

## Nieuwe beheersituatie vaarweg Lemmer - Delfzijl

Projectplan Aanleg

Datum 10 mei 2012  
Status DEFINITIEF  
Vastgesteld in directeurenoverleg van 10 mei  
2012

PROVINSJE FRYSLAN		
Doc. nr.:	1025084 ✓	
Class. nr.:		
Ingek.:	10 OKT 2012	
Afdeling.	CIP	
Beh. door:	Afd. Hoofd	.WB . . weken

voor kennisg. aangenomen/tel. aigeüaan

## **Nieuwe beheersituatie vaarweg Lemmer - Delfzijl**

Projectplan Aanleg

Datum	10 mei 2012
Status	DEFINITIEF
	Vastgesteld in directeurenoverleg van 10 mei 2012

## Inhoud

<b>1</b>	<b>Algemeen 5</b>
<b>2</b>	<b>Scopeomschrijving 6</b>
2.1	Intentie 6
2.2	Huidige werkwijze en procedures 6
2.3	Planning opwaardering in fases, scope. 7
<b>3</b>	<b>Planning 16</b>
<b>4</b>	<b>Financiën: budget en kosten 17</b>
<b>5</b>	<b>Projectorganisatie 18</b>
<b>6</b>	<b>Taken, verantwoordelijkheden, bevoegdheden 19</b>

Bijlage: RWS patrouilletaken

Bijlage: Lijst met gebruikte afkortingen

## 1 Algemeen

In het convenant 'bestuurlijke afspraken inzake de nieuwe beheersituatie op de Hoofdvaarweg Lemmer – Delfzijl' zijn afspraken gemaakt over de nieuwe beheersituatie, over de overdracht van het kanaal en over de samenwerking in het overgangstraject en de situatie na overdracht.

In dit plan van aanpak worden de uitgangspunten uit het convenant nader uitgewerkt voor het proces Verkeersmanagement. Analyse van het Beheerregime Verkeersmanagement HVWN Rijkswaterstaat en het nautisch beheer zoals dat bij provincies wordt uitgevoerd<sup>1</sup>, heeft geresulteerd in dit plan van aanpak.

<sup>1</sup> Interviews met provincie Fryslân   en provincie Groningen  

## 2 Scopeomschrijving

### 2.1 Intentie

Het is het streven van partijen de nieuwe beheersituatie per 1 januari 2013 in te voeren, doch uitvoering zal in elk geval uiterlijk 1 januari 2014 zijn gerealiseerd. In oktober 2012 wordt door partijen bepaald of het streven realistisch is.

Voor het onderdeel verkeersmanagement wordt voor de Hoofdvaarweg een regeling in een plan van aanpak uitgewerkt. Partijen hebben hun intenties vastgelegd inzake de uitgangspunten die tussen hen in de nog tussen hen vast te stellen regeling zullen gelden.

Met betrekking tot verkeersmanagement zijn de volgende intenties vastgelegd:

- Verantwoordelijkheid en aansturing door het Rijk, uitvoering en bediening door provincies op basis van Rijksnormering (inhuur op contractbasis; contracten hebben een looptijd van 5 jaar, evaluatie conform artikel 5 lid 3 Convenant). De bedienfunctie wordt functioneel uitgevoerd door de provincie, monitoring door het Rijk. Vertrekpunt is de huidige situatie. Het Rijk (i.e. Rijkswaterstaat) moet zichtbaar zijn als beheerder.
- Voor wat betreft Beheer en onderhoud is met betrekking tot de uitvoering van taken op het gebied van verkeersmanagement (m.n. betonning, bebakening, scheepvaartinspectie) vastgelegd dat deze op contractbasis met een looptijd van 5 jaar door provincie worden uitgevoerd. De contracten worden geëvalueerd conform artikel 5 lid 3 Convenant. BOA (Bijzondere Opsporings Ambtenaren) wordt hierin betrokken.

### 2.2 Huidige werkwijze en procedures

Tot het moment waarop de formele overdracht plaatsvindt en met de implementatie van de afspraken uit het convenant de nieuwe beheersituatie daadwerkelijk is ingevoerd, is de huidige werkwijze voor in elk geval 2012 tot aan 1 januari 2013 als volgt.

#### Provincie

Voor de overdracht aan het Rijk zijn de provincies Groningen en Fryslân eigenaar en beheerder van de HLD.

#### Rijk

Rijkswaterstaat is als vertegenwoordiger van het Rijk in de regio en als aanhanger van de "corridorgedachte" betrokken bij het nautisch beheer op de HLD.

#### Projectorganisatie

Het verkeersmanagement op de HLD is afgestemd op dat voor de corridor 5 tussen Amsterdam en Delfzijl en de voor verkeersmanagement opgestelde landelijke richtlijnen en plannen. De provincies leveren een bijdrage aan de RWS T-rapportages en rapporteren, behoudens Handhaving, in PIN's. De provincies draaien mee in de diverse overleggen (als ware het districten van Rijkswaterstaat). In een regulier Directeurenoverleg vindt afstemming plaats over het beheer en onderhoud en wordt de zgn. Coördinatiegroep voorbereid. De directeuren zijn

formeel verantwoordelijk voor de aanlevering van de sturingsinformatie voor de managementcyclus van Rijkswaterstaat, in casu de T1-, T2- en T3- rapportages. Het directeurenoverleg resulteert onder de Coördinatiegroep, waarin beide provincies en Rijkswaterstaat bestuurlijk zitting hebben, in de persoon van de verantwoordelijke gedeputeerde en de HID van RWS.

## 2.3 Scope verkeersmanagement

Verkeersmanagement op het hoofdvaarwegennet omvat de volgende elementen: planvorming, verkeersordening, verkeersbegeleiding, bediening van objecten, incidentmanagement, monitoring en informatieverstrekking over het gebruik en toestand van de hoofdvaarweg, vergunningverlening en handhaving. De gedeelde thema's in al deze processen zijn:

- Wet- en regelgeving
- Planvorming incl. operationeel verkeersmanagement: landelijke kaders en richtlijnen
- Programmering
- Organisatie incl. HRM
- ICT en systemen

In dit plan van aanpak zal de Transitie van het operationeel verkeersmanagement, Processen en ICT/Systemen, Organisatie incl. HRM en de Quick Win Zichtbaar op het Water, kort nader worden uitgewerkt.

De reikwijdte/scope en fasering/planning van de verschillende plannen van aanpak wordt mede bepaald door:

- Wet- en regelgeving (m.n. ook procestijd);
- Landelijke kaders en richtlijnen;
- De ambitieuze doelen ook i.r.t. OP2015;
- De (interpretatie van de) nadere afspraken uit het Convenant.

Uitvoering 'no regret' maatregelen en uitwerking van dit plan van aanpak gereed oktober 2012 waarna door partijen wordt bepaald of per 1 januari 2013 of uiterlijk 1 januari 2014 de nieuwe beheersituatie is te realiseren.

### 2.3.1 Transitie operationeel verkeersmanagement

#### Doel

*Rijkswaterstaat heeft zich per 1 januari 2013 of uiterlijk 1 januari 2014 gevestigd als nautische beheerder op de HLD. Dit deelproject heeft als doel de maatregelen in beeld te brengen die nodig zijn om dat te realiseren en te implementeren.*

#### Analyse

- Politiek, bestuurlijk, juridisch en in de omgeving waren de provincies de bevoegde autoriteit en aanwezig en zichtbaar op en aan het water. Het eigendom en beheer is nu overgedragen aan het Rijk. Het Rijk zal de rol van de provincie als bevoegd gezag en bevoegde autoriteit per 1 januari 2013 of uiterlijk 1 januari 2014 overnemen.
- Nadere Convenantafspraken m.b.t. het nautisch beheer zijn:
  - o Bediening functioneel uitgevoerd door provincie

- o Uitvoering betonning, markeren, scheepvaartinspectie door provincie uitgangspunt

Producten

- "Transponeringstabel". Zoek en vervang provincies door RWS in landelijke kaders (beleid-/uitvoeringskaders), projecten en programma's (m.n. IDVV), werkwijze en overleggen
- Uitvoering bezien i.r.t. OP2015 en gelet op wettelijke taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden waarbij zgn. kerntaken (taken die niet mogen worden uitbesteed) in principe bij Rijkswaterstaat belegd worden tenzij daarover nadere afspraken zijn gemaakt in het Convenant.
- Transitie operationeel verkeersmanagement (met oog op Convenantafspraken, in lijn met corridormanagement en incl. sleuteldocumenten UPP). Het opstellen van plannen waarin het door de bevoegde autoriteit gewenste product aan de hand van (wettelijke) regelgeving, technische/operationele uitgangspunten en/of criteria en in een aantal implementatiescenario's (zelf doen, inhuren, uitbesteden) wordt beschreven. De HRM-component en het kostenplaatje (business cases) specifiek benoemen.
  - o Plan van aanpak Ordening
  - o Plan van aanpak Begeleiding
  - o Plan van aanpak Vergunning
  - o Plan van aanpak Bediening met specifieke aandacht voor het "bij elkaar brengen" van de verschillende uitwerkingen van BopA op de Corridor.
  - o Plan van aanpak Handhaving met specifieke aandacht voor het organiseren van handhaving op de Corridor (centrale aansturing van de uitvoering) en als Binnenvaart Toezicht Regio.
  - o *Het proces Incidentmanagement wordt beschreven in het plan van aanpak Crisisbeheersing (PL [redacted] J)*

Capaciteit/inzet 2012

M.n. de Landelijke Diensten (SVC, DVS) zullen tezamen met provincies vanuit de landelijke kaders de gewenste nieuwe beheersituatie op de HLD inclusief de daarvoor te nemen maatregelen, beschrijven. DNN levert de projectleider en verzorgt de inbedding in de eigen bedrijfsvoering. Om gesteld te staan het beheer zoveel als mogelijk per 1 januari 2013 aan te sturen en met als uitgangspunt 'leren door te doen' wordt geadviseerd 2 ervaren senior medewerkers scheepvaart aan te trekken voor zowel het implementatieproject 2012 als de daarop volgende beheerfase (omgevingsmanagement, opdrachtgever Landelijke Diensten).

Organisatie	Fte 2012
DNN/PL	[redacted] J
DNN/BV	0,1 [redacted] J
DNN/2 vacatures	2
SVC	2
DVS	0,5
Provincies	2 [redacted] J [redacted] J [redacted] J [redacted] J

#### Planning

- Gereed oktober 2012. Implementatie per 1/1/2013.
- Plan van aanpak Bediening incl. business case voor de corridor 5

#### Toprisico's

- Beelden omgeving (m.n. interpretatie Convenantafspraken) bepalend voor vraagstuk aantrekken/inhuren en lange termijn perspectief
- Prabo
- Capaciteit (Landelijke Diensten, provincies, DNN)

#### Overige aandachtspunten

- Positioneren als hoofdbeheerder HLD in netwerkomgeving 2012
- Relatie met HRM (no regret Bediening)
- BopA-plannen provincies
- Relatie met quick win Zichtbaar op het water
- Informeren omgeving en stakeholders 2012
- OP2015 (centrale aansturing operationeel verkeersmanagement, sterk in de regio)

### 2.3.2 Transitie processen en ICT/systemen

#### Doel

*Dit deelproject heeft als doel de voor de uitvoering van verkeersmanagement noodzakelijke ICT/systemen in beeld te brengen en waar nodig een systeemtransitie in gang te zetten om Rijkswaterstaat in staat te stellen zich per 1 januari 2013 of uiterlijk 1 januari 2014 te manifesteren als de nautisch beheerder op de HLD.*

#### Analyse

- Tussen de door het Rijk en de provincies gebruikte systemen (software/hardware) aan boord van schepen, op de bedienposten (incl. inrichting werkplek/MMI) en back office provincies en RWS Regionale en Landelijke Diensten, bestaat onvoldoende koppelvlak. Op zijn minst compatibele systemen zijn nodig (conditio sine qua non) om het verkeersmanagement op de HLD volwaardig mee te laten draaien in de RWS bedrijfsvoering.
- Ontwikkelingen vinden m.n. plaats in het IDVV Spoor 1 'Basis op orde' dat primair is op de overheid als vaarwegbeheerder. Het gaat om inwinnen van informatie over positie, type schip, opvarenden, vervoerde lading en route zodat vaarweggebruikers tijdig een alternatieve route kunnen kiezen of de tijdsplanning kan aanpassen.
- Vier projecten die al onder het Uitvoeringsplan waren opgestart worden met FES-financiering uitgevoerd: Verkeersmanagement Ondersteunend Systeem (**VOS**; "opvolger" van IVS90), Verkeersmanagementcentrale van Morgen (**VCM**), Informatiediensten op Schepen (**IDoS**, vervolgtraject op ICT op Schepen, dat informatiediensten op schepen voor verkeersmanagement- taken zal opleveren) en (**SPOC**; één meldpunt ten behoeve van de haven- en vaarwegbeheerders).






#### Producten

- "Transponeringstabel". Zoek en vervang provincies door RWS in landelijke kaders (beleid-/uitvoeringskaders), projecten en programma's (m.n. IDVV), werkwijze en overleggen

- Opstellen applicatieportfolio provincies.
- Opstellen plan van aanpak Transitie processen en ICT/systemen verkeersmanagement waarin aan de hand van (wettelijke) regelgeving, technische/operationele uitgangspunten en/of criteria in een aantal implementatiescenario's wordt beschreven wat er moet gebeuren om het aan de systemenkant goed te regelen. De HRM-aspecten (b.v. opleidingen) en het kostenplaatje (business cases) specifiek benoemen.
- Plan van aanpak Monitoring en informatie incl. sleuteldocument Monitoringsplan en PIN-sturing (met als ambitieus doel: Plug and Play).

Capaciteit/inzet 2012

Capaciteit zal vooral gevraagd worden van vraagbundelaar DVS (functionele specs) en DID (technische specs) die, tezamen met SVC en provincies en bovendien vanuit de landelijke kaders en de lopende ontwikkelingen IDVV, dit plan van aanpak op zal moeten pakken.

Organisatie	Fte 2012
DVS	0,2 
DID/PL	0,2 
DID	0,1 
SVC	0,1 
DVS	0,1  Kr8 VCM)
Provincies	0,4

Planning

Gereed oktober 2012. Implementatie 2013-2014

Toprisico's

- Weinig koppelvlak provinciale en RWS systemen
- Capaciteit (Landelijke Diensten, provincies, DNN)
- PM

Overige aandachtspunten

No regret/quick win

2.3.3 *Organisatie incl. HRM*

Doel

*Het organiseren en managen van de kennis en de capaciteit die nodig is om de kerntaken verkeersmanagement op HLD tenminste op het huidige niveau te handhaven. Per 1 januari 2013 stuurt het Rijk het proces verkeersmanagement aan en zal, in het licht van de in het Convenant vastgelegde afspraken, ook de uitvoering zoveel mogelijk bij het Rijk worden belegd.*

Analyse

De HLD betreft een areaal-uitbreiding, binnen de huidige staande organisatie DNN is géén kennis en capaciteit vrij beschikbaar om de HLD te bemensen.

Er zijn in het convenant afspraken gemaakt met provincies m.b.t. Bediening (inhuur functionele uitvoering op contractbasis) en betonning, bebakening, scheepvaartinspectie.

#### Producten

- Vergelijkend onderzoek arbeidsvoorwaarden
- Vraagstuk vervangingsvraag<sup>2</sup>
- Opstellen én uitvoering geven aan opleidingsplannen
- Bemensingsplan Bediening, normering cfr. basis-arbeidscapaciteit
- Vaarplan cfr. ambitie GOW en cfr. normering basis-arbeidscapaciteit

Bovenstaande 'No regret' en input voor besluitvorming t.b.v.:

- o Overeenkomst taak Bediening: sluiten contract (uitvoering bediening)

Betreft een dienstverleningsafpraak waarbij de taak bediening wordt uitbesteed aan provincies. Uitwerking van de overeenkomst vindt plaats op basis van onderstaande punten en conform de afspraken in het Directeurenoverleg van 17 april 2012 en de brief van RWS van 3 april 2012, kenmerk DNN 2012/1303, Hoofdvaarweg Lemmer-Delfzijl:

- Verantwoordelijkheid en aansturing door het Rijk, uitvoering en bediening door provincies o.b.v. Rijksnormering
- De bedienfunctie wordt functioneel uitgevoerd door de provincie, monitoring door het Rijk. Vertrekpunt is de huidige situatie.
- Inhuur op contractbasis, contracten hebben een looptijd van 5 jaar, evaluatie cf. artikel 5 lid 3
- Het Rijk moet zichtbaar zijn als beheerder
- Bij vacatures na 01-01-2013 (evt. 01-01-2014) krijgen RWS medewerkers bij gelijke geschiktheid voorrang. Bij de provincies geldt een voorrangspositie t.a.v. eigen kandidaten met status A of 1 alvorens RWS-kandidaten in aanmerking komen.
- Tijdelijke inhuur kan verzorgd worden door RWS, goede organisatie van belang
- Er worden geen afspraken gemaakt over een kantelmoment
- Afstandsbediening en efficiency van bediening

M.b.t. de efficiency is het daarbij van belang dat:

- het bedienend personeel op de post, ongeacht de beheerder waarvoor men werkzaam is, de bedieningstaken voor zowel de HLD als het onderliggend netwerk kan (voldoende opgeleid) en mag (aangesteld en aangewezen) uitvoeren.
- Op de werkplek de juridische verantwoordelijkheden, bevoegdheden, sturing en taken goed geregeld zijn en afgestemd op de bovenomschreven gewenste situatie.
- Onderzoek naar een model waarbij instroom RWS bedienend personeel voor de duur van het contract bij de provincies worden gedetacheerd.

- o Organisatie uitvoering betonning, bebakening, scheepvaartinspectie

Betonning/bebakening vindt uitsluitend in Fryslan plaats, op de Friese meren en dan voornamelijk het onderliggend netwerk. In Groningen wordt niet betond. Fryslan ( [redacted] ) stelt een business case betonning/bebakening op

<sup>2</sup> Betreft invulling vrijgevallen vacatures, zie ook 1<sup>e</sup> grijze kader hierboven, 5<sup>e</sup> liggende streepje.

aan de hand waarvan, in de vergelijking met de uitoefening van de betonningstaak bij RWS door Dienst Noordzee, kan worden bepaald op welke manier deze taak het meest efficiënt kan worden uitgevoerd.

- Aantrekken varend personeel incl. mobiele verkeersleiders/BOA (uitvoering begeleiding, handhaving)
- Aantrekken 2 ervaren senior medewerkers scheepvaart
- Aantrekken medewerker vergunningen (deeltijd)

Capaciteit/inzet

DNN levert de projectleider, inzet vooral gevraagd van de Landelijke Dienst SVC en voor opleidingen van CLC.

Organisatie	Fte 2012
DNN/PL	0,1
DNN/BV	0,2 <span style="background-color: #cccccc; padding: 0 5px;"> </span> J <span style="background-color: #cccccc; padding: 0 5px;"> </span> J BIO
SVC	0,2 o.a. <span style="background-color: #cccccc; padding: 0 5px;"> </span> J
DVS	0,1
CD	0,1
CLC	0,1 <span style="background-color: #cccccc; padding: 0 5px;"> </span> J
Provincies	0,4 (Fryslan: o.a. <span style="background-color: #cccccc; padding: 0 5px;"> </span> J <span style="background-color: #cccccc; padding: 0 5px;"> </span> J)

Planning

Gereed oktober – december 2012.

Toprisico's

- Kerntakendiscussie
- Beelden omgeving (m.n. interpretatie Convenantafspraken) bepalend voor vraagstuk aantrekken/inhuren
- Draagvlak provinciepersoneel

Overige aandachtspunten

PM

2.3.4 *Zichtbaar op het Water*

Doel

RWS is zichtbaar als hoofdbeheerder op de HLD per 1 januari 2013.

Analyse

In het Convenant is m.b.t de uitgangspunten afgesproken dat Het Rijk (i.e. Rijkswaterstaat) zichtbaar moet zijn als beheerder. Uitvoering van taken op het gebied van verkeersmanagement (m.n. betonning, bebakening, scheepvaartinspectie) op contractbasis door provincie, contracten hebben een looptijd van 5 jaar, evaluatie conform artikel 5 lid 3). BOA (Bijzondere Opsporings Ambtenaren) wordt hierin betrokken.

Met wijziging van het Waterbesluit wordt het Rijk beheerder van de HLD en is daarmee het bevoegd gezag en autoriteit in de zin van de Scheepvaartverkeerswet

en het Binnenvaartpolitiereglement. De provincies zijn door het bevoegd gezag (Minister) als bevoegde autoriteit aangewezen voor het toezicht op de Binnenvaartwet en blijven dat bij ongewijzigde regelgeving. De mogelijkheden met wetgeving zijn voldoende flexibel om maatwerk (m.b.t. scenario's) te leveren.

In het varend bedrijf (Geel op het Water) komen v.w.b. het verkeersmanagement de kerntaken ordening, begeleiding, inspectie en handhaving, incidentmanagement en monitoring samen.

Vanuit de gebruiker is het gewenst dat RWS als eigenaar en beheerder en als publiekgericht netwerkmanager vanaf 1/1/2013 zichtbaar en aanwezig is op de HLD en er eenheid van nautisch beheer is op corridor 5 (Corridormanagement).

De provinciale patrouillevaartuigen zijn niet RWS-proof (ICDOS). Het Friese patrouillevaartuig PW 10 is afgeschreven, het Groningse vaartuig binnenkort. Wat blijft is de PW 2, echter niet geschikt voor toezicht Binnenvaartwet en niet ingericht voor surveillance met meer dan 2 personen. Vanwege bezuinigingen zijn bij de Rijksrederij overtollige schepen in principe beschikbaar t.b.v. de areaal-uitbereiding HLD.

Bij RWS wordt de inzet op de vaarweg afgeleid van de Ambitie Geel op het Water (GOW). De HLD is van de risicocategorie 'Midden', dat betekent 1 vaartuig en 11 Fte op 88 km betekent: 2 vaartuigen, 1 maal in de 2 dagen het hele gebied varen, aanwezigheid van 16 uur per dag op het water, 5 dagen in de week, in het weekend totaal 8-16 uur aanwezig, incidenteel 's nachts varen.

Zowel de inzet van de provincie Groningen als provincie Fryslan ligt aanzienlijk onder de huidige ambitie GOW (1 dag per week de Groningse kanalen). De inzet van Fryslan vindt grotendeels plaats op de HLD, m.n. tussen PM-sluis en Grou (Friese meren). Ca. 90% van de processen-verbaal worden op de HLD uitgeschreven, ca. 10% op het onderliggend netwerk.

De ambitie GOW staat ter discussie en zal naar verwachting naar beneden worden bijgesteld. In de toekomst zal steeds meer sprake zijn van een risicogestuurde inzet, dus op het moment dat zich een risico dreigt voor te doen (evenement, interactie beroeps- en recreatievaart m.n. Friese meren, drukte algemeen, etc.), wordt gevaren.

Het varend personeel bij de provincies is voldoende opgeleid en van goede kwaliteit. Er is zorg over de aantrekkelijkheid van het werk (op-en-neer varen in een rechte bak). Er is zorg over efficiency indien er lukraak geknipt wordt in het huidige provinciale varende bedrijf. Er is zorg over draagvlak personeel bij overname door RWS.

Huidige bezetting op de HLD				
		Fryslan	Groningen	Opmerking
Coördinator	S12	1	-	BOA + Officier van Dienst Water + inspecteur scheepvaart
Scheepvaartmeesters vast	S7	7	-	BOA + gezagvoerder
Scheepvaartmeester seizoen	S7	2	-	BOA + gezagvoerder

Scheepvaartinspecteur	S10	-	1	BOA + gezagvoerder
Scheepvaartcontroleur	S7	-	3	BOA + gezagvoerder
Scheepvaartcontroleur	S7/8?		1	BOA + gezagvoerder + Officier van Dienst.
Sr. Bedienaar (BOA's/Bedienaar)	S6	-	2 (PM)	Ondersteuning, leertraject
<b>Totaal</b>		<b>10</b>	<b>5+2 (PM)</b>	

Er is efficiency te behalen door het varend bedrijf intern DNN (Waddenzee/HLD) en extern met DIJG (IJsselmeer/HLD) en provincies op corridorniveau af te stemmen. Dat betekent overlap in vaargebieden, wellicht ook met provinciaal vaarwater, samen varen door gezamenlijke vaartuigen (provinciale vaartuigen niet geschikt voor gezamenlijke diensten ivm ICT en personele ruimte), dus inzet in verschillende vaargebieden, verbeterd werkproces m.b.t. planning en binding (verbeteren planvorming/één vaarplan corridor 5, centraal roostersysteem, snelle inzetbaarheid), meer afwisseling, beleving en plezier in het werk, meer service aan de gebruiker.

#### Uitgangspunten

Gezamenlijk voor de HLD een gezamenlijk vaarplan opstellen:

1. Uitgangspunt RWS is 1 inspectie/48 uur
2. In Groningen is er ruimte voor verhoging van het serviceniveau
3. Fryslan heeft de vervanging van de PW10 stop gezet in afwachting van uitwerking scenario's
4. Efficiency en bedrijfseconomische onderbouwing
5. Fryslan en Groningen willen geen kostenverhoging op de provinciale vaarwegen
6. Het Rijk moet zichtbaar zijn als beheerder
7. Mogelijk afwisseling werkzaamheden (niet alleen kanaal)
8. Samenhang met calamiteitenorganisatie

#### Scenario's

1. Gezamenlijk toezicht en handhaving door provincies en RWS op de HLD
2. Toezicht en handhaving door RWS op de HLD, provincies op het overig vaarwater en gezamenlijk in de "weefgebieden", t.w. de doorsneden meren en zijtakken zoals de vaarwegen naar Heerenveen/ Drachten en Sneek.
3. Gezamenlijk toezicht en handhaving door provincies en RWS op alle vaarwegen, HLD en overig vaarwater.
4. Toezicht en handhaving door RWS op de HLD, provincies overig vaarwater.
5. Toezicht en handhaving door provincies op de HLD onder mandaat van de door RWS vastgestelde inspanningsverplichting en conform Geel op het Water.

Het Directeurenoverleg 17 april 2012 besluit de scenario's 2, 3 en 5 nader uit te werken en te bezien op efficiencyeffecten voor de eigen organisatie, voordat een gezamenlijke keuze wordt gemaakt. De uitwerking van de scenario's wordt in het Directeurenoverleg besproken en in de Coördinatiegroep vastgesteld.

Daarbij wordt naast hetgeen in de analyse naar voren is gebracht, aandacht gevraagd voor het volgende:

- Overdrachten/overgave tussen beheerders (bv bijzonder transport)
- Gelet op bestand varend personeel Groningen is een "harde knip" in beheersgebieden - LD en onderliggend netwerk - niet efficiënt.

- Gelet op varend bestand Fryslan en de mogelijkheid om het varend bedrijf deels aan te vullen met personeel uit de BenO-hoek (inspecteurs/controleurs) zijn hier meer mogelijkheden het eigen varend bedrijf vorm te geven.
- Kruisbestuiving door samenwerking (kwaliteitsimpuls).
- Eventuele discussie over de status van steunpunten wordt vermeden in samenwerkingsvarianten (ligplaats huren voor RWS-vaartuig).

Producten

- Vergelijkend onderzoek arbeidsvoorwaarden
- Opstellen én uitvoering geven aan opleidingsplannen
- Vaarplan cfr. ambitie GOW en cfr. normering basis-arbeidscapaciteit
- Via vraagbundelaar DVS 1 of meer patrouillevaartuigen uit overschot rijksrederij.
- Aantrekken t.b.v. uitvoering handhaven, toezicht, begeleiding van varend personeel provincies cfr. basis-arbeidscapaciteit (ca. 10 personen/8 Fte)<sup>3</sup>
- Aansturing door aan te trekken senior medewerker, teamleider en coördinatoren<sup>4</sup>
- BC Varend Bedrijf Noord (dus niet beperkt tot FG-kanalen, maatwerk op de corridor) met aandacht voor Vaarbedrijf van Morgen (IDVV)

Resultaat

Gemeenschappelijk vaarplan, verdergaande samenwerking met partners, RWS zichtbaar op het water, inhuur Rijksrederij t.w. 1 patrouillevaartuig RWS, ca. 8 Fte varend personeel incl. BOA, aansturing (totaal ca. 1 Fte). Geraamde kosten ca. 600 k€. E.e.a. mede afhankelijk van gekozen scenario.

Capaciteit/inzet

DNN levert de projectleider, inzet vooral gevraagd van vraagbundelaar DVS en rijksrederij. SVC zal gevraagd worden een BC "Varend Bedrijf Noord" op te stellen.

Organisatie	Fte 2012
DNN/PL	0,2
DNN/BV	0,2
SVC	0,1
DVS	0,1
Rijksrederij	0,1
Provincies	0,4

Planning

Gereed oktober - december 2012.

Risico's

- Beelden omgeving
- Draagvlak provincie (personeel)
- IK/EPK-discussie: capaciteit, budget

<sup>3</sup> Afhankelijk van keuze scenario Varend Bedrijf

<sup>4</sup> Afhankelijk van keuze scenario Varend Bedrijf

### 3 Planning

Het is het streven van partijen de nieuwe beheersituatie per 1 januari 2013 in te voeren, doch uitvoering zal in elk geval uiterlijk 1 januari 2014 zijn gerealiseerd. In oktober 2012 wordt door partijen bepaald of dat streven realistisch is of dat besloten wordt voor een overgangsregeling(en)<sup>5</sup>.

Uitwerking van dit plan van aanpak gebeurt in werkgroepen samengesteld uit RWS (RD en LD) en provincies. In deze werkgroepen worden hoofdproducten, daarvan afgeleide producten (o.a. HRM-aspecten) en gedetailleerde planning bepaald.

Hoofdproducten van verkeersmanagement, gereed per oktober 2012, zijn in elk geval:

1. Contract Bediening gereed voor ondertekening, ingangsdatum 1 januari 2013;
2. Besluitvorming scenario en operationaliseren varend bedrijf;
3. Besluitvorming scenario en operationaliseren betonning/bebakening;
4. Transitieplan ICT/systemen t.b.v. monitoring, informatievoorziening en PIN-sturing

<sup>5</sup> Betreft o.a. het vraagstuk diverse plannen van aanpak Afstandsbediening

## 4 Financiën: budget en kosten

Costdriver		2013 - ...	Aantal Fte	Kosten
Personeel	Overeenkomst	Uitvoering Bediening <sup>6</sup>	80 (x 40.000)	1.200.000
		Betonning/bebakening <sup>7</sup>	3 (x 30.000)	90.000
	Aantrekken	Uitvoering: varen + BOA	8 (x 40.000)	320.000
	Aansturing <sup>8</sup>		1 (x 60.000)	60.000
	RWS		1 (x 55.000)	55.000
			2 (x 45.000)	90.000
	Totaal		95	1.815.000
	Opleidingen	Bediening	30 (x 4.000)	120.000
Vaartuigen	Onderhoud en brandstof	1 schip 100-klasse Bp in onderhoud bij Rijksrederij	1 (x 100.000)	100.000
				<b>2.035.000</b>
ICT/systemen	PM	Initieel + BenO		
IK/EPK	PM			

<sup>6</sup> Betreft een combinatie van vast en ingehuurd personeel. Op het Friese deel van de HLD worden 25 (naar 22 aflopend in 2015) vaste bedienaars ingezet, inhuur op het PMK 20.

<sup>7</sup> Taak betonning/bebakening afhankelijk van uitkomst Business Case

<sup>8</sup> Betreft voorlopig 1 adviseur (S12), 1 teamleider (S11) en 2 coördinatoren (S9).

## 5 Projectorganisatie 2012

De projectorganisatie omvat de medewerkers van Rijkswaterstaat NN (kwartiermaken, productie), de provincies en collega's van de Landelijke en Regionale Diensten.

	Fte 2012	Naam	Rol
Kwartiermakersteam	0,6	█ J █ J .....	Projectleider Projectleider
DNN/BBV	0,5	█ J █ J .....	
DNN/Vacatures	4	WSP/WSW	
SDG		█ J █ J █ J .....	
SVC	2,4	█ J █ J █ J █ J █ J .....	
DVS	1	█ J █ J █ J .....	
CD	0,1		
DID	0,3	█ J █ J █ J .....	
Rijksrederij	0,1	█ J █ J .....	
CLC	0,1	█ J	
Provincie Groningen	1,6	█ J █ J .....	Contactpersoon
Provincie Fryslân	1,6	█ J .....	Contactpersoon
	<b>Totaal 12,3</b>		

Er is een "peergroup" samengesteld voor collegiale toetsing bestaande uit:

█ J █ J █ J (SVC) en █ J █ J █ J (DVS).

Het plan van aanpak is verder getoetst bij de collega's op corridor 5 incl. provincies.

## 6 Taken, verantwoordelijkheden, bevoegdheden

### **I. Waterwet / Waterbesluit / Waterregeling**

*Rijk wordt waterstaatkundig beheerder per 1 januari 2013*

- 1)** Wijziging van het **Waterbesluit** => o.b.v. art. 3.1 aanpassen van Bijlage II
- 2)** Wijziging van de **Waterregeling** => o.b.v. art. 3.2 aanpassen van Bijlagen IV d.m.v. juiste kleurcodering:  
*IV = waterstaatkundig beheer bij het Rijk (zie waterwet.nl) ; kleur = licht blauw*

### **II. Scheepvaartverkeerwet (Svw)**

Minister wordt Bevoegd Gezag op de HLD, want waterstaatkundig beheer berust straks bij het Rijk (art. 1 lid 4 jo. art. 2 Svw)

#### Rol RWS/ILT

- o Opsporing (van strafbare feiten: art. 32 Svw) plus
- o Toezicht (op naleving van de wet: art. 34 Svw) geschiedt door daartoe aangewezen opsporingsambtenaren ("Regeling aanwijzing opsporingsambtenaren Svw"). Deze ambtenaren zijn zowel van Rijkswaterstaat als IVW aangewezen (onderscheiden nautische functies)

#### Rol provincies:

- o Art 34 lid 2 Svw (toezicht) bepaalt dat bij besluit van de Minister van IenM ook ambtenaren van provincies kunnen worden aangewezen. Is nog niet gebeurd!
- o Vraag is of de Minister ook voor opsporing (van strafbare feiten: art. 32 Svw) provinciale ambtenaren kan aanwijzen
- o Provincies hebben overigens wel Boa's aangewezen. Besluit Boa's PF 2007 vervalt op 10 juli 2012 (verlenging is aangevraagd en in behandeling/ Besluit Boa's PG 2010 vervalt op 24 december 2015)

### **III. Binnenvaartpolitiereglement (BPR)**

- o BPR is van toepassing op voor het openbaar verkeer met schepen openstaand vaarwater (1.01 BPR sub D, punt 5 en 6 + Vaststellingsbesluit BPR)
- o Hoofdstuk 9 BPR is specifiek van toepassing op de bij het Rijk in beheer zijnde vaarwegen (Bijzondere bepalingen)
  - Bijlage 14 moet nog worden aangepast i.v.m. art. 9.03 BPR (Ligplaats nemen) / i.o.m. CD oppakken!
  - Bijlage 15 gelet op art 9.04 kleine schepen
- o Bevoegde Autoriteit wordt voor de vaarwegen in beheer bij het Rijk aangewezen door Onze Minister (art. 5 Vaststellingsbesluit BPR)
- o Deze Bevoegde Autoriteiten zijn voor verschillende bepalingen uit het BPR de volgende: de Minister, de HID, de DG-RWS, ambtenaren van RWS belast met de uitvoering

- Vraag is of de provincies een rol hebben als Bevoegde Autoriteit o.g.v. BPR. Waarschijnlijk niet. De provincies hebben hun Vaarwegenverordeningen maar die zijn straks niet meer van toepassing; nog uitzoeken hoe dit zit.
- Hoe gaan we om met reeds vastgestelde verordeningen op het kanaal zoals slepen, snelheid, SB wal varen, motor stand-by en aanvragen mbt snelvaren op het PMK
- Provincies hebben dus nog wel Boa's, zowel nautische als milieu. Samenwerking middel RUD buiten PMK.

#### **IV. Binnenvaartwet (Bvw)**

- Bvw is van toepassing op binnenwateren: dit zijn wateren die in Nederland zijn gelegen binnen een langs de Nederlandse kust gaande, bij ministeriële regeling aan te wijzen lijn (art. 1 jo. 3 Bvw + Binnenvaartregeling)
- Bevoegde Autoriteit wordt ook hier door Onze Minister aangewezen; o.b.v. art. 1.1 lid 1 van de Binnenvaartregeling zijn dit:
  - de autoriteit bedoeld in artikel 9 tweede lid van de richtlijn 2006/87/EG (Technische voorschriften voor binnenschepen)
  - of in de in artikelen 1.6, 1.9 en 1.13 bedoelde reglementen

##### Artikel 9 Bevoegde autoriteiten

1. De communautaire binnenvaartcertificaten kunnen door de bevoegde nationale autoriteit van iedere lidstaat worden afgegeven.
2. Iedere lidstaat stelt de lijst op van zijn autoriteiten die voor de afgifte van de communautaire binnenvaartcertificaten bevoegd zijn en brengt deze lijst ter kennis van de Commissie. De Commissie brengt de overige lidstaten hiervan op de hoogte.

**NB: Bevoegde Autoriteit lijkt alleen van toepassing op de grote rivieren Rijn, Waal en Lek.**

##### Rol IVW

- Toezicht (op naleving van de wet)
  - Opsporing (van strafbare feiten)
- geschiedt door daartoe aangewezen ambtenaren (art 141 Wetboek van Stafvordering) èn door de Minister aangewezen ambtenaren van IVW (art. 40 Bvw en 45 Bvw)

##### Rol Provincies

- Art 40 Bvw bepaalt tevens dat de Minister ambtenaren van de provincies kan aanwijzen voor toezicht en opsporing
- Art. 10.3 en 10.4 *Binnenvaartregeling* bepaalt dat deze provincies Fryslân en Groningen zijn

##### Rol RWS-NN

Is er nu nog niet: eventueel ambtenaren aanwijzen? Of alleen rol IVW?

**NB: Nog afspraken maken met IVW over de rolverdeling op de HLD!  
NB: Ook het SVC hier goed bij betrekken!**

#### **V. Wet vervoer gevaarlijke stoffen / ADNR**

- RWS is niet belast met toezicht of opsporing.
- Wel is HID Bevoegde Autoriteit voor met name genoemde punten

## **Bijlage: RWS Patrouilletaken**

Het takenpakket voor de patrouilleschepen<sup>9</sup> van RWS bestaat uit:

### Verkeersmanagement

1. Handhaving
  - Het houden van toezicht (waaronder patrouilleren, zichtbaar aanwezig zijn, waarnemen van afwijkingen;
  - Preventief handhaven - het geven van voorlichting, communiceren en het uitvoeren van controles;
  - Repressief handhaven - corrigerend optreden, strafrechtelijk optreden, bestuursrechterlijk optreden;
  - Accommoderen meevaren opstappers (IVW, AID, etc.).
2. Verkeersbegeleiding
  - Inwinnen van informatie;
  - Verstrekken van informatie aan de scheepvaart;
  - Geven van verkeersaanwijzingen;
  - Begeleiding evenementen / bijzondere transporten.
3. Verkeersordening
  - Ordenen van het verkeer;
  - Inwinnen informatie / meten en signaleren afwijkingen;
  - Uitvoeren corrigerende en preventieve maatregelen.
4. Incidentmanagement
  - Verkeersbegeleiding;
  - Uitvoeren calamiteitenbestrijding - preparatie (organisatie, mensen en materieel is op orde), repressie, nazorg.
5. Monitoring en informatievoorziening
  - Geen deeltaken, die met het vaartuig worden uitgevoerd.

### Watermanagement

1. Handhaving
  - Het houden van toezicht (waaronder patrouilleren, zichtbaar aanwezig zijn, waarnemen afwijkingen;
  - Preventief handhaven - het geven van voorlichting, het uitvoeren van communicatie en het uitvoeren van controle;
  - Repressief handhaven - corrigerend optreden, strafrechtelijk optreden en bestuursrechterlijk optreden;
  - Ander dienstonderdeel informeren.
2. Incidentmanagement (voor zover uitvoerbaar met patrouillevaartuigen)
  - Uitvoeren calamiteitenbestrijding - preparatie (organisatie, mensen en materieel is op orde), repressie, nazorg.

<sup>9</sup> Vervangingsstrategie & -programma Vloot Rijksrederij, periode 2010-2025, 22 november 2010 (def)

Beheer en Operationeel Onderhoud (BOO)

1. Handhaving
  - Het houden van toezicht (waaronder patrouilleren / zichtbaar aanwezig zijn, waarnemen afwijkingen);
  - andere dienstonderdelen informeren.
2. Inspectie / schouw
  - Uitvoeren van inspectie en/of algemene schouw;
  - Vastleggen van schadegegevens;
  - Vastleggen van schouw- en functionele inspectiegegevens.
3. Onderhoud
  - Toezicht op vast onderhoud (visueel schouwen).

## Lijst met gebruikte afkortingen

DNN	Dienst Noord Nederland
Beheerregime HVWN	Beheerregime Hoofdvaarwegennet
PIN	Prestatie Indicator
HID	Hoofd Ingenieur Directeur
HRM	Human Resource Management
ICT	Informatie- en Communicatietechnologie
OP2015	Ondernemingsplan 2015
IDVV	Impuls Dynamisch Verkeersmanagement Vaarwegen
UPP	Uniforme Primaire Processen
BopA	Bediening op Afstand
SVC	Scheepvaart Verkeerscentrum Rijkswaterstaat
DVS	Dienst Verkeer en Scheepvaart
DID	Date-ICT-Dienst
CLC	Corporate Learning Center
MMI	Man Machine Interface
IVS90	Informatie en Volgsysteem Scheepvaart
NLL	Nautische Leerlijnen

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen