

## Plan van Aanpak Aanleg

Nieuwe beheersituatie vaarweg Lemmer - Delfzijl

Datum 10 mei 2012  
Status Definitief

PROVINSJE FRYSLAN		
Doc. nr.:	1025080	
Class. nr.:		
Ingek.:	10 OKT 2012	
Afdeling.	CIP	
Beh. door:	Afd. Hoofd	AWB . . weken

voor kennisg. aangenomen/tel. afgedaan

## **Plan van Aanpak Aanleg**

Nieuwe beheersituatie vaarweg Lemmer - Delfzijl

Datum	10 mei 2012
Status	definitief
	Vastgesteld in directeurenoverleg van 10 mei 2012

## Inhoud

<b>1</b>	<b>Algemeen 5</b>
<b>2</b>	<b>Scopeomschrijving en huidige werwijze 6</b>
<b>3</b>	<b>Planning 7</b>
<b>4</b>	<b>Financiën: budget en kosten 9</b>
<b>5</b>	<b>Werkwijze 10</b>
5.1	Huidige werkwijze 10
5.2	Werkwijze nieuwe beheersituatie 11
<b>6</b>	<b>Acties 13</b>
	Afkortingen 14
	Bijlage: Samenvatting omvang en werkwijze aanlegprojecten 15

## 1 Algemeen

In het convenant "Bestuurlijke afspraken inzake de nieuwe beheersituatie op de Hoofdvaarweg Lemmer – Delfzijl" zijn onder andere afspraken gemaakt over de (nieuwe) beheersituatie, het overgangstraject, de situatie na overdracht en de inrichting van de overlegstructuur. Rijkswaterstaat en provincies werken het convenant voor een aantal onderdelen uit in een plan van aanpak. Hierin wordt de situatie uitgewerkt die tussen partijen zal ontstaan na de overdracht.

Doel Plan van Aanpak Aanleg:

*Uitwerking van het convenant "Bestuurlijke afspraken inzake de nieuwe beheersituatie op de Hoofdvaarweg Lemmer – Delfzijl" voor het onderdeel Aanleg.*

Vaststelling van dit plan van aanpak geschiedt in het directeurenoverleg.

Na vaststelling kunnen de acties uit dit plan van aanpak worden uitgewerkt.

## 2 Scopeomschrijving en huidige werkwijze

Uit het Convenant "Bestuurlijke afspraken inzake de nieuwe beheersituatie op de Hoofdvaarweg Lemmer – Delfzijl, december 2012) volgt:

*"Aanleg: Klasse Va, fase 1 en 2, Verantwoordelijkheid en aansturing door het Rijk, uitvoering en projectmanagement door provincies, conform de lopende afspraken vastgelegd in pva fase 2a d.d. 20 oktober 2010, waarbij provincies in overleg met het Rijk de werkwijze rond planstudies en uitvoering bepalen. Programmamanagement door het Rijk."*

Hierbij dient aangetekend te worden de titel "pva fase 2a" niet correct is. Dit moet zijn: "Plan van aanpak Planstudie Tweede Fase". In het plan van aanpak worden afspraken vastgelegd over de tweede fase, niet alleen over fase 2a.

De scope volgt uit het convenant en eerdere afspraken (Langman-afspraken, afspraken BO-MIRT, afspraken Plan van aanpak Planstudie Tweede Fase): fase 1 en fase 2, planstudie en uitvoering. Daarmee wordt de realiteit van het MIRT-spelregelkader (fasering en besluitvorming) niet ontkent.

In de bijlage is een samenvatting van de omvang van het project en de werkwijze voor de diverse deelprojecten opgenomen.

### 3 Planning

In het BO-MIRT 2011 is het 'Plan van aanpak Planstudie Tweede Fase' vastgesteld. De planning en de stand van zaken van de deelprojecten - is als volgt:

Objecten	Planning	Stand van zaken
Spoorbrug Zuidhorn, wegbruggen Zuidhorn, bruggen Dorkwerd en Aduard, Noordzeebrug, verdiepen Prinses Margrietkanaal, verdiepen Van Starckenborghkanaal	Fase 1 2012-2015	Realisatiebesluit is genomen door de Minister. Opdracht is verstrekt aan de provincies.
Bruggen Burgum, Skulenboarg en Koatstertille, Paddepoelsterbrug en Gerrit Krol bruggen	Fase 2 Planstudie en realisatiebesluiten 2012-2015	Planstudiebesluit is genomen door de Minister. Opdracht tot planstudie is verstrekt aan de provincies.
Bruggen Burgum, Skulenboarg en Koatstertille, Paddepoelsterbrug en Gerrit Krol bruggen	Fase 2 Uitvoering 2013-2020	Realisatiebesluit moet nog worden genomen door de Minister.
Spannenburg, Uitwellingerga, Oudeschouw.	Fase 2 Afspraak maken uiterlijk 2017, gericht op planstudie 2017-2020 en uitvoering 2020-2025	Planstudiebesluit moet nog worden genomen door de Minister.

Uit het MIRT-Projectenboek 2012 volgt:

	Planstudie	Realisatie
Fase 1	gereed	Oplevering 2014
Fase 2	Projectbeslissing 2013 ( <i>beslissing BO-MIRT, voorheen Realisatiebesluit</i> )	Start realisatie 2014 Oplevering 2023
Fase 2 Laatste deel	Afspraken maken uiterlijk in het jaar 2017	Resterende deelprojecten fase 2

De in het MIRT-Projectenboek 2012 opgenomen data corresponderen niet 1 op 1 met de data zoals opgenomen in de planning van de deelprojecten van de provincies. De genoemde opleverdatum voor fase 1 sluit niet aan op de actualiteit (planning 2015). De realisatie van fase 2 zal starten met het in 2012 verwachte realisatiebesluit voor Burgum, voor de overige deelprojecten zullen de realisatiebesluiten naar verwachting volgen in de periode tot en met 2015. Oplevering is voorzien uiterlijk 2020. In het MIRT-Projectenboek 2012 is verder vermeld dat het Rijk op basis van de prioritering

uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte bij de rijksbijdrage voor 2020 prioriteit zal toekennen aan de brug Burgum, de Paddepoelsterbrug en de Gerrit Krol autobrug. Het zal moeten blijken of de aanpak van de bruggen Skulenboarg en Koatstertille haalbaar is in de periode tot en met 2020 .

#### 4 Financiën: budget en kosten

	<b>Planstudie</b>	<b>Realisatie</b>
Fase 1	gereed	Taakstellend budget € 247 mln Bijdrage van derden € 39 mln
Fase 2	Taakstellend budget € 1,45 mln	Op basis van nog te nemen realisatiebesluiten deelprojecten fase 2

## 5 Werkwijze

### 5.1 Huidige werkwijze

Het project Vaarweg Lemmer - Delfzijl is een samenwerkingsverband van Rijk, provincie Groningen en de provincie Fryslân.

DGB verstrekt namens het rijk (de Minister) de opdracht aan de provincie. Besluitvorming middels het BO-MIRT.

Rijkswaterstaat is in de regio de vertegenwoordiger van het Rijk. Zij vervult in het project vooral de rol van adviseur (beleid), toetsers (kwaliteit en kosten) en subsidieverstrekker. Voor de toets op kwaliteit (en sober- en doelmatigheid) vindt binnen Rijkswaterstaat samenwerking plaats tussen RWSNN-DVS-SDG.

De provincies geven invulling aan het projectmanagement en aan de uitvoering van planstudies en realisatie. De provincies leveren T-rapportages aan voor het directeurenoverleg.

De onderlinge afstemming vindt plaats in het Projectoverleg Vaarweg Lemmer-Delfzijl, waar de projectmanager van RWS-NN, de projectmanager van de provincie Fryslân en de coördinerend projectleider van de provincie Groningen zitting in hebben. In dit overleg wordt onder andere invulling gegeven aan het procesmanagement en worden het Directeurenoverleg en de Coördinatiegroep voorbereid.

De directeuren van de provincies en RWS-NN hebben minimaal drie keer per jaar een Directeurenoverleg. Zij bespreken op basis van de provinciale rapportage de stand van zaken. Het directeurenoverleg resulteert onder de Coördinatiegroep.

In de Coördinatiegroep hebben de verantwoordelijke gedeputeerden van beide provincies en de HID van RWS-NN zitting. De directeuren en projectmanager/coördinerend projectleider hebben als adviseur zitting in de CG.

Binnen de provincies wordt een projectgroep (PG) en onderliggende objectteams (OT's) opgericht die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering. De projectleiders van deze OT's rapporteren aan de projectgroep, waarvan de voorzitter zitting heeft in het Projectoverleg Vaarweg Lemmer-Delfzijl. De OT's bepalen zelfstandig de onderliggende overleg- en werkstructuur.

Bilateraal is er ook overleg tussen provincies en het rijk. Zo zal bij aanvang samen met onder andere DVS gekeken worden naar wat inhoudelijk de meest kritische aspecten zijn waarop getoetst zal worden.

## 5.2 Werkwijze nieuwe beheersituatie

Rijkswaterstaat blijft aansturen en blijft invulling geven aan het programmanagement, provincies blijven invulling geven aan projectmanagement en uitvoering. Dit verschilt niet voor fase 1 en 2, planstudies en uitvoering.

Voor de volgende fasen/deelprojecten volgt de werkwijze de lopende afspraken:

- Fase 1 (in uitvoering)
- Fase 2, brug Burgum (volgens planning in 2012 in uitvoering) .
- Fase 2, planstudies bruggen Skulenboarg, Koatstertille, de Paddepoelsterbrug en de Gerrit Krol bruggen.

Voor de uitvoering van de bruggen Skulenboarg, Koatstertille, de Paddepoelsterbrug en de Gerrit Krol bruggen en de planstudie en uitvoering van de bruggen Spannenburg, Uitwellingerga en Oudeschouw wordt door DGB namens het rijk (de Minister) de opdracht verstrekt aan Rijkswaterstaat. Voor deze deelprojecten (in de genoemde fasen) wordt een nieuwe werkwijze voorgesteld.

Er wordt op basis van gemeenschappelijke belangen een gezamenlijk projectteam geformeerd. Daarbij wordt de beschikbare kennis en capaciteit van de provincies en Rijkswaterstaat optimaal ingezet. De provincies vervullen de rol van projectmanager. Rijkswaterstaat vervult een belangrijke rol in de projectbeheersing. Ook zal Rijkswaterstaat vanuit haar nieuwe rol als beheerder en eigenaar van de hoofdvaarweg een rol vervullen in het omgevingsmanagement naast en in afstemming met het omgevingsmanagement ten behoeve van het project. Een gezamenlijk projectteam borgt ook in sterkere mate de afstemming over de contractkeuze en de wijze waarop het beheer en onderhoud hierin is meegenomen.

In overleg wordt aansluiting gezocht op elkaars werkwijzen, te denken valt hierbij aan onder andere het MIRT-spelregelkader, procedures provincie en rijk en de informatiebehoefte van de programmamanager van Rijkswaterstaat.

Met deze werkwijze wordt maximaal gebruik gemaakt van elkaars kwaliteiten, worden de lijnen korter (geen doorgeefluik Rijk - provincies en visa versa) en wordt recht gedaan aan de nieuwe beheersituatie.

De wijze van rapporteren wijzigt niet. Wel zal er een verdere verscherping dienen plaats te vinden op de elementen planning (inclusief budget), politiek bestuurlijke onderwerpen en communicatie (omgeving).

Ten aanzien van de inrichting van de toekomstige overlegstructuur volgt uit het convenant "Bestuurlijke afspraken inzake de nieuwe beheersituatie op de Hoofdvaarweg Lemmer – Delfzijl" dat:

1. gedurende het overgangstraject de bestaande Coördinatiegroep voor de Vaarweg Lemmer-Delfzijl in functie blijft;
2. en dat in de Coördinatiegroep nadere afspraken gemaakt zullen worden over de nadere inrichting van de overlegstructuur (op directie- en uitvoeringsniveau) voor zowel tijdens als na de overgangsfase.

In de bijlage is een samenvatting van de werkwijze voor de diverse deelprojecten opgenomen.



## 6 Acties

Nr.	Actie	Planning
1	Afstemmen organisatie Rijkswaterstaat en provincies voor de nieuwe beheersituatie.	Okt. 2012
2	Rolverdeling Rijkswaterstaat en provincies ten aanzien van omgevingsmanagement voor nieuwe beheersituatie.	Okt. 2012
3	Afstemmen organisatie Rijkswaterstaat en provincies voor deelprojecten die de nieuwe werkwijze volgen.	Okt. 2012
4	Rolverdeling Rijkswaterstaat en provincies ten aanzien van omgevingsmanagement voor deelprojecten die de nieuwe werkwijze volgen.	Okt. 2012
5	Verdere verscherping rapportage op de elementen planning (inclusief budget), politiek bestuurlijke onderwerpen en communicatie (omgeving).	Dec. 2012
6	Afstemmen over aspect beheer en onderhoud en de wijze waarop dit is meegenomen mee wordt genomen in de door de provincies gekozen contractvorm.	Dec. 2012
7	Afspraken maken in de Coördinatiegroep over de nadere inrichting van de overlegstructuur (op directie- en uitvoeringsniveau) voor zowel tijdens als na de overgangsfase.	Dec. 2012
8	Aansluiting zoeken op elkaars werkwijzen en informatiebehoefte.	voortdurend
9	Formeren gezamenlijk projectteam uitvoering Skulenboarg, Koatstertille, Paddepoelsterbrug en Gerrit Krol bruggen en planstudie en uitvoering van Spannenburg, Uitwellingerga en Oudeschouw.	t.z.t.

## Afkortingen

DGB	Directoraat Generaal Bereikbaarheid
BO-MIRT	Bestuurlijk overleg Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport
RWSNN	Rijkswaterstaat dienst Noord-Nederland
DVS	Rijkswaterstaat, dienst Verkeer en Scheepvaart
SDG	Staf Directeur Generaal
CG	Coördinatiegroep vaarweg Lemmer - Delfzijl
HID	Hoofdingenieur - Directeur Rijkswaterstaat
IPM	Integraal Projectmanagement Model

**Bijlage: Samenvatting omvang en werkwijze aanlegprojecten**

<b>Objecten</b>	<b>Planning</b>	<b>Stand van zaken</b>	<b>Werkwijze</b>
Spoorbrug Zuidhorn, wegbruggen Zuidhorn, bruggen Dorkwerd en Aduard, Noordzeebrug, verdiepen Prinses Margrietkanaal, verdiepen Van Starckenborghkanaal	Uitvoering 2012-2015	Realisatiebesluit is genomen door de Minister. Opdracht is verstrekt aan de provincies.	Conform bestaande afspraken (werkwijze Plan van aanpak Planstudie Tweede Fase)  Rijkswaterstaat aansturing en programmanagement  Provincies projectmanagement en uitvoering
Bruggen Burgum, Skulenboarg en Koatstertille, Paddepoelsterbrug en Gerrit Krol bruggen	Planstudies en realisatiebesluiten 2012-2015	Planstudiebesluit is genomen door de Minister. Opdracht tot planstudie is verstrekt aan de provincies.	
Brug Burgum	Realisatiebesluit 2012 Uitvoering 2012-2015	Realisatiebesluit moet nog worden genomen door de Minister.	
Bruggen Skulenboarg en Koatstertille, Paddepoelsterbrug en Gerrit Krol bruggen	Planstudie en uitvoering 2013-2020	Realisatiebesluit moet nog worden genomen door de Minister.	Rijkswaterstaat aansturing en programmanagement  Provincies projectmanagement en uitvoering
Spannenburg, Uitwellingerga, Oudeschouw.	Afspraak maken uiterlijk 2017, gericht op planstudie 2017-2020 en uitvoering 2020-2025	Planstudiebesluit moet nog worden genomen door de Minister.	Gezamenlijk projectteam, provincie projectmanager, Rijkswaterstaat belangrijke rol in projectbeheersing en (als nieuwe beheerder en eigenaar van de hoofdvaarweg) in het omgevingsmanagement.  Aansluiting zoeken op elkaars werkwijzen