



Grou, 1 augustus 2024

Ons kenmerk : 2024-FUMO-0087285
Afdeling : Vergunningverlening en Specialistisch Advies
Behandeld door: [redacted] / 0566 750 300
Uw kenmerk :
Bijlagen : 2
Betreft : Besluit gedeeltelijk toewijzen handhavingsverzoek

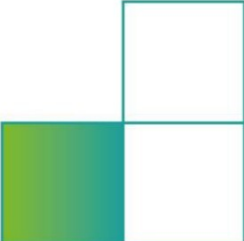
Geachte [redacted],

Op 13 maart 2024 ontvingen wij uw brief waarin u het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân verzoekt om op te treden tegen overlast die u ervaart veroorzaakt door activiteiten van en op het vliegveld Drachten, en de activiteiten van de gebruikers van het vliegveld Drachten aan de Knobben te Drachten. Naar aanleiding van uw verzoek hebben wij een onderzoek uitgevoerd naar de door u gestelde overtredingen. Nadat wij u in de gelegenheid hebben gesteld om een zienswijze naar voren te brengen, nemen wij nu het definitieve besluit. In deze brief informeren wij u over het definitieve besluit op uw verzoek.

Uw verzoek

Uw verzoek om handhaving ziet op de volgende aspecten:

1. Evenementen (openingstijden)
 - U geeft aan dat er evenementen worden georganiseerd en dat hierbij wordt afgeweken van de maximale openingstijden.
2. Circuitvluchten (openingstijden)
 - U geeft aan dat het vliegveld structureel van de maximale openingstijden afwijkt door het vliegveld langer open te houden en hierbij circuitvluchten uit te voeren.
3. Geluidscontouren
 - U geeft aan dat u geluidsoverlast ervaart doordat gebruikers van het vliegveld zich niet aan de gestelde geluidsnormen houden.
4. Militaire oefening vliegveld Drachten
 - U geeft aan dat er militaire oefeningen plaatsvinden waarbij gebruik wordt gemaakt van militaire helikopters. U verwijst naar het "Falcon Autumn" evenement in november 2022. U geeft aan dat er geen sprake was van uitzonderlijke omstandigheden zoals calamiteiten of een groot maatschappelijk belang.



Doorzending

Het handhavingsverzoek is doorgestuurd naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Smallingerland en aan de Inspectie Leefomgeving en Transport voor de taken die onder elk van hun bevoegde gezag valt.

Het besluit

Voor zover het handhavingsverzoek ziet op de openingstijden wijzen wij het handhavingsverzoek toe ten aanzien van het vliegveld Drachten aan de Knobben te Drachten.

Voor zover het handhavingsverzoek ziet op de openingstijden met betrekking tot evenementen, de geluidscontouren en de militaire oefening wijzen wij het handhavingsverzoek af. De motivering en onderbouwing van het besluit kunt u lezen onder het kopje 'overwegingen'.

Verlengde beslistermijn

In onze brief van 26 april 2024 met kenmerk 2024-FUMO-0087285 hebben wij aan u kenbaar gemaakt dat de beslistermijn is verlengd tot 3 juli 2024.

Zienswijze

Op 28 juni 2024 hebben wij per brief ons voornemen kenbaar gemaakt om een last onder dwangsom op te leggen naar aanleiding van uw handhavingsverzoek en de geconstateerde overtreding. Gelijktijdig bent u in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven op dit voornemen. U heeft geen gebruik gemaakt van de zienswijzemogelijkheid. Dit betekent dat er geen wijziging is van het definitieve besluit ten opzichte van het voorgenomen besluit.

Overwegingen

1. Belanghebbende

Artikel 1:3, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat onder een aanvraag wordt verstaan: een verzoek van een belanghebbende, een besluit te nemen. Om te kunnen verzoeken om handhaving, dient u dus een belanghebbende te zijn. U kunt worden aangemerkt als een belanghebbende in de zin van artikel 1:2, leden een en drie van de Awb. Uw verzoek is daarom ontvankelijk.

2. Algemeen

U verzoekt ons om handhavend op te treden tegen de overlast die u ervaart van vliegveld Drachten aan de Knobben te Drachten. Wij kunnen een handhavingsbesluit nemen wanneer er sprake is van een overtreding van een wettelijke bepaling. Dit moet een toezichthouder vaststellen. Hieronder leest u het wettelijk kader omtrent vliegveld Drachten en onze bevindingen naar aanleiding van de controle door onze toezichthouder.

3. Juridisch kader

Luchthaven Drachten is een luchthaven van regionale betekenis als bedoeld in artikel 8.1, tweede lid van de Wet luchtvaart waarvoor het provinciaal bestuur het bevoegde gezag is. Wij zijn bevoegd om handhavend op te treden wanneer niet aan de Omzettingsregeling Drachten (hierna: Omzettingsregeling) wordt voldaan.

Op 1 januari 2011 is de Omzettingsregeling in werking getreden. Zolang er een luchthavenbesluit ontbreekt, is de Omzettingsregeling de juridische grondslag van de luchthaven gedurende de termijn dat geen luchthavenbesluit door Provinciale Staten is vastgesteld. Wij hebben het handhavingsverzoek daarom beoordeeld in het kader van de Omzettingsregeling. Hieronder leest u wat de Omzettingsregeling regelt met betrekking tot de openingstijden in verband met evenementen en circuitvluchten, de geluidscontouren en militaire oefeningen.



3.1 Evenementen (openingstijden)

In artikel 5 lid 1 van de Omzettingsregeling is bepaald dat het gebruik van de luchthaven plaatsvindt binnen de daglichtperiode overeenkomstig de zichtvliegvoorschriften, bedoeld in deel 5 van de bijlage bij verordening (EU) nr. 923/2012.

3.2 Circuitvluchten (openingstijden)

Artikel 5 lid 2 onder b van de Omzettingsregeling bepaalt dat in de maanden april tot en met september het uitvoeren van circuitvluchten op zaterdag uitsluitend is toegestaan in de periode van 10.00 uur tot 17.00 uur. Op zondag, Tweede Paas- en Pinksterdag en Hemelvaartsdag is het uitvoeren van circuitvluchten uitsluitend toegestaan in de periode van 12.00 uur tot 17.00 uur.

3.3 Geluidscontouren

In artikel 7 van de Omzettingsregeling en bijlage 1 waar in artikel 7 naar verwezen wordt met de titel 'kaart van het luchtvaartterrein Drachten' zijn de handhavingspunten en de grenswaarden voor de geluidsbelasting vastgesteld.

3.4 Militaire oefening

In artikel 4 van de Omzettingsregeling is bepaald dat op de luchthaven uitsluitend burgerluchtverkeer is toegestaan en dat er naast het burgerluchtverkeer dat binnen de grenswaarden, bedoeld in artikel 7, is toegestaan, maximaal 20 bewegingen met helikopters per gebruiksjaar zijn toegestaan op de luchthaven. In het vastgestelde VTH- beleid provincie Fryslân 2019-2023 is het kader voor gedogen vastgelegd. Conform de gedoogstrategie kan een overtreding onder andere gedoogd worden wanneer er sprake is van een uitzonderlijke situatie. Andere criteria kunnen zijn dat er sprake is van zwaarwegende argumenten om te gedogen en dat de te gedogen activiteiten op verantwoorde wijze kunnen plaatsvinden.

Op 15 september 2022 is een gedoogverklaring afgegeven waarmee het gebruik van Luchthaven Drachten voor militaire vliegbewegingen met helikopters, als onderdeel van de militaire oefening 'Falcom Autumn' is toegestaan in de periode van 9 tot en met 15 november 2022.

4. Resultaten controle

Op 21 mei 2024 voerde een toezichthouder van de FUMO een administratieve controle uit bij het vliegveld Drachten aan de Knobben te Drachten. Hieronder leest u per onderdeel de resultaten van deze controle.

4.1 Evenementen (openingstijden)

De toezichthouder van de FUMO heeft opgezocht welke evenementen er in 2023 op het vliegveld Drachten hebben plaatsgevonden. Hierbij is de evenementenkalender 2023 van stichting vliegveld Drachten aangehouden. Op deze kalender van 2023 staan zes evenementen genoemd.

Niet alle zes evenementen in 2023 waren luchtvaart gerelateerd. Alleen evenementen die luchtvaart gerelateerd waren en waar vliegbewegingen hebben plaatsgevonden worden getoetst aan artikel 5 lid 1 van de Omzettingsregeling.

De niet luchtvaart gerelateerde evenementen betreffen 'afscheidsraces Dragraces' van 7 juli tot en met 9 juli 2023 en 'opnames (zonder publiek)' van 8 tot en met 9 augustus. Deze niet luchtvaart gerelateerde evenementen vallen onder artikel 6 van de Omzettingsregeling en vallen onder het bevoegd gezag van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Smallerland.

Middels het opvragen van een registratie over 2023 heeft de toezichthouder per luchtvaart gerelateerd evenement onderzocht of er buiten de uniforme daglichtperiode vliegbewegingen zijn geweest. De toezichthouder heeft op grond van de registratie over 2023 geconstateerd dat er bij geen van de luchtvaart gerelateerde evenementen sprake is geweest van vliegen buiten de uniforme daglichtperiode. Er is daarmee geen overtreding geconstateerd van artikel 5 lid 1 van de Omzettingsregeling.

4.2 Circuitvluchten (openingstijden)

De toezichthouder heeft een registratie van alle uitgevoerde circuitvluchten in 2023 opgevraagd. Uit deze registratie bleek dat er op zes verschillende momenten gedurende 2023 afwijkingen zijn geconstateerd waarmee wordt bedoeld dat er buiten openingstijden circuitvluchten zijn uitgevoerd. Het gaat om de onderstaande afwijkingen:

- op 29 april 2023 zijn er vier vliegbewegingen behorende bij circuitvluchten geregistreerd tussen 17:05 en 17:52 uur met registratie PH-0B9;
- op 27 mei 2023 zijn er zes vliegbewegingen behorende bij circuitvluchten geregistreerd tussen 18:16 en 18:49 uur met registratie PH-0B9;
- op 18 juni 2023 zijn er vier vliegbewegingen behorende bij circuitvluchten geregistreerd tussen 16:59 en 17:27 uur met registratie PH-0B9;
- op 24 juni 2023 zijn er tijdens een evenement acht vliegbewegingen behorende bij circuitvluchten geregistreerd tussen 17:50 en 18:54 uur met registratie PH-0B9;
- op 13 augustus 2023 zijn er acht vliegbewegingen behorende bij circuitvluchten geregistreerd tussen 16:56 en 17:24 uur met registratie PH-0B9;
- op 23 september 2023 zijn er vier vliegbewegingen behorende bij circuitvluchten geregistreerd tussen 9:07 en 9:53 uur met registratie PH-BVL.

De toezichthouder heeft op grond van de registratie over 2023 geconstateerd dat er bij de hierboven genoemde circuitvluchten sprake is geweest van vliegen buiten de openingstijden. Dit betekent dat er een overtreding is geconstateerd van artikel 5 lid 2 onder b van de Omzettingsregeling. Vijf van de zes overtredingen zijn begaan door Vliegclub Fryslân. Wij hebben kennis genomen dat er een derde partij is. Wij zijn aan het uitzoeken of wij kunnen achterhalen welke partij dit is zodat ook aan hen een voornemen last onder dwangsom kan worden verstuurd. In het geval dat wij achterhalen wie de derde partij is, zal daar een nader aanvullend (voorgenomen) besluit over worden genomen binnen het kader van dit handavingsverzoek. U zult daar van op de hoogte worden gesteld.

4.3 Geluidscontouren

De registratie van de geluidscontouren zijn door de toezichthouder opgevraagd. Uit de registratie blijkt dat het vliegveld maar een klein gedeelte van de geluidsruimte gebruikt heeft in 2023. Op handhavingspunt 07 is de vullingsgraad 15,96% en op handhavingspunt 25 is de vullingsgraad 14,59%. Dit betekent dat de voorgeschreven geluidcontouren (grenswaarden) voor vliegveld Drachten in 2023 niet zijn volgelopen en daarmee niet zijn overschreden. Er is geen overtreding geconstateerd van artikel 7 van de Omzettingsregeling.

4.4 Militaire oefening

Op 1 augustus 2022 ontving Gedeputeerde Staten een gedoogverzoek van Stichting vliegveld Drachten. Vliegveld Drachten was benaderd door vertegenwoordigers van de Luchtmobiele Brigade over het mogelijke gebruik van luchthaven Drachten voor een oefening van het Ministerie van Defensie. De Luchtmobiele Brigade had het voornemen om in november 2022 een grote oefening te houden met een infanteriebataljon en een groot aantal helikopters in Nederland. Om deze oefening gestalte te geven heeft het planningsteam van de Luchtmobiele Brigade gezocht naar geschikte locaties om deze eenheden te trainen. De naam van deze oefening is 'Falcon Autumn'. De bedoeling was dat in de periode van 9 t/m 15 november een deel van de oefening vanaf luchthaven Drachten zou gaan plaatsvinden. Omdat met de oefening het toegestane aantal van 20 helikopterbewegingen zou worden overschreden, heeft het Ministerie van Defensie in afstemming met de exploitant aan Gedeputeerde Staten verzocht om de oefening te gedogen. Gedeputeerde Staten is bevoegd om handhavend op te treden wanneer niet aan de Omzettingsregeling wordt voldaan. In beginsel moet tegen een overtreding handhavend worden opgetreden. Hiervan kan in bijzondere omstandigheden worden afgezien. Conform deze gedoogstrategie kan een overtreding onder andere gedoogd worden wanneer er sprake is van een uitzonderlijke situatie. Andere criteria kunnen zijn dat er sprake is van zwaarwegende argumenten om te gedogen en dat de te gedogen activiteiten op verantwoorde wijze kunnen plaatsvinden.



Gedupedeerde Staten vond dat er in dit geval sprake was van zwaarwegende argumenten waardoor gedogen verdedigbaar was. Deze oefening was voor zowel de Luchtmacht als de Landmacht erg belangrijk, omdat er elementaire aspecten werden getraind van de inzet die relevant is om Nederland te beschermen en om in multinationalaal verband een rol te kunnen spelen. De oefening was daarmee van nationaal en internationaal belang. Vliegveld Drachten is een van de weinige vliegvelden in Nederland waar een dergelijke actie plaats kan vinden zonder dat dit een grote impact heeft op het reguliere vliegprogramma.

In de gedoogverklaring die op 15 september 2022 door Gedeputeerde Staten is afgegeven, wordt aangegeven dat er sprake is van zwaarwegende argumenten om te gedogen en dat de te gedogen activiteiten op een verantwoorde wijze kunnen plaatsvinden. Aan de gedoogverklaring zijn voorwaarden verbonden om dit te waarborgen. Gelet op bovenstaande heeft Gedeputeerde Staten middels de gedoogverklaring verklaard niet handhavend op te treden tegen de overtreding van artikel 4 van de Omzettingsregeling. Hiermee is het gebruik van Luchthaven Drachten voor militaire vliegbewegingen met helikopters, als onderdeel van de militaire oefening 'Falcom Autumn' toegestaan in de periode van 9 tot en met 15 november 2022

5. Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn er op de punten evenementen (openingstijden) en geluidscontouren geen overtredingen geconstateerd. Wat betreft de militaire oefening in november 2022, gaan wij niet over tot handhavend optreden op grond van artikel 4 van de Omzettingsregeling gelet op de gedoogverklaring van 15 september 2022 en het gegeven dat er daarna geen militaire oefening meer heeft plaatsgevonden. Op deze punten wijzen wij uw handhavingsverzoek af.

6. Overtreding geconstateerd ten aanzien van het uitvoeren van circuitvluchten buiten de daarvoor bestemde openingstijden

Naar aanleiding van onze bevindingen op het aspect circuitvluchten (openingstijden) hebben wij geconstateerd dat er in 2023 op zes verschillende dagen buiten de openingstijden vliegbewegingen behorende bij circuitvluchten zijn geregistreerd op vliegveld Drachten. Alle overtredingen, behalve die van 23 september 2023, staan geregistreerd op naam van vliegclub Fryslân. Dit betekent dat er sprake is van een overtreding van artikel 5 lid 2 onder b van de Omzettingsregeling. Dit betekent dat er sprake is van een overtreding waartegen de FUMO handhaven kan optreden.

7. Toewijzing van het handhavingsverzoek en handhaving

Naar aanleiding van de geconstateerde overtreding inzake het uitoefenen van circuitvluchten buiten openingstijden, wijzen wij uw handhavingsverzoek op dat punt toe. Naar aanleiding hiervan treden wij handhavend op. De uitgebreide motivering hiervoor kunt u lezen in onze definitieve besluiten om handhavend op te treden. U ontvangt tezamen met dit besluit een afschrift van de handhavingsbesluiten, die uitdrukkelijk onderdeel uitmaken van dit besluit.

Afschriften

Er gaan afschriften van deze brief tezamen en tegelijk met het handhavingsbesluit naar Stichting vliegveld Drachten, Vliegclub Fryslân, de Inspectie Leefomgeving en Transport en naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Smallingerland.

Nog vragen?

Voor vragen over deze brief kunt u contact opnemen met de behandeld ambtenaar, [redacted] juridisch adviseur bij de FUMO. U kunt telefonisch contact zoeken via (0566) 750 300 of mailen naar [redacted]@fumo.nl.

Namens het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,

Hoogachtend,

Valid Signed door [redacted]
op 01-08-2024

[redacted]
Afdelingshoofd Vergunningverlening en Specialistisch Advies

Bezwaar

Als u het niet eens bent met het besluit dan kunt u binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. De dag van bekendmaking is gelijk aan de verzenddatum. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân, postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien u wilt voorkomen dat de gevolgen van het besluit in werking treden, kunt u een voorlopige voorziening verzoeken bij de Voorzieningenrechter. De Voorzieningenrechter kan besluiten om de werking van het besluit geheel of gedeeltelijk te schorsen. Dit doet hij alleen wanneer er sprake is van een spoedeisend belang. Om een voorlopige voorziening aan te kunnen vragen moet u tevens een bezwaarschrift hebben ingediend. U kunt een voorlopige voorziening verzoeken bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, postbus 150, 9700 AD GRONINGEN.

Bijlage(n):

- Bijlage 1: definitieve last onder dwangsom Vliegclub Fryslân
- Bijlage 2: definitieve last onder dwangsom Stichting Vliegveld Drachten

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen