

Wetterskip Fryslân
Fryslânplein 3
8914 BZ LEEUWARDEN

Leeuwarden, 31 oktober 2023
Verzonden,

Ons kenmerk : 02143365
Afd./Opgave : Groene regelgeving
Behandeld door : Team Groene Regelgeving / (058) 292 59 25 of wnb@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) :

Onderwerp : PF-2023/267051: (Ontwerp)vergunning ex art. 2.7, tweede lid, Wet
natuurbescherming, KRW project aanleg natuurvriendelijke oevers

Geachte heer/mevrouw,

Overeenkomstig uw aanvraag en de daarbij behorende stukken heb ik besloten de gevraagde vergunning voor onbepaalde tijd te verlenen onder de navolgende voorschriften.

Voorschriften

1. De vergunning geldt voor de maximale emissies die vrijkomen bij de inzet van mobiele werktuigen, benodigd voor de uitvoering van het voorgenomen project, zoals weergegeven in de Tabel 1 in overweging A2.1.
2. Het voorgenomen project dient te worden uitgevoerd zoals in deze beschikking en de bijbehorende stukken staat aangegeven.
3. De houder van deze vergunning dient, door middel van een (uren)registratie van de in te zetten mobiele werktuigen en de gebruiksduur, op ieder moment te kunnen aantonen dat de in het voorschrift 1 genoemde emissies niet worden overschreden.
4. De vergunning treedt pas in werking nadat de Natuurbeschermingswetvergunning d.d. 15 januari 2016 met kenmerk 01268766, van de saldogevende activiteit aan de Hegewarren 15 Oudega, (gedeeltelijk) tijdelijk buitengebruikstelling is gebracht, zodat is verzekerd dat de stikstofrechten conform Tabel 3 in overweging B1.2, niet opnieuw kunnen worden ingezet.
5. Er mag niet eerder worden gestart met de uitvoering van het voorgenomen project totdat een startmelding is ingediend voor de periode van uitvoering. Het saldo-ontvangende project mag alleen worden uitgevoerd binnen de periode van uitvoering van het project, welke uiterlijk eindigt op 31 december 2024 of eerder zodra een gereedmelding van het project wordt ingediend.

De vergunning staat op naam van Wetterskip Fryslân en geldt voor de projectlocaties Modderige Bol (deel 6.27-18, 6.27-19, 6.27-20, 6.27-21, 6.27-22, 6.27.) en Wide Ie (deel 6.22-29a, 6.22-29b, 6.22-31, 6.22-32, De Wilgen). Voor de motivering van mijn besluit verwijs ik u naar bijlage 1.

Gedeputeerde Staten van Fryslân,

drs. A.A.M. Brok, voorzitter

drs. ing. J.J. Algra, secretaris

Kennisgeving

Van dit ontwerpbesluit zal kennis worden gegeven door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het provinciaal blad, zie hiervoor de link:

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/>.

Inzage

Gedurende de in de kennisgeving van dit besluit genoemde termijn van zes weken zal het ontwerpbesluit met onderliggende stukken ter inzage worden gelegd op het provinciehuis van de provincie Fryslân.

Zienswijze

Gedurende de in de kennisgeving van dit besluit genoemde termijn van zes weken kan tegen dit besluit een zienswijze worden ingediend door eenieder.

Een zienswijze kan worden ingediend bij:

Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,
Postbus 20120,
8900 HM Leeuwarden.

De zienswijze moet worden ondertekend en moet tenminste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen de zienswijze is gericht;
- d. de reden van zienswijze.

Bijlagen

- Bijlage 1: Motivering van het besluit
- Bijlage 2: AERIUS-berekeningen
 - Beoogde situatie (kenmerk: RmvFVmT8xlfw, d.d. 17 oktober 2023, AERIUS Calculator versie 2023)
 - Verschilberekening (kenmerk: S6AHyyLyFcsc, d.d. 17 oktober 2023, AERIUS Calculator versie 2023)

- Bijlage 3: Advertentie

Afschriften per e-mail

- Gemeente Leeuwarden
- Gemeente Smallingerland
- Eelerwoude B.V.
- FUMO, Afdeling Toezicht en Handhaving

A. Weergave van de feiten

A1. De vergunningaanvraag

Op 20 juli 2023 heeft u een vergunningaanvraag op grond van art. 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (verder: Wnb) ingediend. De aanvraag met bijbehorende stukken is ingeboekt onder zaaknummer PF-2023/267051.

A2. Het project

A2.1 Beschrijving van het aangevraagde project

Het project waarvoor een vergunning wordt aangevraagd is het volgende:

- De aanleg van natuurvriendelijke oevers langs een aantal boezemmeren ten oosten van Grou, uitgevoerd door Wetterskip Fryslân in kader van Kaderrichtlijn Water (KRW).

Voor het project is niet eerder een natuurvergunning verleend. Er was ook geen (milieu)-toestemming van kracht ten tijde van de aanwijsdata van N2000-gebieden waar stikstofrechten aan ontleend kunnen worden. Zodoende beschikt het project niet over een referentiesituatie.

In de aangevraagde, beoogde situatie (tabel 1) is er sprake van de volgende in zet van mobiele werktuigen:

Tabel 1: Beoogde situatie

Emissiebron	Emissie kg NH ₃ /jr	Emissie kg NO _x /jr
Nr. 1 - Locatie: 1 De Bird Verwerkingslocatie Mobiele werktuigen Landbouw Vlakbron: HGM 143kW hybride - Lossen en verwerken grond	0,7	16,7
Nr. 2 - Locatie: Wide Ie - Deel de Wilgen Mobiele werktuigen Landbouw Vlakbron: HGM 143kW hybride - Grond- en oeverwerk	0,3	8,2
Nr. 3 - Mobiele werktuigen Landbouw Lijnbron: Duwboot 300pk + ponton - Aanvoer materieel	0,3	7,3
Nr. 4 - Mobiele werktuigen Landbouw Lijnbron: Punter 2 persoons - Aanvoer personeel over water	-	0,2
Nr. 7 - Locatie: Modderige Bol - Deel 6.27-19 Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: HGM 143kW hybride – Grondwerk KRW oever	0,4	9,6
Nr. 7 - Locatie: Modderige Bol - Deel 6.27-19 Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: Trekker	0,019	0,3
Nr. 9 - Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Lijnbron: Punter 2 persoons - Personeel transport over water	-	0,3
Nr.10 - Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Lijnbron: Duwboot 300pk - Afvoer grond en transport materieel	0,4	10,1

Nr. 11 - Locatie: Overslaglocatie Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: HGM 143kW hybride – Overslag grond	0,078	1,7
Nr. 13 - Locatie: Modderige Bol - Deel 6.27-20.21 Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: HGM 143kW hybride - Grondwerk KRW oever	0,3	7,1
Nr. 13 - Locatie: Modderige Bol - Deel 6.27-20.21 Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: Trekker maaien	0,019	0,3
Nr. 15 - Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Lijnbron: Punter 2 persoons - Aanvoer personeel over water	-	0,2
Nr. 16 - Locatie: Transport grond en afvoer materialen Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: Duwboot 300pk - Transport grond en afvoer materialen	0,3	7,5
Nr. 17 - Locatie: Overslaglocatie Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: HGM 143kW hybride - Overslag grond	0,041	1,1
Nr. 19 - Locatie: Modderige Bol - Deel 6.27-22 Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: HGM 143kW hybride - Verwerken entmateriaal	0,050	1,4
Nr. 20 - Locatie: Modderige Bol - Deel 6.27-22 Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: Duwboot 300pk - Transport grond en afvoer materialen	0,082	2,2
Nr. 22 - Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Lijnbron: Punter 2 persoons - Aanvoer personeel over water	-	0,08
Nr. 23 - Locatie: Modderige Bol Deel 6.27-xx Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: HGM 143kW hybride - Grondwerk KRW oever	0,4	10,5
Nr. 23 - Locatie: Modderige Bol Deel 6.27- xx Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: Trekker - Grondwerk KRW oever	0,024	0,6
Nr. 24 - Locatie: Overslaglocatie Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: HGM 143kW hybride - Overslaan grond op as	0,060	1,4
Nr. 26 - Locatie: Transport grond en afvoer materialen Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: Duwboot 300pk - Transport grond en materieel	0,4	10,2
Nr. 28 - Locatie: Wide Ie - Deel 6.22-31 Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: HGM 143kW hybride - Grondwerk KRW oever	0,3	7,5
Nr. 28 - Locatie: Wide Ie - Deel 6.22-31 Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: Trekker - Grondwerk KRW oever	0,024	0,6
Nr. 29 - Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Lijnbron: Punter 2 persoons - Vervoer personeel over water	-	0,2

Nr. 30 - Mobiele werktuigen Landbouw Vlakbron: Duwboot 300pk - Vervoeren grond over water	0,2	5,7
Nr. 33 - Locatie: Wide Ie - Deel 6.22-32 Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: HGM 143kW hybride - Grondwerk KRW oever	0,3	6,5
Nr. 33 - Locatie: Wide Ie - Deel 6.22-32 Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: Trekker - Grondwerk KRW oever	0,024	0,6
Nr. 34 - Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Lijnbron: Punter 2 persoons - Vervoer personeel over water	-	0,2
Nr. 37 - Locatie: Wide Ie - Deel 6.22-29a + 6.22-29b Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: HGM 143kW hybride - Grondwerk KRW oever	1,4	33,2
Nr. 37 - Locatie: Wide Ie - Deel 6.22-29a + 6.22-29b Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: Trekker - Grondwerk KRW oever	0,6	14,9
Nr. 39 - Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Lijnbron: Punter 2 persoons - Vervoer personeel over water	-	0,4
Nr. 40 - Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Lijnbron: Duwboot 300pk - Afvoer grond over water	3,3	77,7
Nr. 41 - Locatie: Overslaglocatie Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: HGM 143kW hybride - Overslaan grond op as	0,6	14,6
Nr. 43 - Locatie: Modderige Bol - Deel 6.27-18 Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: HGM 143kW hybride - Grondwerk MB 18	0,4	8,4
Nr. 43 - Locatie: Modderige Bol - Deel 6.27-18 Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: Trekker 200kw - Grondwerk MB 18	0,047	1,0
Nr. 44 - Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Lijnbron: Duwboot 240pk - Afvoer grond over water	1,6	36,5
Nr. 45 - Locatie: Overslaglocatie Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Vlakbron: HGM 143kW hybride - Overslaan grond op as MB18	0,4	11,1
Verkeersnetwerk	0,4	13,7
Totale emissies (kg/jr)	13,60	329,78

A2.2 Relevante Natura 2000-gebieden

Het voorgenomen project gaat gepaard met stikstofdepositie op onderstaande gebieden:

- Alde Feanen;
- Van Oordt's Mersken.

Het project is vergunningsplichtig vanwege een toename van stikstofdepositie op hexagonen met (naderend) overbelaste stikstofgevoelige habitattypen in de bovenstaande Natura 2000-gebieden.

A2.3 De aanvraag en overige onderdelen Wet natuurbescherming

Het project heeft geen betrekking op andere onderdelen van de Wnb.

A3. Procedure

A3.1 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De vergunningaanvraag wordt voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals omschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat er een ontwerpbesluit ter inzage gelegd wordt. Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen schriftelijk dan wel mondeling zienswijzen naar voren gebracht worden, die ik meeneem bij het definitieve besluit.

A4. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten is het bevoegd gezag inzake dit verzoek om een vergunning, op basis van het bepaalde in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming.

Op grond van het mandaatbesluit (Bevoegdhedenstatuut provincie Fryslân 2018) ben ik gemandateerd tot het nemen van dit besluit namens Gedeputeerde Staten.

A4.1 Overeenstemming andere provincies

De effecten van stikstofdepositie van het project hebben geen invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van andere provincies liggen. Daarom is overeenstemming met andere provincies niet noodzakelijk.

B. Effecten van het voornemen

B1. Is er sprake van een significant effect?

B1.1 Wnb

De beoogde situatie heeft invloed op de onder A2.2. genoemde Natura 2000-gebieden in de vorm van stikstofdepositie veroorzaakt door de uitstoot van ammoniak en stikstofoxiden. Aangezien uw project stikstofdepositie veroorzaakt en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden, zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten. De beoogde situatie valt zodoende aan te merken als een project zoals bedoeld in art. 2.7, tweede lid Wnb. Hierdoor is het project vergunningsplichtig.

Ingevolge art. 2.7, derde lid, jo. art. 2.8, derde lid Wnb, verlenen GS uitsluitend een vergunning indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van de gebieden niet zal aantasten.

B1.2 Passende beoordeling: externe saldering

Bij de aanvraag is aangegeven dat een toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden wordt voorkomen middels het leasen van stikstofrechten.

Indien dit project geen stikstofrechten zou leasen, zou dit project zorgen voor een depositietoename op hexagonen met stikstofgevoelige habitattypen zoals omschreven in de AERIUS berekening met kenmerk RmvFVmT8xlfw, d.d. 17 oktober 2023. Dit kan leiden tot achteruitgang van kwalificerende habitattypen of beschermde diersoorten. Hierdoor zouden de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden in het gedrang kunnen komen.

Het aangevraagde project én de activiteiten van saldogevende locatie Hegewarren 15 te Oudega, gaan gepaard met stikstofdepositie op dezelfde hexagonen met stikstofgevoelige habitattypen. Door een tijdelijke buitengebruikstelling van de toestemming op te leggen aan de saldogevende locatie, wordt de hiermee gepaard gaande stikstofdepositie in mindering gebracht. Middels een bruikleenovereenkomst tussen saldogevende locatie en saldo-ontvangende locatie, wordt de tijdelijke beperking van de saldogevende locatie in samenhang gebracht met de depositietoename van het saldo-ontvangende project. De aanvankelijke depositietoename wordt zo tenietgedaan en netto leidt het voorgenomen project daarmee niet meer tot een depositietoename. Op deze manier wordt de zekerheid verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van de onderhavige gebieden niet zal aantasten.

De onlosmakelijke samenhang tussen de verminderde stikstofdepositie door saldogevende locatie enerzijds en de toename in stikstofdepositie door het saldo-ontvangende project anderzijds, is geborgd in de leaseovereenkomst stikstofrechten, meegezonden bij de aanvraag.

Om de zekerheid te verkrijgen dat de saldogevende locatie geen aanspraak meer kan maken op de tijdelijk overgedragen stikstofrechten, zal GS van de Provincie Fryslân een tijdelijke (gedeeltelijke) beperking van de toestemming opleggen aan saldogevende locatie.

Middels voorschrift 4 is geborgd dat enkel gebruik gemaakt kan worden van deze vergunning, indien de stikstofrechten van saldogevende locatie (gedeeltelijk) tijdelijk zijn ingetrokken. Voor deze saldogevende locatie is er op 15 januari 2016 een Natuurbeschermingswetvergunning (kenmerk: 01268766) verleend voor de dieren aantallen weergegeven in tabel 2. In tabel 3 wordt weergegeven welke dieren aantallen bij van de saldogevende locatie worden ingetrokken om aan de intrekkingsvoorwaarden te kunnen voldoen.

Tabel 2: Referentiesituatie Hegewarren 15 Oudega volgens Natuurbeschermingswetvergunning, d.d. 15 januari 2016, kenmerk: 01268766

Stal	Categorie	Omschrijving volgens RAV	Aantal	Emissie per Dierplaats (kg NH ₃ /jr)	Totaal (kg NH ₃ /jr)
1	A 1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen + <i>Beweiden (5% reductie PAS2015.08-01)</i>	83	13,35	1.025,05
2	A 3.100	Vrouwelijk jongvee, jonger dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	38	4,4	167,2
Totale emissie (kg NH₃/jr)					1.192,25

Volgens de bruikleenovereenkomst ammoniakrechten d.d. 17 oktober 2023 en 1 november 2023 wordt een gedeelte van de stikstofrechten van de Hegewarren 15 Oudega tijdelijk overgedragen aan Wetterskip Fryslân. Volgens de AERIUS-berekening met kenmerk

S6AHyyLyFcss, d.d. 17 oktober 2023, worden onderstaande rechten (Tabel 3) ingezet voor de uitvoering van het voorgenomen project.

Tabel 3: In te zetten rechten van Hegewarren 15 Oudega volgens AERIUS-berekening (kenmerk: S6AHyyLyFcss, d.d. 17 oktober 2023, AERIUS Calculator versie 2022):

Stal	Categorie	Omschrijving volgens RAV	Aantal	Emissie per Dierplaats (kg NH ₃ /jr)	Totaal (kg NH ₃ /jr)
1	A 1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen + <i>Beweiden (5% reductie PAS2015.08-01)</i>	9	13 12,35	117,00 111,15
2	A3.100	Vrouwelijk jongvee, jonger dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	4	4,4	17,60
Totale emissie (kg NH₃/jr)					128,8

Conform de Beleidsregels salderen Fryslân, wordt 30% van de depositie van de te leasen stikstofrechten afgeroomd. Dit is beschreven in de toelichting op de aanvraag en de AERIUS-berekening (kenmerk S6AHyyLyFcss, d.d. 17 oktober 2023). Uit deze berekening is ook gebleken dat, door middel van extern salderen, het door u aangevraagde project niet leidt tot een toename van depositie op de onderhavige Natura 2000-gebieden ten opzichte van de referentiesituatie.

De referentiesituatie van de saldogever is getoetst op feitelijk gerealiseerde capaciteit en de maximaal toegestane emissie op basis van het Besluit emissiearme huisvesting (Beh), zoals bepaald in de Beleidsregels salderen Fryslân.

1. Het aangevraagde project gaat gepaard met een depositietoename op stikstofgevoelige habitattypen in Natura 2000-gebieden.
2. Zonder mitigatie zou het project significant negatieve effecten kunnen hebben op kwalificerende habitattypen of beschermde diersoorten en daarmee de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied in gevaar kunnen brengen.
3. Door het leasen van stikstofrechten kan de depositietoename tenietgedaan worden. Het leasen van stikstofrechten is geborgd in zowel de leaseovereenkomst stikstofrechten en voorschrift 4 van voorliggende vergunning, welke een tijdelijke buitengebruikstelling van de stikstofrechten van saldogevende locatie bepaald. Met een AERIUS-verschilberekening is aangetoond dat het project, na leasen van stikstofrechten, niet meer leidt tot een depositietoename.
4. Hiermee is de zekerheid verkregen dat na het leasen van stikstofrechten het project geen depositietoename tot gevolg heeft.

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd is hiermee passend beoordeeld.

B2. Uw aanvraag en overige onderdelen Wet natuurbescherming

Zolang er zorgvuldig en conform het verzoek gewerkt wordt, is niet te verwachten dat het project een negatief effect zal hebben op instandhoudingsdoelstellingen van de onder A2.2 genoemde gebieden. Uitvoering van het project heeft geen overtreding van de verbodsbepalingen met betrekking tot soortenbescherming (Hoofdstuk 3 Wnb) tot gevolg. Het project heeft geen betrekking op het vellen van houtopstanden (Hoofdstuk 4 Wnb). Overigens blijkt uit de aanvraag dat er geen andere - niet aan stikstofdepositie gerelateerde - negatieve effecten (zoals geluid, trillingen, licht, grondwaterstands- en/of grondwaterkwaliteitsveranderingen, etc.) te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van voornoemde beschermde gebieden kunnen aantasten.

C. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling is verzekerd dat de natuurlijke kenmerken van de betrokken relevante Natura 2000-gebieden niet zullen worden aangetast door het project, mits deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften onverkort worden nageleefd.