

Datum DS-gearkomste	25-06-2013
Punt fan 'e wurklist	B5
Geheim	Ja
Tot	een deel van de bijlagen altijd

1. ûnderwerp

Gebiedsontwikkeling Franekeradeel-Harlingen












2. Registraasje

Registraasjenûmer : 1060682
 Ôfdieling/Opsteller/Til. : BRLG,  
 Portefúlgehâlder : Kramer :

3. Ôfstimming

Oerienstimming berikt mei:

Namme:

- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 

Ôfdieling:

- SOBD
- SOBD
- Landelijk Gebied
- Fin. Planning&Control
- Fin. Planning&Control
- Fin. Planning&Control
- Fin. Planning&Control
- Eenheid Grondzaken
- Stêd en Plattelân
- Landelijk Gebied

4. Koarte gearfetting

De voornaamste aanleiding voor de gebiedsontwikkeling Franekeradeel/Harlingen is de bodemdaling door de gas- en zoutwinning in dit gebied. De drooglegging neemt hierdoor af en wateroverlast en verzilting van grond- en oppervlaktewater nemen toe. Klimaatverandering versterkt deze problemen. Met een integrale gebiedsbenadering worden diverse problemen aangepakt. Ont- en afwatering worden verbeterd, waterberging gerealiseerd, natuurvriendelijke oevers aangelegd met vispassages en maatregelen voor de visintrek. Kavelruil, bedrijfsverplaatsing en verruiming van percelen spelen in op de voortgaande schaalvergroting van de landbouw. Bruggen worden verhoogd en wegreconstructies ten behoeve van de verkeersveiligheid worden uitgevoerd. De middelen van de zogenaamde voor de maatschappelijke plus zullen de leefbaarheid in de dorpen vergroten, gedacht wordt aan reconstructies van de dorpen. Op 3 april 2012 heeft Gedeputeerde Staten het ontwerp inrichtingsplan vastgesteld en voor financiering aan Provinciale Staten gezonden.

Op 23 mei 2012 hebben Provinciale Staten op basis van het ontwerp inrichtingsplan 12,8 miljoen vanuit de Nuon middelen beschikbaar gesteld voor dit gebiedsproject. Hierna is het ontwerp is definitief gemaakt. En de contracten met Frisia en Vermilion zijn nu afgerond. Het plan ligt nu tezamen met de contracten ter besluitvorming voor.

5. Relasje mei moasje / tasizzing

N.f.t.

6. DS beslute

DS EN CDK, IEDER VOOR HUN RESECTIEVELIJK ZIJN EIGEN BEVOEGDHEID
BESLUTE:

1. Het Inrichtingsplan Franekeradeel-Harlingen (inclusief bijlagen en de reactienota) vast te stellen en conform de Algemene wet bestuursrecht, bijlage 2 Bevoegdheidsregeling bestuursrechtspraak, artikel 2 het inrichtingplan voor beroep open te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 5 augustus tot 16 september 2013;
2. Tot het door de provincie aangaan van de overeenkomst met bijlagen inzake maatregelen in het gebied Franekeradeel-Harlingen die mede verband houden met de bodemdaling als gevolg van zoutwinning tussen Frisia Zout B.V., de gemeenten Franekeradeel en Harlingen, Wetterskip Fryslân versie 6 van 28 mei 2013;
3. Tot het door de provincie aangaan van de vaststellingsovereenkomst met bijlagen inzake de vergoeding door Vermilion Oil & Gas the Netherlands te betalen voor schade ontstaan door de bodemdaling als gevolg van gaswinning in het gebied Frankeradeel-Harlingen tussen Vermilion Oil & Gas the Netherlands en de gemeenten Franekeradeel en Harlingen, Wetterskip Fryslân finaal concept van 24 mei 2013;
4. Akkoord te gaan met de door Vermilion Oil & Gas the Netherlands te betalen vergoeding van euro 4.158.176,- inclusief btw;
5. Gedeputeerde Kramer te machtigen om de overeenkomst met Frisia Zout B.V. en de vaststellingsovereenkomst met Vermilion Oil & Gas the Netherlands namens de provincie te ondertekenen;
6. Voorts gedeputeerde Kramer te mandateren en te machtigen om in te stemmen met niet ingrijpende wijzigingen en/of aanpassingen in de overeenkomsten voornoemd en voor zover zulks nodig zou zijn;
7. In te stemmen met bijgevoegde begrotingswijziging;
8. In te stemmen met de begeleidende brief waarmee Provinciale Staten ter informatie het inrichtingsplan Franeradeel-Harlingen ontvangen.
9. Gedeputeerde Kramer te machtigen de PS-brief te wijzigen.

7. Finansjele aspekten (ekskl. btw)

Kosten	Mei inoar	2013	2014	2015	2016	2017	%
Bydrage provinsje	0	0	0	0	0	0	0
Bydrage treden	11158176	11158176	0	0	0	0	100
Mei inoar	11158176	11158176	0	0	0	0	100

Namme budzjet provinsjale bydrage: Bovestaand bedrag is afkoop vermilion inclusief btw en storting ineens van Frisia eksklusief btw

Restant budzjet nei alle ferplichtings (dizze deryn begrepen):

Jier	2013	2014	2015	2016	2017
Restant budzjet					

Begruttingswiziging fanneden: Ja

As dat sa is:

Ja Yn ramt mandaat DS? Begruttingswiziging DS taheakke.

Nee Buten mandaat DS? Begruttingswiziging PS taheakke.

8. Finansjele en bestjoerlike oandachtspunten en risiko's

Eerst wordt ingegaan op de financiële aspecten en vervolgens op de bestuurlijke aandachtspunten.

FINANCIELE AANDACHTSPUNTEN EN RISICO'S

1. Uitvoeringskosten overstijgen de begroting

De uitvoeringsperiode van het project is acht jaar (2013-2021). Gedurende deze acht jaar kunnen allerlei veranderingen optreden. Deze veranderingen kunnen betrekking hebben op veranderingen in de markt voor wat betreft aanbestedingen, veranderingen in het te hanteren btw percentage en andere nu nog onvoorziene omstandigheden. Deze veranderingen hebben zich in de planperiode ook voorgedaan, hetgeen in deze periode al heeft geleid tot wijzigingen in de begroting.

Voor alle maatregelen is een risicopercentage opgenomen. Dit om bijvoorbeeld wisselingen in de markt voor wat betreft aanbesteding of het duurder uitvallen van een maatregel moet kunnen opvangen. Bij uitzonderlijke afwijkingen van de begroting is in de overeenkomst tussen de partijen (Frisia, Wetterskip, de twee gemeenten en de provincie) opgenomen op welke wijze dan wordt gehandeld. Dit kan inhouden dat maatregelen versoberd worden uitgevoerd. Door deze spelregels (artikelen 5, 6 en 7 van

het contract tussen Frisia en de overheden) op te nemen is duidelijk hoe te handelen wanneer dit zich voor gaat doen.

2. Beschikbaar gestelde middelen

Provinciale Staten hebben op basis van de beschikbare begroting (2012) voor het ontwerp inrichtingsplan middelen beschikbaar gesteld. Dit is 12,8 miljoen waarvan 2,7 miljoen voorfinanciering voor de landbouw die wij aan het einde van de planperiode terug krijgen. Ook zit in de 12,8 miljoen 2 miljoen voor de zogenaamde maatschappelijke plus. Ook gemeenten en Frisia stellen elk twee miljoen voor de maatschappelijke plus beschikbaar. Hiermee worden de in het ontwerpplan niet gedekte ambities voor een deel ingevuld.

Nadat de middelen beschikbaar werden gesteld, is verder gegaan met de uitwerking van het ontwerp en dit heeft geleid tot een bijgestelde begroting. Het totale pakket aan maatregelen en reserveringen sluit op 48.591.887 euro. Hierin is een bedrag van 1,4 miljoen opgenomen voor de terpen. Dit is als extra opgave uit de nota erfoegd vanuit de provincie in de loop van najaar 2012 aan het project toegevoegd (zie hieronder onder punt 3).

Doordat Wetterskip en de provincie een maximale bijdrage beschikbaar hebben gesteld, heeft er vervolgens een versoberingslag plaatsgevonden. Dit geldt met name voor de uitvoering van de maatregelen waarbij er vanuit is gegaan dat hierop 8% kon worden bezuinigd en een versobering van de wettelijke herverkaveling. Dit heeft geleid tot een bijgestelde begroting van 47.733.657 euro; voor dit bedrag is dekking.

Voor de provincie betekent dit de volgende bijdrage in het project van

- maatschappelijke plus 2.000.000 euro;
- maatregelen 7.355.350 euro;
- voorfinanciering ten behoeve van de landbouw 1.954.846 euro (welke weer bij de provincie terug komt via de Lijst Geldelijke Regeling aan het einde van de wettelijke verkaveling)
- terpen 1,4 miljoen.

De totale bijdrage van de provincie bedraagt 12.710.196 euro. De bijdrage voor de terpen wordt afzonderlijk geregeld. Blijft over voor het plan (exclusief terpen) 11.310.196 euro inclusief de voorfinanciering.

Ten opzichte van de eerder beschikbaar gestelde bijdrage van Provinciale Staten op grond van het ontwerpplan (12,8 miljoen) is het verschil circa 1,5 miljoen euro, welke als reserve kan worden ingezet voor als dekking voor de risico's en proceskosten.

3. Bescherming terpen

De provincie is bezig om de bescherming van de kwetsbare terpen te regelen in agrarisch gebruik te verbeteren door de uitvoering van de nota erfoegd, onderdeel Terpenproject Fryslân. Dit in samenwerking met het Rijk. Dit kan onder meer door terpen aan te kopen. In het plangebied liggen cultuurhistorisch zeer waardevolle terpen.

Doordat in het project veel wordt herverkaveld, kan ook gekeken worden of er mogelijkheden zijn om deze terpen vrij te spelen voor de provincie. Uitgangspunt is vrijwilligheid. De middelen kunnen vanuit het Terpenproject beschikbaar worden gesteld, met een maximum van 1,4 miljoen euro. Deze middelen zijn alleen bedoeld voor het onderdeel terpen in de gebiedsontwikkeling.

4. Afkoopbedrag die Vermilion betaalt.

Het afkoopbedrag is via een bepaalde systematiek berekend. Naast het risicopercentage dat reeds op de maatregelen en reserveringen ligt, is voor Vermilion een extra percentage berekend. Dit percentage varieert tussen de 15, 20 of 50% afhankelijk van het in te schatten risico voor afwijkingen. 15% voor bijvoorbeeld de uitvoering van 'eenvoudige' maatregelen en bijvoorbeeld 50% voor de proceskosten. Dit heeft geleid tot een gemiddeld percentage van 18,6%. Bijlage 5 bij het contract Vermilion-overheden geeft de berekeningswijze weer waarop de vergoeding van Vermilion is gebaseerd. Het uiteindelijke bedrag dat Vermilion moet betalen bedraagt 4.158.176 miljoen euro. Het is onzeker of de uitvoering gedurende de looptijd zich zo gedraagt als nu wordt ingeschat en is begroot. Dit is een onzekere factor.

5. Garantstelling Frisia

Na veel onderhandelingen met Frisia over de garantstelling van hun bijdrage, zijn partijen akkoord gegaan met een garantstelling van 93% van het totaal van hun bijdrage. Deze garantstelling bedraagt 7 miljoen plus btw bij aanvang van het project en een bankgarantie van 5 miljoen. Het tekort is nog 800.000 euro.

Deze garantstelling heeft geen betrekking op de 2 miljoen voor de maatschappelijke plus. Deze wordt in vier termijnen van 5 ton door Frisia betaald, start in 2013.

Bij facturering van de 7 miljoen wordt ook de btw over het totale bedrag wat voor rekening van Frisia komt in rekening gebracht, waardoor de provincie btw kan verrekenen en de garantstelling van Frisia naar beneden kan worden bijgesteld. Omdat hiervoor nog geen akkoord is ontvangen van de fiscus is er een voorbehoud in het contract met Frisia opgenomen

6. Proceskosten 2006-2012

Gedurende de planperiode zijn door alle partijen proceskosten gemaakt. Tot en met 2010 werden de uren van de Dienst Landelijk Gebied door het Rijk betaald via de zgn A-uren. Dit kon omdat in dit project sprake was van landbouwstructuurverbetering, een van de doelstellingen van het Rijk gedurende de periode van het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG periode). Het Rijk heeft de landbouwstructuurverbetering vanaf 2011 niet meer als doel aangemerkt waardoor de uren van de DLG niet meer door het Rijk werden betaald. Dit betekende dat vanaf 2011 de DLG door de partijen is betaald. Doordat het project als doel had de schade van de bodemdaling te 'herstellen' zijn de uren die betrokken partijen (overheden) hiervoor hebben gemaakt voor rekening van de veroorzakers. De proceskosten gemaakt tijdens de planperiode worden nu in zijn totaliteit verrekend tussen de partijen. Bij aanvang van de uitvoering ontstaat een nieuwe situatie.

bESTUURLIJKE AANDACHTSPUNTEN EN RISICO'S

1. Vaststelling inrichtingsplan en open stellen voor beroep

De provincie stelt het definitieve inrichtingsplan met bijlagen en de reactienota vast. Conform artikel 2 van bijlage 2 Bevoegdheidsregeling bestuursrechtspraak behorende bij de Algemene wet bestuursrecht kan vervolgens een belanghebbende beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State voor zover het betreft de volgende artikelen uit de Wet inrichting landelijk gebied:

- a. de begrenzing van de blokken, bedoeld in artikel 17, derde lid, onderdeel b;
- b. de aanduiding van de voorzieningen, bedoeld in artikel 17, tweede lid, onderdeel b, inhoudende de toepassing van eigendom, beheer en onderhoud van voorzieningen van openbaar nut, bedoeld in artikel 28;
- c. de toewijzing van eigendom, beheer en onderhoud van voorzieningen van openbaar nut, bedoeld in artikel 28;
- d. de aanduiding van wegen met de daartoe behorende kunstwerken, bedoeld in artikel 33, eerste lid;
- e. de opname van wegen met de daartoe behorende kunstwerken als openbare weg, bedoeld in artikel 33, tweede lid.

Van de mogelijkheid tot het instellen van beroep wordt melding gemaakt in de regionale dagbladen. De periode voor het indienen van beroep vangt meestal aan direct na het besluit door de bevoegde instantie. Dit zou bij dit project dan direct na het besluit in juni zijn. De termijn van zes weken zou dan gedurende vakantieperiode (juli-augustus) zijn. Omdat dit richting de betrokkenen en belanghebbenden niet klantvriendelijk is (Mienskip op 1) stellen we de openstellingperiode uit tot na de vakanties. De termijn wordt nu van 5 augustus tot 16 september 2013.

2. Opdrachtgeverschap aansprakelijkheid

Doordat de rol van de provincie in de loop der tijd van bemiddelaar naar trekker is veranderd, is ook het opdrachtgeverschap van het project bij de provincie komen te liggen. Geen van de andere partijen wilde het opdrachtgeverschap voor de uitvoering van het plan op zich nemen. Aan dit opdrachtgeverschap zijn risico's verbonden. Er kunnen gedurende de uitvoering onverwachte zaken gebeuren, zoals schade of

faillissement van een aannemer. Dat eerste kan claims opleveren, ook van de andere contractspartijen. Dat tweede kan leiden tot extra kosten. De dienst heeft gemeend dat het aansprakelijkheidsrisico niet (uitsluitend) bij de provincie moet komen te liggen en dat extra kosten niet alleen door de provincie worden gedragen, maar ook door de overige belanghebbende partijen. In het contract met Frisia is hiervoor een (aansprakelijkheids)regeling opgenomen (artikelen 4.6 en 4.7).

3. Opdrachtgeverschap bestuurscommissie

Voor de uitvoering van het gebiedsplan wordt een bestuurcommissie ex artikel 81, lid 1 van de Provinciewet ingesteld. Tot nu toe functioneerde een Stuurgroep.

In de WILG is hierover het volgende opgenomen: "Gedeputeerde Staten kunnen op grond van de hoofdstukken 4 tot en met 8 van deze wet aan hen toekomende bevoegdheden delegeren aan een bestuurscommissie als bedoeld in artikel 81, eerste lid, van de Provinciewet of aan een ander orgaan."

De WILG biedt de mogelijkheden bevoegdheden van Gedeputeerde Staten aan een bestuurscommissie te delegeren. De besluitvorming over de instelling van de bestuurscommissie, de opdracht aan de bestuurscommissie, de benoeming van de leden, de te delegeren bevoegdheden en de vaststelling van het reglement zal afzonderlijk aan u worden voorgelegd (na het reces).

4. Opdrachtgeverschap uitvoering

Lange tijd is gekeken welke partij de bestuurscommissie bij kon staan in de uitvoering van hun opdracht. Dit gelet op de aanbestedingsregels. De bestuurscommissie zal voor wat betreft de uitvoering van de werken worden bijgestaan door de Dienst Landelijk Gebied. Dit heeft alleen betrekking op maatregelen die uit de WILG voortkomen; deze werkzaamheden zijn uitgesloten van de aanbestedingsregels omdat het een wettelijke taak betreft. Ook zal hier de governance van het project worden geregeld.

Voor wat betreft de maatschappelijke plus wordt nog gekeken of de gemeenten dit kunnen uitvoeren. Ook dan zal de dienst de governance van het project met deze partijen regelen.

Ook dit wordt in een afzonderlijk stuk aan u voorgelegd waarin wij zullen ingaan op de opdrachtverlening aan de DLG (na het reces).

5. Opdrachtgeverschap grond

In nader overleg met de Eenheid Grond van de provincie is conform ons beleid afgesproken dat de Eenheid grond de opdracht krijgt om de grondverwerving te regelen. De afdeling BRLG zal hiervoor een opdracht aan de Eenheid grond verstrekken. Alle partijen die deelnemer zijn aan het project dragen bij in de kosten van de aan- en verkoop van de gronden, de kosten en baten van vastgoed en dragen gezamenlijk de risico's. Artikel 9 in het contract Frisia - overheden regelt de voorfinanciering, de bijdragen van de partijen en de verdere vastgoedkosten.

6. Kwijting

In het contract tussen Frisia-overheden is opgenomen dat "Frisia finaal wordt gekweten van haar aansprakelijkheid jegens de Overheden ter zake van de gevolgen van de Daadwerkelijke Bodemdaling nadat alle Maatregelen zijn uitgevoerd en nadat zij haar bijdrage in de Uitgaven heeft betaald (artikel 21.1)".

In artikel 21, tweede lid, is opgenomen dat "Frisia niet wordt gekweten van haar aansprakelijkheid jegens de Overheden wanneer de gevolgen van de Daadwerkelijke Bodemdaling groter zijn dan de Voorziene Bodemdaling".

Dit betekent dat wanneer de werkelijke bodemdaling groter is (meer dan 5 centimeter) dan de verwachte daling van de bodem Frisia hiernaar dan onderzoek zal verrichten. Dit onderzoek is gericht op het vaststellen van de mogelijk noodzakelijke aanvullende herstelmaatregelen om deze negatieve gevolgen weg te nemen (artikel 19.4).

Tevens is in het contract Frisia-overheden opgenomen dat Frisia zich houdt aan het voor haar geldende bodemdalingsmaximum van 30 cm (winningsplan Barradeel II). Ook zal Frisia geen andere cavernes boren naast de bestaande cavernes met uitzondering van vervanging (zoals Bas 3 Original).

In artikel 6 van het contract met Vermilion is opgenomen dat Vermilion volledig en finaal

wordt gekweten van haar aansprakelijkheid jegens de overheden ter zake van de Daadwerkelijke Bodemdaling nadat zij de Vergoeding geheel heeft betaald. In lid 2 is ook hier opgenomen dat geen sprake van kwijting is wanneer de Daadwerkelijke Bodemdaling groter is dan de Voorziene Bodemdaling. Wanneer dit niet meer dan 5 centimeter betreft zullen de Overheden Vermilion niet aansprakelijk stellen voor schade als gevolg van de gaswinning.

De vijf centimeter is opgenomen omdat het watersysteem zo robuust is gemaakt dat dit nog kan worden opgevangen zonder dat er maatregelen nodig zijn.

7. Besluitvorming door andere contractspartijen waaronder de gemeenten

Op het moment dat uw College besluit tot het aangaan van de overeenkomsten in zake Frisia en Vermilion moeten de andere partijen nog formeel daartoe besluiten. Zo zal de gemeenteraad van Frankeradeel voor het zomerreces een besluit nemen en de gemeenteraad van Harlingen niet voor september. Het is niet uitgesloten dat dergelijke besluitvorming leidt of kan leiden tot tekstuele aanpassingen en/of andere wijzigingen. Indien en voor zover die (tekstuele) aanpassingen en/of wijzigingen van niet ingrijpende aard zijn, wordt mandaat en volmacht gevraagd voor gedeputeerde Kramer om daartoe te beslissen. Dit om te voorkomen dat dergelijke niet ingrijpende aanpassingen (steeds) weer voor besluitvorming in het College zouden moeten worden gebracht. Het streven daarbij is uiteraard om dergelijke aanpassingen en/of wijzigingen zoveel mogelijk te vermijden respectievelijk te beperken.

8. Betrokkenheid PS

De Provinciewet bevat een bepaling die voorschrijft dat als een privaatrechterlijke rechtshandeling (zoals een overeenkomst) ingrijpende gevolgen kan hebben voor de provincie PS ede gelegenheid moet krijgen wensen en bedenkingen te uiten. De dienst is van oordeel dat het aangaan van de overeenkomsten met Frisia en Vermilion geen sprake is van ingrijpende gevolgen voor de provincie. In december 2011 is in Provinciale Staten de brief van Frisia behandeld over de verplaatsing van de zoutwinning naar de Waddenzee, intrekken vergunningaanvraag Slappeterp en maximaal 30 cm winning tot 2021 in Barradeel II (het huidige plangebied). Van deze politiek/bestuurlijke punten zijn zij dus op de hoogte. Ook is er een informerende Statencommissie geweest waarin de stuurgroep de commissie heeft geïnformeerd over de werkzaamheden en de financiën. Daarna is in een officiële Statencommissie dit project behandeld, waarna in Provinciale Staten van 23 mei 2012 de middelen beschikbaar zijn gesteld. Hierdoor hebben de staten een goede kennis van het project verkregen. Daarnaast zijn in het contract met Frisia allerlei punten zoals verdeling van kosten, meer/minder werk, risico's, wijze van werken, besluitvorming, aansprakelijkheid opgenomen die volgens de dienst geen ingrijpende gevolgen voor de provincie zullen hebben. Onvoorziene omstandigheden zullen door alle partijen moeten worden gedragen. De provinciale bijdrage is circa 20% van het totaal. In het contract met Vermilion is een extra risico-omslag berekend. Het is natuurlijk onduidelijk hoe de uitvoering gedurende de komende jaren zal gaan maar vooralsnog gaat de dienst ervan uit dat hier geen ingrijpende wijzigingen zullen zijn. Wanneer dat wel zo is, is in het contract met Frisia en overheden opgenomen hoe te handelen.

9. Yn oerwaging nommen alternativen

Alternatief was het opdrachtgeverschap aan de meest belanghebbende partij, het Wetterskip, te laten. Het bleek gedurende het proces dat geen enkele partij inclusief het Wetterskip, het opdrachtgeverschap voor de uitvoering van het project op zich wilde nemen.

De provincie als opdrachtgever van de stuurgroep heeft gemeend haar verantwoordelijkheid te moeten nemen en deze taak dan zelf op zich te gaan nemen.

Alternatief was het opdrachtgeverschap aan de meest belanghebbende partij, het Wetterskip, te laten. Het bleek gedurende het proces dat geen enkele partij inclusief het

Wetterskip, het opdrachtgeverschap voor de uitvoering van het project op zich wilde nemen.

De provincie als opdrachtgever van de stuurgroep heeft gemeend haar verantwoordelijkheid te moeten nemen en deze taak dan zelf op zich te gaan nemen.

10. Ferfolchprosedueres

Provinsjale Steaten : Ja

Oare ferfolchproseduere

Informerende brief over akkoord Inrichtingsplan Franekeradeel-Harlingen met daarbij het plan en informatie over verdere proces

11. Kommunkaasje / aksjes bedoeld foar de media

Parseberjocht : Ja

Parsekontakt : Nee

Oare aksje :

12. Taheakken

Bijlagen liggen ter inzage bij de GS Coördinatie (kamer 2.64)

1. Inrichtingsplan Franekeradeel-Harlingen met bijlagen, deze zijn opgenomen in het plan:

1. Inrichtingskaart
 2. Ambitiekaart
 3. Overzicht planmaatregelen en reserveringen
 4. Toelichting op de wettelijke verkaveling
 5. Bodemdalingscontourenkaart
- A. Contract Frisia-overheden met bijlagen
1. Kaart van het gebied (= bijlage 1 Inrichtingskaart)
 2. Kasritmeplanning (niet openbaar)
 3. Lijst van maatregelen en reserveringen (= bijlage 3 van het Inrichtingsplan)
 4. Lijst van Peilmerken
 5. Planbegroting (niet openbaar)
 6. Prognosekaart
 7. Reglement
 8. Briefovereenkomst d.d. 23 november 2010
 9. Overeenkomst d.d. 20 juni 2003 en allonge d.d. 29 april 2010
 10. Brief van Belastingdienst d.d. 10 juni 2010 en aan de Belastingdienst d.d. 2 mei 2013 (niet openbaar)
- B. Contract Vermilion-overheden met bijlagen
1. Briefovereenkomst d.d. 23 november 2010
 2. Lijst met maatregelen en reserveringen (= bijlage 3 van Inrichtingsplan)
 3. Lijst van Peilmerken
 4. Kaart van het gebied (= bijlage 1 Inrichtingskaart)
 5. Berekening Bijdrage en Risico-opslag (niet openbaar)
 6. Brief d.d.10 juni 2010 van de Belastingdienst (niet openbaar)
- C1 Verrekening proceskosten 2006-2012

- C2. Prognose proceskosten 1 januari – 1 november 2013
- D. Reactienota
- 7. Begrotingswijziging

13. Neiere taljochting

Geschiedenis

Aanleiding

De voornaamste aanleiding om voor het gebied een plan te maken is het gegeven dat er in de afgelopen jaren problemen zijn ontstaan in de waterhuishouding. Dat komt omdat de bodem daalt als gevolg van een jarenlange gas- en zoutwinning in het gebied. De bewoners en gebruikers van het gebied maken zich zorgen over de gevolgen van die bodemdaling. Door de bodemdaling verslechtert de waterhuishouding. Ook de klimaatverandering heeft een negatieve invloed op het functioneren van het watersysteem. Hiervoor dienen structurele oplossingen te worden gezocht. Bovendien is het zaak om tijdig te anticiperen op de veranderingen in de landbouw zoals schaalvergroting.

Voor het oplossen van de vraagstukken is door de provincie een stuurgroep ingesteld met de opdracht een plan te maken voor dit gebied. Deze opdracht werd in 2008 verstrekt. In 2010 werd het ontwerp inrichtingsplan aan Gedeputeerde Staten aangeboden. Dit plan heeft in 2010 ter inzage gelegen en hierop kwamen ongeveer 80 reacties. Deze zijn gebundeld in de reactienota en deze wordt nu voorgelegd voor besluitvorming.

Vertraging

Tijdens de contractbesprekingen met Frisia in het najaar 2010 bleek dat Frisia in het contract de verlenging van de destijds vigerende vergunning wilde regelen. De contractbesprekingen werden door de provincie stil gelegd. Gedurende een periode van een jaar zijn vanuit het Rijk en de provincie hierover diverse besprekingen gevoerd met Frisia. Dit heeft geresulteerd in een brief van Frisia Zout van 31 oktober 2011 over de toekomstige zoutwinning. Dit hield onder meer in het beëindigen van de winning in Barradeel II uiterlijk 2021, de winning richting Waddenzee, het intrekken van de aanvraag Slappeterp en een bijdrage van 2 miljoen voor de 'maatschappelijke plus'. De brief van Frisia kon pas voor akkoord worden getekend wanneer de financiële dekking van het project rond was. Hiervoor hebben Gedeputeerde Staten het ontwerp gebiedsplan voorgelegd aan Provinciale Staten. Provinciale Staten hebben in haar vergadering van 23 mei 2012 12,8 miljoen beschikbaar gesteld voor het gebiedsplan.

2012-2013

Na de besluitvorming in Provinciale Staten is het plan verder afgerond en zijn de besprekingen over de contracten verder opgepakt. Dit heeft geresulteerd in het voorliggende plan en de voorliggende contracten met Vermilion en Frisia.

Voor de besprekingen over de contracten hebben veel tijd gekost doordat precies moest worden geformuleerd wat onder bodemdaling moest worden verstaan was (daadwerkelijk, voorzien) en hoe om te gaan met mee- en tegenvallers tijdens de uitvoering etc.

Inhoud plan

Het plan behelst onder meer inrichtingsmaatregelen voor de landbouw. Voor de landbouw is het van belang dat op een efficiënte manier gebruik wordt gemaakt van de beschikbare gronden met een goede ontwatering en een goede waterkwaliteit. Ingezet wordt op een wettelijke herverkaveling, het verplaatsen van drie agrarische bedrijven, het verbeteren van de water aan- en afvoer en de ontwatering. Ook wordt ingezet op het beperken van de verzilting en het vergroten van de bouwblokken.

Naast landbouwmaatregelen bestaat het plan uit waterhuishoudkundige maatregelen

zoals het verbreden van de watergangen, de aanleg van nieuwe kades en oevers, waterberging en het aanleggen of verbeteren van stuwen/gemalen. In het plan is tevens de aanleg van natuurvriendelijke oevers opgenomen (KRW-maatregel). Ook worden vispassages aangelegd en maatregelen genomen om de visintrek vanuit de boezem naar de polder te vergroten.

Voor wat betreft landschap wordt aandacht geschonken aan de laanbeplanting en de boerenerven.

Naast het herstel van de bruggen worden enkele wegen verkeersveilig gemaakt (60 km wegen).

Voor de maatschappelijke plus wordt ingezet op reconstructies in de dorpen. Op dit moment wordt gewerkt aan een aanvraag richting het Waddenfonds. De reconstructies in de dorpen zijn gebaseerd op de dorpsvisies die de dorpen zelf hebben opgesteld. Het gaat om een opwaardering van de openbare ruimte.

Financiën

De totale kosten van het plan bedragen circa 48,6 miljoen, hiervan is voor 47,7 miljoen dekking inclusief de 6 miljoen maatschappelijke plus. Hiervan draagt de provincie nadat we de voorfinanciering hebben teruggekregen (exclusief de terpen), 9.355.350 bij.

Deze voorfinanciering van de provincie houdt het volgende in: circa 200 grondeigenaren betalen ook mee aan de kosten, investeringen en proceskosten. Omdat van deze partijen niet op voorhand een bijdrage kan worden gevraagd, zal na afronding van het project van de wettelijke verkaveling via de Lijst geldelijke regeling (een financiële verrekening) hun bijdragen worden geïnd. Dat vergt een voorfinanciering.

Overeenkomsten

Vermilion

Met Vermilion is een contract opgesteld dat is gestoeld op afkoop door Vermilion.

Vermilion heeft aangegeven hun bijdrage ineens te willen betalen en daarna geen bemoeienis meer te willen hebben met de uitvoering van de maatregelen. Doordat het bedrijf gedurende de looptijd van het project niet meer aangesproken kan worden, is gewerkt met een risicopercentage bovenop de risicopercentages die al in de maatregelen/reserveringen waren opgenomen. Dit heeft geleid tot een percentage op het bedrag van Vermilion van 18,6%. Na verrekening van rente, reeds gemaakte kosten en al eerder gegeven bijdragen, is het bedrag dat Vermilion moet betalen 4,1 miljoen. Deze wordt na ondertekening aan de provincie overgemaakt.

Frisia

Frisia heeft aangegeven op regiebasis bij het project betrokken te willen zijn. Het contract met Frisia is op dit uitgangspunt gestoeld. Hierdoor zijn er in het contract artikelen opgenomen over meerkosten, minderkosten, afspraken over betalingen ed. Omdat de overheden zekerheid wensten over de bijdrage van Frisia is met Frisia veel en langdurig gesproken over deze zekerheidsstelling. Deze zekerheidsstelling varieerde van bankgaranties tot het borg staan van het moederbedrijf. Na lang onderhandelen heeft Frisia besloten na ondertekening van het contract 7 miljoen ineens te willen storten. Frisia betaalt tevens de btw hierover. Frisia stelt een bankgarantie van 5 miljoen en de 2 miljoen voor de maatschappelijke plus wordt vanaf 2013 gedurende vier jaar (5 ton per jaar) betaald. Deze storting van 7 miljoen komt na ondertekening van het contract eveneens bij de provincie terecht.

Bij facturering van de 7 miljoen wordt ook de btw over het totale bedrag wat voor rekening van Frisia komt in rekening gebracht, waardoor de provincie btw kan verrekenen en de garantstelling van Frisia naar beneden kan worden bijgesteld. Omdat hiervoor nog geen akkoord is ontvangen van de fiscus is er een voorbehoud in het contract met Frisia opgenomen.

Bestuurscommissie

Nadat het plan is vastgesteld wordt een bestuurscommissie ingesteld met gedelegeerde bevoegdheden. De instelling van deze commissie met de benoemingsbesluiten zal na het reces in een afzonderlijk proces aan u worden voorgelegd.

Het reglement van de commissie is als bijlage van het contract van Frisia nu reeds bij de

stukken gevoegd maar zal na het reces tevens onderdeel zijn van de stukken.

Opdrachtgeverschap

De provincie geeft de bestuurscommissie de opdracht het inrichtingsplan uit te voeren. De Dienst Landelijk Gebied zal de commissie bijstaan bij deze uitvoering. Hiervoor zal een opdracht moeten worden verleend. Na de zomer zal dit ook aan u worden voorgelegd.

De uitvoering van de maatschappelijke plus zal zeer waarschijnlijk door de gemeenten worden uitgevoerd. Ook dit zal dan bij de stukken aan u worden voorgelegd.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen