



Commissaris van de Koning
in de provincie Fryslân

Kabinet

Dagblad van het Noorden / Leeuwarder Courant

Postbus 60
9700 MC GRONINGEN

Leeuwarden, 1 juni 2023
Verzonden, 01 JUN 2023

Ons kenmerk : KAB 02120250
Afdeling : Kabinet Kommissaris fan de Kening
Behandeld door : J
Uw kenmerk :
Bijlage(n) : 0

Onderwerp : Besluit Woo-verzoek inzake asielopvang

Geachte J

Met dagtekening 21 april 2023 (ontvangen op 24 april 2023) heeft u, met toepassing van de Wet open overheid (hierna: Woo), de voorzitter van de 'Provinciale Regietafel Friesland', verzocht om openbaarmaking van nader te noemen documenten.

Tezamen met de ontvangstbevestiging heb ik u op 2 mei 2023 aangeboden om met elkaar te spreken over de inhoud en strekking van uw verzoek, de positie van de Provinciale Regietafel Migratie & Integratie (PRT M&I) en mijn rol als voorzitter. Dit gesprek heeft op 30 mei 2023 (digitaal) plaatsgevonden, waarvoor nogmaals dank.

Zoals in dit gesprek geduid kunnen er binnen het ambt van de commissaris van de Koning verschillende formele rollen worden onderscheiden. Voor dit besluit is het onderscheid tussen provinciaal orgaan en rijksorgaan van belang. In de rol van rijksorgaan treed ik op als voorzitter van de Provinciale Regietafel Migratie & Integratie en in die hoedanigheid ontvangt u met deze brief mijn besluit op uw Woo-verzoek.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan. Artikel 2.1 van de Woo bepaalt dat het moet gaan om informatie neergelegd in documenten die berusten bij een bestuursorgaan.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

Inhoud van uw verzoek

Uw verzoek om informatie ziet op de navolgende (categorieën van) documenten:

- a) Notulen, gespreksverslagen, afspraken, voornemens, convenanten en besluiten van de Regietafel over vluchtelingen in de breedste zin van het woord, waaronder opvang en spreiding, onderwijs en gezondheidszorg;
- b) Correspondentie over vluchtelingen tussen de Regietafel en het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA);
- c) Correspondentie over vluchtelingen tussen de Regietafel en de Friese gemeenten;
- d) Correspondentie over vluchtelingen tussen de Regietafel en de Veiligheidsregio Friesland;
- e) Correspondentie over vluchtelingen tussen de Regietafel en de provinciale regietafels van Groningen en Drenthe; en
- f) Correspondentie over vluchtelingen tussen de Regietafel en de Landelijke Regietafel Migratie & Integratie (LRT).

Daarbij specificeert u dat dit met inbegrip is van eventuele concepten hiervan en dat een en ander betrekking heeft op de periode van 1 oktober 2021 tot 21 april 2023.

Onderzoek en beoordeling

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik onderzoek verricht en zijn er documenten gevonden die vallen onder de reikwijdte van uw verzoek. Het betreft acht (8) vastgestelde verslagen en één (1) nog niet vastgesteld conceptverslag van de Provinciale Regietafel Migratie & Integratie over de periode van 8 november 2021 tot en met 11 april 2023.

Niet aangetroffen documenten

De onder b t/m f genoemde correspondenten zijn niet aangetroffen. De Provinciale Regietafel Migratie & Integratie is een afstemmingsoverleg van waaruit geen formele correspondentie plaatsvindt noch vindt er formele besluitvorming plaats. Reeds hierom kan ik voor wat betreft deze documenten niet aan uw verzoek voldoen.

Aangetroffen documenten

Naar aanleiding van uw verzoek dien ik te beoordelen of de aangetroffen documenten zich lenen voor openbaarmaking voor eenieder. Daartoe overweeg ik het volgende.

Op grond van art. 5.1, tweede lid, onder i, van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege, voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen. Naar mijn mening is dit belang hier in het geding.

Op grond van artikel 126 van de Grondwet kan bij wet worden bepaald dat de commissaris van de Koning wordt belast met de uitvoering van een door de regering te geven ambtsinstructie. Dit is uitgewerkt in artikel 182 van de Provinciewet en de Ambtsinstructie voor de commissaris van de Koning. Daarin zijn taken opgenomen die de commissaris van de Koning als rijksorgaan vervult.

Een van deze taken is het bevorderen van de samenwerking tussen de in de provincie werkzame rijksambtenaren onderling en met het provinciebestuur, de gemeentebesturen en de waterschapsbesturen.

Op verzoek van de regering zit ik als rijksorgaan de Provinciale Regietafel Migratie & Integratie voor. De wettelijke grondslag hiervoor is artikel 182, eerste lid, onder a, van de Provinciewet jo. artikel 1 van voormelde Ambtsinstructie. In de aangetroffen documenten ligt mijn handelen als rijksorgaan besloten.

Het functioneren van de commissaris van de Koning als rijksorgaan veronderstelt een exclusief informatiearrangement met de regering. Het verstrekken van de gevraagde informatie op grond van de Woo is naar mijn mening in dit geval een niet aanvaardbare doorkruising van artikel 182 van de Provinciewet.

Artikel 182, zesde lid, eerste volzin, van de Provinciewet sluit namelijk de toepassing van de artikelen 79 en 179 van de Provinciewet uit. Dit betekent dat er voor de commissaris van de Koning geen rechtsplicht bestaat om Provinciale Staten actief of passief informatie te verstrekken over zijn handelen als rijksorgaan. Evenmin bestaat er vanwege die bepaling een rechtsplicht om aan Provinciale Staten verantwoording af te leggen. Als rijksorgaan is de commissaris van de Koning uitsluitend verantwoording verschuldigd aan de regering.

Uit artikel 182 Provinciewet volgt aldus dat de commissaris van de Koning over zijn handelen als rijksorgaan, met uitsluiting van anderen, inlichtingen verstrekt en verantwoording aflegt aan de regering.

Het informatierecht van Provinciale Staten op grond van artikel 179 Provinciewet is ruimer dan het recht op informatie voor eenieder op grond van de Woo. In aanmerking genomen dat het informatierecht van Provinciale Staten, voor zover het betreft het handelen van de commissaris van de Koning als rijksorgaan, nadrukkelijk buiten toepassing is verklaard, zou het inwilligen van uw informatieverzoek er juist toe leiden dat het informatierecht op grond van de Woo ruimer is dan dat van Provinciale Staten. Dat verdraagt zich niet met de systematiek die in artikel 182 Provinciewet ligt besloten.

Besluit

Gelet op het vorenstaande heb ik besloten om de gevraagde informatie in zijn geheel te weigeren.

Nader contact

Overigens hecht ik eraan nogmaals te benadrukken dat ik altijd bereid ben om vragen te beantwoorden en toelichting geven over de Provinciale Regietafel Migratie & Integratie en mijn rol als voorzitter die ik als rijksorgaan vervul. Dit geldt ook indien u nadere duiding wenst over mijn standpunt in het besluit op uw Woo-verzoek. Mocht u hiervan gebruik willen maken, dan kunt u contact opnemen met [redacted] via telefoonnummer [redacted] of per e-mail via [redacted].

Hoogachtend,



drs. A.A.M. Brok
Commissaris van de Koning in de provincie Fryslân

Bezwaar

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan tegen dit besluit binnen zes (6) weken na de verzending daarvan een bezwaarschrift indienen bij de commissaris van de Koning in de provincie Fryslân, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;*
- b. de dagtekening;*
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en bij voorkeur met vermelding van het kenmerk van het besluit;*
- d. de gronden van het bezwaar;*
- e. de handtekening van de indiener.*

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op www.fryslan.frl onder "contact", of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie, tel (058) 292 59 25.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst niet de werking van dit besluit. De indiener van een bezwaarschrift kan, als onverwijlde spoed dat eist, een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD in Groningen. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn wel kosten (griffierecht) verbonden.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen