medewerkers van de gemeente Bronckhorst in hun eigen mailaccounts, persoonlijke mappen of andere digitale omgevingen dienen te zoeken, verzoek ik u te borgen dat in ieder geval de navolgende zoektermen (eventueel in combinatie) worden gebruikt:

“COA”, “Centraal Orgaan opvang asielzoekers”, “azc”, “asielzoekerscentrum”, “schuiflocatie”, “spreiding”, “spreidingswet”, “verdelingsbesluit”, “spreidingsbeleid”, “verdeling”, “Zelhem”, “gemeente Bronckhorst”, “opvanglocatie”, “minderjarige vluchteling”, “ruimtereservering”, “D3”, “Nidos”, “Politie”, “Veiligheidsregio”, “ZZC'20”, “SEV Zelhem”, “woningcorporatie”, “ProWonen”, “COL”, centrale opvanglocatie”, “Halseweg”, “Halseweg Oost”, “Pluimerskamp”, “Pluimersdijk”, “sportpark”, “sporthal De Pol”, “procesopvanglocatie”, “pol-amv”, “amv”, “nareiziger”, “schuifpuzzel”, “jonge vluchteling”, “verlengde opvang” en “noodopvang”.

WOO-VERZOEK ONTWIKKELVISIE “SCHUIFPUZZEL ZELHEM”

Dit geldt zowel voor doorzoeking, tevens door uw informatiespecialisten, in digitale archiefsystemen (zoals BINK of vergelijkbare systemen), algemene mailboxen, documentmanagementsystemen als persoonlijke werk- en projectmappen.

5. Wijze van verstrekking

Ik verzoek u de gevraagde informatie:

- digitaal ter beschikking te stellen;
- bij voorkeur in een doorzoekbaar formaat (zoals doorzoekbare PDF, Word, Excel of vergelijkbaar);
- waarbij per document duidelijk is wat de herkomst is (afzender, datum, kenmerk of dossiernummer).

Indien documenten slechts gedeeltelijk openbaar kunnen worden gemaakt, verzoek ik u de resterende delen zoveel mogelijk te verstrekken na toepassing van anonimisering of weglakking conform artikel 5.2 Woo (deelopenbaarmaking).

6. Weigeringsgronden, motivering en inventarislijst

Indien u besluit bepaalde documenten geheel of gedeeltelijk niet openbaar te maken, verzoek ik u:

1. per document of per concrete passage aan te geven:
 - welk document (datum, kenmerk, afzender, ontvanger, onderwerp) het betreft;
 - welke delen zijn geweigerd;
 - op welke specifieke weigeringsgrond(en) uit de Woo (artikel 5.1 e.v.) de weigering berust;
2. een overzicht (inventarislijst) te verstrekken van alle onder het verzoek vallende documenten, met vermelding of deze:
 - volledig openbaar worden gemaakt;
 - gedeeltelijk openbaar worden gemaakt;
 - volledig worden geweigerd (met motivering).

Dit stelt mij in staat de rechtmatigheid van eventuele weigeringen te toetsen en zo nodig rechtsmiddelen te overwegen.

WOO-VERZOEK ONTWIKKELVISIE “SCHUIFPUZZEL ZELHEM”

7. Termijn en eventuele kosten

Op grond van artikel 4.4 Woo dient u in beginsel binnen vier weken na ontvangst van dit verzoek een besluit te nemen, met een eenmalige verlengingsmogelijkheid van maximaal twee weken. Mocht u van plan zijn de beslistermijn te verlengen, dan verzoek ik u dit tijdig en gemotiveerd kenbaar te maken.

Voor zover bekend, worden voor digitale verstrekking van informatie c.q. documentatie in Woo-procedures geen kosten in rekening gebracht. Indien u desalniettemin voornemens bent kosten te verhalen, verzoek ik u om:

- mij vooraf schriftelijk te informeren over de aard en hoogte van deze kosten; en
- pas na mijn uitdrukkelijke instemming tot uitvoering over te gaan.

8. Slotopmerkingen

Gelet op het grote belang, de impact op de leefomgeving van belanghebbenden, omwonenden en de maatschappelijke betrokkenheid bij dit dossier, verzoek ik u de informatie zo volledig en voortvarend mogelijk openbaar te maken. Mocht u van oordeel zijn dat (delen van) dit verzoek nadere precisering behoeven, dan ben ik vanzelfsprekend bereid om dit desgewenst in overleg nader te specificeren, zonder dat dit afbreuk doet aan de reikwijdte van ons recht op informatie onder de Woo.

Hoogachtend,

