

Enkele gedachten over het vormgeven subsidietraject de Friese Drieslag

1. Samenwerkingsovereenkomst sterkste basis

Als basis voor de governance van De Friese Drieslag lijkt een samenwerkingsovereenkomst van alle betrokken overheden, organisaties en instellingen de sterkste optie.

De belanghebbenden kunnen dan direct hun belang borgen en daarmee tevens zorgen voor rechtstreeks draagvlak.

Doel samenwerkingsovereenkomst De Friese Drieslag

Het doel samenwerkingsovereenkomst is:

- Het in een pilot realiseren van 1 miljoen m³ groengas per jaar door Coöperatieve Lokale Circulaire Mestvergisting voor 25 rundveebedrijven
- Realiseren van zo groot mogelijke reductie van broeikasgas en stikstof conform RAV-eisen
- Coöperatieve Lokale Circulaire Mestvergisting gereed maken voor toepassing in de melkveehouderij in Nederland zodat daarmee landelijk 1,1 miljard m³ groengas kan worden geproduceerd. (Noot: Rapport Ruud Paap NEC voor RVO)

2. Deelnemers samenwerkingsovereenkomst

De beoogde deelnemers aan de samenwerkingsovereenkomst zijn:

Provincie Fryslân, LTO Noord	Gem. Opsterland Gasunie	WEN Liander	Ministerie LNV/EZK? Fascinating?
---------------------------------	----------------------------	----------------	-------------------------------------

3. Bestuurlijke klankbordgroep wordt stuurgroep

Het pilotproject de Friese Drieslag is geboren in de bestuurlijke klankbordgroep WEN en steunt op de leden en de organisaties die zij vertegenwoordigen.

Tegelijk wordt geconstateerd dat het pilotproject een breed samengestelde, gezaghebbende stuurgroep nodig heeft, omdat de belangen van overheid, bedrijfsleven en nutsbedrijven in de pilot samenkomen.

Deze twee overwegingen leiden tot het voorstel om de bestuurlijke klankbordgroep WEN om te vormen tot stuurgroep voor het pilotproject de Friese Drieslag. De betrokkenheid van de leden en de organisaties die zij vertegenwoordigen is belangrijk voor het project.¹

4. Provincie Fryslân initiatiefnemer en subsidiegever

Voor een deel van het project is de Provincie Fryslân subsidiegever en stelt nadere voorwaarden aan de te verlenen subsidie. Door te kiezen voor de rol van subsidiegever en niet voor de rol van opdrachtgever wordt verplichte Europese aanbesteding voorkomen.

Nader bekeken moet worden wat deze rol van de Provincie betekent voor de vertegenwoordiging van de Provincie in de stuurgroep. Het belang van het project rechtvaardigt in principe dat het voorzitterschap van de stuurgroep wordt vervuld door een lid van Gedeputeerde Staten. Als het niet strookt met good governance dat een lid van GS voorzitter is van een orgaan dat door de Provincie wordt gesubsidieerd kan worden gekozen voor de optie dat een lid van GS lid is van de Stuurgroep.

In dat geval kan iemand als voorzitter van de stuurgroep worden aangezocht die affiniteit heeft met het onderwerp en beschikt over bestuurlijke ervaring bij zowel de overheid als het bedrijfsleven.

(Noot: in de wandelgangen is melkveehouder, oud gedeputeerde, oud bestuurder RFC. [REDACTED] genoemd als passend in het profiel)

5. WEN als rechtspersoon

Knelpunt is dat de Friese Drie Slag geen rechtspersoon is en dus niet kan fungeren als subsidie ontvanger.

Het lijkt omslachtig om voor het pilotproject de Friese Drieslag een aparte rechtspersoon op te richten. Dit knelpunt kan worden opgelost de rechtspersoon WEN aan te wijzen als subsidie ontvanger. De Provincie kan dan aan de te verlenen subsidie aan WEN alle voorwaarden stellen die nodig zijn om het project uit te voeren en daarin ook de positie en de bevoegdheden van de stuurgroep te markeren.

Aan de subsidie aan WEN kan bijvoorbeeld de voorwaarde worden gekoppeld dat die moet worden besteed aan de uitvoering van het pilot project de Friese Drieslag en dat de controle op de uitvoering gebeurt door de Stuurgroep Friese Drieslag met de samenstelling zoals genoemd bij punt 2.

De Gemeente Opsterland heeft goede ervaring met deze werkwijze bij de uitvoering van subsidie van 4,3 miljoen voor de Proeftuin Aardgasvrije Wijk Wijnjewoude.

ⁱ Soms is het voor betrokken overheden gecompliceerd via een Stuurgroep formeel ook verantwoordelijkheid te dragen voor een project, terwijl er ook andere verantwoordelijkheden in het geding zijn, bv subsidiegever en/of vergunningverlener. Dit is op te lossen door in een samenwerkingsovereenkomst het zo te formuleren, dat de formele verantwoordelijkheid vermeden wordt, maar via afspraken voldoende sturing mogelijk is. De Bestuurlijke Klankbordgroep blijft dan klankbord zonder uitvoeringsverantwoordelijkheid, maar als WEN de uitvoerder wordt functioneert de Klankbordgroep voor WEN als ware het een Raad van Toezicht. ⁱ