

**Van:** [redacted], [redacted] de <[redacted]@fumo.nl>

**Verzonden:** 14-07-2021 12:06

**Aan:** Wabo-nbwet <wabo-nbwet@fryslan.frl>

**Onderwerp:** FW: Besluit genomen m.b.t. de aanvraag Enerzjyk Skulenboarch BV - 5481969

---

Hallo, zie onderstaande mail en bijlage.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Administratief juridisch medewerker

Aanwezig op: [redacted]

(0566) 750 [redacted]

---

**Van:** LVO <noreply@omgevingsloket.nl>

**Verzonden:** woensdag 14 juli 2021 09:28

**Aan:** omgevingsvergunning@wetterskipfryslan.nl; Waboloket <waboloket@fumo.nl>; [redacted]@t-diel.nl;

[redacted]@t-diel.nl; [redacted]@t-diel.nl

**Onderwerp:** Besluit genomen m.b.t. de aanvraag Enerzjyk Skulenboarch BV - 5481969

Geachte [redacted], [redacted],

Het bevoegd gezag heeft onderstaand besluit genomen over de aanvraag Enerzjyk Skulenboarch BV - 5481969. De details van dit besluit vindt u hieronder.

Bestandsnaam beschikking: Omgevingsvergunning 5481969.pdf

Toelichting beschikking: -

Beschikkingstype: Beschikking

Beschikkingsoort: Verlenen, voor de volledige aanvraag

Beschikkingdatum: 14-07-2021

Ingangsdatum: 14-07-2021

U vindt de beschikking Omgevingsvergunning 5481969.pdf onder de tab 'Documenten'.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van de beschikking: Bijlage B - Detail boot.pdf, Bijlage C - Detail trafo.pdf, Bijlage D - Omvormer.pdf, Bijlage E - Verankering.pdf, Bijlage F - Detail golfbreker.pdf, Bijlage G - Inkoopstation.pdf, Bijlage H - Zeecontainer.pdf, Bijlage I - Zim Float.pdf, Bijlage A - Layout zonnepark.pdf, A1 Toelichting op aanvullingen.pdf, A4 Bodemonderzoek.pdf, A5 Oppervlaktewateronderzoek.pdf, Bijlage 2 - Aeriusberekening v2.pdf, Bijlage 3 - Watertoets v2.pdf, Bijlage AA Toelichting bouwen v3.pdf, Ruimtelijke onderbouwing v4.pdf, Bijlage 1 - Inrichtingsschets v5.pdf, Bijlage 4 - Natuuronderzoek v3.pdf, Ecologisch werkprotocol.pdf, Onderbouwing zonneladder provincie Reactie nota..pdf, Adviesbrief college Achtkarspelen..pdf, Reactienota.pdf, Vvgb gemeenteraad.pdf, Zienswijze Joerelaan.pdf, Zienswijze Tillewei.pdf

Documenten die onderdeel uitmaken van de beschikking: Adviesbrief college Achtkarspelen.pdf, Onderbouwing zonneladder provincie (Reactie nota).pdf

Met vriendelijke groet,

Omgevingsloket online

---

**De aanvraaggegevens**

Naam: Enerzjyk Skulenboarch BV

Aanvraagnummer: 5481969

Type: Omgevingsvergunning / melding

Werkzaamheden: Overig bouwwerk bouwen, Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Datum indiening: 30-09-2020

Bevoegd gezag: Gemeente Tytsjerksteradiel

Verplichtingstype: Vergunningsplicht

Soort procedure: uitgebreid

[Bekijk de aanvraag](#)

---

Let op: deze e-mail is automatisch verstuurd. U kunt er niet op antwoorden.

| <b>BESCHIKKING</b><br><b>WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT</b>                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Aanvraag<br>Datum aanvraag<br>Datum beschikking<br>Olonummer<br>Dossiernummer                    | 30 september 2020<br>14 juli 2021<br>5481969<br>073743061                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Gegevens aanvrager<br>Naam aanvrager<br>Adres<br>Postcode en plaats                              | Enerzjyk Skûlenboarch B.V.<br><br>Helperpark 282d<br>9723 ZA Groningen                                                                                                                                                                                                         |
| Gegevens locatie<br>Omschrijving aanvraag<br><br><br>locatie<br><br><br>Activiteit op de locatie | Aanleg van een drijvend zonnepark met bijbehorende voorzieningen op de voormalige zandwinplas bij Skûlenboarch.<br><br><br>Op diverse kadastrale percelen nabij het perceel Mounekamp 4, 9261 XC Eastermar (zandwinplas Skûlenboarch).<br><ul style="list-style-type: none"> <li>Bouwen van een bouwwerk</li> <li>Handelen in strijd met regels R.O.</li> </ul> |

Met vriendelijke groet,  
Namens burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel,

  
Juridisch medewerker vergunningen

*deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend*

## **AANVRAAG**

Op 30 september 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op de locatie van de voormalige zandwinplas Skûlenboarch. Er wordt een omgevingsvergunning aangevraagd voor het aanleggen van een drijvend zonnepark met bijbehorende voorzieningen (zoals de inrichting van de randzone van de voormalige zandwinplas).

## **TOESTEMMINGEN DIE VALLEN ONDER DE OMGEVINGSVERGUNNING**

De aanvrager vraagt toestemming voor het volgende project:

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening of exploitatieplan, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, sub c onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- Het bouwen van een bouwwerk, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

## **TOELICHTING**

Voor de voorbereiding van de beschikking is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht en paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht gevolgd. De aanvraag is getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de aanvraag, na het indienen van aanvullende gegevens, compleet is ingediend. De aanvraag om omgevingsvergunning is op grond van artikel 2.12 Wabo getoetst aan de geldende ruimtelijke regelgeving.

## **WELSTAND**

Het bouwplan is getoetst aan het gemeentelijke welstandsbeleid van zowel Achtkarspelen als Tytsjerksteradiel en voldoet aan de redelijke eisen van welstand.

## **BOUWBESLUIT**

Het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Uiteraard zal de houder van de omgevingsvergunning zorg moeten dragen voor het voldoen aan het Bouwbesluit 2012.

## **BOUWVERORDENING**

Het bouwplan voldoet aan de voorschriften van de bouwverordening.

## **INSTANDHOUDINGSTERMIJN**

Aan onderhavige omgevingsvergunning is een instandhoudingstermijn verbonden van 30 jaar na gereed melding van het project. Na het verstrijken van deze termijn wordt verplicht om binnen 3 maanden de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld te hebben, met uitzondering van de aangelegde erfinrichting.

## **BEVOEGD GEZAG**

Het aangevraagde project ligt voor een gedeelte binnen de gemeente Achtkarspelen. Het project zal in hoofdzaak worden uitgevoerd in gemeente Tytsjerksteradiel. Op grond van artikel 2.4 van de Wabo is het college van Tytsjerksteradiel bevoegd gezag.

## **ADVIES COLLEGE VAN ACHTKARSPLEN**

Op grond van artikel 6.1 lid 1 van het Bor is het college van Achtkarspelen als adviseur aangewezen voor de ingediende aanvraag. Op 12 maart 2020 heeft het college van Achtkarspelen een positief advies met een aantal voorbehouden en randvoorwaarden afgegeven. Het advies is als bijlage bij deze omgevingsvergunning toegevoegd. De voorbehouden en randvoorwaarden hebben betrekking op:

- Eventuele opmerkingen van de welstandscommissie moeten nog worden verwerkt in het bouwplan. Mocht er een negatief advies van de welstand aan de orde zijn dan moet opnieuw advies aangevraagd worden bij het college van Achtkarspelen.



- De recreatieve voorzieningen (mountainbike route en bootcampparcours) in het erfinrichtingsplan verwezenlijkt worden e.e.a. zoals dat in het vooroverleg met het college van Achtkarspelen is gepresenteerd.
- Het advies is ter informatie aan de raad van Achtkarspelen aangeboden. Mocht de raad van Achtkarspelen opmerkingen hebben dan kan hier nog rekening mee worden gehouden, alvorens een definitief besluit wordt genomen. De opmerkingen van de raad kunnen in het uiterste geval nog bij de zienswijzenperiode mee worden genomen.

Wij hebben de voorbehouden en randvoorwaarden van het ontvangen advies als volgt ondervangen:

- De welstandscommissie heeft op 15 maart 2021 een positief advies afgegeven. Door de commissie wordt wel opgemerkt dat de exacte inrichting en een legpatroon nog niet bij de gegevens van de aanvraag aanwezig zijn. In de ruimtelijke onderbouwing is het legpatroon reeds in principe gevisualiseerd. De exacte inrichting is overigens ook nog niet bekend, een uitvoeringstekening zal nog ter goedkeuring worden overlegd, dit is een verbonden voorwaarde aan deze omgevingsvergunning. Wij achten het in dit stadium niet nodig om nadere gegevens op te vragen. Daarnaast heeft de welstandsbeoordeling in Tytsjerksteradiel niet geleid tot het verzoeken van deze nadere gegevens. Gelet op het vorenstaande en het positieve advies van de welstandscommissie is op dit onderdeel geen nader advies aan het college van Achtkarspelen gevraagd.
- De mountainbikeroute en het bootcampparcours zijn teruggebracht in het erfinrichtingsplan en onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing conform het vooroverleg.
- Op 18 maart 2021 is het advies van het college van Achtkarspelen ter informatie aangeboden aan de raad. De initiatiefnemer heeft op verzoek van de gemeenteraad een presentatie gegeven en er zijn vragen van de raadsleden beantwoord. De vragen betroffen voornamelijk de onderdelen ecologie en netwerkaansluiting. De raad van Achtkarspelen heeft naar aanleiding van het informatieve stuk kennisgenomen van het project en vragen beantwoord gekregen. Er zijn geen verdere zienswijzen uit voort gekomen.

## **BESTEMMINGSPLAN**

Het perceel waarop de aanvraag betrekking heeft is gelegen in de bestemmingsplannen: "Omgeving Skulenboarch" (Tytsjerkstradiel) en "Omgeving Skulenboarch" (Achtkarspelen).

De gronden in Achtkarspelen hebben de bestemmingen "Bedrijf – Zandwinning" en "Groen" met de aanduiding Geluidszone industrie "Skulenboarch en Westkern". De gronden in Tytsjerksteradiel hebben de bestemmingen "Bedrijf – Zandwinning", "Groen", "Recreatie – 2" en "Bedrijventerrein – 3" met de aanduiding "Geluidszone industrie Skulenboarch".

Het bouwplan is in strijd met artikel 3.3. (Achtkarspelen) en 4.1 (Tytsjerksteradiel) van de bestemming "Bedrijf – Zandwinning". Er mogen uitsluitend bouwwerken voor winning en opslag van zand worden gebouwd. Een zonnepark is voor het opwekken van energie en daarom strijdig met de bestemming.

## **AFWIJKEN VAN HET BESTEMMINGSPLAN**

De aanvraag kan worden vergund door af te wijken van het bestemmingsplan. Dat kan op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° Wabo. Wij willen hiervan gebruikmaken omdat er naar onze mening geen sprake is van strijd met een goede ruimtelijke ordening. Wij zijn tot deze conclusie gekomen om de volgende redenen:

**Het project voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.** Daarvoor is een volledige ruimtelijke onderbouwing opgesteld die bij deze omgevingsvergunning is toegevoegd. Hierin worden alle omgevingsaspecten benoemd en voorzien van een onderbouwing. Van belang om te vermelden is dat het hier een totale gebiedsontwikkeling met natuur en recreatie betreft van de plas en randzone, waarbinnen het zonnepark een onderdeel is.

**Het project past binnen de gemeentelijke zonneladder en duurzaamheidagenda van zowel Achtkarspelen als Tytsjerksteradiel (vastgesteld op 18 februari 2021).** In de zonneladder worden zonneparken op voormalige zandwinplassen apart genoemd (los van de treden van de ladder, die vooral voor bebouwde en onbebouwde gronden zijn bedoeld) en in beginsel positief beoordeeld. Er gelden daarbij vijf voorwaarden, waaraan wordt voldaan.

1. Omwonenden, grondeigenaar en overige belanghebbenden worden vroegtijdig en actief betrokken bij de ontwikkeling van het zonnepark.

Omwonenden en andere belanghebbenden zijn al vroeg actief betrokken bij de planvorming. Daar is een totaalplan voor gebiedsontwikkeling van zowel de plas als de gehele randzone uitgekomen. Ook is er in de zomer van 2020 een inloopbijeenkomst geweest op locatie, waarbij input is opgehaald uit de omgeving. Daarnaast is al vroeg een website online gekomen met daarop de nodige informatie. [www.skulenboarch.nl](http://www.skulenboarch.nl). Daarnaast is het participatietraject beschreven in de ruimtelijke onderbouwing.

2. Het zonnepark komt voor ten minste 50% in lokaal eigendom.

De energiecoöperaties van Eastermar, Jistrum, Drogeham en Kootstertille zijn nauw aangesloten en krijgen de mogelijkheid om voor minimaal 50% eigenaar te worden. Een en ander kan pas worden geconcretiseerd nadat duidelijk is of de SDE-subsidie wordt toegekend. Daarvoor is eerst een omgevingsvergunning nodig. Om dit te ondervangen sluit de gemeente een anterieure overeenkomst af met de aanvrager, waarin het eigenaarschap op voorhand wordt geborgd. Mocht het gewenste eigenaarschap uiteindelijk niet slagen, dan zijn er twee reserve opties, namelijk een postcoderoos en een gebiedsfonds.

3. Het zonnepark wordt zorgvuldig geïntegreerd in het landschap.

Bij de ruimtelijke onderbouwing en bij de anterieure overeenkomst zit een inrichtingsschets van de plas en de randzone. Die is zorgvuldig tot stand gekomen en wordt onderdeel van de omgevingsvergunning. De panelen komen minimaal 30 meter uit de kant te liggen, maar de exacte locatie van de panelen is nog niet bekend. Dat kan pas na toewijzing van de SDE subsidie concreet worden gemaakt, omdat dan pas bekend is welke panelen er precies zullen worden gebruikt qua omvang en prestaties van dat moment. Ook daarbij zal in nauw overleg met de gemeente invulling aan worden gegeven.

4. De gronden waarop het zonnepark wordt ontwikkeld, zijn minder geschikt voor landbouw.

De gronden zijn niet geschikt voor landbouw, omdat het een waterplas (voormalige zandwinplas) betreft.

5. De gronden waarop het zonnepark wordt ontwikkeld, dragen actief bij aan het versterken van de biodiversiteit.

Deze regel is vooral bedoeld voor zonneparken op landbouwgrond, maar ook hier wordt de biodiversiteit versterkt door de natuurontwikkeling in de randzone van de plas. Aan de oostkant van de plas wordt het areaal 'heischraal grasland' uitgebreid (een voedselarm milieu, dat een ideaal biotoop vormt voor bepaalde zeldzame plantensoorten) en komt er een klif voor oeverzwaluwen. Verder wordt het oevertalud aan deze kant van de zandwinplas zoveel mogelijk geschikt gemaakt voor wilde bijen. Dit gebeurt door het aanbrengen van steilranden. In dit gebied wordt tevens struweel (struikgewas) aangebracht in de vorm van 'takkenbossen'. Aan de zuid- en westkant van de plas wordt meer gelaagdheid aangebracht in het 'heuvelbos'. Ook de zandwinplas zelf is en blijft van ecologisch belang. Het gaat dan met name om de ondiepere delen van de plas, waar nog plantengroei aanwezig is. Verder kan de plas in de winter als slaapplek gebruikt worden door bijvoorbeeld ganzen en eenden.

### **Netwerkaansluiting en reservering**

Een engineeringsoopdracht is door Liander geaccepteerd en in uitvoering genomen. De aanvrager kan op dit moment nog geen definitief bewijs van aansluitcapaciteit leveren, zie bijlage 'A1 Toelichting op aanvullingen.pdf'. Dat bewijs gaat er wel komen. In het kader van de SDE-aanvraag van 2021 dient er een 'transportindicatie' of 'aansluiting- en transportovereenkomst' aan RVO te worden aangeleverd. In het kader van de omgevingsvergunning is dit onderdeel voldoende onderbouwd.

### **Zandwinning beëindigd.**

Op 29 oktober 2020 is, door de voormalige eigenaar van de zandwininput, verzocht de ontgrondingsvergunning in te trekken en op 24 november 2020 is verzocht om de omgevingsvergunning (milieu) in te trekken. De gronden zijn inmiddels in eigendom van de aanvrager.

### **De raad van Tytsjerksteradiel heeft op 25 maart 2021 een ontwerpverklaring van geen bedenkingen (Vvgb) afgegeven en heeft op 1 juli 2021 een definitieve Vvgb afgegeven.**

Het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan is een bevoegdheid van het college van Burgemeester en wethouders. De omgevingsvergunning mag op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo en artikel 6.5, eerste lid, van het Bor pas verleend worden als de gemeenteraad een Vvgb heeft afgegeven. De raad heeft bij de afgifte van de ontwerp Vvgb een amendement aangenomen waarin de volgende voorwaarden zijn opgenomen.

- Maximaal 50% van de waterplas wordt bedekt met zonnepanelen en alle panelen komen minimaal 30 meter uit de kant te liggen.
- Binnen deze 30-meterzone vindt geen oeververankering plaats.
- De voorgestelde plannen inzake recreatie- en natuurontwikkeling (aanleg areaal heischraal grasland, klif voor oeverwaluwen, oevertaluds geschikt voor wilde bijen, aanbrengen extra gelaagdheid in het heuvelbos) worden uitgevoerd conform het ingediende inrichtingsplan. Het zonnepark wordt niet in gebruik genomen alvorens de recreatie en natuurontwikkeling is uitgevoerd.

De hiervoor genoemde voorwaarden zijn opgenomen in de voorwaarden/voorschriften van deze omgevingsvergunning.

Er zijn zienswijzen tegen de ontwerp Vvgb ingediend. Hierdoor heeft de raad opnieuw moeten besluiten, met in achtneming van de zienswijzen, voor een definitieve Vvgb. Op 1 juli 2021 heeft de raad besloten om de eerder afgegeven ontwerp Vvgb, met toevoeging van een reactienota (zie vergunningsbijlage), ongewijzigd te verlenen als definitieve Vvgb.

**Vooroverleg met het Waterschap heeft plaatsgevonden en de opmerkingen zijn verwerkt dit besluit.** Het plan is in vooroverleg bij het waterschap ingediend. Er moeten nog aanvullende gegevens worden ingediend alvorens een aanvraag watervergunning kan worden ingediend. De aanvraag watervergunning kan separaat van de aanvraag omgevingsvergunning worden behandeld. De watervergunning is een op zichzelf staande benodigde toestemming die niet aanhaakt bij deze omgevingsvergunning. Alvorens mag worden begonnen met uitvoering van deze omgevingsvergunning moet er een watervergunning zijn die overeenkomt met de inhoud van deze omgevingsvergunning.

**Vooroverleg met de Provincie heeft plaatsgevonden en de opmerkingen zijn verwerkt in dit besluit.** Het plan is voor vooroverleg naar de provincie gestuurd. De provincie heeft de onderstaande opmerkingen gemaakt. Per opmerking wordt beschreven op welke wijze de opmerkingen worden betrokken in dit besluit.



### 1. Zonneladder (categorie 2 interpretatie verordening/motivering)

Eind vorig jaar is de Wijziging Verordening Romte Fryslân 2014 zon (VRF zon) vastgesteld. Dit betekent in principe dat voor alle zonneparken de zonneladder moet worden gevolgd. De belangrijkste reden hiervoor is om zo weinig mogelijk zonneparken op landbouwgronden te realiseren. Voorliggend initiatief betreft een zonnepark op een zandwinlocatie. Zandwinlocaties zijn als potentieel geschikte plaatsen voor zonnepanelen te vergelijken met voormalige stortplaatsen en waterpartijen met een bestemming voor infrastructuur en vallen in trede 3 van de zonneladder. De nadere invulling van de zonneladder wordt aan het bevoegd gezag van de aanvraag omgevingsvergunning over gelaten. Men verwacht daarbij dat concreet onderzoek wordt gedaan naar de mogelijkheden om op andere locaties in trede 1, 2 en 3 (op dak, parkeerplaatsen, infrastructuur e.d.) zonnepanelen te plaatsen om in een deel van de behoeftevraag in de omgeving te kunnen voorzien, voordat definitief de keuze wordt gemaakt om een zandwinlocatie te gebruiken. Zoals in de toelichting bij de VRF-zon staat hoeft de initiatiefnemer niet te wachten tot alle alternatieve mogelijkheden in lagere treden ook worden benut. Wel biedt het zonneladder onderzoek een mooie kans om met de opbrengsten uit het park een aantal lokale initiatieven op te pakken. Het is daarom belangrijk om de omgeving ook mee te nemen in deze stap die nodig is voor dat het zonnepark op een zandwinlocatie kan worden ontwikkeld.

#### *Reactie zonneladder:*

In een separate bijlage "Onderbouwing zonneladder provincie (Reactie nota)" behorende bij deze omgevingsvergunning geven wij onze reactie.

### 2. Participatie (categorie 2 interpretatie verordening/motivering)

Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat de omgeving voldoende is betrokken bij het planproces. Wat betreft de financiële participatie is het streven een zonnepark te bouwen dat deels of geheel in lokaal eigendom komt. Omdat sinds de informatieavonden met de omwonenden een half jaar is verspreken, wordt gevraagd om de stand van zaken hieromtrent te geven en zo mogelijk de uitkomst van de eigendomsvorm te benoemen.

#### *Reactie participatie:*

Er is op 30 maart 2021 besloten een anterieure overeenkomst af te sluiten met de aanvrager waarin is geregeld dat:

- het gebied ontwikkeld wordt t.b.v. natuurlijke, landschappelijke en recreatieve waarden;
- het zonnepark komt voor 50-100% in lokaal eigendom;
- lukt het hiervoor genoemde punt niet dan is participatie via een PCR-regeling mogelijk en/of het leveren van een bijdrage aan een gebiedsfonds mogelijk;
- de details van het voorgaande worden uitgewerkt in een samenwerkingsovereenkomst tussen de lokale partijen en de initiatiefnemer.

### 3. Archeologie (categorie 2 interpretatie verordening/motivering)

Aangegeven is dat het projectgebied vrijwel geheel vergraven is en op grond van onderhavig plan zeer beperkt grondverzet noodzakelijk is. Daarmee kan volgens u archeologisch onderzoek achterwege blijven. In het plangebied gelden op grond van de FAMKE-verwachtingswaarden met uiteenlopende onderzoeksgrenzen. In de toelichting dient dan ook te worden verantwoord op welke wijze de verwachtingswaarden worden beschermd. Als onderdeel van de onderbouwing is het noodzakelijk om aan te geven hoeveel m2 zal worden vergraven voor de diverse technische voorzieningen en verankering.

#### *Reactie archeologie:*

De aanvrager heeft een nadere onderbouwing toegevoegd als reactie op bovenstaande opmerking. Deze onderbouwing is verwerkt in de Ruimtelijke onderbouwing v4.pdf" onder de paragraaf archeologie en cultuurhistorie.

#### 4. Ecologie (categorie 2 interpretatie verordening/motivering)

Met betrekking tot het ecologisch onderzoek is bij brief van 19 januari 2021 (kernmerk: 01840974) op een aantal punten om nadere informatie gevraagd, onder andere met betrekking tot watervogels. Pas als de informatie compleet is kan worden beoordeeld of een Vvgb al dan niet aan de orde is.

##### *Reactie ecologie:*

Op 10 december 2020 is door ons om een verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) gevraagd en daarmee is die activiteit in eerste instantie door ons aangehaakt. De aanvrager heeft op 25 maart 2021 nadere gegevens, zoals een ecologisch werkprotocol en een nader onderbouwd natuuronderzoek, ingediend. Naderhand blijkt, door de aanvullingen, dat zowel een Vvgb als een ontheffing NB-wet niet van toepassing is.

De aanvraag Vvgb bij de Provincie is hiermee komen te vervallen. Dit maakt geen onderdeel meer uit van deze procedure. De aanvrager dient zich te houden aan het werkprotocol dat tevens onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning.

#### 5. Herplantplicht (categorie 2 interpretatie verordening/motivering)

Uit onze gegevens blijkt dat op het terrein van de zandwinplas bomen zijn gekapt. Voor de kap van deze bomen geldt een herplantplicht in het kader van de Wet natuurbescherming onderdeel houtopstanden. Aan deze herplantplicht is tot op heden nog niet voldaan. Ik adviseer u hierover afspraken te maken met het team Groene Regelgeving voor het plan in ontwerp ter inzage wordt gelegd.

##### *Reactie herplantplicht*

In de bijlage "Natuuronderzoek zandwinplas Skûlenboarch" staat genoemd dat het plan is om verspreid in het (zuidelijke stuk) bos 20-40 bomen te vellen, waarbij bomen met mogelijke nest- of verblijfplaatsen van vleermuizen en vogels met jaarrond beschermde nesten worden gespaard. Hierdoor ontwikkelt zich meer een bloemrijke zoombegroeiing die waardevol is voor bloem bezoekende insecten, de kap is in het kader van de ontwikkeling van bepaalde natuurwaarden.

Het is in dit stadium van de vergunningsaanvraag nog onbekend welke bomen geschikt zijn om te kappen om zo het doel te bereiken. Een kapactiviteit binnen deze omgevingsvergunning is daarom ook nog niet aangevraagd en ook niet onlosmakelijk verbonden hiermee. Bij een omgevingsvergunning voor een kapactiviteit zullen tevens natuurwaarden worden beoordeeld. Daarnaast wordt in de bijlage "Bijlage 4 - Natuuronderzoek v3.pdf" nader omschreven hoe om met dit onderdeel omgegaan wordt.

#### 6. Landschappelijke inpassing (categorie 2 interpretatie verordening/motivering)

Het beoogde inrichtingsplan verandert niet heel veel aan hoe de plas in het landschap ligt. Dat lijkt hier overigens niet bezwaarlijk. Landschappelijk en ruimtelijk gezien gaat de voorkeur uit naar de variant met twee velden, omdat daarmee het plan wat vriendelijker wordt en er meer een evenwichtig geheel ontstaat. Ook heeft deze variant de voorkeur in verband met de watervogels (zie ecologie). In ieder geval dient de landschappelijke inpassing juridisch te worden geborgd.

##### *Reactie landschappelijke inpassing*

Een instandhoudings- en oprichtingsverplichting voor het inrichtingsplan van de randzone van de voormalige zandwinplas is opgenomen in de voorschriften van de (ontwerp) omgevingsvergunning.

#### 7. Vaarwegen Rijkswaterstaat

Het nabijgelegen Prinses Margrietkanaal is in beheer bij Rijkswaterstaat (RWS). Het zou kunnen dat de zonnepanelen in de nabijheid van dit kanaal de radar van de schepen kunnen storen. Er wordt geadviseerd hierover in contact te treden met RWS. De beheerder heeft op 15 maart 2021 aangegeven dat e.e.a. elkaar niet beïnvloed. Wel wordt opgemerkt om niet-reflecterende zonnepanelen te gebruiken of desnoods een groene wal te realiseren waardoor de reflectie

afneemt. De beheerder adviseert ook om in contact te treden met Schuttevaer hierover, omdat zij de belangen van de vaarweggebruikers behartigen en mogelijk hier ook nog iets over kan zeggen.

#### *Reactie vaarwegen:*

Over reflectie is reeds het volgende in de ruimtelijke onderbouwing opgenomen: De hoek van de invallende lichtstraal bepaalt de hoek van de uitvallende lichtstraal. Hoe steiler de helling van de panelen, hoe groter de kans op hinder. Wanneer de panelen vrij vlak (35 graden of minder) worden opgesteld, gaat de reflectie veelal naar boven. Dan is er voor de omgeving geen hinder door reflectie. Logischerwijs is achter de zonnepanelen eveneens geen sprake van een spiegelend effect. De zonnepanelen in het projectgebied worden in een hellingshoek van 12 graden geplaatst. Hinder door reflectie is bij de gekozen opstelling daarom niet te verwachten. Een verplichte aanleg van een groenwal, dat grote gevolgen heeft (voor landschappelijke inpassing) of nader overleg met Schuttevaer wordt daarom niet nodig geacht.

### **PROGRAMMA AANPAK STIKSTOF (PAS)**

Gelet op de locatie en de ligging ten opzichte van een natura 2000 gebied achten wij dat de activiteit geen negatieve invloed zal hebben op de uitstoot van stikstof. De ingediende Aerius berekening motiveert dit nader.

### **TER INZAGE EN ZIENSWIJZEN**

Een ontwerp omgevingsvergunning en een ontwerp Vvgb hebben vanaf 1 april 2021 tot en met 13 mei 2021 ter inzage gelegen. In deze periode zijn twee zienswijzen ontvangen. De beantwoording van de zienswijzen zijn middels een reactienota beantwoord. De reactienota en zienswijzen hebben wij als vergunningsbijlagen toegevoegd aan dit besluit. De zienswijzen hebben bij de definitieve besluitvorming geen aanleiding gegeven om de aanvraag aan te laten passen of te weigeren.

### **AFSCHRIFTEN**

Een ontwerpbesluit is tevens toegezonden aan GS van de provincie Fryslân en de Inspectie Leefomgeving en Transport.

### **BESLUIT**

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- De gevraagde vergunning te verlenen, overeenkomstig de bij dit besluit behorende aanvraag met bijlagen;
- De bijgevoegde VOORSCHRIFTEN te verbinden aan de vergunning.
- De volgende in het OLO opgenomen en gekenmerkte documenten horen bij dit besluit:

|                                                     |                 |
|-----------------------------------------------------|-----------------|
| • Aanvraagformulier, ontvangen                      | d.d. 30-09-2020 |
| • Adviesbrief Achtkarspelen, ontvangen              | d.d. 31-03-2021 |
| • Onderbouwing zonneladder provincie (Reactie nota) | d.d. 31-03-2021 |
| • Ruimtelijke onderbouwing v4.pdf, ontvangen        | d.d. 10-03-2021 |
| • Bijlage 1 - Inrichtingsschets v5.pdf, ontvangen   | d.d. 25-03-2021 |
| • Bijlage 2 - Aeriusberekening v2.pdf, ontvangen    | d.d. 11-11-2021 |
| • Bijlage 3 - Watertoets v2.pdf, ontvangen          | d.d. 11-11-2020 |
| • Bijlage 4 - Natuuronderzoek v3.pdf, ontvangen     | d.d. 25-03-2021 |
| • Ecologisch werkprotocol.pdf, ontvangen            | d.d. 31-03-2021 |
| • Bijlage AA Toelichting bouwen v3.pdf, ontvangen   | d.d. 15-12-2020 |
| • A1 Toelichting op aanvullingen.pdf, ontvangen     | d.d. 10-11-2020 |
| • A4 Bodemonderzoek.pdf, ontvangen                  | d.d. 10-11-2020 |
| • A5 Oppervlaktewateronderzoek.pdf, ontvangen       | d.d. 10-11-2020 |
| • Bijlage A - Lay-out zonnepark. pdf, ontvangen     | d.d. 30-09-2020 |
| • Bijlage B - Detail boot.pdf, ontvangen            | d.d. 30-09-2020 |



|                                                |                 |
|------------------------------------------------|-----------------|
| • Bijlage C - Detail trafo.pdf, ontvangen      | d.d. 30-09-2020 |
| • Bijlage D - Omvormer.pdf, ontvangen          | d.d. 30-09-2020 |
| • Bijlage E - Verankering.pdf, ontvangen       | d.d. 30-09-2020 |
| • Bijlage F - Detail golfbreker.pdf, ontvangen | d.d. 30-09-2020 |
| • Bijlage G - Inkoopstation.pdf, ontvangen     | d.d. 30-09-2020 |
| • Bijlage H - Zeecontainer.pdf, ontvangen      | d.d. 30-09-2020 |
| • Bijlage I - Zim Float.pdf, ontvangen         | d.d. 30-09-2020 |
| • Reactienota zienswijzen                      | d.d. 06-07-2021 |
| • Zienswijze Joerelaan                         | d.d. 06-07-2021 |
| • Zienswijze Tillewei                          | d.d. 06-07-2021 |
| • (ontwerp) Vvgb gemeenteraad                  | d.d. 06-07-2021 |

## VOORSCHRIFTEN

### Voor de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening:

- Op basis van de resultaten van het verkennend bodemonderzoek blijkt dat de locatie niet geheel vrij is van bodemverontreiniging. De bovengrond en het grondwater ter plaatse van de onderzoek locatie bevat enkele stoffen verhoogd t.o.v. de achtergrondwaarde resp. de streefwaarde. Deze lichte verontreinigingen overschrijden de tussenwaarde/bodemindex-waarde ( $>0.5$ ) niet en geven daardoor geen formele aanleiding tot het instellen van een nader onderzoek. In de rapportage staat voor meerdere locaties genoemd dat er puin is aangetroffen. Er is geen asbestonderzoek uitgevoerd op deze locaties. Wanneer er in de grond geroerd wordt op de plekken waar puin is aangetroffen dient conform de CROW 400, 'Werken in en met verontreinigde bodem' een asbestonderzoek volgens de geldende protocollen en door een erkend adviesbureau uitgevoerd te worden. Wanneer er grond van de locatie wordt afgevoerd dient er ter plaatse van alle afzonderlijke locaties een partijkeuring (conform) uitgevoerd te worden. Tevens dient de toepassing van grond te worden gemeld bij het Meldpunt Bodemkwaliteit.
- Maximaal 50% van de waterplas mag worden bedekt met zonnepanelen en alle panelen komen minimaal 30 meter uit de kant te liggen.
- Binnen deze 30-meterzone mag geen oeververankering plaats vinden.
- De voorgestelde plannen inzake recreatie- en natuurontwikkeling (aanleg areaal heischraal grasland, klif voor oeverwaluwen, oevertaluds geschikt voor wilde bijen, aanbrengen extra gelaagdheid in het heuvelbos) worden uitgevoerd en in stand worden gehouden conform de bijlagen behorende bij dit besluit "bijlage 1 inrichtingsschets v5.pdf" en "Bijlage 4 - Natuuronderzoek v3.pdf".
- Het zonnepark mag niet in gebruik worden genomen alvorens het inrichtingsplan en de daarbij behorende recreatieve voorzieningen en natuurontwikkeling, conform de bijlagen behorende bij dit besluit "bijlage 1 inrichtingsschets v5.pdf" en "Bijlage 4 - Natuuronderzoek v3.pdf", gereed en uitgevoerd zijn.
- De werkzaamheden zullen worden uitgevoerd in overeenstemming met het de bijlage "Ecologisch werkprotocol.pdf"
- Aan deze omgevingsvergunning is een instandhoudingstermijn verbonden van 30 jaar en 3 maanden na gereed melding van het project. Na het verstrijken van deze termijn wordt verplicht de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld te hebben met uitzondering van de recreatieve voorzieningen en natuurontwikkeling in de randzone, conform de bijlage behorende bij dit besluit "bijlage 1 inrichtingsschets v5.pdf".
- Binnen 3 maanden na buitenbedrijfstelling van het zonnepark alle onderdelen van het zonnepark en de bijbehorende drijvende beplantingen te verwijderen. Het plangebied op het water, gearceerd als zoekgebied zonnepanelen, in de bijlage "bijlage 1 inrichtingsschets v5.pdf" moet weer worden teruggebracht in de staat waarin het verkeerde voordat deze omgevingsvergunning is verleend.

- Uiterlijk 3 maanden voordat Enerzijk Skûlenboarch aanvangt met het verwijderen van het zonnepark en de bijbehorende beplantingen treedt Enerzijk Skûlenboarch in overleg met de Gemeente over de te volgen aanpak bij het verwijderen van het zonnepark en de bijbehorende beplantingen.
- Zodra bekend is welke bomen in aanmerking komen voor kap (conform bijlage: "Bijlage 4 - Natuuronderzoek v3.pdf" dient contact op te worden genomen met Team Vergunningen om te beoordelen of er een vergunningsplicht geldt.
- Voordat gestart wordt met de bouw van het zonnepark dient aan het Team Vergunningen een definitief legplan (tekening) ter goedkeuring worden overlegd. Dit legplan moet binnen het "zoekgebied", conform de aangewezen arcering in de bijlage "bijlage 1 inrichtingsschets v5.pdf" worden gesitueerd. Een uitdrukkelijke voorwaarde is dat maximaal 50% van wateroppervlak mag worden bezet met drijvende zonnepanelen.

*Opmerkingen:*

- Een watervergunning moet nog door It Wetterskip Fryslân verleend worden. Het project mag niet uitgevoerd worden indien de te verlenen watervergunning belemmeringen oplevert.

**Voor de activiteit bouwen van een bouwwerk:**

- De bouw dient uitgevoerd te worden volgens de voorschriften uit het Bouwbesluit 2012 en aanverwante normen en richtlijnen.
- Voordat gestart wordt met de bouw dient aan het Team Vergunningen te zijn doorgegeven wie: het bouwwerk gaat bouwen; Hierbij kan het gaan om een aannemer, onderaannemers.
- Voordat gestart kan worden met de bouw dient u minimaal 3 weken voordat gestart wordt met de uitvoering van betreffend onderdeel de hieronder aangegeven gegevens, in tweevoud, bij het Team Vergunningen in te dienen (nadat de gegevens zijn goedgekeurd kunt u betreffend onderdeel uitvoeren):  
Constructieve gegevens: Constructietekeningen en Statische berekeningen (conform de NEN-EN 1990 t/m 1999 "de Eurocodes" / NEN 8700)
- Eventuele aanvullingen en/of wijzigingen van de constructie dienen 3 weken voordat gestart wordt met het betreffende onderdeel bij Team Vergunningen ter beoordeling ingediend te worden.

*Opmerkingen:*

1. Wij vragen de houder van de vergunning om een aantal zaken zo spoedig mogelijk aan het Team Handhaving door te geven:
  - Minimaal twee werkdagen voor de feitelijke start van de bouwwerkzaamheden een melding "start bouwwerkzaamheden". U kunt melden via de website [www.t-diel.nl](http://www.t-diel.nl/inwoners-t-diel/alle-producten-en-diensten_44097/product/bouwen-met-vergunning-start-en-gereed-melden_797.html) ([http://www.t-diel.nl/inwoners-t-diel/alle-producten-en-diensten\\_44097/product/bouwen-met-vergunning-start-en-gereed-melden\\_797.html](http://www.t-diel.nl/inwoners-t-diel/alle-producten-en-diensten_44097/product/bouwen-met-vergunning-start-en-gereed-melden_797.html)) of schrijven naar gemeente Tytsjerksteradiel, Team Handhaving, Postbus 3, 9250 AA Burgum.
  - Op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden een bericht "gereedmelding bouwwerkzaamheden". U kunt melden via de website [www.t-diel.nl](http://www.t-diel.nl/inwoners-t-diel/alle-producten-en-diensten_44097/product/bouwen-met-vergunning-start-en-gereed-melden_797.html) ([http://www.t-diel.nl/inwoners-t-diel/alle-producten-en-diensten\\_44097/product/bouwen-met-vergunning-start-en-gereed-melden\\_797.html](http://www.t-diel.nl/inwoners-t-diel/alle-producten-en-diensten_44097/product/bouwen-met-vergunning-start-en-gereed-melden_797.html)) of schrijven naar gemeente Tytsjerksteradiel, Team Handhaving, Postbus 3, 9250 AA Burgum.
2. Na de bouw van het bouwwerk, waarvoor vergunning is verleend, is het verboden dit bouwwerk in gebruik te geven of te nemen indien het bouwwerk niet gereed is gemeld bij het bouwtoezicht.
3. Indien u binnen 26 weken na verlenen van deze vergunning niet met de bouw bent gestart, kan de vergunning door de gemeente worden ingetrokken. Indien u geen gebruik wilt maken van deze vergunning kunt u deze laten intrekken. Indien u dat binnen 1 jaar doet heeft u recht op teruggave van 30 % van de betaalde leges.
4. Algemeen: **Hergebruik en toepassen van een bouwstof en grondbedrijf**

### Bouwstof

Voor het toepassen van een bouwstof (bv gebroken asfalt/ granulaat) dient een milieu hygiënische verklaring volgens het Besluit bodemkwaliteit overlegd kunnen worden met het bevoegd gezag.

5. U mag alleen bouwstoffen toepassen waarvan de kwaliteit voldoet aan de maximale samenstellings- en emissiewaarden.
6. U moet de kwaliteit kunnen aantonen met een milieu hygiënische verklaring.
7. U mag bouwstoffen alleen toepassen in een functioneel werk.
8. Bij hergebruik van bouwstoffen zonder bewerking en onder dezelfde condities, zonder verandering van eigenaar, moet u de toepassing melden bij het Meldpunt bodemkwaliteit.
9. U moet zich houden aan eventuele aanvullende toepassingsvoorwaarden of beperkingen.

### Grond

Bij hergebruik en toepassen van grond is het Besluit Bodemkwaliteit van toepassing. Hergebruik en toepassen van grond is alleen toegestaan als het schone grond betreft (partijkeuring Besluit bodemkwaliteit) of als het voldoet aan de kwaliteitseisen zoals gesteld in de Nota Bodembeheer inclusief bodemkwaliteitskaarten van de gemeente Tytsjerksteradiel.

Wanneer er schone grond of baggerspecie > 50 m<sup>3</sup>, licht verontreinigde grond of baggerspecie wordt toegepast, of tijdelijk wordt opgeslagen dient u op basis van artikel 42. lid 1 en 2 van het Besluit Bodemkwaliteit dit te melden op de website bij het landelijke meldpunt bodemkwaliteit via Agentschap NL (<https://www.meldpuntbodemkwaliteit.nl/Voorportaal.aspx>).

Op de gemeentelijke website [www.t-diel.nl](http://www.t-diel.nl) onder zoekfunctie "bodem en grond", product "bodemkwaliteit" kunt u onze bodembrochure en/of Nota Bodembeheer vinden. In aanvulling op de brochure zijn bodemkwaliteitskaarten (ontgravings- en toepassings- en functiekaart) aanwezig.

Via de interactieve website <http://www.geosolutions.nl/sites/bkk-fryslan/> worden de diverse kaartlagen gecombineerd en kunt u snel in beeld krijgen waar grond wel of niet mag worden toegepast. Naar aanleiding van het aangeven van de herkomst en toepassingslocatie kan een rapportage geprint worden. Deze rapportage kan als bijlage bij de nodige melding Besluit bodemkwaliteit worden toegevoegd. Op de website is een link aanwezig naar het Meldpunt Bodemkwaliteit.

Indien u van plan bent grond en/of bouwstoffen toe te passen en heeft u hier vragen over, dan kunt u contact opnemen met de Beleidsmedewerker bodem,   van de gemeente (tel. 0511 – 460 964).

## **Beroepsclausule en inwerkingtreding**

### **Ter inzage**

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen van 14 juli 2021 tot en met 25 augustus 2021 tijdens openingstijden ter inzage bij de balie Bouwen en Wenjen op het gemeentehuis, Raadhuisweg 7 te Burgum (tel. 14 0511). Daarnaast is de kennisgeving m.b.t. de omgevingsvergunning digitaal raadpleegbaar op [www.t-diel.nl](http://www.t-diel.nl) en op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) (NL.IMRO.0737.00BPVIOV06-VG01).

### **Niet mee eens?**

Een belanghebbende die tijdig een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit, kan vanaf de dag na de eerste dag van terinzagelegging gedurende een periode van zes weken beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland. Dit kan per brief of langs de digitale weg ([loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht](http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht)). Ook voor belanghebbenden, die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijze hebben ingediend, staat deze rechtsgang open. Het beroepschrift moet zijn ondertekend en moet tenminste bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een aanduiding van het besluit waartegen het beroep zich richt en de gronden (motivering) van het beroep.

De vergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn. Indien onverwijld spoed dit vereist, kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Leeuwarden. Als gedurende de beroepstermijn een voorlopige voorziening is aangevraagd, treedt het besluit nooit eerder in werking dan nadat op het verzoek om voorlopige voorziening is beslist.

N.B. voor het behandelen van uw aanvraag bij de rechtbank moet u griffierecht betalen (zie [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl)). U kunt alleen een voorlopige voorziening vragen als u ook een beroepschrift indient.



## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen