



Advies omgevingsvergunning

Het college van Burgemeester en
Wethouders van de gemeente Bronckhorst
Postbus 200
7255 ZJ HENGELO GLD



Datum
13 februari 2024

Zaaknummer
2024-000494

Onderwerp
ROB bij OV Priesterinkdijk 9, Zelhem

Inlichtingen bij
[redacted]
post@gelderland.nl

Blad
1 van 7

Beste meneer, mevrouw,

Hartelijk dank voor de Ruimtelijke onderbouwing bij de concept omgevingsvergunning Priesterinkdijk 9, Zelhem die wij op 10 januari 2024 ontvingen. Hierbij ontvangt u ons advies.

Inhoud van het plan

Aan de Priesterinkdijk 9 in Zelhem staat het complex van de plaatselijke tennisvereniging. De vereniging wil het bestaande sportaanbod uitbreiden door de bouw van twee padelbanen. Daarnaast worden op het terrein dertig grondgebonden zonnepanelen aangelegd. Dit plan past niet binnen het bestemmingsplan. Uw gemeente wil meewerken aan de realisatie van de padelbanen en zonnepanelen, door af te wijken van het bestemmingsplan op basis van de Wabo.

Provinciaal belang

In het plan spelen de provinciale belangen Natuur en Klimaatadaptatie. Deze belangen zijn nog onvoldoende meegewogen in uw plan. Daarom brengen wij hierover een advies uit.

Beleidsthema Natuur

Het plangebied ligt deels in Gelders natuurnetwerk (GNN) en deels in de Groene ontwikkelingszone (GO). De aanleg van de padelbanen vindt plaats in GO en de aanleg van de zonnepanelen in GNN.

Ons beleid

GO

In de Groene ontwikkelingszone is plaats voor ruimtelijke ontwikkelingen, als die gekoppeld worden aan een investering in natuur en landschap. Bij een ruimtelijke ontwikkeling in GO moeten de kernkwaliteiten van het betreffende gebied per saldo en naar rato worden versterkt. Per saldo betekent dat gecompenseerd moet worden voor de waarden die eventueel verloren gaan. Naar rato betekent dat (naast per saldo) de grootte en de aard van de ontwikkeling bepalen hoe veel er versterkt moet worden.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

provincie
Gelderland

Datum
13 februari 2024

Zaaknummer
2024-000494

Blad
2 van 7

Naast het investeren in de kernkwaliteiten mag een ontwikkeling in GO niet ten koste gaan van de samenhang van het natuurnetwerk. De versterking moet worden uitgewerkt in een versterkingsplan. GS hebben nadere regels vastgesteld voor de versterking in GO.

GNN

Het GNN is onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). In het GNN is natuur een leidende functie. Nieuwe ontwikkelingen of activiteiten binnen het GNN zijn mogelijk, mits:

- er geen nadelige gevolgen zijn voor de kernkwaliteiten, oppervlakte of samenhang voor het gebied of
- de negatieve gevolgen voor de kernkwaliteiten volledig gemitigeerd en voor de oppervlakte volledig gecompenseerd worden, zodat per saldo geen sprake is van negatieve gevolgen.

Uitbreiding van bestaande activiteiten is alleen mogelijk wanneer er geen alternatieve locatie beschikbaar is en de kernkwaliteiten per saldo worden versterkt.

Afwegingen

Wij constateren dat de voorwaarden die gelden voor GO en GNN niet goed zijn toegepast. Anders dan is aangegeven in de ruimtelijke onderbouwing met bijlagen, is zowel enige compensatie voor GNN als versterking van GO nodig.

Advies

Wij adviseren u om:

1. in de onderbouwing onderscheid te maken tussen de ontwikkeling in GO en in GNN.
2. de rekentool versterking GO in te vullen, gebruikmakend van de advisering in de bijlage, en een versterkingsplan uit te werken;
3. het verlies aan oppervlakte GNN te kwantificeren en compensatie van GNN uit te werken;
4. het versterkingsplan en compensatieplan op te nemen in de omgevingsvergunning, waarbij de voorwaarde opgenomen wordt dat de inrichting en instandhouding van de versterkings- en compensatiemaatregelen wordt uitgevoerd.

U vindt de nadere onderbouwing van onze afwegingen en advies vanwege het beleidsthema Natuur in de bijlage bij deze brief.

Beleidsthema Klimaatadaptatie

Ons beleid

Ons klimaat verandert merkbaar en raakt alle facetten van onze leefomgeving. Wij streven ernaar om in 2050 in Gelderland goed voorbereid en toegerust te zijn op de gevolgen van klimaatverandering. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen vragen wij daarom om een toelichting op de maatregelen die worden getroffen om de risico's van klimaatverandering te voorkomen of beperken en de afweging die daarbij is gemaakt. Het gaat hierbij om risico's als waterveiligheid, wateroverlast, droogte en hitte.

Datum
13 februari 2024

Zaaknummer
2024-000494

Blad
3 van 7

Met betrekking tot waterveiligheid en wateroverlast zijn normen vastgesteld in de waterverordeningen. Ruimtelijke ontwikkelingen en weersextremen zijn hierop van grote invloed.

Afwegingen

In paragraaf 3.1 van de ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op het provinciaal beleid. In deze paragraaf wordt echter alleen ingegaan op de regels in onze omgevingsverordening die gaan over Natuur (GO-GNN).

Het belang Klimaatadaptatie is hier echter niet genoemd. In paragraaf 3.2.9 van de ruimtelijke onderbouwing wordt stilgestaan bij het klimaat. In deze paragraaf wordt echter alleen ingegaan op het infiltreren van hemelwater met als conclusie dat het treffen van klimaatadaptatieve maatregelen niet nodig is. Er wordt niet ingegaan op de risico's waterveiligheid en -overlast, droogte en hitte.

Advies


Wij vragen u om in de ruimtelijke onderbouwing een toelichting te geven op de maatregelen die worden getroffen om de risico's van klimaatverandering te voorkomen of beperken en de afweging die daarbij is gemaakt.

Wij verzoeken u onze opmerkingen te verwerken in de ontwerp-omgevingsvergunning.


Wij horen het graag als u de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage legt. Gebruik hiervoor het e-formulier. U vindt dit formulier op www.gelderland.nl.

Wij sturen een kopie van deze brief naar Waterschap Rijn en IJssel.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neem dan contact op met 
Wij wensen u veel succes met het ontwerp van de omgevingsvergunning.

Met vriendelijke groet,
namens de algemeen directeur van de provincie Gelderland,


Teammanager Ruimte en Landschap

Voor deze brief geldt:

- Besluit omgevingsrecht, artikel 6.18 (overlegverplichting planologische gebruiksactiviteiten), in samenhang met Besluit ruimtelijke ordening, hoofdstuk 3 (bestemmingsplannen), artikel 3.1.1
- Omgevingsverordening Gelderland (2023), artikel 2.39, 2.52 e.v. en 2.65b

Datum
13 februari 2024

Zaaknummer
2024-000494

Blad
4 van 7

Bijlage: Afweging en advies Natuur (GO en GNN)

1. Voorgenomen ontwikkeling en stand van zaken.

Aan de Priesterinkdijk 9 in Zelhem staat het complex van de plaatselijke tennisvereniging. De vereniging is voornemens om het bestaande sportaanbod uit te breiden door de bouw van twee padelbanen, van ieder 10 x 20 meter, in totaal 400 m². Daarnaast worden op het terrein dertig grondgebonden zonnepanelen aangelegd, formaat 1,72 x 1,13 m, totaal 58 m². Er is een ruimtelijke onderbouwing bij de concept-omgevingsvergunning opgesteld, met daarbij de bijlage "Quicksan Wet natuurbescherming en GNN toets padelbanen".

2. Bestemmingsplan

De huidige bestemming voor het gehele perceel/complex is Sport met een functieaanduiding voor tennisbanen en een clubhuis.

Binnen de bestemming Sport kunnen overal tennisbanen worden aangelegd. Wel worden padelbanen door de gemeente als wezenlijk anders beschouwd dan tennisbanen. Daarom ligt een uitgebreide vergunningprocedure voor afwijking van het bestemmingsplan voor. Ook voor de zonnepanelen worden afgeweken van het bestemmingsplan.

De oppervlakte van de bestemming verandert niet. Met de omgevingsvergunning worden in afwijking van het bestemmingsplan de padelbanen en zonnepanelen mogelijk gemaakt.

3. Provinciaal kader

Met ingang van 1 januari 2024 is de nieuwe omgevingsverordening onder de Omgevingswet van kracht. Echter omdat de vergunningaanvraag is ingediend vóór 1-1-2024 is, volgt deze de Wabo-procedure en is de oude Omgevingsverordening Gelderland 2023 van toepassing.

Gelders Natuurnetwerk (GNN)

Bij nieuwe ontwikkelingen in het GNN die afwijken van het bestemmingsplan gelden de artikelen 2.39 t/m 2.51 van de Omgevingsverordening, waarbij de volgende regel centraal staat:

Artikel 2.39 (beschermen kwaliteit Gelders natuurnetwerk)
--

1. Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op locaties in het Gelders natuurnetwerk, wordt een nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen toegelaten als uit onderzoek blijkt dat die geen nadelige gevolgen kan hebben voor de oppervlakte, samenhang of kwaliteit van het Gelders natuurnetwerk als bedoeld in bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone.

Datum
13 februari 2024

Zaaknummer
2024-000494

Blad
5 van 7

2. Er is geen sprake van nadelige gevolgen voor de oppervlakte als die in overeenstemming met paragraaf 2.6.2 worden gecompenseerd:
 - a. buiten het Gelders natuurnetwerk; of
 - b. in het Gelders natuurnetwerk op gronden die op de ambitiekaart bij het Natuurbeheerplan Provincie Gelderland zijn aangeduid met code NOO.01.

Het is dus nodig om te toetsen of nadelige gevolgen optreden voor kernkwaliteiten, oppervlakte of samenhang. Als er alleen nadelige gevolgen zijn voor oppervlakte, dan volstaat compensatie van deze oppervlakte.

Als er lokaal nadelig effect is voor kernkwaliteiten of samenhang, maar deze in de directe omgeving juist worden versterkt door het plan, zodanig dat het plan per saldo leidt tot versterking van het GNN, is eveneens artikel 2.39 van toepassing.

Als bij een nieuwe ontwikkeling geen versterking per saldo is door bijvoorbeeld verlies aan kwaliteit dan moet artikel 2.40 worden gevolgd. Er is dan een toets noodzakelijk of er sprake is van een groot algemeen belang en of er geen alternatieven zijn.

Artikel 2.40 (afweegruimte vanwege groot openbaar belang)

In aanvulling op artikel 2.39, eerste lid, kan een bestemmingsplan een nieuwe activiteit of ontwikkeling toelaten als:

- a. sprake is van een groot openbaar belang;
- b. er geen reële alternatieven zijn; en
- c. de nadelige gevolgen voor de kernkwaliteiten, oppervlakte of samenhang zoveel mogelijk worden beperkt en de overblijvende effecten gelijkwaardig worden gecompenseerd in overeenstemming met paragraaf [2.6.2](#).

Groene Ontwikkelingszone

Het beleid over de Groene ontwikkelingszone is gericht op het versterken van de ecologische samenhang door de aanleg van ecologische verbindingszones en het creëren van overgangen tussen natuur en andere functies. Het doel is tweeledig: mogelijk maken van ruimtelijke initiatieven in combinatie met versterking van de kernkwaliteiten of ontwikkelingsdoelen.

Artikelen 2.52 t/m 2.53d van de Omgevingsverordening beschrijven de regels die gelden in GO, met als centraal artikel:

Artikel 2.52 (beschermen Groene ontwikkelingszone)

1. Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op locaties binnen de Groene ontwikkelingszone, laat het een nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen toe als uit onderzoek blijkt dat:
 - a. de kernkwaliteiten of ontwikkelingsdoelen, genoemd in bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone, per saldo en naar rato van de ingreep worden versterkt; en

Datum
13 februari 2024

Zaaknummer
2024-000494

Blad
6 van 7

- b. de samenhang niet verloren gaat.
2. De versterking wordt bepaald aan de hand van de bijlage Versterking Groene ontwikkelingszone.

Met de voorgenomen plannen moet er dus niet alleen voorkomen worden dat natuurwaarden verloren gaan, maar ook naar rato een versterking van de natuurwaarden teweeg worden gebracht.

Onderzoek moet aantonen wat de directe effecten van het plan zijn op actuele en potentiële waarden van het gebied, in het bijzonder op de hier geldende kernkwaliteiten en de algemene kernkwaliteiten van rust, ruimte en duisternis.

Om te bepalen hoeveel natuurversterking nodig is om per saldo en naar rato te versterken is een rekentool ontwikkeld. Eerst wordt verlies aan natuurelementen en impact (ruimtebeslag + verstoring van de nieuwe ontwikkeling) bepaald. Dit resulteert in een versterkingsopgave, op basis waarvan een versterkingsplan dient te worden opgesteld. Het webformulier en alle relevante instructies voor het gebruik zijn op deze website te vinden: [Regels voor de Groene ontwikkelingszone \(gelderland.nl\)](https://regelsvoordegroeneontwikkelingszone.gelderland.nl). Het is in de rekentool mogelijk om rekening te houden met tijdelijke nadelige effecten. Bij de versterkingsmaatregelen is bijzondere aandacht nodig hoe deze maatregelen bijdragen aan het realiseren van de ecologische verbindingzone.

Het versterkingsplan moet per natuurelement ten minste een uitwerking bevatten van hoe de aanleg plaatsvindt; welk plantmateriaal (inheems materiaal, welke soorten, welke grootte) wordt gebruikt in welke dichtheid, hoe de beplanting de eerste jaren wordt begeleid en uitval wordt gecompenseerd, en hoe het beheer van de natuurelementen verder zal plaatsvinden. Het is verder van belang dat de versterkingsopgave geborgd wordt in het bestemmingsplan.

4. Toetsing aan het provinciaal beleid

In de Quicksan opgesteld door Eelerwoude is de toetsing aan GNN en GO samengevoegd. Wij signaleren dat zowel het type bestemming als de regels voor GO en GNN verschillen, en dat deze apart moeten worden beoordeeld.

Padelbanen in GO

In de Quicksan wordt bij de toetsing GNN en GO gesteld dat aanleg van nieuwe tennisbanen binnen de vigerende bestemming mogelijk is, maar een padelbaan niet. Dit wordt bevestigd door de gemeente. Er is dus sprake van een nieuwe ontwikkeling waarvoor de kernkwaliteiten van het betreffende gebied per saldo en naar rato moeten worden versterkt.

Voor het bepalen van de versterkingsopgave in GO moet de verliesfactor en impactfactor worden vastgesteld. Hoewel de Quicksan aannemelijk maakt dat de natuurwaarde van de nu aanwezige begroeiing gering is, constateren wij dat er toch wel enig verlies optreedt. De Quicksan meldt dat naast aanplant van uitheemse struiken ook braamstruweel en opslag van berk aanwezig is. Gezien de aard en de ligging in een groene beboste omgeving moet dit als verlies worden aangemerkt. De oppervlakte die de padelbanen innemen zal minimaal 400 m² bedragen (inclusief hekwerk en vrije ruimte eromheen mogelijk meer). Deze oppervlakte dient te worden meegeteld als verlies van bos.

Datum
13 februari 2024

Zaaknummer
2024-000494

Blad
7 van 7

Vanwege de lage kwaliteit kan worden gerekend met 50% van de standaard 3000 punten/ha. Daarmee komt het aantal verliespunten op circa 60-80.

Voor het bepalen van de impact is maatwerk nodig, want de bestemming Sport staat niet in de rekentabellen, en hier is sprake van wijziging van bestemming Sport-tennisbaan naar bestemming Sport-padelbaan. De Quicksan onderbouwt dat de padelbaan qua effecten op natuur een vergelijkbare impact heeft als een tennisbaan. Daar extra tennisbanen binnen het vigerend bestemmingsplan al mogelijk zijn is er geen sprake van extra impact. We kunnen instemmen met deze redenatie. In feite wordt een bestemming tennisbaan verwijderd (negatieve impactpunten) en vervangen door een bestemming padelbaan met evenveel positieve impactpunten. Daarmee komt de impactfactor op 0 punten, de verliesfactor op ca 60-80 punten. Samen vormen deze de versterkingsopgave van 60-80 punten, die nader uitgewerkt dient te worden. Omdat het om een geringe opgave gaat, kunnen we ons voorstellen dat hierin kan worden voorzien door het verbeteren van de natuurkwaliteit in de groene delen van het sportpark. Het plan dient wel duidelijk te onderbouwen dat de natuurwaarde toeneemt en ook in stand wordt gehouden.

Zonnepanelen in GNN

De gemeente heeft aangegeven dat zonnepanelen niet passen binnen het vigerend bestemmingsplan. Dan is instructieregel artikel 2.39 van toepassing en dienen effecten op kwaliteit, oppervlakte en samenhang te worden onderzocht. De Quicksan heeft voldoende onderbouwd dat de huidige kwaliteit in relatie tot het natuurbeheertype zeer gering is. Ook komt de samenhang van het GNN niet in gevaar. Wat rest is dan het verlies aan oppervlakte. De oppervlakte van de zonnepanelen samen bedraagt 58 m², maar er zal meer oppervlakte nodig zijn vanwege tussenruimte en vrije ruimte rondom de panelen.

Deze oppervlakte zal moeten worden gecompenseerd. Omdat er sprake is van een houtig natuurtype met ontwikkelingstijd 25-100 jaar, geldt hier een toeslagfactor 1,66 (oppervlakte verlies x 1,66). Er dient een natuurcompensatieplan te worden uitgewerkt voor een stukje nieuwe natuur. Omdat het minder dan 0,5 hectare betreft is het mogelijk gebruik te maken van de provinciale compensatiepool, in plaats van fysieke compensatie te realiseren. Daarvoor moet dan een overeenkomst worden afgesloten met de provincie en een bedrag van 10 euro/m² te worden betaald.

Tot slot

Voorliggend advies beperkt zich tot advies over provinciaal beschermde gebieden. Als er vragen zijn over Omgevingswet - soortbescherming, Omgevingswet- gebiedsbescherming (Natura 2000-gebieden) of beschermde houtopstanden dan moeten deze worden voorgelegd aan de afdeling Vergunningsverlening en Handhaving.