



Leeuwarden, 29 juli 2022
Verzonden, **29 JULI 2022**

Ons kenmerk : 01992751
Afd./Opgave : Groene regelgeving
Behandeld door : Team Groene Regelgeving / (058) 292 89 95 of wnb@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) : 3

Onderwerp : PF-2022/241373: Ontwerpbesluit ex art. 2.7, tweede lid, Wet
natuurbescherming (aanleg aansluiting ruiterspad) (Duinen Ameland)

Geachte ,

Op 8 april 2022 heb ik uw aanvraag en de daarbij behorende stukken ontvangen. U vraagt, op grond van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb), een vergunning voor de aanleg van een ruiterspad tussen het Westerspad en het Nesserbos nabij Nes te Ameland.

Ontwerpbesluit

Ik ben voornemens om, op basis van de door u aangeleverde stukken, de gevraagde vergunning te verlenen. Aan de vergunning zijn voorschriften en beperkingen verbonden

Hierbij merk ik op dat dat er geen ontheffing in het kader van soortenbescherming wordt verleend. Verstoringen vernieling van nesten en rustplaatsen van beschermde soorten is niet toegestaan. Indien u zich aan de onderstaande voorschriften en beperkingen houdt, zal geen sprake zijn van een overtreding van hoofdstuk 3 van de Wnb.

Voorschriften en beperkingen

Algemeen

1. De vergunning staat op naam van 
 (hierna: vergunninghouder). Vergunninghouder is verantwoordelijk voor de naleving van de vergunningvoorwaarden;
2. De vergunning is alleen van toepassing op de activiteiten zoals deze zijn aangevraagd en in mijn besluit zijn benoemd in bijlage A1.1. onder 'Beschrijving van het project';

3. Als u afwijkt van uw project zoals beschreven onder A1.1., dient u eerst schriftelijke toestemming van mij te vragen. Als blijkt dat uw gewijzigde plannen een verstoring of verslechtering veroorzaken, moet u uw plannen aanpassen;
4. Bedrijven en derden die op enigerlei wijze betrokken zijn bij de uitvoering van dit project, dienen te handelen in overeenstemming met het in deze vergunning bepaalde. Indien nodig ontvangen genoemde partijen/bedrijven van de organisatie een afschrift van deze vergunning;
5. Alle bijlagen die u toegevoegd heeft, maken onlosmakelijk onderdeel uit van deze vergunning;
6. Aanwijzingen van het bevoegd gezag dienen direct te worden opgevolgd;

Voorschriften aanleg ruitepad t.b.v.

Broedvogels

7. Vanuit het oogpunt van de bescherming van broedvogels, start de aanleg van het ruitepad ofwel:
 - a. voor het broedseizoen met (eventueel) continuerende doorloop in het broedseizoen;
 - b. of de aanleg start na het broedseizoen;
8. In beide gevallen dient het ruitepad voor het (volgende) broedseizoen in gebruik te worden genomen;
9. Voorafgaand aan de werkzaamheden dient in elk geval een broedvogelcheck uitgevoerd te worden door een ecologisch deskundige;
10. Indien nesten worden aangetroffen, dienen:
 - a. maatregelen te worden getroffen, zodat er geen conflict met de Wnb ontstaat. Deze maatregelen dienen voorafgaand aan de uitvoering van de activiteit goedgekeurd te worden door de provincie Fryslân;
 - b. indien geen maatregelen getroffen kunnen worden om conflicten te voorkomen, dienen de werkzaamheden pas aan te vangen als het broedseizoen volledig is afgelopen.

Rugstreepad

11. Vanuit het oogpunt van de bescherming van de rugstreepad dient buiten de kwetsbare winterperiode (richtlijn half oktober tot eind maart) worden gewerkt wat betreft zwaardere werkzaamheden als het uitzneden van stobben en het verplaatsen en/of afvoeren van stammen. Deze werkzaamheden kunnen buiten deze periode uitgevoerd worden, onder de volgende voorwaarden: het weer is goed, niet te vroeg op de dag en onder begeleiding van een ecologisch deskundige;
12. Overige werkzaamheden zoals kappen en snoeien van bomen en struikgewas kan wel plaatsvinden in de winterperiode, waarbij de takken zoveel mogelijk worden afgevoerd en bij voorkeur in takkenrillen worden verwerkt in het bos;

Kwetsbare vegetaties en overig

13. Er wordt gewerkt onder ecologisch begeleiding om de meest optimale route in het veld te bepalen, zodat kwetsbare vegetaties en waardplanten worden ontzien;
14. Er wordt geen strooisel aangebracht om het pad te stabiliseren;
15. Er worden rasters geplaatst/verplaatst ter geleiding van het ruitepad;

Geldigheid besluit

14. De vergunning voor de aanleg van nieuwe ruitepadten tussen het Westepad en het Nesserbos is geldig vanaf einde broedseizoen van 2022 tot en met 1 april 2025 en vervolgens voor het gebruik van deze paden voor onbepaalde tijd.

Voor de motivering van mijn besluit verwijs ik u naar bijlage 1.

Afschriften

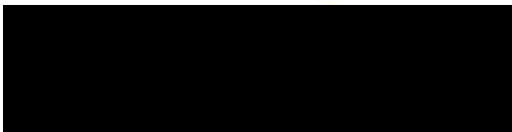
Afschriften van dit besluit worden via e-mail verstrekt aan de burgemeester en wethouders van de gemeente Ameland, Rijkswaterstaat, Staatsbosbeheer, Vereniging de Keeg, Camping Duinoord, Natuurwerkgroep Ameland en de Amelander Men- en Rijvereniging. Ook zal het besluit worden gezonden aan de FUMO, Afdeling Toezicht en Handhaving.

Meldingsclausule

Wanneer met de voorgenomen werkzaamheden gestart wordt, dient dit, uiterlijk 3 dagen voor aanvang, gemeld te worden via het bijgevoegde meldingsformulier (zie bijlage 3) via e-mail aan wnb@fryslan.frl, of per post naar Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Omgevingszaken, Team Groene Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM LEEUWARDEN. Wilt u hierbij het zaaknummer 241371 vermelden?

Ten overvloede wil ik aangeven dat we met het oog op de toekomst, en dat staat los van deze aanvraag, met de gemeente en andere belanghebbenden/betrokkenen in overleg willen gaan omtrent het totaal aan paden en de recreatieve druk op het eiland in zijn geheel. Het ligt voor de hand om dit te koppelen aan de evaluatie van het Natura 2000- beheerplan.

Namens het college van Gedeputeerde Staten,



teamleider Groene Regelgeving

Kennisgeving

Van dit besluit zal, conform artikel 3:42, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht door mij kennis worden gegeven door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het provinciaal blad op www.overheid.nl, zie hiervoor de link: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/zoeken/provinciaal_blad.

Inzage

Gedurende de in de kennisgeving van dit besluit genoemde termijn van zes weken zal het ontwerpbesluit met onderliggende stukken ter inzage worden gelegd op het provinciehuis van de provincie Fryslân.

Zienswijze

Gedurende de in de kennisgeving van dit besluit genoemde termijn van zes weken kan tegen dit besluit een zienswijze worden ingediend door eenieder.

Een zienswijze kan worden ingediend bij:

Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,
Postbus 20120,
8900 HM Leeuwarden.

De zienswijze moet worden ondertekend en moet tenminste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen de zienswijze is gericht;
- d. de reden van zienswijze.

Bijlagen

- Bijlage 1: Motivering van het besluit
- Bijlage 2: Advertentie
- Bijlage 3: Meldingsformulier

Afschriften per e-mail

- gemeente Ameland
- Rijkswaterstaat
- Staatsbosbeheer
- Vereniging de Keeg
- Camping Duinoord
- Natuurwerkgroep Ameland
- Amelander Men- en Rijvereniging.
- FUMO

Bijlage 1: Motivering van het besluit

A. Weergave van de feiten

A1. Vergunningaanvraag

U vroeg mij bij brief van 8 april 2022 om een vergunning op grond van art. 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (verder: Wnb).

Uw aanvraag met bijbehorende stukken is op 8 april 2022 door mij ontvangen en ingeboekt onder zaaknummer 241371.

A1.1. Beschrijving van het project

Het project of andere handeling waarvoor vergunning wordt aangevraagd is de volgende: Het aanleggen van een ruiterspad nabij Nes op Ameland.

De Amelander Men- en Rijvereniging (hierna: AMRV) streeft ernaar een aaneengesloten ruiters- en menroute over Ameland te realiseren van west naar oost. Het nog missende deel ligt tussen het Westerspad (ten westen van Nes) en het Nesser bos (ten oosten van Nes). Tussen Nes en Ballum is er voor ruiters en menners momenteel geen alternatief dan de openbare weg door het dorp Nes. Deze situatie is onwenselijk, vooral vanuit het oogpunt van de verkeersveiligheid. Het oplossen van de problematiek is vooral in het belang van de veiligheid van ruiters en hun paarden. Met de gemeente en Staatsbosbeheer heeft AMRV gezocht naar een oplossing die de natuur zoveel mogelijk ontziet. Er wordt zoveel mogelijk gebruikt gemaakt van de reeds bestaande paden in het gebied, waarbij de veiligheid van andere gebruikers niet uit het oog wordt verloren. Het aanleggen van een menroute vergt een grotere ingreep in de natuur - minimaal 5 meter breed, nog afgezien van de passeerruimte - en daarom is gekozen voor een ruiterroute op de bestaande paden en de aanleg van slechts een enkelspoor waar de route nieuw is.

Deze ruiterroute bestaat uit een aantal deeltrajecten. Op onderstaande kaart zijn deze deeltrajecten per nummer weergegeven.



Ligging nieuwe ruiterroute (Bron: Vos ecologisch onderzoek, Natuurtoets Ruiterroute Nesserduinen)

Blauw	= bestaande ruit- en menpaden
Groen	= gebruik bestaande onverharde paden
Rood gestippeld	= aanleg nieuwe paden
Geel	= langs verharde Kievitweg

Voorgenomen werkzaamheden per deeltraject:

- | | |
|------------------|--|
| 1. Het Westerpad | gebruik bestaande paden/geen werkzaamheden |
| 2. Kwekerijbos | gebruik bestaande paden/geen werkzaamheden |
| 3. Duinoord | lichte werkzaamheden zoals frezen en snoeiwerkzaamheden |
| 4. Kievitweg | Gebruik verharding en brede berm |
| 5. Struinpada | Bijwerken met kleine frees |
| 6. Nesserbos | Bestaand breed wandelpad. Bij de oversteek bij de Strandweg te Nes wordt een veilige overgang gecreëerd met verkeersborden |

Daarbij geeft u aan de werkzaamheden onder de volgende randvoorwaarden / op de volgende wijze uit te zullen voeren:

- Uitgangspunten voor nieuwe paden:
 - Ruiters blijven achter elkaar op een enkel spoor van een 1,2 meter breed. Dit wordt afgesproken met de gebruikers en/of vastgelegd in gebruiksregels.
 - De functie als ruiterspad sluit wandelaars en andere recreanten uit. Dit verhindert niet dat andere recreanten er gebruik van zullen maken. Maar wanneer de ruiterspaden niet in officiële (wandel-)routes worden opgenomen, blijft het medegebruik van beperkte omvang.
 - Om elkaar te passeren, is ongeveer twee meter nodig. Hoe men elkaar passeert, ligt op dit moment niet vast. Aan weerszijden van het spoor is een beïnvloede zone van ongeveer anderhalve meter, zodat de totale breedte van betreding maximaal drieënhalve meter bedraagt.
 - Doordat groepen van het pad gebruik maken, zal het pad in de droge duinen zijn vegetatie verliezen, waardoor het zal bestaan uit kaal zand. Het pad heeft de neiging om verder uit te slijten, waarbij het zand aan weerszijden van het pad belandt of verwaaid. Om verdere erosie tegen te gaan, bestaat het beheer uit het egaliseren van- en aanvullen op erosiegevoelige plekken.

- Alleen in het verboste terrein bij Duinoord aan de zuidzijde van het Kwekerijbos kan het gebruik van een frees nodig zijn. Voor de overige nieuw aan te leggen paden wordt het terrein niet door machines bereiden en is handgereedschap voldoende.
- De route wordt gemarkeerd met paaltjes.
- Ten zuidoosten van camping Duinoord wordt het bestaande raster voor paarden vier meter naar het zuidoosten verplaatst, zodat deze strook beschikbaar komt voor de aanleg van het pad.

Gebruik:

De routes worden voor een groot gedeelte hobbymatig bereiden en slechts enkele stukken worden door de rijstallen gebruikt. De eilanders gebruiken de routes in de weekenden, met name op zondag. Dit zal niet meer zijn dan tien ruiters per zondag. Groepen ruiters zijn er vooral in het hoogseizoen: als het nieuwe routedeel in een route van een rijstal wordt opgenomen, kan dit betekenen dat, in het toeristenseizoen, twee à drie keer per dag, tot maximaal vijf keer per dag, een groep ruiters de route gebruikt.

Onderhoud:

Het onderhoud van de ruiterroute bestaat uit het vrijhouden van de route van takken en opslag en het aanvullen van- en egaliseren van erosiegevoelige plekken.

A1.2. Periode

De vergunning voor de aanleg van nieuwe ruiterspaden tussen het Westerpad en het Nesserbos wordt aangevraagd voor start in 2022. En hierna het gebruik voor onbepaalde tijd.

Van de vergunning kan gebruik worden gemaakt vanaf verzenddatum met dien verstande dat bij de aanleg rekening moet worden gehouden met de kwetsbare periode voor broedvogels en rugstreepad. Dit is opgenomen in voorschrift 7 t/m 11. Dit betekent dat de aanleg ofwel:

- Na het vogelbroedseizoen plaatsvindt en specifieke werkzaamheden zoals frezen van stobben en het verplaatsen en/of afvoeren van stammen niet in de winterperiode mogen uitgevoerd i.v.m. mogelijke overwinterende rugstreepadden.
- Of de werkzaamheden vangen aan voor het broedseizoen en kunnen in dit geval doorlopen in het broedseizoen omdat dat door de aanvankelijke verstoring geen broedgevallen in het plangebied verwacht worden.
- In elk geval dient een broedvogelcheck plaats te vinden om te bepalen of het broedseizoen al is begonnen dan wel is geëindigd.
- Wanneer het broedseizoen begint of de winterslaap van de rugstreepad begint en eindigt, verschilt per jaar en is afhankelijk van de klimatologische omstandigheden in dat jaar. Omdat het specifieke ecologische kennis verlangd, is het aan een ecologisch ter zake kundige om in de praktijk te bepalen wanneer het broedseizoen is begonnen en wanneer de winterslaap van de rugstreepad en hiermee de meest gunstige periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden.
- Indien tijdens de broedvogelcheck nesten worden aangetroffen, dient onder ecologische begeleiding maatregelen worden getroffen om conflicten met de Wnb te worden voorkomen;
- Deze maatregelen dienen vooraf met mij (bevoegd gezag provincie Fryslan) te worden afgestemd en door mij te worden goedgekeurd;
- Indien er geen passende maatregelen te treffen zijn, dienen de werkzaamheden te worden uitgesteld totdat het broed(geval)seizoen is afgelopen.

A1.3. Relevante ecologische onderzoeken

U hebt voor de beoordeling van uw aanvraag de volgende rapporten en tekeningen aangeboden:

- Natuurtoets Ruiterroute Nesserduinen; Vos Ecologisch onderzoek; 1 april 2022.

A1.4. Aanvullende gegevens

N.v.t.

A1.5. Uw aanvraag en de bescherming van Natura 2000

Uw project of handeling vindt plaats in of nabij het Natura 2000-gebied "Duinen Ameland". Zie voor informatie over het gebied de website van de Rijksoverheid:

[Natura 2000 | natura 2000](#)

A2. Bevoegdheid

Het project is niet op grond van artikel 1.3, vijfde lid, Wnb aangewezen in het Besluit natuurbescherming (verder: Bnb). Gelet op artikel 1.3, eerste lid, Wnb, zijn Gedeputeerde Staten bevoegd op deze aanvraag te beslissen.

A3. Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Wnb en de hiervoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Dit betekent dat er een ontwerpbesluit ter inzage wordt gelegd voor zienswijzen.

A3.1. zienswijze P.M

<<Optie>> Van de mogelijkheid tot het kenbaar maken van zienswijzen is geen gebruik gemaakt.

<<Optie>> Van de mogelijkheid tot het kenbaar maken van zienswijzen <<heeft/hebben>> de <<gemeente>><<gemeente(n)>> en <<organisatie(s)>> gebruik gemaakt. Onder het aandachtspunt B3. wordt nader ingegaan op de inhoud van de ingediende zienswijze(n) en onze reactie hierop.

A3.2. Verlengen beslistermijn

Van de mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen is geen gebruik gemaakt.

A3.3. Coördinatie met andere wetgeving

1. Ingevolge artikel 3:20 Algemene wet bestuursrecht stel ik u er van in kennis dat voor de door u te verrichten activiteit, voor zover ons bekend, ook de volgende op de aanvraag te nemen besluiten nodig zijn:

Naam en adres van het bestuursorgaan, bevoegd tot het nemen van het besluit	Wettelijk voorschrift krachtens welk het besluit wordt genomen
<ul style="list-style-type: none"> • GS 	<ul style="list-style-type: none"> • Kapmelding bij Provincie indien bomen gekapt worden

A3.4. Betrokkenheid van een andere provincie waarin het betreffende Natura 2000-gebied mede is gelegen

Is niet van toepassing op deze aanvraag

A4. Vergunningplicht

1. Op basis van de aanvraag en de daarbij behorende rapporten en tekeningen heb ik beoordeeld of het door u aangevraagde project en/of handeling schadelijke gevolgen kan hebben voor de natuurlijke kenmerken van het gebied, zoals beschreven in de instandhoudingsdoelstellingen van dit Natura 2000-gebied.
2. Ik stel vast dat:
 - a. het onder A1. omschreven project en/of handeling niet wordt gerealiseerd overeenkomstig een beheerplan als bedoeld in artikelen 2.3, eerste of vijfde lid Wnb of 2.10, eerste of derde lid, Wnb;
 - b. het onder A1. omschreven project en/of de handeling weliswaar gevolgen kan hebben voor het Natura 2000-gebied, maar dat het de instandhoudingsdoelstelling daarvan niet in gevaar kan brengen, afzonderlijk noch in combinatie met andere projecten of plannen, zodat het niet kan worden beschouwd als een project dat significante gevolgen kan hebben voor het betrokken gebied;
 - c. er dus vergunning nodig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb, maar er geen toepassing hoeft te worden gegeven aan artikel 2.8, lid 4 of lid 5 Wnb.

Ik verwijs voor de motivering van dit oordeel naar mijn overwegingen onder B. (Toetsing)

B. Toetsing

B1. Wettelijk kader

B1.1. Wnb Natura 2000-gebieden

1. Artikel 2.7, tweede lid, Wnb, bepaalt dat het verboden is zonder vergunning van Gedeputeerde Staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.
2. Voor een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, en dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied, houden Gedeputeerde Staten, ingevolge artikel 2.7, derde lid, rekening met artikel 2.8 Wnb.
3. Voor de beoordeling van de vergunningaanvraag is het van belang na te gaan of, en in welke mate, het voorgenomen project en/of de handeling de doelstellingen kan aantasten, zoals die zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit tot Natura 2000-gebied van Duinen Ameland.

B1.2. Wnb Soortenbescherming

1. Ter bescherming van soorten die van belang zijn voor Nederland en Europa zijn soorten van de Vogelrichtlijn (artikel 3.1) en Habitatrichtlijn (artikel 3.5) en nationaal beschermde soorten (artikel 3.10) aangewezen in de Wnb.
2. In de artikelen 3.1, 3.2, zesde lid, 3.5, 3.6, tweede lid, en 3.10 worden verbodsbepalingen genoemd ten aanzien van de in de Wnb genoemde soorten.
3. De verboden bedoeld in de bij 2 genoemde artikelen zijn niet van toepassing op handelingen die zijn beschreven in- en aantoonbaar worden uitgevoerd overeenkomstig een door de Minister van EZ goedgekeurde gedragscode (artikel 3.31 Wnb).
4. Als activiteiten plaatsvinden waarbij verbodsbepalingen worden overtreden kan op grond van artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, de provincie ontheffing verlenen voor

overtreding van de verbodsbepalingen als geen andere bevredigende oplossing bestaat en de activiteit plaatsvindt in het in de Wnb genoemd belang.

B2. Inhoudelijke beoordeling

B2.1. Kwalificerende waarden

1. Het onder A1 genoemde project betreft een project dat, gelet op de instandhoudingsdoelstelling, mogelijk de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in het Natura 2000-gebied "Duinen Ameland" kan verslechteren of een *significant* verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.
2. De kwalificerende waarden van het Natura 2000-gebied "Duinen Ameland" zijn in het aanwijzingsbesluit verdeeld in kwalitatieve instandhoudingsdoelstellingen voor habitattypen, habitatrictlijnsoorten en vogelsoorten, (en mogelijk de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied, anders dan vereist ingevolge de Vogel- en de Habitatrictlijn). Voor de beschrijving van het betreffende Natura 2000-gebied en de betreffende kwalificerende waarden verwijs ik u naar de website van de Rijksoverheid:
[Natura 2000 | natura 2000](#)
3. De activiteiten waarvoor u een vergunning aanvraagt, genoemd onder A1.1., vormen een project in de zin van artikel 2.7, lid 2 van de Wnb dat, omdat het, afzonderlijk of in cumulatie met andere plannen of projecten, in relatie tot de specifiek geanalyseerde beschermde natuurwaarden kunnen leiden tot significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-gebied. De betreffende diverse activiteiten zijn te beschouwen als één project, omdat zij onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn.
4. Voor een project dat afzonderlijk of in cumulatie kan leiden tot significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen, kan alleen een vergunning verleend worden als de aanvrager een passende beoordeling (hierna: PB) heeft overgelegd, waaruit zonder redelijke wetenschappelijke twijfel kan worden geconcludeerd dat het project niet zal leiden tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van het betrokken Natura 2000-gebied (artikel 2.8 lid 1 en 3). Deze moet rekening houden met de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied. De PB biedt de grondslag voor de vaststelling van de aard en omvang van de gevolgen of de cumulatieve gevolgen en de manier waarop in mitigatie van die gevolgen is voorzien. De PB toetst de effecten aan de instandhoudingsdoelstellingen uit het aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied "Duinen Ameland". Ik beschouw de overlegde natuurtoets "Natuurtoets Ruiterroute Nes"; uitgevoerd door Vos Ecologisch onderzoek met datum 01 april 2022 als een Passende Beoordeling

De gevraagde vergunning kan slechts verleend worden, indien ik mij ervan heb kunnen verzekeren dat de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende Natura 2000-gebied niet zal worden aangetast.

B2.2 . Toetsing aan relevante kwalificerende waarden

2. BEOORDELING GEBIEDSBESCHERMING

2.1 Afbakening

Gebied

Er zijn reeds bestaande ruiterspaden in het gebied de duinen van Ameland. Het onderhavige project ziet hierin om deze paden met elkaar te verbinden, zodat ruiters en menbers i.k.v. verkeersveiligheid niet meer over de openbare weg hoeven. De uitgestippelde nieuwe aansluitingen zijn, zo staat in de PB, tot stand gekomen in overleg met de gemeente en

Staatsbosbeheer. De routes zijn zo gekozen dat ze de minste effecten hebben aan de aanwezige natuurwaarden. Om dit te onderbouwen heeft u een natuurtoets, door ons beschouwd als een PB, overgelegd waarin de effecten van het project worden beschreven voor de diverse onderdelen van de Wet natuurbescherming.

2.2 Mogelijke effecten en mitigatie

Habitattype 2130B Grijze duinen (kalkarm)

Het nieuwe aan te leggen ruitpad gaat door het Natura 2000-gebied Duinen Ameland. In dit Natura 2000-gebied zijn specifieke habitattypen aanwezig. Enkel voor de vegetatie binnen het aangewezen habitattype H2130B Grijze duinen (kalkarm) wordt over een lengte van 155m een verstoring verwacht vanwege de betreding van het pad door ruiters. Omdat ook kaal zand, pioniersstadia met zandzegge en dergelijke tot het habitattype behoren en deze kleinschalige variatie binnen het habitattype in principe gunstig is door het opnieuw bovenbrengen van kalkrijker zand, is er geen sprake van oppervlakteverlies van het habitattype, maar verstoring. De verstoring heeft betrekking op het bestaande vegetatiedek en betreft geen negatief effect, mits de omvang ervan beperkt blijft.

Binnen de verstoorde zone ligt het pad van 1,2 meter breed dat, met name door de invloed van groepen ruiters, op termijn uit kaal zand zal bestaan. Om verdere erosie en verbreding van het pad te voorkomen, dienen beheermaatregelen te worden uitgevoerd:

- Met bijvoorbeeld rasters als geleiding wordt voorkomen dat er nieuwe sporen naast het bestaande spoor ontstaan en dat het pad steeds breder wordt.
- Van belang is verder dat er geen strooisel wordt toegepast om het pad te stabiliseren. Enige verstuiving vanaf het pad kan een positief effect op de omringende vegetatie hebben als de bodemverstoring ertoe leidt dat zand met een hoger kalkgehalte dagzoomt.
- Ecologische begeleiding om de meest optimale route in het veld te bepalen zodat kwetsbare vegetaties en waardplanten worden ontzien.

Bovenstaande genoemde beheermaatregelen neem ik op als voorschriften in deze vergunning.

Aangewezen soorten

Behalve verstoring op het genoemde oppervlak treedt verstoring op in een groter gebied, met name van vogels. Er komen in of nabij het plangebied daar waar het nieuwe ruitpad is gepland geen Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijnsoorten voor waarvoor het Natura 2000-gebied is aangewezen. Ook komen er (momenteel) geen vogelsoorten voor die bij het open duin horen, zoals Graspieper, Veldleeuwerik en Roodborsttapuit. Bij een extensief begrazingsbeheer heeft het gebied wel potentie voor de Grauwe klauwier. Het aanleggen van het pad is een extra doorsnijding door het gebied, waardoor de rust afneemt. Dit kan leiden tot een kleinere vestigingskans.

Stikstofdepositie

Tenslotte komt er bij het gebruik van machines (en handgereedschap) stikstof vrij dat neer kan slaan in stikstofgevoelige habitats. De stikstofdepositie wordt in de PB ingeschat als verwaarloosbaar.

Ten aanzien van stikstofdepositie veroorzaakt door het project merk ik het volgende op. Op 1 juli 2021 is de Wet Stikstofreductie en Natuurverbetering in werking getreden. Deze wet wijzigde de Wet natuurbescherming (Wnb) waarbij artikel 2.9a werd toegevoegd. Hierin is bepaald dat de gevolgen van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden door bij Algemene

Maatregel van Bestuur aangewezen activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing blijven voor de vergunningplicht. In artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming (Bnb) is hier invulling aan gegeven. Artikel 2.5 Bnb bepaalt dat (onder meer) het aanleggen, veranderen en verwijderen van een werk als activiteit wordt aangewezen waarvoor geen vergunningplicht geldt. Voor het project aanleggen van het ruiterspad zoals aangevraagd betekent deze wetswijziging dat stikstofdepositie veroorzaakt door de aanlegwerkzaamheden, omdat er sprake is van het veranderen van een werk als bedoeld in artikel 2.5 Bnb, buiten beschouwing blijft bij de beoordeling van de aanvraag.

Beoordeling Cumulatie

In overeenstemming met artikel 2.7 eerste lid moet bij vergunningverlening voor een project een beoordeling plaatsvinden van de cumulatieve gevolgen als het project, afzonderlijk of in combinatie met andere projecten, significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende Natura 2000-gebied. Een vergunning kan alleen verleend worden als het project afzonderlijk of in combinatie met andere projecten geen significante gevolgen heeft.

Ik heb geconcludeerd dat de uitvoering van de voorgenomen activiteit zelfstandig en in combinatie met andere projecten beschouwd, geen significant verstrend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Conclusie Gebiedsbescherming

Uit het voorgaande blijkt dat er verstoring optreedt binnen het Natura 2000-gebied in de grijze duinen ten westen van Duinoord. Het betreft een deel dat is aangewezen als H2130B Grijze duinen en een zoekgebied voor dit type. Er is geen sprake van oppervlakteverlies. De verstoring heeft betrekking op het bestaande vegetatiedek en betreft geen negatief effect, mits de omvang ervan beperkt blijft. Het gebruik door ruiters zorgt voor meer bodemdynamiek en kleinschalig stuiven van zand over de aangrenzende vegetatie. Dit is een natuurlijk proces in de grijze duinen met positieve effecten op de vegetatie. Wat betreft afname van rust betreft het een gebied dat binnen de verstoringcontour van de camping ligt. Er is geen kenmerkende fauna van de grijze duinen aanwezig die als gevolg van de (verdere) beperkte afname van rust negatieve effecten ondervindt. Op basis van vorenstaande ben ik dan ook van mening dat de zekerheid is verkregen dat de betreffende activiteit niet leidt tot een aantasting van de natuurlijke kenmerken van het betrokken Natura 2000-gebied Duinen Ameland. Ik ben van mening dat de gevraagde vergunning, onder de opgenomen voorschriften en beperkingen, kan worden verleend.

3 Beoordeling Soortenbescherming

Onderstaand staan de aangetroffen beschermde dier- en of plantsoorten die tijdens het ecologische onderzoek in het plangebied zijn aangetroffen.

Rugstreepad

De graslanden van de Keeg vormen een aantrekkelijk foerageergebied voor de rugstreepad. Omliggende duinen, bosranden en singels zijn tevens geschikt als verblijfplaats. Daardoor kunnen verblijfplaatsen van de rugstreepad niet worden uitgesloten op de plekken waar het ruiterspad wordt aangelegd. De potentieel negatieve effecten op de soort zijn verwonding en doding van de rugstreepad bij het berijden van het plangebied met machines en paarden en bij het uitzoeken van stobben. Deze effecten zijn het grootst als de werkzaamheden in de winter plaatsvinden, wanneer de padden in winterslaap zijn en geen goed heenkomen kunnen zoeken. Hoewel de kans dat er Rugstreepadden overwinteren, als laag ingeschat, omdat de bosrand hier op afstand ligt van de Keeg en er veel alternatieve overwinteringsplekken dichterbij de Keeg liggen.

Rugstreeppad is een beschermde diersoort op grond van hoofdstuk 3 van de Wnb. Dit betekent specifiek dat het verboden is om rugstreeppadden in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen, verstoren, te vernielen of te rapen. Ook is het verboden om hun voortplantings- of rustplaatsen te beschadigen over vernielen. Ik heb uw aanvraag getoetst aan artikel 3.5 lid 1 en artikel 3.10 lid 1 onderdeel a.

In de praktijk verwachte verstorende effecten

Bij de uitvoering van uw activiteit kunnen verstorende effecten op de rugstreeppad voorkomen. Door de volgende mitigerende maatregelen te treffen, wordt een overtreding van bovengenoemde artikelen voorkomen:

- Kappen en snoeien van bomen in struiken vindt in de winterperiode plaats, waarbij de takken zoveel mogelijk al worden afgevoerd en bij voorkeur in takkenrillen worden verwerkt in het bos)
- Het uitfrezen van de stobben en het verplaatsen en/of afvoeren van stammen kan – bij goed weer, niet te vroeg op de dag en onder begeleiding van een ecooloog – begin april plaatsvinden.

De bovenstaande mitigerende maatregel neem ik op als voorschrift in deze vergunning ten behoeve van de bescherming van de rugstreeppad. Indien de vergunningsvoorschriften worden opgevolgd, wordt verwacht dat overtreden van een verbodsbepaling op de rugstreeppad wordt voorkomen. Een ontheffing is dan niet nodig.

Vogels

Artikel 3.1 lid 1 en 2 van de Wnb stellen dat het opzettelijk doden of vangen van vogels als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn verboden is, evenals het opzettelijk vernielen, beschadigen en verwijderen van nesten. Ik heb uw aanvraag getoetst aan het voornoemde artikel.

Broedvogels

Volgens de NDFP zijn er 68 soorten broedvogels in het kilometerhok waargenomen. Wanneer de aanlegwerkzaamheden en het gebruik starten tijdens de broedperiode, kunnen nesten worden verstoord. De broedperiode is indicatief van half maart tot en met half juli. Wanneer vóór het broedseizoen wordt gestart, kan men er van uit gaan dat de vogels als gevolg van de verstoring door aanleg en gebruik een dusdanige broedplek kiezen dat de broedsels verder niet worden verstoord.

Door de volgende mitigerende maatregelen te treffen, wordt een overtreding van bovengenoemde artikelen voorkomen:

- De aanleg- en gebruik van het ruiterspad wordt niet gestart tijdens de broedperiode.

De bovenstaande mitigerende maatregel neem ik op als voorschrift in deze vergunning. Indien het vergunningsvoorschriften wordt opgevolgd, wordt verwacht dat overtreden van een verbodsbepaling op broedvogels wordt voorkomen. Een ontheffing is dan niet nodig.

Jaarrond beschermde nesten

Naar verwachting wordt, op basis van de aanwezigheid van geschikt broedbiotoop, door buizerd, havik, ransuil, sperwer en wespandief gebroed in zowel het Nesserbos als het Kwekerijbos. Deze bevinden zich echter niet nabij de directe omgeving van het ruiterspad. Negatieve effecten op jaarrond beschermde nesten zijn uitgesloten, omdat er in de directe omgeving geen jaarrond beschermde nesten aanwezig zijn en de uitstraling van de werkzaamheden beperkt is.

Flora

Bij de aanleg van de ruiterspaden gaat een deel van de daar aanwezige flora verloren. Uit de inventarisatie is gebleken dat er in het plangebied geen beschermde plantensoorten voorkomen. De aanleg en het gebruik van het pad levert dan ook geen negatieve effecten op voor beschermde of bedreigde vaatplanten, mossen of korstmossen.

Paddenstoelen

Bij de aanleg van de ruiterspaden gaat een deel van de daar aanwezige paddenstoelen verloren. Uit de inventarisatie is gebleken dat bedreigde rodelijst soorten niet kunnen worden uitgesloten. Het betreft echter een klein gebied van het leefgebied waardoor negatieve effecten op populatieniveau kunnen worden uitgesloten.

Vleermuizen

De aanleg van het ruiterspad levert geen wezenlijke wijziging van de verblijfplaatsen, vliegroutes of foerageergebieden op. Ook wordt het pad niet 's nachts verlicht. Negatieve effecten op vleermuizen zijn daarmee uitgesloten.

Overige zoogdieren

Bij het aanleggen van het ruiterspad kan niet worden uitgesloten muizenholen worden vernietigd en muizen van algemene soort als de veldmuis en bosmuis worden gedood. Deze soorten zijn echter middels artikel 5.1 van Provinciale Verordening vrijgesteld.

Aanleg van het ruiterspad heeft geen negatieve effecten op de eveneens vrijgestelde haas, konijn en egel.

4. Beoordeling overig

Natuurnetwerk Nederland

Op het niveau van beheertypen, leidt de aanleg van het ruiterspad niet tot oppervlakteverlies van Open Duin (08.02) (overeenkomstig met Habitatype H2130B) en Duinbos (N15.02) (overeenkomstig met Habitatype H2180A & H2180B). Gelijk aan de mogelijk positieve uitwerking van de aanleg van het ruiterspad voor habitatype H2130B, brengt dit ook voor deze beheertypen een grotere dynamiek met zich mee: kalkrijker zand wordt aan de oppervlakte gebracht, waardoor het over de naburige vegetatie kan stuiven.

Omdat het plan niet leidt tot oppervlakteverlies van het Natuurnetwerk Nederland zoals bedoeld in artikel 7.1.1 tweede lid van de verordening Romte Fryslân 2014, is een negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van het natuurnetwerk Nederland uitgesloten en is het plan niet in strijd met de regels voor het natuurnetwerk Nederland zoals gesteld in de verordening Romte Fryslân.

Houtopstanden

Afhankelijk van de uitgevoerde werkzaamheden is er wel of geen sprake van een negatief effect op de houtopstanden:

- Indien het kappen van bomen kan worden vermeden, is er geen sprake van het kappen in een beschermde houtopstand. Echter brengt dit met zich mee dat de route loopt door nog goed ontwikkelde stukjes heide, terwijl uitheemse zwarte dennen worden gespaard;
- Door de zwarte dennen en Amerikaanse vogelkers te kappen en bovengenoemde heide te sparen is de ecologische kwaliteit te verhogen. Wanneer hiervoor wordt gekozen wordt wel degelijk gekozen voor ingrijpen in beschermde houtopstand. In dat geval is aanvullende wetgeving van toepassing zoals vermeld onder A3.3.

Bij de uiteindelijke uitvoering moet dus mogelijk nog een kapmelding houtopstanden aan GS van provincie Fryslân worden ingediend. Echter kan kappen een ecologische verbetering tot gevolg hebben zoals in de PB valt te lezen. In het Natura 2000-beheerplan Duinen Ameland valt te lezen dat het kappen van zwarte dennen mogelijk bijdraagt aan de infiltratiecapaciteit en ook op de heidevegetaties zoals vermeld in de natuurtoets.

Daarnaast wordt ook gemeld in het natuurbeheerplan dat het actief bestrijden van Amerikaanse vogelkers in bossen en open gebieden wenselijk is, mits dit buiten de broedseizoen wordt uitgevoerd.

C. Conclusie

Op grond van de Natuurtoets Ruiterroute Nesserduinen, uitgevoerd door Vos Ecologisch onderzoek, door mij tevens beschouwd als Passende Beoordeling, staat vast dat de aanleg van een ruiterspad tussen het Westerspad en het Nesserbos in Natura 2000-gebied "Duinen Ameland", op de door u aangegeven wijze, géén significante negatieve effecten zal veroorzaken op de beschermde natuurwaarden. Door het stellen van voorschriften en beperkingen worden de te verwachten schadelijke gevolgen voor de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied voldoende voorkomen. Tevens wordt door te werken conform de hiervoor genoemde voorschriften en beperkingen een overtreding van de verbodsbepalingen overeenkomstig de artikelen 3.1, 3.2 zesde lid, 3.5, 3.6 tweede lid, en 3.10 Wnb uitgesloten. Een ontheffing soortenbescherming is derhalve niet benodigd.

Ten overvloede merk ik op dat uit het vooroverleg en afstemming met diverse partijen is gebleken dat men kritisch is over de aanleg van een nieuw (deel van het) ruiterspad: hoeveel paden willen we er op Ameland nog bij hebben, waar willen we die en zouden dat niet moeten bijsturen. Dit zal in een toekomstige, bredere beleidsoverweging meegenomen dienen te worden, waarbij wordt ingezoomd op de algehele recreatiepadenstructuur op Ameland.

Leeuwarder Courant/Friesch Dagblad

Gemeente Ameland

Kennisgeving ontwerpbesluit Wet natuurbescherming

Gedeputeerde Staten zijn voornemens om een ontwerpbesluit Wet natuurbescherming te verlenen voor aanleg aansluiting ruitpad (Duinen Ameland). Indien u het ontwerpbesluit op wilt vragen, zie kader. Vermeld hierbij zaaknummer 241373.

Gedurende 6 weken kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen tegen het ontwerpbesluit naar voren brengen bij Gedeputeerde Staten. Wilt u mondeling reageren neem dan contact op met 058 - 292 89 95 voor het maken van een afspraak.

Meldingsformulier Wet natuurbescherming

Dit formulier volgens de in de ontheffing of vergunning of bestuurlijk rechtsoordeel gestelde termijn of (indien dit niet is vermeld) uiterlijk 3 werkdagen voor de start van de activiteit sturen/mailen naar:

Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Afdeling Omgevingszaken, Team Groene Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM LEEUWARDEN

E-mail: wnb@fryslan.nl

A. ALGEMENE GEGEVENS

Ontheffing-/Vergunning-
houder/aanvrager :
Adres en Plaatsnaam :
Telefoon/emailadres :
Kenmerk brief/zaaknummer :

B. LOCATIEGEGEVENS

Locatie activiteit :
Soort activiteit :

C. OVERIGE GEGEVENS

Activiteit is ontheffing-
/vergunningplichtig i.k.v. Wnb : ja / nee
Startdatum en -tijdstip activiteit : / / 2022 uur
Einddatum en -tijdstip activiteit : / / 2022 uur
Wanneer het tijdstip van de
activiteit hierboven niet is in te
vullen, dan tijdstip s.v.p. hiernaast
zo duidelijk mogelijk aangeven.
(indien bekend of beschikbaar een evt.
periodiek schema meezenden s.v.p.)

D. INFORMATIE

Hieronder kunt u eventueel informatie kwijt die van belang is bij de melding

.....
.....
.....
.....
.....
.....

Eventuele aanvullende informatie kan op de achterzijde van dit formulier worden vermeld.