

Visserijbedrijf Pascal Sannes
Hobbe van Baerdtsstraat 53
8501 CW JOURE

Aangetekend en per gewone post

Leeuwarden, 28 juli 2025
Verzonden, **29 JULI 2025**

Ons kenmerk : 02399086
Domein/ Team : Groene Regelgeving
Behandeld door : Team Groene Regelgeving / (058) 292 59 25 of wnb@fryslan.frl
Uw kenmerk : n.v.t.
Bijlage(n) : Controlerapport FUMO d.d. 17 juni 2025

Onderwerp : Voornemen tot opleggen last onder dwangsom wegens niet naleven
zorgplicht flora en fauna

Geachte heer/mevrouw,

Op 27 juni 2025 hebben wij een rapportage ontvangen waaruit blijkt dat u de regels van de Omgevingswet (hierna: Ow) overtreedt door gebruik te maken van fuiken waar geen otterwerende maatregelen in zijn getroffen. Wij achten het van belang dat iedereen zich houdt aan de geldende regels. Wij hebben daarom het voornemen om aan u een last onder dwangsom op te leggen. In deze brief leest u de aanleiding, welk wettelijk voorschrift u heeft overtreden, waarom wij het voornemen hebben om u een last onder dwangsom en op welke wijze u uw belangen aan ons kenbaar kunt maken.

Aanleiding

Op 13 juni 2025 heeft  J, toezichthouder van de Fryske Utfieringstsjinst Miljeu en Omjouwing (hierna: FUMO) samen met  J en  J van de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (hierna: 'NVWA') een reguliere controle uitgevoerd op het Tjeukemeer. Uit deze controle is gebleken dat in het water, parallel aande Rijksweg A6, een aantal vaste fuikopstellingen staan. Deze percelen staan kadastraal bekend als LWR02 D 1584 / OTZ00 A 3627. De fuiken zijn nader onderzocht door de toezichthouder. Hieruit bleek dat in deze fuiken geen otterwerende maatregelen waren getroffen.

De otter (*Lutra lutra*) is een beschermde diersoort en komt voor in waterrijke gebieden zoals meren, plassen, rivieren en kanalen. Ook in het Tjeukemeer komen otters voor en hebben zij hun leefgebied. Gezien de aanwezigheid van deze otter, zijn otterwerende maatregelen in fuiken noodzakelijk. Zonder otterwerende maatregelen kunnen de otters verstrikt raken in de fuiken. Omdat deze diersoort niet langer dan 4 á 5 minuten onder water kan blijven, bestaat er een aanzienlijk risico op verdrinking van de otter.

Het desbetreffende perceel is aan u, Visserijbedrijf Pascal Sannes, verhuurd middels een vishuurovereenkomst (zie ook de bijlage bij het controlerapport). Wij merken u aan als degene die het in zijn macht heeft de overtreding ongedaan te maken.

De toezichthouder heeft daarop op 16 juni 2025 telefonisch contact met u opgenomen en zijn bevindingen met u gedeeld. U hebt daarop aangegeven inderdaad niet met otterwerende maatregelen te vissen. Dit omdat u anders bijvangst misloopt en dan komt u financieel niet meer rond. U hebt tevens aangegeven voornemens te zijn om te gaan werken met een middel dat een geluid afspeelt wat otters zou moeten afschrikken. U heeft niet aangegeven binnen welke termijn u met deze maatregel gaat werken.

Op 27 juni 2025 hebben wij de rapportage van deze controle ontvangen. Het rapport van onze toezichthouder vindt u als bijlage bij deze brief gevoegd. De toezichthouder heeft ons verzocht om op basis van zijn bevindingen handhavend op te treden in verband met overtreding van de zorgplicht.

Begane overtreding

In artikel 11.27 lid 1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: het Bal) is bepaald dat eenieder voldoende zorg in acht dient te nemen voor (onder andere) in het wild levende dieren en hun directe leefomgeving. Deze zorg houdt tevens in dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn of haar handelen of nalaten negatieve gevolgen worden veroorzaakt voor in het wild levende dieren en hun leefomgeving, deze handelingen achterwege moet laten of in ieder geval de noodzakelijke maatregelen dient te treffen om die gevolgen te voorkomen. Daarnaast volgt uit lid 2 van dit artikel dat, indien er aanwijzingen zijn van de aanwezigheid van beschermde diersoorten ter plekke, van tevoren op basis van objectieve gegevens vast moeten worden gesteld dat nadelige gevolgen voor de desbetreffende soort, hun nest, foerageerplaats, voortplantingsplaats dan wel hun rustplaats, zijn uitgesloten.

De otter is een beschermde diersoort op grond van de Habitatrichtlijn, bijlage IV. De betrokken locatie is een geschikt leefgebied voor de otter en komt hier ook veelvuldig voor, zie ook de verspreidingsatlas (p. 12 van het bijgevoegde controlerapport). De afwezigheid van otterwerende maatregelen betekent dat de kans groot is dat wanneer een otter in de fuik komt verdrinkt, omdat hij de fuik niet meer kan uitzwemmen. Een otter kan maximaal 4 of 5 minuten onder water verblijven.

De gevolgen van het niet naleven van de zorgplicht zijn ernstig, nu zoals gezegd de kans op verdrinking groot is en het gaat om een strikt beschermde soort. Het nalaten van otterwerende maatregelen in een gebied waar deze veelvuldig voorkomt is evident in strijd met de zorgplicht. Wij stellen ons, gelet op de zorg die van u mag worden verwacht als (beroeps)visser c.q. (professioneel) vissersbedrijf, op het standpunt dat sprake is van evident handelen in strijd met de specifieke zorgplicht door het niet toepassen van otterwerende maatregelen bij gebruik van de fuiken in het betreffende gebied.

Gelet op het geconstateerde, zie meer uitgebreid voornoemd handhavingsrapport, concluderen wij dat u bovengenoemde specifieke zorgplicht, zoals vastgelegd in artikel 11.27 Bal, heeft overtreden.

Dreigende herhaling

Gelet op het feit dat is geconstateerd dat;

- bekend is dan wel had kunnen zijn dat de otter voorkomt in het gebied waar u gebruik maakt van de fuiken;
- bekend is dan wel had kunnen zijn dat door het niet treffen van otterwerende maatregelen er een aanzienlijke kans bestaat dat otters verdrinken in de door u gebruikte fuiken;
- u ondanks bovengenoemde informatie geen otterwerende maatregelen heeft getroffen bij het gebruik van de fuiken;
- u, in strijd met de zorgplicht voor flora en fauna, fuiken in het water in het Tjeukemeer hebt bevestigd zonder deze te voorzien van otterwerende maatregelen;
- u in de toekomst op basis van de vishuurovereenkomst de mogelijkheid blijft behouden tot vissen met gebruikmaking van netten dan wel fuiken;
- u weliswaar heeft aangegeven bereid te zijn om otterwerende maatregelen te treffen door geluid af te laten spelen, maar hierbij niet duidelijk heeft gemaakt binnen welke termijn en waarom deze maatregel voldoende zal zijn als otterwerende maatregel.

Komen wij tot de conclusie dat kans op herhaling aanwezig is.

Rechthebbende

U bent als beroepsvisser de (aal)visrechthebbende als het gaat om voornoemde percelen.

Voorgenomen last onder dwangsom

Vanwege voornoemde overtreding en de dreiging van herhaling hebben wij het voornemen aan u de volgende last onder dwangsom op te leggen:

Last onder dwangsom

U dient te voorkomen dat u opnieuw de wettelijke zorgplicht ex art. 11.27 Bal overtreedt (of laat overtreden) ten aanzien van otters dan wel andere beschermde soorten die verstrikt kunnen raken in de fuiken. Deze last onder dwangsom ziet op de vistuigen (fuiken) door u (of namens u) geplaatst in de wateren van dan wel nabij het Tjeukemeer waar de otter voorkomt. Voor het leefgebied van de otter wordt verwezen naar de verspreidingsatlas.

Dit houdt in dat u alle maatregelen neemt of laat nemen die redelijkerwijs van u kunnen worden gevraagd om opnieuw overtreden van artikel 11.27 van het Bal te voorkomen.

Het voorgaande betekent in elk geval dat:

- U de door u geplaatste c.q. gebruikte fuiken in wateren in het Lauwersmeergebied (provincie Fryslân) zonder otterwerende maatregelen op zo kort mogelijke termijn maar in ieder geval **binnen vijfdagen na dagtekening van deze brief** moet (laten) verwijderen en verwijderd dient te houden.
- U in de toekomst bij het vissen in wateren in het Tjeukemeergebied enkel gebruik mag maken van fuiken met otterwerende maatregelen,
- Onder otterwerende maatregelen wordt in ieder geval verstaan; de stopgrid.¹ Voor andere maatregelen geldt dat dan eerst uit ecologisch onderzoek dient te blijken dat dit een juiste maatregel is om te voldoen aan de zorgplicht.
- Indien uit de ecologische toets volgt dat wel een omgevingsvergunning flora en fauna nodig is, dient u eerst een omgevingsvergunning flora en fauna te verkrijgen alvorens u de fuiken in gebruik kunt nemen.

Voldoet u niet, niet volledig of niet tijdig aan deze last, dan verbeurt u een dwangsom van:

€ 3500,- (zegge: drieduizend vijfhonderd) per overtreding, waarbij een maximum van 3500,- per kalenderdag geldt, met een maximum van in totaal € 17.500,- (zegge: zeventienduizend vijfhonderd).

Indien u na het verbeuren van een dwangsom nog steeds overtredingen dreigt te (laten) begaan of begaat, kunnen wij u opnieuw een last onder dwangsom opleggen.

Deze dwangsom kan ook hoger zijn dan de dwangsom die in deze brief wordt genoemd. Ook is het mogelijk om u een last onder bestuursdwang op te leggen. Dit betekent dat wij op uw kosten de overtreding (blijvend) laten beëindigen.

Toelichting voorgenomen last onder dwangsom

Gelet op het algemeen belang dat is gediend met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met bestuursdwang of een last onder dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Dit heet de beginselplicht tot handhaving en volgt uit artikel 18.1 van de Ow. Op grond van artikel 122, tweede lid, Provinciewet in samenhang met artikel 5:32 Algemene wet bestuursrecht (hierna: 'Awb') zijn wij bevoegd tot het opleggen van een last onder dwangsom voor verbodsovertredingen zoals hier aan de orde in de provincie Fryslân.

Conform de Landelijke Handhavingsstrategie zijn wij voornemens over te gaan tot het opleggen van een last onder dwangsom als bedoeld in artikel 5:32 van de Awb om te voorkomen dat u nogmaals de zorgplicht niet in acht neemt bij het (laten) uitvoeren van activiteiten/werkzaamheden.

¹ Waaronder wordt verstaan: een plastic of metalen inzetframe, met een maaswijdte van maximaal 85 mm, geplaatst in de opening van een fuik.

Concreet verplichten wij u tot het naleven van de zorgplicht zoals deze volgt uit artikel 11.27 van het Bal in het kader van het treffen van otterwerende maatregelen bij gebruik van fuiken. In de voorgenomen last onder dwangsom staat beschreven welke maatregelen u moet treffen om te voldoen aan deze zorgplicht.

De hoogte van de voorgenomen dwangsom is, overeenkomstig het bepaalde in artikel 5.32b van de Algemene wet bestuursrecht, op basis van evenredigheid vastgesteld. Hierbij is gekeken naar de ernst van de overtreding en de gevolgen van de overtreding ten opzichte van het belang dat wordt gediend met de desbetreffende voorschriften. Tevens is rekening gehouden met de eventuele kosten van de aanschaf van fuiken met otterwerende maatregelen dan wel de opbrengst van eventuele andere bijvangsten in de fuiken zonder otterwerende maatregelen. Tevens is rekening gehouden de financiële prikkel die van de dwangsom uit dient te gaan. Wij achten daarom de voorgenomen dwangsommen evenredig.

Wij hebben uw (financiële) belang afgewogen tegen het wettelijk te beschermen belang, te weten de naleving van de zorgplicht. Ons is niet gebleken van bijzondere omstandigheden die maken dat wij van handhaving moeten afzien. Wij zijn tot de conclusie gekomen dat het algemeen belang dat is gediend bij handhaving in dit geval doorslaggevend is. Wij hebben daarom het voornemen om aan u een last onder dwangsom op te leggen om herhaling van de overtreding te voorkomen.

Zienswijze

Deze brief is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat u geen bezwaar kunt maken tegen deze brief. Wel stellen wij u in de gelegenheid om uw zienswijze te geven op dit voornemen. U kunt uw zienswijze mondeling, maar bij voorkeur schriftelijk geven. Uw zienswijze indienen kan **binnen twee weken** na de verzenddatum van deze brief.

U kunt uw zienswijze sturen naar:
Provincie Fryslân
T.a.v. Team Groene Regelgeving
Postbus 20120
8900 HM Leeuwarden

Ook is het mogelijk om uw zienswijze te mailen naar: wnb@fryslan.frl. Let er op dat u uw zienswijze voorziet van een handtekening en dat u bovengenoemd kenmerk vermeldt. Wanneer u uw zienswijze mondeling kenbaar wilt maken, dient u zo snel mogelijk contact op te nemen met Team Groene Regelgeving van de provincie Fryslân voor het maken van een afspraak. Daarbij dient u er rekening mee te houden dat de afspraak voor het indienen van een mondelinge zienswijze ook binnen twee weken na de verzenddatum van deze brief plaats dient te vinden. Er wordt geen uitstel van deze termijn verleend.

Vervolg

Na het verlopen van de zienswijzetermijn zullen wij aan de hand van deze zienswijze (of het ontbreken daarvan) beoordelen of wij overgaan tot het opleggen van de last onder dwangsom. Indien wij na het lezen van uw zienswijze van mening zijn dat de kans op herhaling van de overtreding aanwezig is, ontvangt u van ons de definitieve last onder dwangsom.

Informatie

Indien u naar aanleiding van deze brief vragen heeft, kunt u contact met ons opnemen via het telefoonnummer of het e-mailadres bovenaan deze brief. Wij willen u verzoeken daarbij het kenmerk van deze brief te vermelden.

Hoogachtend,

Namens het college van Gedeputeerde Staten,



 

Teammanager Groene Regelgeving

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen