



Bijlage 5



Toezicht Wbb

Toeziethouder : [REDACTED]
Datum : 23 januari 2024
OW zaaknummer : 2022WHV0016/2024HD0002
Zaakomschrijving : aanleggen werkpad met gebroken puin, grond en tapijtsnippers

Locatiegegevens

Adres [REDACTED]

naam : Landgoed Het Regelink

Aanleiding onderzoek : HH-verzoek aan gemeente [REDACTED]

Op 12 april 2022, 2 juni 2022 en 19 juli 2022 zijn HH-verzoeken binnengekomen bij de gemeente [REDACTED] inzake overtredingen op het perceel bekend als Regelinklaan 3/5/7 te Hengelo gld.

Overleg [REDACTED] en ODA

Op 20 september 2022 is er een verzoek binnengekomen vanuit de gemeente Bronckhorst voor overleg en afstemming inzake de HH-verzoeken.

Verzoek: ODA pakt het milieugedeelte op vanuit de HH-verzoeken (in dit geval het puinpad/werkpad en aangevoerde grond).

Op 27 september 2022 heb ik een overleg gehad met de gemeente Bronckhorst.
Dit onderzoek gaat alleen in op het puinpad/werkpad (toepassen van bouwstoffen en grond). De overige zaken pakt de gemeente Bronckhorst zelf op.

Als beschrijving van de vermeende overtredingen (toepassen van bouwstoffen en grond) is het volgende aangegeven:

HH-verzoek 12 april 2022

- Verharde weg aangelegd met puin als ondergrond

HH-verzoek 2 juni 2022

- Het aanleggen van een tuin/park inclusief verharde wegen van ca 3 m breed op percelen met agrarische bestemming
- Het aanbrengen van gebroken puin over een lengte van ca 250 m lang, 3 meter breed en 30 cm diep (ongeveer 200m³) over een perceel grond met agrarische bestemming
- Het uitstorten van ca 100 m³ zand vermengd met meer dan 4000 kg chemische polyvlokken en plastic afkomstig uit een voormalige professionele paardenbak

HH-verzoek 19 juli 2022

Er is zonder omgevingsvergunning een verharde puinweg van ca. 250 meter lang en 3 meter breed aangelegd waarvoor de bodem is afgegraven en vervolgens is volgestort met puin, lavastenen en chemische polyvlokken.

Bestuursrechtelijke aanschrijving vanuit Bronckhorst

Op 16 september 2022 is een vLOD vanuit Bronckhorst verzonden naar de eigenaren van landgoed Het Regelink, met kenmerk [REDACTED]

Hieronder de punten ten aanzien van het puinpad/werkpad.



1. Aanleggen inritten

Op grond van artikel 4.7.1 onder a van het bestemmingsplan is het verboden om zonder omgevingsvergunning gronden te egaliseren en af te graven. Onder e. is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning wegen te verharderen of andere oppervlakteverhardingen aan te brengen, groter dan 200 m².

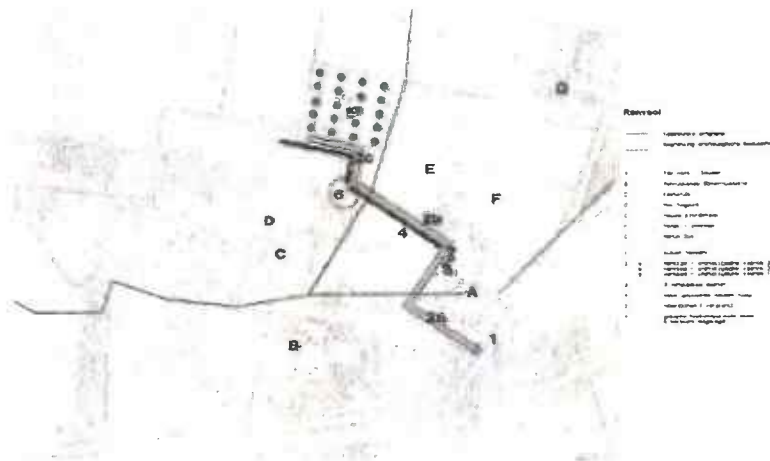
Op uw perceel zijn een tweetal inritten gerealiseerd. Hiervoor is geen omgevingsvergunning verleend. Het betreft een inrit aan de Beatrixlaan, die voorzien is van een laag asfalt. Deze inrit is al langere tijd aanwezig. Voor een dergelijke inrit heeft u een uitwegvergunning nodig op grond van artikel 4.1 van de Omgevings- en bouwverordening gemeente Bronckhorst 2017.

Ook heeft u onlangs een werkp pad (innt) aangelegd door het afgraven van een strook en dit te vullen met puin en restanten van een bodem van een paardenbak. Deze aangebrachte grond bevatte tevens materiaal dat niet zonder nader onderzoek in de bodem gebracht mag worden.

U handelt in strijd met artikel 2.1 eerste lid aanhef en onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de Wabo). Op grond van dit artikel is het verboden om zonder omgevingsvergunning te handelen in strijd met het bestemmingsplan.

U heeft puin en (mogelijk) ander materiaal aangebracht in de bodem. De omgevingsdienst Achterhoek is bevoegd om namens ons handhavend op te treden tegen overtredingen op het gebied van geldende milieuvoorschriften. Wij hebben hen op de hoogte gesteld van de werkzaamheden die hebben plaatsgevonden. Zij zullen onderzoeken of er een reden is om handhavend op te treden. Hierover ontvangt u in dat geval een afzonderlijk schrijven.

Artikel	Maatregel	Termijn, na dagtekening van het besluit	Dwangsom
2.1 eerste lid aanhef onder a Wabo	Verwijderen en verwijderd houden van de twee witte hekken en het metalen hek	8 weken	€ 10.000,- ineens
2.1 eerste lid aanhef onder c Wabo	Verwijderen en verwijderd houden van de geasfalteerde inrit	8 weken	€ 10.000,- ineens
2.1 eerste lid aanhef onder c Wabo	Verwijderen en verwijderd houden van aangebrachte beukenhaag/struiken en bomen (dennen en walnoten) hoger dan 1 meter	8 weken	€ 5.000,- ineens





Omgevingsdienst
Achterhoek

Zienswijze ingediend tegen vLOD

Op 29 september 2022 is een zienswijze ingediend op de vLOD.
Deze zienswijze per mail van [REDACTED] ontvangen.

Het in 2022 gerealiseerde pad betreft geen inrit maar een werkpad, dienst doende als ontsluiting voor landbouwmachines welke noodzakelijk zijn voor het regulier onderhoud op het landgoed. Artikel 4.7.2 lid d van het vigerend bestemmingsplan stelt dat er een uitzonderingsplicht geldt voor de aanleg van verharde kavelpaden ter ontsluiting van agrarische gronden. Het werkpad doet dienst ter ontsluiting van de agrarische en bosgronden op het landgoed, en is ook ten dienste van het algeheel landgoedbeheer. Deze aanleg is daarom vergunningsvrij.

De aard van het gebruikte materiaal in het pad is door cliënten onderzocht, bij alle partijen bekend en beoordeeld als schoon. Het materiaal is onderzocht door SGS Environmental Analytics (rapportnummer 13657345, zie bijlage). De resultaten zijn op 21 april 2022 door cliënten ook gedeeld met de indieners van het handhavingsverzoek.

Ik verzoek u daarom ook de last onder dwangsom op te heffen voor dit werk.

Wet- en regelgeving

Aanleggen van een puinweg/werkpad valt onder toepassen van een bouwstof.
Hoofdstuk 3 van het Bbk is hier van toepassing.

Vragen die beantwoord moeten worden

- Waar komt het puin vandaan dat gebruikt is voor de puinweg/werkpad en wat is de kwaliteit hiervan
- Wat is de kwaliteit van de zwarte grond die over de puinweg/werkpad is aangelegd
- Waar komt de gele grond met tapijtsnippers vandaan

Onderzoek

Op 4 oktober 2022 contact gelegd inzake zienswijze en navraag contactgegevens eigenaren.
Diezelfde dag heb ik een mail naar de eigenaren gestuurd met het verzoek om informatie.

Contact eigenaar landgoed

Op 4 oktober 2022 heeft de eigenaar van het landgoed telefonisch contact opgenomen naar aanleiding van het versturen van de mail.

Info vanuit eigenaren landgoed:

Op het landgoed is een paardenbak van 1200m² weggehaald. Deze paardenbak is door de vorige eigenaar aangelegd (ongeveer 10 jaar geleden). De paardenbak bestond uit een drainagelaag, puin, zand en tapijtsnippers (5 tot 7 cm).

Een loonbedrijf uit Vorden heeft de werkzaamheden op het landgoed uitgevoerd.

Tapijtsnippers/polyvlokken zijn verwijderd en afgevoerd naar een andere paardenbak.

Nader onderzoek afvoerbonnen.

Partij zand wat onder de tapijtsnippers/polyvlokken lag is apart weggezet op een bult en afgevoerd.

Het puin is gebruikt om een puinpad/werkpad te realiseren op het landgoed.

Op een klein gedeelte van het puinpad/werkpad is het zand gebruikt om stabiliteit te krijgen.

Vervolgens hebben de burens aangegeven draadjes te hebben gevonden in het zand.

De eigenaar heeft zelf ook een aantal draadjes gevonden in het zand. Dit zijn vermoedelijk draadjes afkomstig van de tapijtsnippers/polyvlokken. Op de partij zand is een indicatief bodemonderzoek uitgevoerd. De partij zand is afgevoerd ondanks dat het klasse AW betrof.

Nader onderzoek afvoerbonnen.

Het werkpad is daarna afgevuld met een laagje zwarte grond. Nader onderzoek melding Bbk.

Zwarte grond is als dun laagje gemengd over het puin. Vervolgens is hier gras op ingezaaid. Het moet een natuurlijk werkpad worden voor het onderhoud van het landgoed. Door het puinpad/werkpad zakken de machines niet weg. Tevens zal hierdoor ook geen overlast worden ervaren dat landbouwmachines over de Regelinklaan hoeven te rijden om op het akkerbouwperceel te komen. Dit kan nu allemaal via het puinpad/werkpad. Met de rest van de aangevoerde grond is de paardenbak opgevuld.



Nader onderzoek Bbk melding voor toepassen van grond

Uit het meldingsstelsel blijkt dat op 1 april 2022 een melding is ingediend voor het toepassen van 250 ton grond op de locatie Regelinklaan 3 te Hengelo (610709.0).

Datum toepassing: 12 april – 14 april 2022.

Omschrijving: locatie voorheen paardenbak. Eigenaar wil een laag zwarte grond aanbrengen om er weer een grasveld van te maken.

Milieu hygiënische verklaring: partijkeuring: D2020-416V2

Volgens de melding is er 250 ton grond toegepast. Dit is ongeveer 156m³. Eigenaar gaf aan dat paardenbak 1200m² was. Dit komt niet overeen met elkaar.

Nader onderzoek (begeleidingsbrieven en factuur).

Op 5 oktober 2022 telefonisch contact opgenomen met vervoerder van partij grond.

Twijfel uitgesproken ten aanzien van de gemelde hoeveelheid grond en gevraagd om

begeleidingsbonnen en factuur. Begeleidingsbonnen niet aanwezig. Factuur overlegd aan de ODA.

Volgens de aangeleverde factuur is er 350m³ grond toegepast op de locatie.

Gewijzigde melding Bbk laten indienen om het aantal m³ aan te geven. Deze melding is binnengekomen onder nummer 610709.2

Op 6 oktober 2022 contact opgenomen met het loonbedrijf uit Vorden.

Partij zand is afgevoerd van de locatie door Covid. Afvoerbonnen zijn overlegd.

Tapijtsnippers/polyvlokken zijn afgevoerd naar een andere paardenbak. Afvoerbonnen zijn overlegd onder nummers BD3850046, BD3850047 en AR 08704247.

Op 31 oktober 2022 is een melding Bbk ingediend voor het toepassen van bouwstoffen onder nummer 634533.0.

Beoordeling/conclusie/advies

Toepassen van puin als puinpad/werkpad

Het puin is afkomstig vanuit een paardenbak op hetzelfde perceel.

Puin is zonder bewerking opnieuw onder dezelfde condities toegepast, het eigendom is niet overgedragen.

Artikel 29 lid 1 onder c Bbk is hierop van toepassing

Het zonder bewerking opnieuw onder dezelfde condities toepassen van bouwstoffen, waarvan de eigendom niet wordt overgedragen.

In dit geval hoeft de toe te passen bouwstof geen milieu hygiënische verklaring te hebben.

Wel moet voldaan worden aan artikel 32 lid 1 van het Bbk, ofwel het indienen van een melding voor het toepassen van bouwstoffen.

Deze melding is op 31 oktober 2022 alsnog ingediend onder nummer 634533.0.

Functionele toepassing.

Ingevolge het Bbk moet het toepassen van bouwstoffen een functionele toepassing zijn.

Het doel van elke bouwstof is om uiteindelijk te worden toegepast in een werk. Ingevolge het Bbk is een werk een bouwwerk, weg- of waterbouwkundig werk of anderszins functionele toepassing van een bouwstof.

Het toepassen van bouwstoffen op de locatie Regelinklaan 3/5/7 te Hengelo gld met functie werkpad. Het werkpad wordt gebruikt om zware machines over het landgoed te laten rijden ten behoeve van het uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden op het landgoed.



Omgevingsdienst
Achterhoek

Tevens wordt het werkp pad gebruikt voor het bereiken van de akkerbouwgrond ten noorden van het perceel. Door dit werkp ad hoeven zware machines niet over de Regelinklaan te rijden om bij de akkerbouwgrond te komen.

Het realiseren van een werkp ad valt onder een functionele toepassing.

Toepassen van grond over puinpad/werkp ad

Zand is indicatief onderzocht en is klasse AW. Het zand is desondanks afgevoerd naar een erkend verwerker.

Toegepaste grond op het perceel is gemeld ingevolge Bbk en voorzien van een milieu hygiënische verklaring.

Afwijzen handhavingsverzoek op bovengenoemde onderdelen

Handhavingsverzoek ten aanzien van puinpad/werkp ad op basis van de wet- en regelgeving vanuit Wet bodembescherming en Besluit bodemkwaliteit afwijzen.

Er zijn geen overtredingen geconstateerd.

Mocht het puinpad/werkp ad niet meer worden gebruikt dan vervalt de functionele toepassing. In dat geval moet voldaan worden aan artikel 33 Bbk, ofwel het verwijderen van de bouwstoffen.

Voornemen tot afwijzen handhaving verzonden op 22 november 2022 naar [redacted], [redacted] en [redacted]

Op 1 december 2022 heeft een gesprek plaatsgevonden met verzoekers en ODA. Samen met [redacted] uitleg gegeven rondom afwijzing. Aangegeven dat als ze het hier niet mee eens zijn ze een zienswijze moeten indienen

Op 5 december 2022 zienswijze van [redacted], [redacted] en [redacted]

Op 6 december 2022 mail naar eigenaren landgoed verzonden dat bij het gedeeltelijk weghalen van het werkp ad voldaan moet worden aan artikel 33 Bbk. Ook in de mail vermeld dat ik, vanuit toezicht, aanwezig wil zijn bij het verwijderen van de bouwstof.

Op 14 december 2022 antwoord gegeven op vragen in zienswijze. Voorgelegd aan [redacted]

Op 1 januari 2023 is er een Woo verzoek binnengekomen bij Bronckhorst. Deze heeft [redacted] ons op 10 januari 2023 per mail toegestuurd. Telefonisch contact gehad en gevraagd of wij vanuit ODA gegevens moeten aanleveren inzake Woo. [redacted] heeft navraag gedaan bij jurist Bronckhorst. Woo is niet van toepassing op HH verzoeken. ODA hoeft nog niets te overleggen.

18 januari 2023 bespreking antwoorden zienswijze [redacted] en [redacted] [redacted] heeft antwoorden (concept) bekeken en gaat hier drie afzonderlijke brieven van maken als reactie op de zienswijze.

20 januari 2023 mail van Bronckhorst. Vraag van [redacted] met ook een vraag tav zienswijze. Antwoord gegeven aan Bronckhorst om als gezamenlijke mail een reactie uit te doen. Mail opgeslagen in OW

Aanvraag Omgevingsvergunning is ingediend en in behandeling bij de gemeente Bronckhorst.

22 maart 2023 Gewijzigd besluit verlengen begunstigingstermijn. Termijn LOD Bronckhorst: voor 27 april 2023 verwijderen inrit, werkp ad, notenbomen, tweetal witte hekken en een metalen hek



Controle 25 april 2023 door ODA (verwijderen bouwstoffen en grond uit het werkpad)

Op de locatie gesproken met [REDACTED] en [REDACTED]

De bovenlaag met zwarte grond (voorzien van melding Bbk 610709.2 en kwaliteitsverklaring rapport D2020-416V2) is van de puinlaag geschraapt. Deze zwarte grond is apart in depot gezet achter het woonhuis. Het puin/bouwstoffen dat in het werkpad ligt zal ook als depot achter het woonhuis worden opgeslagen.

Tijdens het ontgraven van de zwarte grond is het loonbedrijf gevraagd om drie sleuven te graven. Dit om te onderzoeken of er tapijtsnippers in de puinlaag en zwarte grond aanwezig zijn. In de puinlaag zijn een aantal draadjes aangetroffen. Deze draadjes zijn vermoedelijk afkomstig van de tapijtsnippers vanuit de paardenbak. Het betreft een minimale hoeveelheid.

Vraag van [REDACTED] en [REDACTED]

Mogen wij de zwarte grond en het puin wederom toepassen op ons eigen perceel.

Zwarte grond als aanvulling op het verwijderde werkpad.

Puin/bouwstoffen als verharding onder een nog te realiseren terras en gebruik als verharding voor een aantal reeds aanwezige paden op het landgoed.

Controle 1 mei 2023 door ODA en gemeente [REDACTED]

Het werkpad is in zijn geheel verwijderd. De zwarte grond en het puin zijn apart ontgraven en achter de woning in depot gezet.

Onder de laag puin is een extra laag grond ontgraven om er zeker van te zijn dat er geen puin in de grond is achtergebleven (artikel 33 Bbk).

Opnieuw gebruiken zwarte grond en puin op het perceel.

De zwarte grond evenals het puin mogen weer worden toegepast op het landgoed. Op voorwaarde dat de gemeente [REDACTED] akkoord gaat met het toepassen ervan (vigerende bestemmingsplan).

Ingevolge artikel 36 lid 3 van het Bbk is het tijdelijk verplaatsen of uit de toepassing wegnemen van grond toegestaan zonder inachtneming van artikelen 38 t/m 64 indien deze vervolgens, zonder te zijn bewerkt, op of nabij dezelfde plaats en onder dezelfde condities in die toepassing wordt gebracht.

Ingevolge artikel 29 Bbk mag ook een bouwstof zonder bewerking opnieuw onder dezelfde condities worden toegepast op hetzelfde perceel en als het niet van eigendom veranderd.

Bij het opnieuw toepassen van puin moet rekening worden gehouden met artikel 33 Bbk (de bouwstof mag niet met de bodem worden vermengd en kan worden verwijderd als het geen deel meer uit maakt van een functionele toepassing).

De zwarte grond zal vermoedelijk als afdeklaag worden gebruikt om het ontgraven werkpad weer aan te vullen met grond. Als onderlaag zal een laag geel zand worden toegepast.

Depot puin

$17,5 \times 4 \times 3,5 = 245 \text{m}^3$

Depot puin

$5,5 \times 5 \times 2 = 55 \text{m}^3$

Depot zwarte grond

$12 \times 5 \times 2,5 = 150 \text{m}^3$

Zijn overtredingen ongedaan gemaakt (vanuit opgelegde last)

- *Aanleggen inrit (en werkpad over het landgoed) zonder omgevingsvergunning*

De inrit en het werkpad zijn verwijderd. Zie foto's.

Overtreding is ongedaan gemaakt.



- *Planten bomen en struiken zonder omgevingsvergunning (vanuit Bronckhorst)*

De notenbomen zijn verwijderd van het perceel waar geen bomen en struiken mogen staan die hoger zijn dan 1 m.

De notenbomen zijn verplaatst naar het perceel achter de woning. Voor deze notenbomen wordt een plek gezocht op het landgoed waar deze bomen mogen staan ingevolge het vigerende bestemmingsplan.

Overtreding is ongedaan gemaakt.

- *Plaatsen perceelafscheiding zonder omgevingsvergunning*

De twee witte hekwerken en een metalen hek zijn verwijderd.

Overtreding is ongedaan gemaakt.

Op 25 april en 1 mei 2023 is op het perceel een werkpad verwijderd (vanuit een LOD van de gemeente Bronckhorst). De toegepaste bouwstoffen en grond zijn als tijdelijke opslag naast de woning met huisnummer 7 neergelegd. Dit met het doel om de bouwstoffen en grond opnieuw te gebruiken op het perceel.

Op 20 november 2023 heb ik samen met [REDACTED] een controle uitgevoerd op het perceel. Tijdens de controle zagen wij dat de twee depots bouwstoffen en het depot grond nog steeds tijdelijk op het perceel naast de woning met huisnummer 7 lagen opgeslagen.

Depot puin

$17,5 \times 4 \times 3,5 = 245 \text{ m}^3$

Depot puin

$5,5 \times 5 \times 2 = 55 \text{ m}^3$

Depot zwarte grond

$12 \times 5 \times 2,5 = 150 \text{ m}^3$

Bij de controle was [REDACTED] aanwezig. Op onze vraag of ze al contact had opgenomen met de gemeente Bronckhorst inzake het opnieuw toepassen van de bouwstoffen en grond vertelde ze ons dat ze nog geen contact had opgenomen.

Ze gaf als reden op dat er nog geen duidelijkheid was inzake de plannen voor het landgoed en de toekomstige woningbouw naast het perceel.

Op 27 november 2023 hebben we de zaak (afwijzen HH-verzoek bureu) besproken bij de bezwarencommissie.

Het advies van de hoorcommissie: de ODA had eerder handhavend moeten optreden toen het werkpad nog aanwezig was.

Vanuit de ODA hebben we destijds de keuze gemaakt om eerst af te wachten wat de uitkomst zou zijn van de aanvraag voor een Omgevingsvergunning voor de aanwezigheid van een werkpad.

Dit om geen onnodige kosten te maken (verwijderen bouwstoffen en grond, afvoeren en later weer aanvoeren als vergunning wordt verleend). Ook was er geen sprake van een mogelijke kans op bodemverontreiniging door niet direct handhavend op te treden.

Overtredingen vanaf 20 november 2023

Tijdelijke opslag bouwstoffen

Op het perceel liggen twee depots met bouwstoffen langer dan een half jaar tijdelijk op dezelfde plek opgeslagen zonder dat sprake is van een functionele toepassing ofwel eindbestemming. De melding voor de bouwstoffen van 31 oktober 2022 ingevolge artikel 32 lid 1 van het Bbk onder nummer 634533.0 is na het verwijderen van de bouwstoffen uit het werkpad komen te vervallen. Omdat er geen sprake is van een functionele toepassing ofwel eindbestemming worden de bouwstoffen gezien als afvalstoffen. Hierdoor is sprake van het opslaan van afvalstoffen wat in strijd is met artikel 10.2 lid 1 Wet milieubeheer.



Omgevingsdienst
Achterhoek

Tijdelijke opslag grond

Op het perceel ligt tijdelijk een depot grond opgeslagen. Voor het tijdelijk opslaan van het depot is geen melding ingediend op grond van artikel 42 Bbk. De melding voor de grond die op 5 oktober 2022 is ingediend ingevolge artikel 42 van het Bbk onder nummer 610709.2 is na het verwijderen van de grond uit het werkpad komen te vervallen. Door het niet opnieuw hebben ingediend van een melding voor deze tijdelijke opslag is sprake van het in strijd zijn met artikel 42 Bbk.

In het depot grond zijn bouwstoffen aangetroffen. Deze bouwstoffen zijn hierin terecht gekomen bij het ontgraven van het werkpad.

Als de grond gebruikt wordt om een weiland af te vlakken dan moeten de bouwstoffen eerst uit de grond worden verwijderd door middel van het zeven van de grond. Ingevolge artikel 34 lid 2 van het Bbk mag grond vermengd zijn met ten hoogste 20 gewichtsprocenten bodemvreemd materiaal. In het depot grond zit meer dan 20 gewichtsprocenten bodemvreemd materiaal.

Hoe nu verder

Om het handhavingstraject te bepalen inzake de overtredingen is op 11 januari 2024 een overleg geweest met [REDACTED]

Besloten is om een vLOD op te leggen inzake de overtredingen.

Op 18 januari 2024 telefonisch contact gehad met [REDACTED] [REDACTED]

Uitleg gegeven over het opleggen van een vLOD inzake de tijdelijke opslag van bouwstoffen en grond.

[REDACTED] [REDACTED] gaf aan dat er een hoorcommissie was geweest op 15 januari j.l.

Het advies van deze hoorcommissie zal 8 weken kunnen duren.

Besloten om rekening te houden met de termijn in de vLOD.