

Pieter Stuyvesantweg 1  
8937 AC Leeuwarden  
The Netherlands

P.O. Box 226  
8901 MA Leeuwarden  
The Netherlands

T +31 (0)58 299 91 11  
F +31 (0)58 215 02 46  
www.frieslandfoods.com

Friesland Foods Cheese  
t.a.v. [REDACTED]  
Postbus 2  
8710 AA Workum

16 september 2005

ons kenmerk: bh/mil 2005 16 9 1  
onderwerp: **Wm vergunning**

Geachte [REDACTED],

Hierbij de Wm vergunning waarin ons bezwaar is verwerkt.  
Mijn inziens hoeven wij verder niet opnieuw bezwaar te maken en zal deze 26  
september 2005 van kracht worden.

Hoogachtend  
[REDACTED]

Corporate Environmental Officer

Friesland Foods  
T.a.v. [REDACTED]  
Postbus 226  
8901 MA LEEUWARDEN

postbus 20120  
8900 hm leeuwarden  
tweebaksmarkt 52  
telefoon: (058) 292 59 25  
telefax: (058) 292 51 25  
www.fryslan.nl  
e-mail: provincie@fryslan.nl

Leeuwarden , 8 augustus 2005.

Ons kenmerk : 608161  
Sektor : Landelijk gebied en Milieu  
Afdeling : Milieuvergunningen  
Toestel : [REDACTED]  
MPM-nr. : 47

Onderwerp : Toezending Wm-beschikking

Hierbij zenden wij u een exemplaar van onze beschikking van 29 juli 2005 betreffende uw aanvraag om vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) voor een inrichting waarin melk grotendeels wordt verwerkt tot kaas, room en wei. Met deze aanvraag wordt ernaar gestreefd het totaal aan (veranderings)vergunningen en meldingen, die momenteel op de inrichting van toepassing zijn, te vervangen door één allesomvattende milieuvergunning. Tevens wordt gevraagd om vergunning voor het verhogen van de productiecapaciteit en de daarvoor noodzakelijke wijzigingen binnen de inrichting. De inrichting is gevestigd aan de Spoardyk 21 te Workum.

Omdat de aanvraag onderdeel uitmaakt van de vergunning zenden wij u hierbij een gewaarmerkt exemplaar van de aanvraag retour.

Tevens zenden wij u een exemplaar van de kennisgeving. Voor informatie over de termijn van terinzagelegging en het indienen van een beroepschrift verwijzen wij u naar de inhoud van de kennisgeving.

Gedeputeerde Staten van Fryslân,  
namens hen,

[REDACTED]  
[REDACTED]  
Medewerker Ondersteuning  
Afdeling Milieuvergunningen

## KENNISGEVING BESCHIKKING FRIESLAND FOODS WORKUM

Gedeputeerde Staten van Fryslân hebben aan Friesland Foods een Wet milieubeheer-vergunning verleend. De vergunning heeft betrekking op een inrichting waarin melk grotendeels wordt verwerkt tot kaas, room en wei. Met deze aanvraag wordt ernaar gestreefd het totaal aan (veranderings)vergunningen en meldingen, die momenteel op de inrichting van toepassing zijn, te vervangen door één allesomvattende milieuvergunning. Tevens wordt gevraagd om vergunning voor het verhogen van de productiecapaciteit en de daarvoor noodzakelijke wijzigingen binnen de inrichting. De inrichting is gevestigd aan de Spoardyk 21 te Workum.

Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden om het milieu te beschermen. De vergunning is ten opzichte van de ontwerp-vergunning gewijzigd.

### U kunt de stukken inzien!

De aanvraag, de beschikking en de overige stukken die van belang zijn liggen vanaf **15 augustus tot en met 26 september 2005** ter inzage:

1. in het gemeentehuis van Nijefurd, Merk 1 te Workum, op werkdagen van 09.00 tot 12.00 uur;
2. in het Provinsjehûs, Tweebaksmarkt 52 te Leeuwarden, bij de Sector Landelijk gebied en Milieu, Afdeling Milieuvergunningen, op werkdagen van 09.00 tot 12.00 en van 14.00 tot 16.00 uur (bij voorkeur na telefonische afspraak, tel. 058-2925128).

### Wie kunnen er beroep instellen?

Tegen het besluit kan vanaf **16 augustus tot en met 26 september 2005** beroep worden ingesteld door:

- degenen die bedenkingen hebben ingebracht tegen de ontwerp-beschikking;
- de adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de gelegenheid advies uit te brengen over de ontwerp-beschikking;
- de belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen bedenkingen te hebben ingebracht tegen de ontwerp-beschikking;
- degenen die bedenkingen hebben tegen de wijzigingen welke ten opzichte van de ontwerp-beschikking zijn aangebracht.

Het beroepschrift dient te worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.


Gedurende de beroepstermijn kan bij de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek worden ingediend tot het treffen van een voorlopige voorziening. De indiener van het verzoekschrift moet hierbij een afschrift (kopie) van het beroepschrift meesturen. Het beroepschrift en/of het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet ondertekend worden en moet tenminste de volgende onderdelen bevatten:

- a) de naam en het adres van de indiener;
- b) de datum;
- c) een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d) de gronden van het beroep.

De beschikking treedt pas in werking na afloop van de beroepstermijn. Indien gedurende die termijn een verzoek wordt gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening, treedt de beschikking niet eerder in werking voordat op dat verzoek is beslist.

### Informatie:

Voor inlichtingen kunt u contact opnemen met [REDACTED], Sektor Landelijk gebied en Milieu, Afdeling Milieuvergunningen, telefoonnummer [REDACTED]

provinsje fryslân  
provincie fryslân 

T.a.v. Volker Bergkamp Communications bv:  
te plaatsen in de Wijd en Zijd  
de Staatscourant

woensdag  
dinsdag

10 augustus 2005.  
9 augustus 2005.

provinsje fryslân

Friesland Foods

Postbus 226  
8901 MA Leeuwarden

Leeuwarden, 29 juli 2005  
Verzonden, **08 AUG. 2005**

Ons kenmerk : 608178  
Team : Milieuvergunningen  
Telefoon :  
Uw kenmerk :  
M+M nr. : 47  
Bijlage(n) :

Onderwerp: beschikking Wet milieubeheer

## BESCHIKKING

### Inhoudsopgave:

A.	WEERGAVE VAN DE FEITEN:	2
<u>A.1.</u>	De vergunningaanvraag.....	2
<u>A.2.</u>	Beschrijving aangevraagde activiteiten.....	2
<u>A.3.</u>	Aanvullende gegevens.....	3
<u>A.4.</u>	Locatie.....	3
<u>A.5.</u>	Bestemmingsplan/milieubeschermingsgebied.....	4
<u>A.6.</u>	Huidige vergunningsituatie.....	4
<u>A.7.</u>	Relatie aanvraag met de huidige vergunningsituatie.....	4
<u>A.8.</u>	Relatie met de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo).....	5
<u>A.9.</u>	Convenanten en Integrale Milieutaakstellingen (IMT).....	5
<u>A.10.</u>	IPPC-richtlijn.....	5
<u>A.11.</u>	Procedure.....	5
B.	OVERWEGINGEN:	6
<u>B.1.</u>	Bevoegd gezag.....	6
<u>B.2.</u>	Beoordeling ontvankelijkheid.....	6
<u>B.3.</u>	Inhoudelijke beoordeling.....	6
<u>B.4.</u>	Bestaande toestand van het milieu.....	7
<u>B.5.</u>	Ontwikkelingen.....	7

<u>B.6.</u>	Adviezen en bedenkingen.....	8
<u>B.7.</u>	De milieuaspecten.....	10
<u>B.8.</u>	Algemene maatregelen van Bestuur artikel 8.44 Wet milieubeheer.....	20
<u>B.9.</u>	Provinciaal Milieubeleidsplan (PMP), hoofdstuk werken en bedrijvigheid.....	21
<u>C.</u>	OVERIGE ASPECTEN:.....	21
<u>C.1.</u>	Overige van toepassing zijnde wetgeving/regelingen.....	21
<u>C.2.</u>	Ongewone voorvallen/calamiteiten.....	22
<u>C.3.</u>	Vervallen van onderliggende vergunningen.....	22
<u>C.4.</u>	Nazorgbepaling.....	23
<u>C.5.</u>	Overige.....	23
<u>D.</u>	BESLUIT:.....	23

**A. WEERGAVE VAN DE FEITEN:**

**A.1. De vergunningaanvraag.**

Op 31 augustus 2004 hebben wij, voor de vestiging Friesland Foods te Workum, uw aanvraag ontvangen om een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning, zoals bedoeld in artikel 8.4, eerste lid, van de Wet milieubeheer, hierna te noemen de Wm-vergunning, in verband met een verandering (in de werking) van uw inrichting waarvoor al eerder vergunning werd verleend.

Uw aanvraag bestaat uit een algemeen gedeelte en een getalsmatig deel, bestaande uit de bijlagen 1 t/m 17.

Met deze aanvraag wilt u het totaal aan (veranderings)vergunningen en meldingen, die momenteel op uw inrichting van toepassing zijn vervangen door één alles omvattende milieuvergunning. Tevens vraagt u hierbij vergunning voor het verhogen van de productiecapaciteit en de daarvoor noodzakelijke wijzigingen binnen de inrichting.

Uw inrichting is ingericht op de productie van kaas en de verwerking van wei en melk tot melk- en weipoeder of andere producten en grondstoffen voor de voedingsmiddelenindustrie.

Binnen de inrichting wordt gewerkt met een gecertificeerd kwaliteitssysteem ISO 9001:2000. Zij richt zich tevens op een adequaat systeem van milieuzorg, dat gebaseerd is op ISO 14001. Een volledige certificering van het milieuzorgsysteem wordt echter vooralsnog niet nagestreefd. De aanvraag kan daarom niet worden behandeld als een aanvraag om een vergunning op hoofdzaken, maar zal worden behandeld als een aanvraag voor een vergunning op maat.

De vergunning wordt gevraagd voor onbepaalde tijd.

**A.2. Beschrijving aangevraagde activiteiten.**

Binnen de inrichting wordt de aangevoerde melk grotendeels verwerkt tot kaas. Een bijproduct bij de verwerking van melk is de productie van room. Bij de verdere verwerking van de melk tot kaas komt wei vrij. Daarnaast wordt melk en wei verwerkt tot poeder en weiconcentraat. Bij de verwerking van wei gaat het in principe om wei die bij de kaasproductie binnen de inrichting is vrijgekomen. In het geval dat de kaasproductie stil ligt bestaat er de mogelijkheid wei van elders te verwerken.

De activiteiten binnen de inrichting omvatten onder meer:

- de aanvoer van 650.000 ton melk per jaar en het hebben van een melkontvangst voor

- de rijdende melkontvangst (RMO);
- een opslag in bovengrondse tanks van melk en wei;
- de verwerking van melk en wei met centrifuges en membraanfilterinstallaties;
- het bereiden van zuursel voor de productie van kaas;
- het bereiden van kaas in een kaasmakerij met een wrongelbereiding en installaties voor het vormen, draineren en persen van kaas en het reinigen van kaasvormen;
- het pekelen van kaas in pekelbaden en de opslag van pekels;
- de opslag van kaas, kaasbehandeling en het verpakken van kaas met inpakmachines;
- het concentreren van melk en wei door middel van omgekeerde osmose met een capaciteit van 2 x 25 ton wateronttrekking per uur;
- het indikken van melk en wei met indampinstallaties en een na-indikker met een respectievelijke capaciteit van 2 x 30 ton en 1 x 2,5 ton waterverdamping per uur;
- de opslag in tanks van vloeibare producten (weiconcentraat en room);
- het tot poeder verwerken van melk en wei in een gasgestookte drooginstallatie met een capaciteit van 2,7 ton poeder per uur;
- de opslag van poedervormige producten in silo's;
- het hebben van een weegbrug;
- de opslag van gevaarlijke stoffen hoofdzakelijk bestaande uit logen en zuren in emballage en tanks;
- het (CIP-)reinen van installaties en hulpmiddelen met loog, zuur en additieven en het hebben van reinigingsinstallaties;
- het hebben van laboratoria voor de kwaliteitscontrole;
- de op- en overslag van ingrediënten, hulpmiddelen en verpakkingsmateriaal;
- de opslag en afvoer van afvalstoffen;
- het hebben van 7 transformatoren met een gezamenlijk vermogen van 8660 kVA ten behoeve van het gebruik van elektromotoren, elektrische installaties en verlichting binnen de inrichting;
- het hebben van een ketelhuis met 2 stoomketels met een thermisch vermogen van respectievelijk 7,9 en 13,5 MW;
- het hebben van ammoniakkoelinstallaties met compressoren opgestelde in daarvoor bestemde compressorruimtes;
- het hebben van freon-koelinstallaties;
- het hebben van een gasdrukregel- en meetinstallatie;
- het lozen van afvalwater op de gemeentelijke rioolwaterzuivering via een voorzuiveringsinstallatie en een meetvoorziening, alsmede het lozen van hemelwater- en koelwater op het oppervlaktewater;
- het hebben van andere technische ruimten en installaties, waaronder een ruimte met een noodstroomaggregaat met dieselmotor en een onderhoudswerkplaats;
- de opslag en het gebruik van gasflessen en van olie en andere onderhouds- en smeermiddelen;
- het hebben van een kantoorgebouw en parkeerplaatsen.

### **A.3. Aanvullende gegevens.**

Op ons verzoek is de aanvraag door u op 10 februari 2005 aangevuld met nadere gegevens.

### **A.4. Locatie.**

De inrichting is gevestigd op het perceel, kadastraal bekend gemeente Workum, sectie A, nummer 2866, plaatselijk bekend Spoardyk 21 te Workum.

**A.5. Bestemmingsplan/milieubeschermingsgebied.**

Uw inrichting bevindt zich aan de rand van het dorp Workum in het bestemmingsplan "herziening bestemmingsplan Workum - omgeving Horsae", vastgesteld bij besluit van de Raad van de gemeente Nijefurd, d.d. 15 december 1992 en goedgekeurd door ons College op 12 mei 1993. De vigerende geluidszone is vastgelegd in dit bestemmingsplan.

De bestemming van de grond gelegen ten oosten van de inrichting betreft waterwegen, de spoorlijn van Sneek naar Stavoren en agrarisch gebied. Ten westen bevindt zich de rest van het industrieterrein en de N359 (Sudergoawei). Ten zuiden en achter de N359 ligt de woonbebouwing van Workum. In de directe nabijheid van uw inrichting bevindt zich geen milieubeschermingsgebied.

**A.6. Huidige vergunnings situatie.**

Voor uw inrichting hebben wij op 30 januari 1989 onder kenmerk WM.87/146577 een revisievergunning afgegeven. Deze vergunning is uitgebreid met de volgende veranderingsvergunningen en meldingen op grond van art. 8.19 van de Wet milieubeheer:

- verandering WM.92/16987 van 27 mei 1993;
- verandering RM.93/13.653 van 9 september 1993;
- melding van 17 december 1993;
- verandering RM/95-47394/B5 van 23 april 1996;
- melding van 24 mei 1996;
- wijziging voorschriften MO-97/130975 van 16 juni 1998;
- melding MO/99-88044 van 23 augustus 1999;
- melding 471777 van 17 december 2001;
- melding 477504 van 19 februari 2002;
- melding 538682 van 28 oktober 2003.

Verder beschikt u voor uw inrichting nog over een Wvo-vergunning van 15 maart 2000, kenmerk WF.99/3990, voor het lozen van koelwater en condensaat en een Wvo-vergunning van 22 april 2003, kenmerk WF.02/1734, voor het lozen van afvalwater. De vergunning voor het lozen van afvalwater van de inrichting naar de voorzuivering van het samenwerkingsverband zal worden ingetrokken, zie het gestelde onder B.7.c.

In het kader van de Grondwaterwet beschikt uw inrichting over een onttrekkingsvergunning van 15 december 1993, kenmerk RM/93-87995.

**A.7. Relatie aanvraag met de huidige vergunnings situatie.**

U bent voornemens de volgende wijzigingen in uw inrichting door te voeren:

- uitbreiding van de koelinstallatie;
- vernieuwing en capaciteitsaanpassing van de voorfabriek;
- uitbreiding van de kaasmakerij / folielijn;
- uitbreiding van de capaciteit van de voorindikking van de weistroom;
- uitbreiding van het totale elektrische vermogen;
- wijzigen van de chloorcalciumopslag en de loog- en zuuropslag.

Deze uitbreiding en de huidige onoverzichtelijke vergunningssituatie met de vele meldingen en veranderingen zijn voor u de aanleiding voor het aanvragen van een nieuwe, de gehele inrichting omvattende, vergunning.



#### **A.8. Relatie met de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo).**

Zoals wij onder A.6 hebben aangegeven beschikt u voor uw inrichting over vergunningen ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren voor het lozen van koelwater en condensaat en het lozen van afvalwater. De vergunning voor het lozen van afvalwater zal worden ingetrokken. De andere vergunning dekt al een kaasproductiecapaciteit van 70.000 ton per jaar en behoeft daarom geen aanpassing. Het aanvragen van een Wvo-vergunning is niet nodig.

#### **A.9. Convenanten en Integrale Milieutaakstellingen (IMT).**

De brancheorganisatie voor de zuivel heeft in 1994, in overleg met vertegenwoordigers van gemeenten (VNG), provincies (IPO) en de betrokken ministeries, een Intentieverklaring voor een milieutaakstelling (IMT) gesloten met als doel dat de branche de gestelde milieudoelen uit het nationaal milieubeleidsplan (NMP) zou halen. Tevens zijn meerjarenafspraken energie-efficiëntie (MJA) gemaakt ter besparing van het energieverbruik. Om de voortgang en de uitvoering van de Intentieverklaring Uitvoering Milieubeleid Zuivelindustrie en de MJA-2 voor de zuivel te structureren wordt gebruik gemaakt van het instrument van het bedrijfsmilieuplan (BMP) en het energiebesparingsplan (EBP). In het BMP geeft het bedrijf aan welk niveau van milieubescherming is gerealiseerd en welke milieumaatregelen in de komende 4 jaar nog genomen zullen worden. Een BMP wordt opgesteld in overleg met ons College. Inmiddels is na het BMP 1 (1995 – 1998), het BMP2 (1999 – 2002), het BMP 2+ (2003-2004) een BEMP 2005 - 2008 (bedrijfsenergie – en milieuplan; een samenvoeging van een BMP en een EBP) opgesteld. Op 30 mei 2005 hebben wij ingestemd met het definitieve BEMP van uw inrichting.

Zoals hiervoor al aangegeven is een EBP (een actualisatie van het EBP 2, opgenomen in het BEMP) ter beoordeling aan ons overgelegd.

Bij het verlenen van deze vergunning hebben wij rekening gehouden met het feit dat voor de inrichting bedrijfsenergie- en milieuplannen worden opgesteld en uitgevoerd en met de gemaakte meerjarenafspraken met betrekking tot energie-efficiëntie.

Voorts zijn er binnen de branche nog afspraken gemaakt over de preventie van het ontstaan van afval door verpakkingen en over de vrijwillige aanpak van bodemonderzoek en sanering van verontreinigde bedrijfsterreinen. U heeft zich aan deze Convenanten geconformeerd en met een intentieverklaring mede ondertekend.

#### **A.10. IPPC-richtlijn.**

Ingevolge artikel 21, eerste lid, van de Richtlijn 96/61/EG van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (hierna: IPPC-richtlijn), treffen de Lidstaten de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke maatregelen om uiterlijk drie jaar na de inwerkingtreding aan deze richtlijn te voldoen. Op 30 oktober 1999 is deze implementatietermijn verstreken zonder dat de IPPC-richtlijn is geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. Nu de Wet milieubeheer nog niet is aangepast, moet deze conform de IPPC-richtlijn geïnterpreteerd worden. Wij hebben daarom onderzocht of de IPPC-richtlijn op uw inrichting van toepassing is. In onze overwegingen onder hoofdstuk B gaan wij hier nader op in.

#### **A.11. Procedure.**

Ingevolge het bepaalde in artikel 8.6 en 8.7 van de Wet milieubeheer juncto artikel 3:17 en 3:19 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij een exemplaar van de aanvraag om een Wm-vergunning verzonden aan de wettelijke adviseurs en andere bestuursorganen die betrokken moeten worden bij de totstandkoming van de beschikking op de aanvraag.

Omdat uw inrichting op een gezoneerd industrieterrein ligt, hebben wij tevens advies gevraagd aan Burgemeester en Wethouders van de gemeente Sneek, de zonebeheerder, inzake de inpasbaarheid van de geluiduitstraling van uw inrichting binnen de vastgestelde geluidzone. Mede door het eerste resultaat van de toetsing is de aanvraag geruime tijd aangehouden en in februari 2005 aangevuld in verband met het treffen van akoestische maatregelen.

Wij hebben met betrekking tot de aanvraag en de ontwerp-beschikking, die wij overeenkomstig de bepalingen van de Wet milieubeheer van 6 juni 2005 tot en met 4 juli 2005 ter inzage hebben gelegd, geen adviezen ontvangen. Wel hebben wij per brief, d.d. 28 juni 2005, referentie Mil/HB 2005-462, bedenkingen ontvangen van de aanvrager met betrekking tot de ontwerp-beschikking.

Voorts is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een gedachtewisseling te houden.

De bedenkingen zijn binnen de daartoe gestelde termijn ontvangen.

## **B. OVERWEGINGEN:**

### **B.1. Bevoegd gezag.**

Wij zijn op basis van artikel 8.2, tweede lid, van de Wet milieubeheer juncto categorie 9.3, onder a en c, van Bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer bevoegd op de aanvraag te beslissen.

### **B.2. Beoordeling ontvankelijkheid.**

De aanvraag voldoet aan de vereisten bij en krachtens de Wet milieubeheer. Hoewel uw inrichting tevens vergunningplichtig is ingevolge de Wvo zijn uw vigerende Wvo-vergunningen dekkend voor de hier aangevraagde uitbreiding en wordt daarmee voldaan aan het bepaalde in artikel 8.30 van de Wet milieubeheer. Gelet op het vorenstaande is uw aanvraag ontvankelijk.

### **B.3. Inhoudelijke beoordeling.**

Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 8.8 t/m 8.10 van de Wet milieubeheer vormt het toetsingskader voor de beoordeling van uw aanvraag.

- I. Bij de beslissing op de aanvraag moet het bevoegd gezag ingevolge het bepaalde in artikel 8.8, eerste lid, van de Wet milieubeheer in ieder geval betrekken:
  - a. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
  - b. de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
  - c. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;

- d. ingebrachte adviezen en bedenkingen;
- e. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen.

Dit houdt in dat ten minste de aspecten genoemd onder a t/m e bij de besluitvorming betrokken moeten worden.

- II. Voorts dient het bevoegd gezag ingevolge het bepaalde in artikel 8.8, tweede lid, van de Wet milieubeheer bij de beslissing op de aanvraag in ieder geval rekening te houden met:
  - a. het voor hem geldende milieubeleidsplan;
  - b. het Landelijk afvalbeheerplan (LAP);
  - c. geldende richtwaarden voor de onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben.

Dit betekent dat als uitgangspunt wordt genomen overeenstemming met de betrokken aspecten. Onder omstandigheden heeft het bevoegd gezag echter de mogelijkheid hiervan gemotiveerd af te wijken.

- III. Bovendien moet het bevoegd gezag ingevolge het bepaalde in artikel 8.8, derde lid, van de Wet milieubeheer bij de beslissing op de aanvraag in ieder geval in acht nemen:
  - a. geldende grenswaarden, die op basis van hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gelden of die voortvloeien uit hoofdstuk 5 van de Wet geluidhinder;
  - b. zogenaamde instructieregels op basis van artikel 8.45 van de Wet milieubeheer;
  - c. instructieregels op grond van de Provinciale milieuverordening Fryslân;
  - d. bindende ministeriële aanwijzingen die krachtens artikel 8.27 van de Wet milieubeheer zijn gegeven.

Dit wil zeggen dat de inrichting in ieder geval moet voldoen aan de voorschriften, zoals deze gesteld zijn onder III a t/m d.

Als niet voldaan kan worden aan deze eisen, dan moet ingevolge het bepaalde in artikel 8.10, tweede lid, van de Wet milieubeheer de vergunning worden geweigerd.

#### **B.4. Bestaande toestand van het milieu.**

Uw inrichting is gelegen op een gezoneerd industrieterrein aan de rand van de bebouwde kom van Workum. Het grootste deel van de omgeving van de inrichting kan worden gekarakteriseerd als landelijk. De geluidseffecten van de fabriek met de bijbehorende transportbewegingen zijn voor de omgeving het meest relevant. Voorts is er sprake van enige stofemissies. Voor de bestaande toestand van het milieu in de noordoostelijke, de oostelijke en de zuidoostelijke omgeving is ook het geluid van de spoorlijn van Sneek naar Stavoren en in het westen het wegverkeer over de N359 (Sudergoawei) relevant.

#### **B.5. Ontwikkelingen.**

In de aanvraag worden geen toekomstige ontwikkelingen aangegeven. Ook buiten de inrichting worden geen relevante veranderingen of vestiging van nevenindustrie verwacht.

### B.6. Adviezen en bedenkingen.

Wij hebben op 18 januari 2005 en 25 maart 2005 advies ontvangen van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Sneek, de zonebeheerder, in verband met de akoestische inpasbaarheid van de inrichting binnen de geluidzone.

In onze overwegingen onder hoofdstuk B.7 gaan wij nader op deze adviezen in.

Door de aanvrager zijn in de brief van 28 juni 2005, referentie Mil/HB 2005-462, bedenkingen ingebracht tegen de ontwerp-beschikking. De bedenkingen houden het volgende in: met betrekking tot de ontwerpbeschikking

1. A2, blz 3, "het tot poeder verwerken van melk en wei in een gasgestookte drooginstallatie met een capaciteit van 2.7 ton waterverdamping per uur", moet worden gewijzigd in: "het tot poeder verwerken van melk en wei in een gasgestookte drooginstallatie met een capaciteit 2.7 ton poeder per uur".
2. B7, blz 8, b, een na laatste alinea, het bedrijf neemt niet deel aan de NOx emissiehandel maar maakt gebruik van de opt-out regeling. Dit is bevestigd door VROM middels een beschikking d.d. 4 mei 2005. Hiervan is ook een afschift naar het bevoegd gezag gegaan. Dit moet dus worden aangepast in de beschikking.
3. B7, blz 9, c, "de inrichting is vergunningplichtig in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) en beschikt over een toereikende vergunning" moet worden aangepast. De vergunning voor het lozen van afvalwater van het bedrijf naar de voorzuivering van het samenwerkingsverband zal worden ingetrokken. Het verzoek is gedaan, dit alles in nauw overleg met het Wetterskip Fryslân. Wel is het samenwerkingsverband vergunningplichtig ten aanzien van de lozing van het afvalwater.
4. B7, blz 10, e, "deelname aan de NOx-emissiehandel" laten vervallen.
5. B7, blz 14, ad 2, verwijzing maken naar PGS 15, de vervanger van CPR 15.
6. B7, blz 17, j, het maken van een milieujaarverslag voor het publiek voor 1 juli is niet langer verplicht, dit dan ook laten vervallen.
7. C2, blz 20, in deze paragraaf graag verduidelijken of ook de zaken met betrekking tot afvalwater, Wvo zaken, aan de provincie moeten worden gemeld.
8. D, blz 21, "Friesland Coberco Dairy Foods" wijzigen in "Friesland Foods" en "Frico Cheese & BDI te Workum" wijzigen in "Friesland Foods te Workum".

### met betrekking tot de voorschriften

9. begrippen- en literatuurlijst, blz 4, hierin de afkorting BEMP, Bedrijfs Energie Milieu Plan, opnemen.
10. 1.1.1, blz 13, bedrijfsmilieuplan is nu BedrijfsEnergieMilieuPlan (BEMP), dit in de voorschriften wijzigen.
11. 3.1.1, blz 17, de geluidswaarden in de dag (07.00 uur-19.00 uur) op imissiepunt 1 moet 46 zijn en op imissiepunt 2 moet ook 46 zijn. Dit zou vergunbaar zijn, na toetsing door de zonebeheerder, zie ook rapport Sight P040065-01. Hier is namelijk geen extra actie voor ingezet in het aanvullende pakket maatregelen, hetgeen met name was gericht op de overschrijding van de nachtperiode op imissiepunt 007 en de overschrijding van de MTG waarde op punt 023. Matrix hierop aanpassen.
12. 4.5.2, blz 21, hier wordt aanvullend bodemonderzoek gevraagd voor de vaststelling van de nulsituatie. Dit is toch onderzocht, zie hoofdstuk IX van de aanvraag met categorie-indeling, in categorie IV, niet urgent, door de BSB. Voorschrift 4.5.2. kan dan ook vervallen.

13. 7.1.1, blz 24, energiebesparingsplan wijzigen in BedrijfsEnergieMilieuPlan (BEMP).
14. 8.1.2, blz 25, NPR 7910 wijzigen in ATEX 137.
15. 10.2.7, blz 32, wanneer de olie voor nuttig gebruik wordt aangeboden dan eens per drie jaar. Voorschrift aanpassen.

Naar aanleiding van de bedenkingen merken wij het volgende op:

- ad.1 Wij hebben de tekst in de aanvraag verkeerd geïnterpreteerd waardoor het woord watervdamping is gebruikt in plaats van poeder.  
Wij verklaren deze bedenking gegrond en hebben de tekst onder A.2. aangepast.
- ad. 2.+4. In uw definitieve BEMP staat aangegeven dat uw inrichting, met betrekking tot de NOx-emissie, onder de opt-out regeling valt.  
Wij verklaren deze bedenkingen gegrond en hebben de tekst onder B.7.b. en B.7.e. aangepast.
- ad. 3 Wij hebben de tekst in de aanvraag verkeerd geïnterpreteerd waardoor uit de ontwerp-beschikking niet duidelijk blijkt dat de inrichting niet (meer) Wvo-vergunningplichtig is voor het lozen van afvalwater op de riolering.  
Wij verklaren deze bedenking gegrond en hebben de tekst onder A.6, A.8 en B.7.c. aangepast.
- ad. 5 De Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 (PGS 15) heeft eind juni 2005 de "oude" CPR 15-richtlijnen vervangen. De opslagplaats voor gevaarlijke stoffen in uw inrichting kan aan deze nieuwe richtlijn voldoen.  
Wij verklaren deze bedenking gegrond en hebben de tekst onder B.7.d., B.7.g, ad.2, de begrippenlijst en de voorschriften onder 10.3 aangepast.
- ad. 6 De verplichting tot het opstellen van een milieuverslag ten behoeve van het publiek is per 30 juni 2005 vervallen.  
Wij verklaren de bedenking gegrond en hebben de tekst onder B.7.j. aangepast.
- ad. 7. Activiteiten die op grond van de Wvo vergunningplichtig zijn behoren niet tot uw inrichting, maar tot het samenwerkingsverband dat de voorzuivering beheert. Daarnaast betreft dit een vergunning op grond van de Wet milieubeheer. Melding van ongewone voorvallen/incidenten met betrekking tot afvalwater die invloed kunnen hebben op de bodem, riolering en zuiveringstechnische voorzieningen, kortom, alle aspecten waarover voorschriften zijn opgenomen in deze vergunning, dienen bij ons te worden gemeld. Aangezien in de betreffende paragraaf wordt verwezen naar een hoofdstuk uit de Wet milieubeheer achten wij dit voldoende duidelijk.  
Wij verklaren de bedenking ongegrond.
- ad. 8. Wij hebben per brief van 24 mei 2005, kenmerk bh/mil 2005-24-5-2, de naamswijzigingen van verschillende vestigingen, waaronder de vestiging in Workum, van u ontvangen.  
Wij verklaren de bedenking gegrond en hebben de tekst onder A.1, D. en van de voorpagina van het voorschriftenpakket aangepast.
- ad. 9.+10. Op 30 mei 2005 hebben wij ingestemd met het definitieve Bedrijfsenergie- en +13. milieuplan (BEMP) van uw inrichting.  
Wij verklaren deze bedenkingen gegrond en hebben de begrippenlijst, de voorschriften 1.1.1 en 1.1.2 van hoofdstuk "Algemeen" en de voorschriften 7.1.1., 7.1.2 en 7.1.4. van hoofdstuk "Energie" aangepast.

- ad. 11. Abusievelijk zijn in de voorschriften van de ontwerp-beschikking de geluidsniveaus opgenomen zoals deze waren opgenomen in de Wm-vergunning van 16 juni 1998, kenmerk MO-97/130975. In de aanvraag worden echter voor twee vergunningpunten ruimere waarden aangevraagd (voor zowel de dag-, avond, als nachtperiode). Door het opnemen van deze waarden wordt op de zone en ter plaatse van de woningen in de zone (maar gelegen buiten het bedrijventerrein), de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting niet overschreden. Dit is aangegeven in het zone-advies van de gemeente Sneek d.d. 24 maart 2005, kenmerk fry-fricocheeseworkum-05a/SMI.
- Wij verklaren de bedenking gegrond en hebben voorschrift 3.1.1. van hoofdstuk "Geluid" aangepast. Op immissiepunt 1 zijn de niveaus gewijzigd van 45dB(A)/46dB(A)/45dB(A) voor respectievelijk de dag/avond/nachtperiode in de volgende niveaus: 46 dB(A)/46 dB(A)/45 dB(A). Op immissiepunt 2 zijn de niveaus gewijzigd van 44 dB(A)/45dB(A)/44 dB(A) voor respectievelijk de dag/avond/nachtperiode in de volgende niveaus: 46 dB(A)/46 dB(A)/45 dB(A).
- ad 12. Dit voorschrift is bedoeld voor nieuwe of gewijzigde activiteiten binnen de inrichting, waar bodembelasting zou kunnen plaatsvinden. Voor de eventuele bouw van opstallen en het aanbrengen van niet-verplaatsbare voorzieningen moet het nulsituatie-onderzoek dan zijn uitgevoerd.
- Wij verklaren de bedenking gedeeltelijk gegrond en hebben voorschrift 4.5.2. van hoofdstuk "Bodembescherming" ter verduidelijking aangepast.
- ad. 14. In uw aanvraag is aangegeven dat het uw doelstelling is om te voldoen aan de ATEX 137. In voorschrift 8.1.1. hebben wij derhalve, behalve de Nederlandse Praktijkrichtlijn 7910 (waarin de minimum-eisen van de ATEX 137 zijn geïmplementeerd) eveneens als keuzemogelijkheid de ATEX 137 (Europese richtlijn) opgenomen. Echter wordt in voorschrift 8.1.2. enkel de NPR 7910 genoemd.
- Wij verklaren de bedenking gegrond en hebben voorschrift 8.1.2. van hoofdstuk "Externe veiligheid" uitgebreid met de keuzemogelijkheid ATEX 137.
- ad. 15. In het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen is aangegeven dat afvalstoffen jaarlijks moeten worden afgevoerd. Indien opslag wordt gevolgd door nuttige toepassing kan deze termijn worden verlengd tot 3 jaar. In voorschrift 5.3.1. van hoofdstuk "Afvalstoffen" zijn deze termijnen (van respectievelijk 1 en 3 jaar) opgenomen. In voorschrift 10.2.7. staat echter dat afgewerkte olie jaarlijks moet worden afgevoerd. Wij hebben geen reden om een termijn van een jaar aan te houden indien de opslag van afgewerkte olie aantoonbaar wordt gevolgd door nuttige toepassing.
- Wij verklaren de bedenking gegrond en hebben voorschrift 10.2.7. van hoofdstuk "Opslag en Verlading" aangepast.

#### **B.7. De milieuaspecten.**

Bij de beoordeling van de aanvraag zullen wij de navolgende aspecten moeten betrekken of ermee rekening moeten houden:

##### **a. Landschap en ecologie:**

De inrichting is gelegen op een gezonde industrieterrein met daarbuiten een min of meer landelijke omgeving. De veranderingen hebben geen directe invloed op de landschappelijke en ecologische waarden van het omliggende gebied.

**b. Energie:**

Een groot deel van het energieverbruik treedt op in de droger. Verder zijn er binnen de inrichting nog twee aardgasgestookte stoomketels aanwezig.

De elektriciteit die nodig is voor de aandrijving van pompen, roerders, schroeftransporteurs, de koelinstallatie en andere elektrische apparaten, die deel uit maken van de procesinstallatie, wordt betrokken uit het openbare elektriciteitsnet. Voorts is sprake van enig energieverbruik als gevolg van het interne transport met de LPG-heftruck en de elektrische heftruck, enig energieverbruik in de vorm van gasverbruik en stroomverbruik in de laboratoria en de ruimten van de technische dienst, alsmede het elektriciteitsverbruik ten behoeve van de verlichting en andere elektrische apparatuur binnen de inrichting.

Op het energieverbruik en de emissie van CO<sub>2</sub> is de circulaire "Energie in de milieuvergunning" van toepassing. Voor de Europese Unie als geheel geldt een reductiedoelstelling van 8% op de emissie van broeikasgassen. Voor de grotere energieverbruikers, waaronder bedrijfsactiviteiten die vergelijkbaar zijn met die binnen uw inrichting - zuivelindustrie -, zijn in dat kader tussen de betreffende branche-organisaties en de gezamenlijke overheden - ministeries, provincies en gemeenten - op centraal niveau afspraken gemaakt over het besparen op energieverbruik. Deze afspraken zijn bekend als Meerjarenafspraken (MJA's).

Uw inrichting behoort tot de branche van de zuivelindustrie. Uit de aanvraag blijkt dat het milieuaspect energieverbruik en CO<sub>2</sub>-emissie relevant is (het elektriciteitsverbruik binnen uw inrichting bedroeg in 2003 24.317.701 kWh en het aardgasverbruik bedroeg in datzelfde jaar 9.778.460 m<sup>3</sup>). Deze verbruiken overschrijden ruimschoots de ondergrens als aangegeven in de Circulaire voor het verlangen van energiemaatregelen.

Uw inrichting is echter toegetreden tot de MJA-2. In het kader daarvan dient u conform de daarin aangegeven richtlijnen een EBP op basis van de MJA-2 op te stellen en uit te voeren. De maatregelen die u gaat treffen zijn opgenomen in het BEMP.

Zoals aangegeven in A.9. hebben wij ingestemd met uw BEMP. Hierin is, onder andere, aangegeven dat voor wat betreft de NO<sub>x</sub>- en de CO<sub>2</sub>-emissiehandel uw bedrijf onder de opt-out regeling valt, waardoor u niet deelneemt aan deze emissiehandel.

Bij het opstellen van deze vergunning hebben wij rekening gehouden met MJA's. Conform de circulaire Energie in de milieuvergunning zijn de 'zekere maatregelen' in de vergunning voorgeschreven. In de voorschriften behorende bij deze vergunning hebben wij geen onderzoeksvoorschriften meer opgenomen. Wel hebben wij voorschriften opgenomen die u verplichten jaarlijks over de voortgang van de uitvoering van het EBP (als onderdeel van het BEMP) te rapporteren.

**c. Lozing water:**

Koelwater en het overschot aan condensaat wordt rechtstreeks geloosd op het oppervlaktewater. Voor deze lozing is een aparte Wvo-vergunning verleend en valt buiten deze vergunning.

Het afvalwater dat vrijkomt binnen uw inrichting bestaat uit de volgende deelstromen:

- procesafvalwater;

- surplus kaaspekkel;
- afvalwater van de weiverwerking;
- regeneratie van de onthardingsinstallatie;
- ketelspuiwater;
- afvalwater dat vrij komt bij het kwaliteitsonderzoek;
- huishoudelijk afvalwater;
- hemelwater van laad- en losplaatsen.

Al dit afvalwater wordt via een bedrijfsriolering afgevoerd naar een voorzuivering op het terrein van het samenwerkingsverband (met het Wetterskip), dat niet tot uw inrichting behoort.

Uw inrichting is derhalve voor het lozen van afvalwater niet vergunningplichtig in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Met betrekking tot onderhoud van de aanwezige zuiveringstechnische voorzieningen binnen uw inrichting hebben wij voorschriften in deze vergunning opgenomen.

**d. Bodem:**

Uit bijlage 10 van uw aanvraag blijkt dat de bodembedreigende activiteiten zijn geïventariseerd. Zo worden er chemicaliën in bulk en emballage geladen, gelost, opgeslagen en gebruikt, is er opslag van olie(producten), worden deze verwerkt en ontstaat er gevaarlijk afval dat in afwachting van afvoer uit de inrichting wordt opgeslagen. Al deze plaatsen zijn getoetst aan de bodemrisico-checklist die speciaal voor de zuivelindustrie is ontwikkeld. De gevolgde werkwijze komt overeen met een toetsing aan de hand van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB).

In het BEMP is als zekere maatregel aangegeven dat in 2006 het bodemrisicodocument wordt geactualiseerd. Afhankelijk van de resultaten van deze actualisatie zal een procedure worden opgestart om mogelijke risicovolle locaties en handelingen te bewaken en te monitoren.

In bijlage 10 van de aanvraag is aangegeven welke eindscore (=eindemissiescore conform de NRB) per bodembedreigende activiteit wordt gerealiseerd. De eindemissiescores variëren van 1 (A) tot 2 (A\*). De NRB geeft aan dat een eindemissiescore van 1 de stand der techniek representeert, waarbij het bodemrisico verwaarloosbaar is. Bij een eindemissiescore van 2 is sprake van een verhoogd doch nog aanvaardbaar bodemrisico. Een zodanig verhoogd bodemrisico kan in bestaande situaties worden toegestaan mits voldoende vaststaat dat een verwaarloosbaar risico niet haalbaar is.

In de aanvraag heeft u niet voldoende aangegeven welke mogelijkheden bestaan om te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico. Vandaar dat wij een voorschrift hebben opgenomen dat verplicht een bodemrisicoanalyse uit te voeren waarin verdergaande bodembeschermingsmaatregelen worden onderzocht om te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Ondanks de getroffen voorzieningen en maatregelen is het mogelijk dat door falen van procesapparatuur en/of onjuist menselijk handelen stoffen vrijkomen die de bodem kunnen belasten. Derhalve hebben wij in deze vergunning voorgeschreven dat een bodemcalamiteitenplan moet worden opgesteld waarin de maatregelen, ingeval van nood, ter bescherming van de bodem zijn beschreven.



Voorts is het wenselijk dat de kwaliteit van de bodem bekend is om een referentiekader te hebben voor de beoordeling of activiteiten gevolgen hebben gehad voor de bodem. Tevens dient voor het beëindigen van een bodembedreigende activiteit dan wel overdracht van het terrein aan een nieuwe eigenaar/gebruiker een zogenaamd eindonderzoek plaats te vinden. Dit is nodig om de aansprakelijkheid voor eventuele verontreinigingen te kunnen vaststellen. Ter zake hebben wij voorschriften aan de vergunning verbonden.

De door u overgelegde bodemonderzoeken, alsmede een eventueel in de toekomst na een sanering uitgevoerd evaluatieonderzoek, kunnen dienen als referentiekader. Nieuwe onderzoeken dienen te worden uitgevoerd in overeenstemming met het protocol nulsituatie/BSB-onderzoek.

In 1993 en 1995 is op de locatie bodemonderzoek uitgevoerd. In 2003 is er een nader onderzoek uitgevoerd. Door de Stichting BSB (BodemSanering op in gebruik zijnde bedrijfsterreinen) is de definitieve urgentie voor bodemsanering (PR4) vastgesteld. Uw locatie is daarbij ingedeeld in categorie IV, niet urgent. Dit betekent dat sanering in principe noodzakelijk is, maar dat door de overheid niet wordt aangegeven wanneer die sanering moet worden uitgevoerd. In de voorschriften hebben wij een verplichting tot een eindonderzoek, bij beëindiging van bodembedreigende activiteiten of sluiting van de inrichting, opgenomen.

Mede met het oog op de bescherming van het milieu, waaronder de bodem, zijn voor een aantal activiteiten met gevaarlijke stoffen publicaties uitgegeven onder beheer van de Ministeries van VROM, Verkeer en Waterstaat, Sociale Zaken en Werkgelegenheid en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 (PGS 15) "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" geeft richtlijnen voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Daarom hebben wij voorschriften bij deze vergunning opgenomen die verwijzen naar de PGS 15.

#### e. Lucht:

In het BEMP zijn enkele zekere maatregelen opgenomen met betrekking tot lucht. Twee maatregelen betreffen de HCFK installaties en het opstellen van een actieplan voor het beperken van de lekverliezen tot maximaal 1 %.

De belangrijkste emissies naar het milieucompartiment lucht zijn:

- verbrandingsgassen;
- stof;
- uitlaatgassen.

#### Verbrandingsgassen.

De stoomketels en poederdroger gebruiken aardgas als brandstof. Bij de verbranding van aardgas komen stikstofoxiden vrij. Deze emissie kan onder meer gereduceerd worden door gebruik te maken van schone branders. Het Besluit emissie-eisen stookinstallaties B (BEES B) is van toepassing op de stoomketels en bevat eisen ter beperking van de emissies van stikstofoxiden (NO<sub>x</sub>) van stookinstallaties. Dit besluit is rechtstreeks werkend. De droger valt niet onder dit besluit.

Nederlandse emissierichtlijnen lucht (NeR).

BEEES-B.

ketel voor 1998;  $< 150$

ketelbrander na 1998;  $< 70$  ppm.

Voor de beoordeling van de emissie van de droger dient te worden uitgegaan van de NeR. De NeR heeft als doel om milieuvergunningen in Nederland te harmoniseren waar het gaat om emissies naar de lucht. De richtlijn kent algemene en bijzondere regelingen.

NO<sub>x</sub>-emissies vallen conform de NeR onder de algemene regeling klasse gA.5. Voor de NO<sub>x</sub>-emissies geldt met ingang van het jaar 2010 als algemene emissie-eis dat bij emissievracht van 2 kg/uur of meer maatregelen moeten worden getroffen naar de stand der techniek. Als stand der techniek geldt in dit kader het voorzien van een selectieve katalitische reductie (SCR) voor stikstofoxiden. Bij toepassing van een SCR-installatie mag de NO<sub>x</sub>-emissieconcentratie niet meer bedragen dan 100 mg/m<sup>3</sup>. De aanwezige droger voldoet, met een concentratie van 70 mg/m<sup>3</sup> bij een vracht van 4,3 kg/uur, momenteel al aan de eisen van 2010. Aangezien in de aanvraag aangegeven wordt dat de installatie 70 mg/m<sup>3</sup> kan halen, is het niet in het belang van het milieu meer ruimte toe te staan dan nodig is. Wij hebben deze waarde in de voorschriften als norm opgenomen.

#### **Stofemissies.**

Voor het toestaan van stofemissies moeten wij de algemene regeling voor die emissies van de NeR hanteren. Uit uw aanvraag blijkt dat de uitgaande afgassenstromen van de droger (voorzien van een doekfilter) en de afvoerlucht van het interne transport voldoen aan een emissie-eis van 10 mg/m<sup>3</sup>. In 2003 zijn er echter belangrijke wijzigingen in de NeR gekomen. Naast aanpassing van de eisen is ook de systematiek aangepast en is gekozen voor het toepassen van de best available techniek (BAT) benadering. Zo zijn de oude grenswaarden voor de ongereinigde vracht vervallen en zijn er nieuwe grenswaarden voor de gereinigde vracht vastgesteld voor de verschillende stoffen. Hoofdstuk 3.2.4 van de NeR beschrijft de nieuwe richtlijnen voor de emissies van stofvormige organische stoffen. De grenswaarde is bij een emissievracht van 0,1 kg of meer gesteld op 5 mg/m<sup>3</sup>. Aan die eis dient uiterlijk op 30 oktober 2007 te worden voldaan. In uw aanvraag toont u echter aan dat de investeringen die u moet doen om aan deze emissienorm te voldoen onrealistisch en nadelig voor het milieu zijn (vanwege extra energieverbruik door hogere drukval over de filters). De meerinvestering zou per kg teruggehouden emissie een veelvoud van de in de NeR gehanteerde indicatieve referentiewaarde voor stof van € 2,30 gaan kosten. Derhalve achten wij het voorschrijven van een norm van 5 mg/m<sup>3</sup> niet reëel en hebben wij de norm van 10 mg/m<sup>3</sup> als voorschrift opgenomen.

#### **Besluit luchtkwaliteit.**

Door het gebruik van de droger, de stoomketels en voer- en werktuigen met verbrandingsmotoren worden uitlaatgassen en andere verontreinigende stoffen in de buitenlucht gebracht die de luchtkwaliteit aantasten. Hierop is het Besluit luchtkwaliteit van toepassing. Wij hebben de aanvraag getoetst aan de richt- en grenswaarden uit dit Besluit. Overschrijding van de waarden door uw activiteiten verwachten wij niet.

#### **f. Geluid en trillingen:**

Uw inrichting is gelegen op een gezonde industrieterrein aan de rand van de bebouwde kom van Workum. In de Wm-vergunning van 16 juni 1998, kenmerk MO-97/130975 hebben wij een vijftal beoordelingspunten vastgelegd met bijbehorende equivalente geluidniveaus (L<sub>Aeq</sub>) in dB(A) voor de dag, avond en nacht. In deze vergunning hebben wij dezelfde beoordelingspunten aangehouden.

Wij hebben uw aanvraag beoordeeld aan de hand van de hierna genoemde Handreiking en Handleiding en laten toetsen aan de geluidszone. Hierover merken wij het volgende op.

### **Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.**

Voor het beoordelen van industrielawaai is door het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordering en Milieubeheer (VROM) een "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" opgesteld. Voor zover het geluid veroorzaakt door de inrichting betreft vormt deze handreiking het toetsingskader voor de vergunningverlening. Wij hebben uw aanvraag conform deze Handreiking beoordeeld en getoetst aan het toetsingskader voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{A,r,LT}$ ).

### **Handleiding meten en rekenen Industrielawaai 1999.**

Het meten en berekenen van geluidsniveaus veroorzaakt door een inrichting dient in principe te geschieden in overeenstemming met deze handleiding. In dit kader dienen wij voor het beoordelen en toestaan van geluid rekening te houden met het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{A,r,LT}$ ). Dit beoordelingsniveau wijkt af van het equivalente geluidsniveau dat is gehanteerd bij de zonevaststelling, de sanering en de vaststelling van hogere waarden. Destijds is gebruik gemaakt van de IL-HR-13-01 (Handleiding-1981). De afwijking treedt slechts op indien er sprake is van geluid met een tonaal- of impulsachtig karakter en er een strafcorrectie van 5 dB(A) wordt toegepast. Uit het geluidsrapport blijkt dat er geen sprake is van geluid met een tonaal- of impulsachtig karakter. Wij hebben in deze vergunning in geluidsvoorschrift 3.1.1 dan ook het ( $L_{A,r,LT}$ ) gehanteerd.

### **Zonetoetsing.**

Gebleken is dat de veroorzaakte geluidsbelasting is berekend overeenkomstig de daarvoor geldende meet- en rekenvoorschriften. Op 18 januari 2005 hebben wij het eerste advies d.d. 17 januari 2005, kenmerk fry-fricocheeseworkum-aa/SMI, betreffende de akoestische inpasbaarheid binnen de geluidszone ontvangen van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Sneek. De strekking van dit advies is dat het bedrijf niet inpasbaar is in de geluidszone en dat in een nieuw rapport de te nemen reducerende maatregelen onderzocht moeten worden.

Op 10 februari 2005 hebben wij een aanvulling op het geluidsrapport ontvangen. De aanvulling, kenmerk bh/mil 2005-251, d.d. 7 februari 2005, betreft extra maatregelen in verband met een eerder geconstateerde overschrijding van de toegestane geluidsbelasting op de zone.

Wij hebben Burgemeester en Wethouders van de gemeente Sneek gevraagd de veroorzaakte geluidsbelasting, na uitvoering van de maatregelenpakketten 1 en 2 en de aanvullende maatregelen, te toetsen aan de vastgestelde zone, alsmede elke vastgestelde MTG en hogere waarde voor woningen gelegen binnen de zone. Uit het advies van de zonebeheerder, d.d. 24 maart 2005, kenmerk fry-fricocheeseworkum-05a/SMI, blijkt dat de veroorzaakte geluidsbelasting inpasbaar is binnen de 50 dB(A) contourlijn van de vastgestelde zone en geen overschrijdingen worden verwacht van de toegestane geluidsbelasting bij de betreffende woningen in de zone.

In deze vergunning hebben wij doelvoorschriften opgenomen waarin we de berekende geluidsniveaus als toegestaan geluidsniveau op de betreffende meetpunten hebben vastgelegd. Daarnaast hebben wij nog middelvoorschriften opgenomen ter voorkoming van ongewenste en ongewone situaties bij het gebruik van voer- en werktuigen en het onnodig in werking hebben van werktuigen of geopend zijn van buitendeuren.

### **Kortstondige verhogingen ( $L_{A,max}$ ).**

In het kader van de Handreiking dienen wij niet alleen het geluid te beschouwen zoals bij de toetsing en het opstellen van de doelvoorschriften is gedaan, doch tevens de kortstondige verhogingen (pieken) in het veroorzaakte geluid binnen uw inrichting. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau dient bij woningen in principe met niet meer dan 10 dB(A) te worden overschreden. In uw geval is dat niet te voorkomen. In uw situatie kan bij alle woningen aan de maximaal toelaatbare grenswaarde van de Handreiking van 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avond en 60 dB(A) in de nacht worden voldaan. Ter zake hebben wij voorschriften bij deze vergunning opgenomen.

**g. Externe veiligheid:**

In de aanvraag is aangegeven dat binnen de inrichting een inventarisatie heeft plaatsgevonden van welke ruimtes explosiegevoelig zijn. Deze explosiegevoelige ruimtes zijn vervolgens gezoneerd. De volgende stap is om na te gaan of binnen de verschillende zones geschikte apparatuur wordt gebruikt. Doelstelling is om te voldoen aan de ATEX 137 (Europese richtlijn 1999/92/EG, "bescherming van werknemers die door explosieve atmosferen gevaar lopen").

In de voorschriften hebben wij voorgeschreven dat moet worden voldaan aan zowel de ATEX 137 (of de Nederlandse Praktijkrichtlijn 7910, waarin de minimumeisen van de ATEX 137 zijn geïmplementeerd) als de ATEX 95 (Europese richtlijn 94/9/EG, "Apparaten en beveiligingssystemen bedoeld voor gebruik op plaatsen waar ontploffingsgevaar kan heersen").

Het bedrijf beschikt over een calamiteitenplan, de inhoudsopgave daarvan is gevoegd bij de aanvraag. In de voorschriften hebben wij voorgeschreven dat binnen de inrichting een bedrijfsnoodplan (calamiteitenplan) aanwezig moet zijn, met verplichte onderdelen die hierin moeten zijn opgenomen. Ook hebben wij in de voorschriften een brandpreventieplan voorgeschreven. Indien echter het bedrijfsnoodplan (calamiteitenplan) voldoende maatregelen en gegevens bevat, kan die informatie dienen als brandpreventieplan.

Binnen de inrichting is een aantal zaken relevant voor het aspect externe veiligheid. De belangrijkste daarvan zijn het ontstaan van gevaarlijke dampen, brand of explosiegevaar door:

1. het gebruik van 2938 kg vloeibaar ammoniak in de koelinstallatie;
2. de opslag van diverse chemicaliën in emballage;
3. de opslag van diverse chemicaliën in bovengrondse tanks;
4. de opslag van vaste en vloeibare (brandbare) grondstoffen en producten in tanks, silo's en emballage;
5. het gebruik van een droogtoeren (gestookt met aardgas) voor het sproeidrogen van vloeibare mengsels tot poederproducten en het pneumatische transporteren van de poedervormige grondstoffen en productie;
6. de aanwezigheid van een drukhouder voor vloeibare CO<sub>2</sub>;
7. de aanwezigheid van andere gasinstallaties in het productiegebouw, waaronder bij de drogers, de stoomketels in het ketelhuis, de c.v.-installaties en in de laboratoria;
8. de aanwezigheid en het gebruik van gasflessen bij de werkplaats in het ketelhuis en bij het verrichten van onderhoud of reparaties aan installaties in het gebouw.

Ad 1.  
*Ammoniak*

Op de ammoniakkoelinstallaties en het gebruik ervan zijn de richtlijn CPR13-2 "Ammoniak, toepassing als koudemiddel voor koelinstallaties en warmtepompen" en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing.

#### CPR 13-2

U geeft in de aanvraag aan dat aan deze richtlijn wordt voldaan. In de CPR13-2 worden diverse eisen gesteld zoals:

- technische eisen aan de installatie;
- specifieke veiligheidsvoorzieningen zoals inblokafsluiters;
- maximale hoeveelheden ammoniak;
- minimale afstanden tot gebouwen in verband met brandpreventie.

De richtlijnen van de CPR zijn zodanig van opzet dat bij naleving van de voorschriften het veiligheidsrisico buiten de inrichting voldoende is beperkt. De richtlijn kan als stand-der-techniek worden aangemerkt. In een aantal gevallen is de formulering van voorschriften in de CPR13-2 zodanig dat een keuze blijft bestaan, bijvoorbeeld ten aanzien van het plaatsen van een automatisch detectie- en alarmeringssysteem indien bepaalde ruimten niet continue zijn bemand. Door een verwijzing in de vergunningvoorschriften op te nemen naar de betreffende voorschriften van de CPR13-2 hebben wij dit ondervangen.

#### Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

De ammoniakkoelinstallaties hebben een gezamenlijke inhoud van 2938 kg ammoniak en iedere installatie voor zich heeft een inhoud van minder dan 1500 kg ammoniak.

Het Bevi bepaalt dat voor koelinstallaties met een inhoud van meer dan 400 kg ammoniak het externe veiligheidsrisico moet worden beoordeeld. In de bijlage 1, tabel 6 en bijlage 2, tabel 3 van de Regeling externe veiligheid zijn afstandscriteria aangegeven die in acht moeten worden genomen ten opzichte van al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten in de nabijheid van uw inrichting. Uit deze tabellen blijkt dat het opnemen van veiligheidsafstanden voor installaties met een inhoud tot 1500 kg niet van toepassing is. Er zijn derhalve met betrekking tot de externe veiligheid geen beperkingen voor de door u aangevraagde installaties van toepassing.

#### *Ad 2.*

##### *Opslag gevaarlijke stoffen in emballage*

Uit uw aanvraag blijkt dat binnen de inrichting, met uitzondering van de werkvoorraden, minder dan 10.000 kg aan chemicaliën in emballage worden opgeslagen. Deze gevaarlijke stoffen dient u, even als de gevaarlijke afvalstoffen in emballage, in voorzieningen op te slaan die voldoen aan de eisen die de PGS 15 daaraan stelt. Het gaat daarbij om de bouwkundige eisen waar de opslag voorzieningen aan moeten voldoen, de maximaal opgeslagen hoeveelheid in die voorziening en de compartimentering met betrekking tot de opslag van met elkaar reagerende stoffen.

In uitzondering hierop mogen werkvoorraden, die voor de goede werking van installaties en processen noodzakelijk zijn, op de werk-/productievloer aanwezig zijn. De emballage dient daarbij zodanig opgesteld te zijn dat deze tegen aanrijden is beschermd en bij een calamiteit de uitlopende vloeistof geen gevaarlijke reactie met water of overige aanwezige vloeistoffen kan aangaan en geen gevaar voor de omgeving oplevert. Te denken valt daarbij aan bodem- en/of luchtverontreiniging of aantasting van de riolering door chemische of thermische inwerking.

De te nemen maatregelen en te treffen voorzieningen hebben wij in de voorschriften opgenomen.

#### *Ad 3.*

*Opslag gevaarlijke stoffen in tanks*

Voor de opslag van grotere hoeveelheden vloeibare gevaarlijke stoffen (calciumchloride, salpeterzuur, natronloog en zoutzuur) wordt gebruik gemaakt van bovengrondse tanks opgesteld binnen de productieruimten en op het buitenterrein van de inrichting. De tanks zijn uitgevoerd in roestvast staal of kunststof en geplaatst in een lekbak. In de vergunning hebben wij voorschriften opgenomen om de veiligheid van de opslag te waarborgen.

Ad. 4.

*Opslag vaste en vloeibare (brandbare) grondstoffen en producten in tanks, silo's en emballage*

Het risico van de opslag van brandbare stoffen is brand. Brand binnen de inrichting kan ontstaan door het verrichten van werkzaamheden waarbij open vuur wordt gebruikt en door kortsluiting in de elektrische installatie. Brand kan leiden tot gevolgen buiten de inrichting.

Brandgevaar kan voldoende worden beperkt door:

- het voorkomen of beperken van open vuur nabij de opslagplaatsen van brandbare stoffen en in stoffige productieruimten;
- de lasplaats tijdens de brandgevaarlijke werkzaamheden en na afloop van die werkzaamheden te controleren op het ontstaan van brand;
- brandgevaarlijke werkzaamheden uitsluitend met instemming van de directie te laten plaatsvinden.

Ter zake hebben wij voorschriften in deze vergunning opgenomen. Voor de opslag van brandbare vloeistoffen in bovengrondse tanks wordt in de voorschriften verwezen naar eisen uit de CPR 9-6.

Ad. 5.

*Poederproductie*

Explosies kunnen ontstaan wanneer een brandbare stof (poeder) in de juiste verhouding gemengd is met lucht en een ontstekingsbron aanwezig is. Bij de reguliere procesvoering is geen sprake van explosiegevaar. Niettemin kunnen zich door aardgas, afkomstig van stookinstallaties, alsmede door de aanwezigheid van luchtmengsels met fijn verdeeld melkpoeder of andere brandbare poedervormige producten, stofexplosies voordoen. Het effect van stofexplosies buiten de inrichting is in het algemeen beperkt door de trage drukstijging. Dit gevaar geldt zowel voor de poedertorens als voor de filterkasten van pneumatische systemen. Door het toepassen van explosieluiken kunnen de effecten als gevolg van een explosie naar buiten de inrichting voldoende worden voorkomen. Door het stellen van eisen bestaande uit het beveiligen van stookinstallaties tegen het vrijkomen van onverbrand gas, het goed onderhouden van de gasinstallaties en het periodiek laten keuren van de stookinstallaties, kan het risico voor de omgeving voldoende worden beperkt. In de vergunning hebben wij veiligheidsvoorschriften opgenomen.

Ad. 6.

*Drukhouder voor CO<sub>2</sub>*

U wilt koolstofdioxide (CO<sub>2</sub>) in vloeibare toestand opslaan in een tank en deze voor gebruik middels een verdampert omzetten in de gasfase. Deze koude opslag van een vloeibaar gas heet een Cryogene opslag. Aan de tank, verdampert en het leidingwerk worden vanwege de extreme temperaturen en drukken hoge eisen gesteld. Deze eisen hebben wij opgenomen in de voorschriften.

Ad. 7.

*Overige gasinstallaties*

De gasinstallaties in het productiegebouw leveren eveneens gas- en ontploffingsgevaar op. Door te verlangen dat de gasinstallatie aan de daarvoor opgestelde gasvoorschriften dient te voldoen, alsmede te verlangen dat de c.v.-installaties en andere stookinstallaties moeten voldoen aan de veiligheidseisen voor centrale verwarmingsinstallaties, kunnen de risico's voldoende worden beperkt. In de vergunning hebben wij voorschriften opgenomen.

Ad. 8.

#### *Opslag en gebruik van gasflessen*

De aanwezigheid van gasflessen en het gebruik ervan levert ook een risico op, met name bij brand. In de vergunning hebben wij voorschriften opgenomen om de risico's tot een aanvaardbaar niveau te beperken.

#### **h. Grondstoffen/Afvalstoffen/Preventie van afvalstoffen:**

Wij dienen bij de beslissing op de aanvraag rekening te houden met het Landelijk afvalbeheerplan (LAP).

Met de inwerkingtreding van het hoofdstuk "Structuur beheer afvalstoffen" in de Wet milieubeheer op 8 mei 2002 is tevens vastgelegd dat eens per vier jaar een Landelijk afvalbeheerplan dient te worden opgesteld. Op 3 maart 2003 is het eerste Landelijk afvalbeheerplan in werking getreden. Het Landelijk Afvalbeheerplan vervangt het Tienjarenprogramma voor afval (1995-2005) en het Meerjarenplan Gevaarlijk Afval II (MJP-GA II 1997-2007). Tevens vervangt het delen uit het Provinciaal milieubeleidsplan. Het afvalbeheer voor de periode waarop het LAP betrekking heeft, is gericht op preventie en het beperken van de milieudruk als gevolg van het beheer van afvalstoffen.

De volgende aspecten zijn getoetst en worden in de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer behandeld.

#### **Preventie**

Afvalpreventie is geen afzonderlijke activiteit, maar maakt onderdeel uit van een integrale aanpak. Wanneer het gaat om preventiemaatregelen wordt gekeken naar het gehele productieproces. Naast preventie van afval komen ook energie- en waterbesparing en vervoersmanagement aan de orde.

Binnen uw inrichting worden bovengenoemde preventiemaatregelen voldoende onderzocht en uitgevoerd in het kader van convenanten en integrale milieutaakstellingen (zie A.9).

In de vergunning hebben wij derhalve geen bepalingen opgenomen ten aanzien van het voorkomen en ontstaan van afvalstoffen.

#### **Afvalscheiding**

In het LAP zijn richtlijnen gegeven voor afvalscheiding bij maximale herbruikbare hoeveelheden per jaar. De hoeveelheden en soorten afvalstoffen die jaarlijks binnen uw bedrijf vrijkomen zijn hieraan getoetst.

Het gaat daarbij onder meer om de volgende afvalstoffen:

- niet meer verwerkbaar restgrondstoffen vrijkomend bij het lossen van transportmiddelen en het ontkoppelen van slangen;
- veegvuil of opgezogen stof verkregen bij het verrichten van onderhoud;
- lege gebruikte emballage, zoals zakken van papier of plastic;
- restanten van voedingsmiddelen, papier, glas, kunststof flessen, blikjes, andere lege verpakkingen alsmede ander huishoudelijk afval;
- lege emballage van gebruikte chemicaliën, gebruikte poetslappen, afgewerkte olie, gebruikte ontvetter en ander gevaarlijk afval.



In deze vergunning hebben wij voorschriften opgenomen ten behoeve het gescheiden houden van de binnen uw inrichting vrijkomende afvalstoffen.

**i. Milieuzorg:**

Bij de beoordeling of wij de gevraagde vergunning kunnen verlenen, hebben wij rekening gehouden met de Circulaire Vergunning op hoofdzaken. Zie verder het gestelde onder B.9.

**j. Algemeen:**

Op uw inrichting is van toepassing het Besluit milieuverslaglegging. Ingevolge de artikelen 12.4 van de Wet milieubeheer moet u jaarlijks voor 1 april een milieuverslag maken ten behoeve van de overheid.

**k. IPPC-richtlijn:**

De aanvraag omvat het verwerken van aangevoerde melk tot (grotendeels) kaas. In bijlage I van de IPPC-richtlijn staat onder categorie 6.4, sub c, het volgende omschreven: bewerken en verwerken van melk, met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 ton per dag (gemiddelde waarde op jaarbasis). Wij concluderen dat de inrichting aan deze omschrijving voldoet en dat de IPPC op deze inrichting van toepassing is.

De aanvraag bevat de informatie die artikel 6 van de IPPC-richtlijn voorschrijft.

De IPPC-richtlijn bepaalt verder dat in de vergunning geregeld moet worden dat de inrichtingen alle passende maatregelen tegen verontreiniging van het milieu treffen, met name door toepassing van de best beschikbare technieken, ook wel BAT's genoemd (Best Available Techniques). Deze best beschikbare technieken zijn bedrijfstakgewijs beschreven in zgn. BREF's. Een BREF (Best Available Techniques Reference document) wordt door de Europese Commissie vastgesteld.

Er is echter voor deze categorie inrichting nog geen BREF vastgesteld, waarmee wij rekening moeten houden. Wij hebben bij de totstandkoming van deze beschikking getoetst of in de vergunningaanvraag in voldoende mate rekening is gehouden met de best beschikbare technieken. Wij zijn van mening dat hieraan is voldaan en dat verlening van deze vergunning niet in strijd is met de IPPC-richtlijn.

**B.8. Algemene maatregelen van Bestuur artikel 8.44 Wet milieubeheer.**

Wij wijzen u erop dat op uw inrichting onderstaande Algemene maatregel van Bestuur van toepassing is:

- Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen;
- BEES B.

**Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen:**

Artikel 11e van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen bepaalt dat het bevoegd gezag aan een vergunning als bedoeld in art 8.1 van de Wet milieubeheer voor een inrichting voor de opslag van afvalstoffen een voorschrift dient te verbinden dat opslag van afvalstoffen is toegestaan voor een termijn van één jaar.

Indien de vergunninghouder heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen, kan het bevoegd gezag, in afwijking van eerdergenoemde termijn van een jaar, voor de opslag van afvalstoffen een termijn van ten hoogste drie jaar stellen. De gestelde termijnen hebben wij verwerkt in de voorschriften van deze vergunning.

#### **Besluit emissie-eisen stookinstallaties B:**

Het Besluit emissie-eisen stookinstallaties B (Bees B) stelt emissie-eisen voor onder andere NO<sub>x</sub>, SO<sub>2</sub> en stof van stookinstallaties met een vermogen van 0,9 MW of meer. Aangezien u in de aanvraag hebt aangegeven te beschikken over aardgasgestookte ketelinstallaties met respectievelijk vermogens van 13,540 MW en 7,910 MW vallen deze installaties direct onder het regiem van Bees B.

#### **Overige:**

Op de door u beoogde activiteit zijn geen andere dan de al genoemde grenswaarden van toepassing. Voorts zijn er geen instructieregels of ministeriële aanwijzingen van toepassing.

### **B.9. Provinciaal Milieubeleidsplan (PMP), hoofdstuk werken en bedrijvigheid.**

Provinciale Staten van Fryslân hebben het Provinciaal Milieubeleidsplan (PMP) voor de periode 2000- 2005 vastgesteld. In het hoofdstuk "Werken en bedrijvigheid" staat aangegeven wat ons vergunningenbeleid is. In dit hoofdstuk staat ook het beleid voor de aspecten geluid, geur, externe veiligheid en lucht.

Belangrijk punt in ons vergunningenbeleid is dat wij bedrijven een grotere verantwoordelijkheid willen geven. Via vergunningverlening en handhaving willen wij meer op hoofdlijnen sturen en voorwaarden scheppen voor de bescherming van het milieu. Een bedrijf dat bedrijfsinterne milieuzorg invoert kan in aanmerking komen voor een vergunning die meer is gericht op doelen dan op middelen. De detaillering van de vergunning passen we aan bij de mate waarin een bedrijf milieuzorg heeft geïntegreerd in het bedrijfsproces. Wij hanteren bij de beoordeling of een bedrijf voor een vergunning op hoofdzaken in aanmerking komt de circulaire "Vergunning op hoofdzaken". Bedrijven die niet op een of andere manier bedrijfsinterne milieuzorg invoeren, houden een vergunning met veel middelvoorschriften. Omdat, zo blijkt uit uw aanvraag, door u wel een bedrijfsmilieuplan is opgesteld doch geen gecertificeerd milieuzorgssysteem is opgezet en uit uw aanvraag blijkt dat u evenmin voornemens bent uw milieuzorg te certificeren, verlenen wij u een vergunning op maat met relatief veel doelvoorschriften.

Met betrekking tot de aspecten geluid, geur, externe veiligheid en lucht van de aangevraagde activiteiten merken wij op dat wij met onze beoordeling rekening hebben gehouden met hoofdstuk werken en bedrijvigheid van het PMP. De beoordeling is al beschreven in het hoofdstuk "De milieuaspecten".

### **C. OVERIGE ASPECTEN:**

#### **C.1. Overige van toepassing zijnde wetgeving/regelingen.**

Op grond van artikel 8.9 van de Wm zijn wij verplicht er voor te zorgen dat er bij onze beslissing op uw aanvraag geen strijd ontstaat met regels die met betrekking tot uw inrichting

gelden onder andere bij of krachtens de in artikel 13.1, tweede lid, genoemde wetten. Met het verlenen van de onderhavige vergunning ontstaat geen strijd met de wetten genoemd in artikel 13.1, tweede lid.

Eural:

Op 8 mei 2002 is de ministeriële regeling Europese afvalstoffenlijst (Eural), die op uw inrichting van toepassing is, in werking getreden. Dit is een rechtstreeks werkende regeling. Hiermee is Europese regelgeving in de Nederlandse regelgeving geïmplementeerd. Met de invoering van Eural hebben bepaalde afvalstoffen hun kwalificatie van gevaarlijk afval verloren en hebben andere afvalstoffen de kwalificatie van gevaarlijk afval gekregen.

Melden en registreren van afvalstoffen:

Naar aanleiding van een wijziging in de Wet milieubeheer (structuur beheer afvalstoffen) is met betrekking tot het melden en registreren van afvalstoffen het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen in werking getreden. In dit besluit zijn de meldingsprocedures voor gevaarlijke afvalstoffen en bedrijfsafvalstoffen gelijk getrokken. Er is nu één regime voor het melden van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen, waarin gemeld moet worden op basis van de Euralcodes en omschrijvingen.

Besluit financiële zekerheid milieubeheer:

Op 1 mei 2003 is het Besluit financiële zekerheid milieubeheer in werking getreden. Uw inrichting valt onder een categorie uit Bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer waarvoor wij op grond van dit besluit een vorm van financiële zekerheid kunnen eisen. Wij hebben nu nog geen beleid vastgelegd waarin staat bij welke bedrijven en onder welke condities wij financiële zekerheid stellen. Op het moment dat wij hiervoor beleid hebben vastgesteld, zullen wij uw inrichting hieraan toetsen. Als dan blijkt dat u financiële zekerheid moet stellen, zullen wij door middel van een ambtshalve aanpassing deze verplichting in de vergunning opnemen.

Besluit ozonlaagafbrekende stoffen:

Het Besluit ozonlaagafbrekende stoffen op grond van de Wet milieugevaarlijke stoffen is van toepassing op uw koelinstallatie. Op grond van dat besluit is het gebruik van CFK's per 1 januari 2004 verboden. Het gebruik van nieuwe HCFC's moet in 2010 worden beëindigd en in 2015 moet ook het gebruik van bestaande HCFC's worden beëindigd. Het besluit heeft een rechtstreekse werking.

**C.2. Ongewone voorvallen/calamiteiten.**

Voorts is van belang dat hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer verplichtingen oplegt aan de vergunninghouder indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet, waardoor nadelige gevolgen voor het milieu dreigen te ontstaan. Deze verplichtingen omvatten onder meer het (zoveel mogelijk) voorkomen, beperken en ongedaan maken van nadelige gevolgen voor het milieu als gevolg van het voorval én het melden van het voorval aan het bevoegd gezag, in dit geval aan ons. Hierbij kan gebruik gemaakt worden van het provinciaal milieu-alarmnummer (058-2122422) of de telefax (058-2925125).

**C.3. Vervallen van onderliggende vergunningen.**

Ten slotte wijzen wij er nog op dat gelet op het bepaalde in artikel 8.4, vierde lid, van de Wet milieubeheer de onderhavige vergunning met ingang van het tijdstip waarop zij in werking

treedt, de eerder verleende vergunningen en meldingen vervangt. De eerder verleende vergunningen en meldingen vervallen op het tijdstip waarop deze vergunning onherroepelijk wordt.

#### **C.4. Nazorgbepaling.**

Op grond van het bepaalde in artikel 8.16, onder c, van de Wet milieubeheer kunnen wij bepalen dat door ons aangewezen voorschriften gedurende een door ons te bepalen termijn nog van kracht blijven nadat de vergunning haar gelding heeft verloren. Wij willen van deze mogelijkheid gebruik maken om de volgende reden. Op voorhand is niet bekend wanneer een vergunninghouder een bodemeindonderzoek laat uitvoeren. Deze omstandigheid is voor ons aanleiding te bepalen dat de voorschriften 4.5.3 t/m 4.5.5 (uitvoeren bodemeindonderzoek en eventueel te verlangen saneringen) gedurende twee jaar nadat deze vergunning haar gelding heeft verloren, van kracht blijven.

Voor wat betreft voorschrift 1.4.3 (milieulogboek) hebben wij bepaald dat dit voorschrift gedurende vijf jaar van kracht blijft nadat de vergunning haar gelding heeft verloren.

Wij wijzen u erop dat artikel 10.38 van de Wet milieubeheer bepaalt dat de registratie van bedrijfsafvalstoffen en/of gevaarlijke afvalstoffen, die betrekking heeft op de afgifte ervan, ten minste vijf jaar moet worden bewaard en gedurende die periode ter beschikking van ons moet worden gehouden.

#### **C.5. Overige.**

Wij wijzen u nog op het volgende. Als u besluit uw inrichting aan een ander over te dragen, dan schrijft artikel 8.20 van de Wet milieubeheer voor dat u dat tenminste een maand van tevoren aan ons moet melden. Artikel 5.20 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer geeft aan welke gegevens u ons dan moet verstrekken.

#### **D. BESLUIT:**

Gelet op het voorgaande, de bepalingen in de Wet milieubeheer, alsmede afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht en het Mandaatstatuut provincie Fryslân, hebben wij

#### **besloten:**

- I. de bedenking nr. 7 ongegrond te verklaren.
- II. de bedenking nr. 12. gedeeltelijk gegrond te verklaren.
- III. de bedenkingen nr. 1 t/m 6, 8 t/m 11 en 13 t/m 15 gegrond te verklaren.
- IV. aan Friesland Foods te Leeuwarden de gevraagde vergunning te verlenen als bedoeld in artikel 8.4 eerste lid van de Wet milieubeheer voor het veranderen van (de werking) van de inrichting Friesland Foods te Workum op het perceel, kadastraal bekend gemeente Workum, sectie A, nummer 2866, plaatselijk bekend Spoardyk 21 te Workum voor onbepaalde duur overeenkomstig de gegevens vevat in de, met uitzondering van het getalsmatige deel, van de vergunning deel uitmakende aanvraag en met inachtneming van de in de bijlage vermelde voorschriften;
- V. te bepalen dat de voorschriften 4.5.3, 4.5.4 en 4.5.5 gedurende twee jaar en voorschrift 1.4.3 gedurende vijf jaar nadat de vergunning haar gelding heeft verloren van kracht blijven.

Namens het College van Gedeputeerde Staten,



Ing. ,  
Teamleider Milieuvergunningen.