

Van: "[REDACTED]"
Verzonden: dinsdag 21 januari 2025 18:10
Aan: "[REDACTED]" <[REDACTED]@bronckhorst.nl>; "[REDACTED]" <[REDACTED]@bronckhorst.nl>
Cc: "[REDACTED]" <[REDACTED]@bronckhorst.nl>
Onderwerp: FW: concept aanvraag TNV en Collegevoorstel
Bijlage(n): 250107 Toestemmingsformulier TNV Bronckhorst De Betteld - concept.docx, 9348_1 BW voorstel TNV de Betteld.docx

Dag [REDACTED],

Voor het onderwijs op de Betteld moet er nog een tijdelijke nieuwkomersvoorziening aangevraagd worden. Bij deze □. Hij staat klaar in Decos (als het goed is).

[REDACTED] we hebben het wel besproken maar het document niet meer samen doorgelopen. Mocht je nog aanpassingen hebben, dan hoor ik het graag.

Ik ben nog in afwachting van de reactie van het OCW op het formulier. Deze verwacht ik nog wel deze week, dan kan ik eventuele aanpassingen daarin nog verwerken.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
cluster Zorgen en leren



Elderinkweg 2
7255 KA Hengelo (Gld)
Postbus 200
7255 ZJ Hengelo (Gld)

T (0575) 75 02 50
W www.bronckhorst.nl

Van: [REDACTED]
Verzonden: maandag 20 januari 2025 18:42
Aan: [REDACTED]@minocw.nl
CC: [REDACTED] <[REDACTED]@achterhoekvo.nl>; [REDACTED] <[REDACTED]@bronckhorst.nl>
Onderwerp: concept aanvraag TNV

Hoi [REDACTED],

Zoals besproken stuur ik je hierbij de concept aanvraag.

Bij je akkoord kan ik het doorzetten naar het college voor het besluit. Hopelijk lukt het nog voor volgende week dinsdag. Dan moet ik alles uiterlijk donderdag aanleveren.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
cluster Zorgen en leren



Elderinkweg 2
7255 KA Hengelo (Gld)
Postbus 200
7255 ZJ Hengelo (Gld)

T (0575) 75 02 50
W www.bronckhorst.nl



Toestemming tijdelijke nieuwkomersvoorziening

Toelichting

Voordat de besturen van scholen in uw gemeente kunnen beginnen met het inrichten van een tijdelijke nieuwkomersvoorziening, moet de minister eerst toestemming geven voor het inrichten van een tijdelijke nieuwkomersvoorziening. Het gemeentebestuur vraagt – na overleg met de betrokken schoolbesturen – de minister om toestemming.

Toestemming

Met dit formulier kunt u als gemeentebestuur toestemming vragen, wanneer de onderwijsvoorzieningen in uw gemeente of in een aangrenzende gemeente niet voldoende zijn om de toestroom van nieuwkomers in het onderwijs op te vangen. Lees voordat u het formulier invult eerst de [handreiking voor gemeenten](#) goed door.

Voorwaarde

Als gemeente bent u bevoegd om namens het gemeentebestuur (college van burgemeester en wethouders) op grond van artikel 193d van de Wet op het primair onderwijs of artikel 9.3d van de Wet op het voortgezet onderwijs 2020 een verzoek om toestemming in te dienen.

Het proces

- Vul het formulier zo volledig mogelijk in. Scan het ingevulde en ondertekende formulier en mail dit beveiligd naar @duo.nl via <https://securetransfer.rijkscloud.nl>
- 1 van de regiocoördinatoren van het ministerie neemt contact met u op om uw verzoek en de situatie in uw gemeente te bespreken.
- Op basis van het ingevulde formulier en de gesprekken die volgen, neemt de minister een besluit op uw verzoek. Dat kan alleen wanneer blijkt dat uw gemeente niet voor iedere nieuwkomer in onderwijs kan voorzien.



Vragen

Hebt u vragen over dit formulier en/of behoefte aan een voorgesprek met een regiocoördinator, dan kunt u contact met ons opnemen via J@J.ocw.nl.

Reactietijd

De regiocoördinatoren nemen binnen enkele dagen contact met u op over uw aanvraag. De reactietijd kan langer zijn wanneer meerdere gemeenten in dezelfde periode een verzoek om toestemming indienen.

Onderzoek Wet tijdelijke nieuwkomersvoorzieningen in het onderwijs

In de Wet tijdelijke nieuwkomersvoorzieningen in het onderwijs zit een evaluatiebepaling. Er wordt hiervoor een monitor en evaluatieonderzoek uitgevoerd naar de effecten van de wet in de praktijk en de wet zelf. De toestemmingsformulieren zijn onderdeel van het onderzoek. Als u bezwaar hebt dat uw formulier wordt gebruikt, geef dit door via J@J.



Toestemming tijdelijke nieuwkomersvoorziening

A – Contactgegevens

a.1 Naam contactpersoon/contactpersonen (geef hier de naam met wie de regiocoördinator contact kan opnemen):

a.2 Telefoonnummer: 0575-750250

a.3 E-mailadres: @bronckhorst.nl

B - Verzoek toestemming tijdelijke nieuwkomersvoorziening(en)

1. Welke gemeente dient de aanvraag in?
Gemeente Bronckhorst.
2. Wat is de aanleiding van de tnv aanvraag?
Noodopvang van 70 AMV-ers op De Betteld in Zelhem tot en met 15 april 2025. De ISK in Doetinchem, die eerder heeft geholpen met het verzorgen van onderwijs, heeft op dit moment meer aanmeldingen dan open plekken en kan dus niet bijspringen. Sterker nog: voor deze ISK heeft de gemeente Doetinchem ook een tnv-aanvraag ingediend voor de periode tot de zomer 2025. In het eerste kwartaal van 2025 verwacht de ISK Doetinchem namelijk ook nog een aantal nieuwe aanmeldingen.
3. Is het voor po of vo of beide?
VO.
4. Voor welke periode dient u een aanvraag in (van-tot)?
8 november 2024 tot en met 15 april 2025.



Dienst Uitvoering Onderwijs
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap*



5. Hoeveel nieuwkomers krijgen er op dit moment naar schatting geen onderwijs? Hoe lang duurt het gemiddeld voor zij wel onderwijs kunnen krijgen? Zijn deze nieuwkomers aangemeld voor een school (staan zij op een 'wachtlijst')?
De noodopvang op De Betteld telt nu ongeveer 45 AMV-ers. Voor hen kan op De Betteld een beperkt lesprogramma worden verzorgd gedurende hun verblijf. De ISK Doetinchem heeft geen plek op dit moment en zal naar verwachting ook geen plek krijgen tot de zomer van 2025 (einde noodopvang De Betteld is 15 april 2025). Het aangepaste lesprogramma is al gestart.
6. Is het verzoek alleen bedoeld voor uw gemeente of ook voor een aangrenzende gemeente? Zo ja welke gemeente?
Dit verzoek is alleen bedoeld voor de gemeente Bronckhorst vanwege de tijdelijke noodopvang en het gebrek aan capaciteit bij de ISK Doetinchem.
7. Welke schoolbesturen in uw gemeente of in de aangrenzende gemeente zijn betrokken bij het verzoek?
Achterhoek VO.
8. Hebben deze schoolbesturen al nieuwkomersonderwijs? Zo ja, naam van de taalklas/isk toevoegen.
Achterhoek VO verzorgd ISK-onderwijs in Doetinchem (ISK Metzo College, 2 locaties: 02NZ10 en 02NZ15), Winterswijk (ISK Gerrit Komrij College, 17AA03) en Zutphen (ISK Eligant Lyceum, 20DH11).
9. Welke afspraken over het onderwijs op de tnv zijn met de betrokken schoolbesturen gemaakt?
Schoolbestuur Achterhoek VO en de Achterhoekse gemeenten hebben de samenwerking rond ISK onderwijs vastgelegd in een gezamenlijk visiedocument en uitvoeringsdocument. Achterhoek VO verzorgt het nieuwkomersonderwijs in het grootste deel van de Achterhoek (ISK's in Doetinchem, Winterswijk en Zutphen. Daarnaast verzorgt schoolbestuur Portuur nieuwkomersonderwijs in Borculo (gemeente Berkelland). Het aanvragen van de tnv past binnen de afspraken uit het visiedocument. Achterhoek VO regelt de onderwijsinhoud.



10. Welke andere organisaties, bijvoorbeeld samenwerkingsverbanden, zijn betrokken bij het vinden van een oplossing? Welke afspraken zijn met hen gemaakt?

Achterhoek VO heeft goede contacten en samenwerking met verschillende (onderwijs)organisaties in de Achterhoek. Het huidige probleem, lerarentekort voor ISK's, kan daarmee vooralsnog niet op korte termijn worden opgelost. Het onderwijsprogramma op de noodopvanglocatie De Betteld wordt voor een relatief korte periode (effectief 20 weken) opgezet. In samenwerking met gemeente, COA en ISK's is een aantal docenten gevonden die een (beperkt) onderwijsprogramma kunnen verzorgen.

11. Hoeveel onderwijsplaatsen zijn er beschikbaar voor nieuwkomers in het basis- en/of voortgezet onderwijs in de gemeente(n)? Hoeveel van die plaatsen zijn bezet door nieuwkomersleerlingen?

De dichtstbijzijnde ISK ligt in de gemeente Doetinchem. Die heeft 196 plekken. Daarvan zijn op dit moment 188 plekken bezet en er staan 31 aanmeldingen op de wachtlijst. We verwachten in het eerste kwartaal van 2025 nog 15 nieuwe aanmeldingen.

12. Welke (crisis)(nood)opvanglocaties zijn er op dit moment in uw gemeente of in de aangrenzende gemeente, of worden er binnenkort geopend? Hoeveel nieuwkomers in de po en vo-leeftijd verblijven naar schatting op deze locaties? De gemeente Bronckhorst gaat later dit kalenderjaar (na de zomer) op twee verschillende plekken AMV-ers opvangen. Mogelijk komt hier nog een derde locatie bij. Op iedere locatie komen 80 AMV-ers. In verband met deze opvang is een apart haalbaarheidsonderzoek gestart met het oog op een mogelijke extra ISK in Vorden onder verantwoordelijkheid van Achterhoek VO. In aangrenzende gemeenten zijn diverse opvanglocaties. Zie hiervoor het Regionaal Plan Huisvesting Vluchtelingen Achterhoek.

13. Wat zijn de verwachte aantallen nieuwkomersleerlingen als gevolg van de spreidingswet?

In 2025 en 2026 verwachten we, naast de reeds bestaande opvang, voor alle gemeenten in Achterhoek samen, gefaseerd tussen de 240 en 350 extra jongeren in nieuw te openen opvanglocaties. Dit betreft plannen binnen de regio



Achterhoek (zie hierboven) als onderdeel van het Plan Asielopvang Gelderland 2025-2026.



14. Wat zijn de prognoses voor de capaciteit van het nieuwkomersonderwijs? Zijn er recent plannen gerealiseerd of gemaakt die relevant zijn voor de capaciteit?
Er wordt op dit moment een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd voor een extra ISK locatie in Vorden (gemeente Bronckhorst). Voor de ISK Doetinchem voorzien we een capaciteit van 210 leerlingen in schooljaar '25/'26 (mede i.v.m. de opening van een extra opvanglocatie in de gemeente Doetinchem, naar verwachting in 2025).
15. Waarom biedt het bestaande juridische kader niet langer voldoende ruimte voor de inrichting van voldoende onderwijsplekken in het nieuwkomersonderwijs? Welke stappen zijn er al gezet binnen het reguliere (juridische) kader om de situatie op te lossen? (zo concreet mogelijk)
In de huidige werving lukt het niet om voldoende geschikt personeel te vinden om de ISK Doetinchem uit te breiden.
16. Hoe zou de inrichting van een tijdelijke nieuwkomersvoorziening kunnen bijdragen aan de oplossing?
Binnen een tnv mag tijdelijk worden afgeweken van de reguliere eisen wat betreft de onderwijstijd, waardoor we met minder docenten toch een (beperkt, 12,5 uur / 5 dagdelen) onderwijsprogramma kunnen bieden op De Betteld.
17. Welke plannen heeft u voor de doorstroom van leerlingen richting regulier (nieuwkomers)onderwijs na beëindiging van de tnv?
De noodopvang stopt op 15 april 2025. Voor de ISK Doetinchem blijven we docenten werven om voldoende plekken voor ISK-onderwijs te kunnen bieden. Na de zomervakantie voorzien we een uitstroom van ISK-leerlingen, waardoor we verwachten na de zomer weer volledig onderwijs te kunnen bieden.

C - Ondertekening

Namens het college van burgemeesters en wethouders

c.1 Naam:

c.2 Datum:



Dienst Uitvoering Onderwijs
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap*

Ik verklaar dat ik dit formulier naar waarheid heb ingevuld.

c. 3 Digitale handtekening:

Scan het ingevulde en ondertekende formulier en mail dit beveiligd naar

 [@duo.nl](mailto: @duo.nl) via Secure transfer: <https://securetransfer.rijkscloud.nl>



Voorstel College van Burgemeester en Wethouders

Openbaar : Ja

Datum vergadering : 28 januari 2025

Kenmerk : Z142662/BenW-09348

Portefeuillehouder : 

Onderwerp : Aanvraag tijdelijke nieuwkomers voorziening t.b.v. onderwijs aan de alleenstaande minderjarige jongeren op de Betteld in Zelhem

Speerpunt coalitie : Kansengelijkheid in een sterke economie

Kernboodschap

Er is een tijdelijke nieuwkomers voorziening (TNV) nodig, zodat de jongeren die door COA opgevangen worden op De Betteld, onderwijs kunnen krijgen dat voldoet aan de wettelijke vereisten. Door het COA is dit opgepakt en vormgegeven. Alleen kan een TNV aangevraagd worden uitsluitend door een gemeente in samenspraak met het schoolbestuur. Achterhoek VO heeft een oplossing gevonden voor een aangepast programma. Ook is dit programma afgestemd met de regio coördinator OCW. Die in kan stemmen met het programma dat nu is uitgezet.

Voorstel

1. In te stemmen met het aanvragen van een tijdelijke nieuwkomers voorziening t.b.v. onderwijs aan de alleenstaande minderjarige vluchtelingen op de Betteld in Zelhem.

Inleiding

Van 15 november tot uiterlijk 15 april vangt het COA tussen de 50 en 70 alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV'ers) op in De Betteld (Zelhem). Deze jongeren, in de leeftijd 13-18 jaar, zijn leerplichtig en het is een wettelijke taak van de gemeente om in samenwerking met onderwijsinstellingen voor hen onderwijs te organiseren.

Dit onderwijs moet uiterlijk 6 weken na de start van de opvang beginnen. Het is de bedoeling om het onderwijs voor de groep op De Betteld uiterlijk 25 november te laten starten, hiermee geven we de groep de gelegenheid om te acclimatiseren. Vanaf 18 november starten al wel vormen van dagbesteding, waaronder Nederlandse lessen door taalvrijwilligers.

Het betrokken schoolbestuur is Achterhoek VO geeft aan vanwege personele tekorten op deze termijn geen volwaardig onderwijsprogramma te kunnen verzorgen vanuit het ISK Doetinchem. Achterhoek VO heeft zelf ook een TNV aangevraagd. De wetgever biedt de mogelijkheid om onder een 'Tijdelijke Nieuwkomers Voorziening' (TNV) een beperkter aanbod te realiseren en hiermee toch aan wettelijke vereisten te voldoen. Deze TNV is aan te vragen door de betrokken gemeente bij het Ministerie van OC&W. Doorgaans vindt toekenning van een TNV binnen enkele weken na aanvraag plaats.

Binnen de kaders van een TNV kan Achterhoek VO/ISK Doetinchem met de bij hen beschikbare capaciteit de AMV'ers drie dagdelen per week (in plaats van vijf) onderwijs aanbieden. Dit wordt aangevuld met sport-, bewegings- en dramaonderwijs door medewerkers van het COA, waardoor deze jongeren een goede dag- en weekbesteding hebben.

Afstemming

Het voorstel is afgestemd met de portefeuillehouder onderwijs.

Beoogd effect

Het bieden van onderwijs aan de groep AMV-ers op de Betteld dat voldoet aan de wettelijke vereisten.

Argumenten

- 1.1 *Achterhoek VO redt het niet om (tijdig) en volledig of aangepast onderwijsaanbod te realiseren*
We zijn in overleg met Achterhoek VO om de benodigde inzet te organiseren voor het onderwijs aan de 221 verwachte leerlingen in 2025. Op dit moment zijn er wachtlijsten en is instroom niet mogelijk. Het Metzo College, welke valt onder Achterhoek VO. Er is een wachtlijst van 31 leerlingen, waarbij de verwachting is dat deze nog oploopt. Via een tijdelijke nieuwkomersvoorziening (TNV) krijgen we formele toestemming om dit programma met een lager aantal uren onderwijs te bieden en voldoen we aan de wettelijke vereisten.
- 1.2 *Het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OC&W) biedt met een TNV de mogelijkheid om een beperkter onderwijs aanbod te realiseren, wat voldoet aan de wettelijke eisen.*
Als het met de bestaande voorzieningen niet meer lukt om onderwijs voor nieuwkomers te organiseren, kunnen gemeenten en scholen in geval van nood een tijdelijke nieuwkomersvoorziening inrichten. Dit moet bij het ministerie van OC&W via een TNV worden aangevraagd. Hierdoor kunnen de jonge vluchtelingen op de Betteld wel deels onderwijs volgen. Het lesprogramma bestaat uit minder dagdelen en wordt aangevuld met andere activiteiten zoals sport en culturele vorming.
- 1.3 *Een TNV is enkel aan te vragen door een gemeente.*
Het ministerie van OC&W schrijft voor dat een gemeente de TNV aanvraagt.

Kanttekeningen

1. *Een TNV is geen structurele oplossing en wordt aangevraagd voor de periode november 2024 t/m april 2025*
Een TNV biedt een tijdelijke oplossing voor het personeelstekort van Achterhoek VO/ISK Doetinchem en de extra druk die hierop is gekomen door toch het openen van de noodlocatie.
2. *We organiseren onderwijs voor een korte periode*
De periode voor de leerlingen die onderdak vinden op De Betteld beslaat een klein half jaar. Daarmee is het lastiger voor een onderwijsorganisatie om voldoende menskracht te regelen. Dit mede met het oog op alle diversiteit aan instroom en instroommomenten. Afgesproken is de schouders samen te zetten op het organiseren en faciliteren van duurzaam onderwijs.

Kosten, baten en dekking

Het organiseren van het onderwijs valt onder de landelijke wetgeving en is geen gemeentelijke taak. Achterhoek VO ontvangt een bijdrage per leerling om het onderwijs vorm te geven. Het leidt niet tot extra kosten voor de gemeente.

Uitvoering

Na het collegebesluit dienen we digitaal het verzoek tot een TNV in bij het ministerie van OC&W. Deze aanvraag is namens het college. De verwachting is dat we voor 31 december een toekenning ontvangen.

Bijlagen

1. Formulier tijdelijke onderwijsvoorziening

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen