

Overeenkomst Bediening Fryslân versie september 2013

Overeenkomst met zaaknummer:

<>

Bestuursovereenkomst tussen de Staat en de provincie Fryslân inzake samenwerking op de Hoofdvaarweg Lemmer-Delfzijl met betrekking tot de bediening van bruggen over en sluizen in en langs het binnen de provincie Fryslân gelegen deel van de Hoofdvaarweg Lemmer-Delfzijl.

DE ONDERGETEKENDEN:

De Minister van Infrastructuur en Milieu, handelende als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden, ten deze conform het "Besluit Mandaat, Volmacht en Machtiging Rijkswaterstaat 2013" rechtsgeldig vertegenwoordigd door de Hoofdingenieur-Directeur van Rijkswaterstaat Noord-Nederland, [redacted] hierna te noemen: "De Staat",

en

De provincie Fryslân, handelend ter uitvoering van het besluit van Gedeputeerde Staten van,..... in deze krachtens volmacht van de Commissaris van de Koning rechtsgeldig vertegenwoordigd door gedeputeerde mevrouw S.Poepjes, hierna te noemen: de Provincie

Overwegende dat:

- de Staat, de provincie Groningen en de provincie Fryslân op 20 december 2011 een Convenant (zaaknummers 31063469 resp. 31063467) hebben gesloten inzake de nieuwe beheersituatie op de Hoofdvaarweg Lemmer-Delfzijl enerzijds en de hernieuwde samenwerking over het gezamenlijk uitvoeren van gemeenschappelijke taken aldaar anderzijds (hierna aan te duiden als: het Convenant);
- in betreffend Convenant een vorm van interbestuurlijke samenwerking - met wederzijdse rechten en verplichtingen - tussen partijen is overeengekomen die in het algemeen belang en van niet-commerciële aard is, en tevens zonder deelneming van privékapitaal;
- partijen de samenwerking niet willen institutionaliseren maar horizontaal/gelijkwaardig op overheidsniveau willen houden en derhalve geen specifieke samenwerkingsstructuur gaan oprichten;
- als afgeleide van genoemd Convenant (op grond van artikel 2) voor het onderdeel Verkeersmanagement een regeling in een Plan van Aanpak is uitgewerkt die op 10 mei 2012 is vastgesteld in het directeurenoverleg van de Hoofdvaarweg Lemmer - Delfzijl onderhavige Bestuursovereenkomst, hierna te noemen 'Overeenkomst Bediening', de nadere uitwerking vormt van de in het Convenant en Plan van Aanpak vastgelegde afspraken, daarmee voldoende aan dezelfde uitgangspunten als hierboven genoemd;
- in het Convenant en het Plan van Aanpak de intentie is vastgelegd dat de bediening van onderhavige bruggen en sluizen voor een langere periode bij de provincie zal worden ondergebracht in bestuursovereenkomsten van steeds 5 jaar;
- in het Convenant (art. 5) het voornemen is vastgelegd dat in de nieuwe beheersituatie evaluaties zullen plaatsvinden waarin de organisatorische aspecten en continuïteit van de bediening voldoende worden geborgd als input voor verlenging van afspraken;
- Per 1 januari 2014 de Staat - middels wijziging van het Waterbesluit en de Waterregeling - heeft te gelden als waterstaatkundig beheerder en als afgeleide daarvan als nautisch beheerder van de Hoofdvaarweg Lemmer-Delfzijl;

zijn overeengekomen als volgt:

Paraaf: De Staat

- 1 -

De Provincie:

Overeenkomst Bediening Fryslân versie september 2013

Algemeen

Artikel 1 Doel van de Overeenkomst en uitgangspunten

1. Per 1 januari 2014 is de Staat verantwoordelijk voor het verkeersmanagement op de Hoofdvaarweg Lemmer-Delfzijl. De provincies voeren dit namens de Staat uit binnen de in de onderhavige overeenkomst genoemde randvoorwaarden. De provincie is daarmee operationeel verantwoordelijk binnen de door de Staat gedefinieerde randvoorwaarden, welke zijn vastgelegd in de Brug- en sluisstandaard;
2. Het doel van de Overeenkomst Bediening is het vastleggen van afspraken tussen de Staat en de provincie Fryslân met betrekking tot het veilig bedienen van de bruggen over en sluisen in en langs het binnen de provincie Fryslân gelegen deel van de Hoofdvaarweg Lemmer-Delfzijl zoals deze zijn opgenomen in bijlage 1.
3. Provincies handhaven het huidige kwaliteits- en serviceniveau na 1 januari 2014 totdat nieuwe afspraken met de Staat zijn gemaakt.
4. in bijlage 2 zijn de definities opgenomen.

Serviceniveau bediening

Artikel 2 Bediening

1. De provincie Fryslân zal zorg dragen voor het bedienen van de bruggen over en sluisen in en langs het binnen de provincie Fryslân gelegen deel van de hoofdvaarweg Lemmer – Delfzijl (zoals deze zijn opgenomen in bijlage 1).
2. De provincie past bij de bediening van de bruggen over en sluisen in en langs het binnen de provincie Fryslân gelegen deel van de hoofdvaarweg Lemmer – Delfzijl een serviceniveau toe conform bijlage 3 en 4.
3. De Staat (i.e. Rijkswaterstaat) hanteert kaders voor bediening van bruggen en sluisen. Deze kaders zijn vastgelegd in een set met kaderstellende documenten: 'de brug- en sluisstandaard'. Deze brug- en sluisstandaard is opgenomen in bijlage 5. De provincie bedient de in artikel 1, lid 1 genoemde bruggen en sluisen met inachtneming van deze brug- en sluisstandaard, rekening houdende met het in lid 5 en 6 genoemde implementatietraject.
4. De Staat kan te allen tijde eenzijdig het serviceniveau aanpassen. De provincie zal hierover tijdig worden geïnformeerd. Uitgangspunt van partijen is om frictiekosten zoveel mogelijk te vermijden.
5. Uiterlijk op 1 juli 2014 zal de provincie ten aanzien van de in lid 3 genoemde kaders een verschillenanalyse hebben uitgevoerd. Voor ieder object zal door de partijen onder verantwoordelijkheid van de Staat een zogenaamde RI&E (Risico Inventarisatie en Evaluatie) worden uitgevoerd. Naar aanleiding van de verschillenanalyse en de RI&E stellen partijen ten behoeve van de implementatie van de kaders een Plan van Aanpak op. Dit Plan van Aanpak dient uiterlijk 31 december 2014 goedgekeurd te worden door de Staat.
6. Uiterlijk op 31 december 2016 dient de brug- en sluisstandaard volledig door de provincie te zijn geïmplementeerd onder de voorwaarde dat de hiertoe benodigde middelen door de Staat tijdig en voldoende beschikbaar zijn gesteld.

Artikel 3 Bedieningstijden

1. De bedieningstijden voor de bruggen over en sluisen in en langs het binnen de provincie Fryslân gelegen deel van de Hoofdvaarweg Lemmer-Delfzijl zijn opgenomen in bijlage 4.
2. Indien bij de Staat het voornemen bestaat om, gedurende de looptijd van de Overeenkomst Bediening, de in lid 1 genoemde bedieningstijden te wijzigen, dan wel hier (tijdelijk) van af te wijken, worden deze in het in artikel 6 genoemde Jaarplan Bediening opgenomen.
3. De eventueel met de wijziging van de bedieningstijden gepaard gaande financiële consequenties worden verrekend conform artikel 7. Uitgangspunt van partijen hierbij is om frictiekosten zoveel mogelijk te vermijden.

Personeel

Artikel 4 Personeelsinzet

1. Alle bedienaren van bruggen en sluisen die zijn aangesteld door Gedeputeerde Staten van Fryslân blijven in dienst van de provincie. Met ingang van 1 januari 2014 (zie art. 13) voeren zij, alsmede tijdelijk door de provincie ingehuurde medewerkers, hun werkzaamheden onder verantwoordelijkheid van de Staat (Rijkswaterstaat) uit. Hiertoe worden de bedienaren namens de Minister van Infrastructuur en Milieu aangewezen zodra zij voldoen aan de in de wetgeving voorgeschreven eisen aan nautisch personeel.
2. Bij vacatures voor de functie van bedienaar hebben medewerkers van de Staat voorrang bij gelijke geschiktheid, tenzij medewerkers van de provincie tot mobiliteitscategorie 1 behoren.

Overeenkomst Bediening Fryslân versie september 2013

De medewerkers van de Staat blijven in het geval van vervulling van betreffende vacature in dienst van de Staat en worden gedetacheerd bij de provincie.

3. Mogelijke (tijdelijke) inhuur van bedienaren van bruggen en sluizen zal worden verzorgd door de provincie.
4. Na beëindiging van deze overeenkomst (conform artikel 11) treden de bovengenoemde bedienaren, voor zover dan in vaste dienst van de provincie, in dienst van de Staat op basis van het principe "taak over, man over", op basis van gelijkwaardige primaire en secundaire arbeidsvoorwaarden. Partijen komen overeen af dat:
 - medewerkers er niet op achter uitgaan bij de overgang naar de Staat en
 - partijen dragen er zorg voor dat eventueel bestaande verschillen in arbeidsvoorwaarden en functiewaardering gedurende de looptijd van de overeenkomst niet groter worden en elkaar vooraf tijdig informeren bij wijzigingen van arbeidsvoorwaarden en functiewaarderingen .

Artikel 5 Opleidings- en functioneringseisen bedienaren

1. De door de provincie voor de in artikel 2 genoemde bediening in te zetten bedienaren dienen te voldoen aan de opleidings- en functioneringseisen, zoals die zijn weergegeven in bijlage 6, waarbij geldt dat:
 - a. Bedienaren jonger dan 60 jaar (peildatum 1 oktober 2012) voor 1 mei 2014 voldoen aan de genoemde opleidings- en functioneringseisen;
 - b. Voor zover bedienaren van 60 jaar en ouder (peildatum 1 oktober 2012) nog niet voldoen aan de genoemde opleidings- en functioneringseisen nemen zij naar vermogen, ter beoordeling van de leidinggevenden van de provincie, deel aan de opleiding.
2. De provincie stelt voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Overeenkomst Bediening een opleidingsplan op waarin de provincie aangeeft op welke wijze de provincie er voor gaat zorgen dat alle voor de in artikel 2 genoemde bediening in te zetten bedienaren met in achtneming van de in lid 1 genoemde termijn voldoen aan de opleidings- en functioneringseisen.
3. Tot het moment dat alle bedienaren voldoen aan de in lid 1 genoemde opleidings- en functioneringseisen, is op elke bedienpost gegarandeerd minimaal 1 (één) medewerker aanwezig die voldoet aan deze opleidings- en functioneringseisen.
4. Het is de medewerkers, die niet voldoen aan de genoemde opleidings- en functioneringseisen, niet toegestaan verkeersaanwijzingen te geven.

Financiën

Artikel 6 Jaarplan Bediening en vergoeding

1. De provincie stelt jaarlijks een Jaarplan Bediening op voor het bedienen van de in bijlage 1 genoemde bruggen over en sluizen in en langs de hoofdvaarweg Lemmer – Delfzijl. Op dit Jaarplan Bediening wordt de door de Staat aan de provincie te verstrekken vergoeding gebaseerd.
2. In het Jaarplan Bediening geeft de provincie inzicht in de wijze waarop de provincie invulling wil geven aan de bediening in het komende jaar alsmede een jaarlijkse vooruitblik op hoofdlijnen over de 5 volgende jaren. Daarnaast geeft de provincie in het Jaarplan Bediening een conform bijlage 7 gespecificeerd inzicht in de voor de bediening benodigde middelen en voorziene kosten in het komende jaar met een jaarlijkse vooruitblik op hoofdlijnen over de 5 volgende jaren. In deze specificatie zijn de uren van de personeelsinzet en de daarmee gepaard gaande kosten inzichtelijk gemaakt conform de jaarlijks door de provincie vast te stellen tarieflijst. De tarieflijst zal geen aanleiding zijn om goedkeuring aan het jaarplan te onthouden. De in de tarieflijst genoemde tarieven zullen onderdeel zijn van de in artikel 12 genoemde evaluatie. De Staat toetst de ontwikkeling van de tarieven aan de door de Staat gehanteerde IBOI systematiek.
3. Het Jaarplan Bediening dient uiterlijk 1 oktober van het voorafgaande jaar ter goedkeuring worden ingediend bij de Staat..
4. De Staat dient uiterlijk binnen 3 weken na indiening van het Jaarplan Bediening te berichten aan de provincie of zij al dan niet goedkeuring verleent.
5. De vergoeding voor 2014 bedraagt € PM,-- zoals gespecificeerd in bijlage 7.
6. De eerste prijsaanpassing vindt plaats bij het aanbieden van de begroting bij het Jaarplan 2015.

Artikel 7 Betaling

Overeenkomst Bediening Fryslân versie september 2013

1. De provincie factureert drie keer per jaar achteraf op de zogenaamde 'T-momenten' (maanden mei, september en december) op basis van een T-rapportage aan Rijkswaterstaat. De te factureren bedragen zijn inclusief BTW.
2. De door de provincie te factureren bedragen op de eerste twee T-momenten betreffen vaste bedragen die hun basis hebben in het in artikel 6 genoemde Jaarplan Bediening.
3. Indien de door de provincie werkelijk gemaakte kosten meer dan 5 % afwijken van het in artikel 7 lid 2 genoemde vaste bedrag dient het mindere of meerdere verrekend te worden bij het betreffende T moment.
4. Eindafrekening over het betreffende jaar vindt plaats bij T-1 van het volgende jaar. De eindfactuur dient te zijn voorzien van een conform bijlage 7 gespecificeerd overzicht van de voor betreffend jaar gemaakte kosten alsmede een goedkeurende accountantsverklaring welke is opgenomen als bijlage 8.
5. Het in lid 4 bedoelde gespecificeerde overzicht bevat de onderbouwing van de door de provincie gefactureerde kosten voor bediening van de in bijlage 1 genoemde bruggen en sluisen. Dit gespecificeerde overzicht is onderdeel van de T-1 rapportage.
6. Betaling vindt plaats op basis van het gespecificeerde overzicht en onder verrekening van de facturen behorende bij de eerste twee T-momenten
7. De provincie dient de facturen in bij:
Rijkswaterstaat Noord-Nederland
t.a.v. de crediteurenadministratie
Postbus 8185
3503 RD UTRECHT
Op alle facturen moet het nummer van de Overeenkomst Bediening (zaaknummer: <>) en het bestelnummer (bestelnummer: <>) worden vermeld. Facturen zonder zaaknummer en bestelnummer worden niet in behandeling genomen.
8. Betaling vindt plaats binnen 30 dagen na correcte indiening van de factuur.

Verantwoording, toezicht en beheer van de Overeenkomst

Artikel 8 Logging, (bijna) ongevallen, storingen en schade.

1. De provincie registreert van alle bijzondere gevallen de logging gegevens gerelateerd aan de bediening van de in bijlage 1 genoemde bruggen en sluisen, waaronder vallen (bijna) ongevallen, schade en storingen. Deze logging gegevens worden conform artikel 9 lid 2 maandelijks aangeleverd aan de Staat.
2. De provincie meldt zo spoedig als mogelijk, doch uiterlijk binnen 24 uur het (bijna-)ongeval bij het landelijke informatienummer van Rijkswaterstaat 0800-8002.
3. De provincie stelt de Staat onmiddellijk in kennis van alle door de bedienaar geconstateerde gebreken of toegebrachte schade, die aan een brug of sluis met bijbehorende werken mochten ontstaan of dreigen te ontstaan.
4. De provincie en de Staat zullen gezamenlijk nader bepalen op welke wijze de in lid 1 genoemde gevallen worden geregistreerd.

Artikel 9 Rapportages

1. De provincie rapporteert drie maal per jaar aan de Staat middels zogenaamde T-rapportages. In deze T-rapportages rapporteert de provincie in ieder geval over de volgende onderwerpen:
 - a) Afwijkingen ten opzichte van het in het Jaarplan Bediening opgenomen werkzaamheden voor het betreffende jaar, alsmede een analyse van de oorzaken en te treffen beheersmaatregelen.
 - b) Hoe voor de in bijlage 1 opgenomen bruggen en sluisen gepresteerd is op de Prestatie Indicatoren (PIN's), zoals genoemd in bijlage 3.
 - c) Eenmaal per jaar, bij T-1, zal een gespecificeerd overzicht van de ten behoeve van bediening gemaakte kosten, conform artikel 7, lid 4, worden opgenomen.
2. Daarnaast rapporteert de provincie maandelijks aan de Staat omtrent de logginggegevens van de (bijna) ongevallen, schade en storingen, zoals bedoeld in artikel 8, lid 1.
3. De in lid 1 genoemde rapportage dient elke derde week van het volgende trimester digitaal te worden aangeleverd bij de Staat, de in lid 2 genoemde rapportage dient elke maand digitaal te worden aangeleverd bij de Staat.
4. Er zal jaarlijks op basis van de in lid 1 en 2 genoemde rapportages een jaargesprek tussen de contactpersonen (art. 15) plaatsvinden waarin de stand van zaken ten aanzien van de bediening wordt besproken alsmede een jaarlijkse vooruitblik op hoofdlijnen over de 5 volgende jaren. Van dit jaargesprek zal door de Staat een verslag worden opgemaakt, hetgeen op directieniveau in gezamenlijkheid zal worden vastgesteld.

Artikel 10 Audits

Paraaf: De Staat

- 4 -

De Provincie:

Overeenkomst Bediening Fryslân versie september 2013

De Staat is gerechtigd audits uit te voeren, zoveel mogelijk vooraf in overleg met de Provincie. De Provincie verleent hiertoe alle medewerking.

Overige bepalingen

Artikel 11 Tijdsbepaling Overeenkomst

De Overeenkomst Bediening treedt in werking op 1 januari 2014 en eindigt op 31 december 2018 of zoveel eerder als partijen overeenkomen.

Artikel 12 Evaluatie

1. Onderhavige overeenkomst zal worden geëvalueerd op basis van de in bijlage 9 opgenomen evaluatiecriteria. Deze evaluatie vindt uiterlijk 31 december 2016 plaats.
2. Deze evaluatie kan aanleiding geven tot herziening, wijziging, aanvulling of (gedeeltelijke) beëindiging van onderhavige overeenkomst. Ingeval van (gedeeltelijke) beëindiging zal in ieder geval een overgangsregeling tegen dan te bepalen voorwaarden (tijd en geld) worden opgenomen.

Artikel 13 Wijziging Overeenkomst

1. Indien zich gedurende de looptijd van de Overeenkomst Bediening omstandigheden voordoen, op grond waarvan de partijen of één van hen van mening zijn c.q. is, dat de situatie niet meer in overeenstemming is met die ten tijde van het sluiten van de Overeenkomst Bediening, dan zullen partijen met elkaar in overleg treden om een voor beide partijen aanvaardbare oplossing te vinden.
2. Tevens treden partijen met elkaar in overleg indien zich onvoorziene omstandigheden voordoen die van dien aard zijn dat naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid ongewijzigde instandhouding van deze Overeenkomst niet mag worden verwacht.

Artikel 14 Aansprakelijkheid

Partijen komen ten aanzien van de onderlinge aansprakelijkheid, voortvloeiende uit onderhavige overeenkomst, overeen dat de desbetreffende bepalingen uit het Burgerlijk Wetboek van toepassing zijn. Van geval tot geval zal in onderling overleg op basis van de feitentoedracht worden beoordeeld in hoeverre aansprakelijkstelling opportuun is.

Artikel 15 Vertegenwoordiging

1. Partijen wijzen ieder voor de duur van de Overeenkomst een contactpersoon aan die belast is met de uitvoering van de Overeenkomst Bediening. Partijen stellen elkaar hiervan schriftelijk in kennis.
2. De contactpersonen hebben gezamenlijk in ieder geval de volgende taken:
 - Het organiseren van de in artikel 9 genoemde jaargesprekken;
 - Het organiseren van de in artikel 12 genoemde evaluaties;
 - het beleggen van voortgangsbesprekingen op 'T-momenten' of zoveel vaker als Partijen nodig achten over ondermeer planning, kosten, organisatie, risico's. De contactpersoon van de Staat (Rijkswaterstaat) fungeert daarbij als voorzitter.

Artikel 16 Geschillen

1. Partijen komen ten aanzien van alle geschillen, welke mochten ontstaan naar aanleiding van deze Overeenkomst, overeen dat deze eerst worden voorgelegd aan het Directeurenoverleg. Indien geen overeenstemming in het Directeurenoverleg wordt bereikt worden geschillen voorgelegd aan de Coördinatiegroep (zoals deze is genoemd in het Convenant, bestaande uit de gedeputeerden van de provincies en de HID van Rijkswaterstaat), of een daarvoor in de plaats komend overleg(orgaan), teneinde te trachten via minnelijk overleg tot overeenstemming te komen.
2. Er is sprake van een geschil indien partijen dit gezamenlijk vaststellen dan wel indien één van de Partijen dit stelt en daarvan de andere partij schriftelijk op de hoogte heeft gesteld.
3. Indien Partijen niet langs minnelijke weg tot een oplossing voor het gerezen geschil kunnen komen neemt de Coördinatiegroep een besluit over de wijze waarop het geschil verder tussen Partijen zal worden afgehandeld of beslecht.
4. Bovenstaande laat onverlet dan ingeval leden 1 tot en met 3 niet tot een oplossing leiden, de weg naar de bevoegde rechter te allen tijde open blijft.
5. Voorts is op de Overeenkomst Bediening het Nederlands recht van toepassing. De rechtbank te 's-Gravenhage wordt aangemerkt als bevoegde rechtbank.


Artikel 17 Overige bepalingen

Overeenkomst Bediening Fryslân versie september 2013

1. De Staat zal als vaarwegbeheerder zichtbaar zijn bij bruggen over en sluizen in en langs de Hoofdvaarweg Lemmer – Delfzijl door middel van in ieder geval de Rijksvlag en –bebording ter plaatse van de bedienposten.
2. De volgende bijlagen 1 t.m.9 maken deel uit van de Overeenkomst Bediening en vormen daarmee een onverbreekelijk geheel. Ingeval van tegenstrijdigheden tussen de Overeenkomst Bediening en de bijlagen prevaleert de eerstgenoemde.
 - Bijlage 1 Bruggen en sluizen hoofdvaarweg Lemmer-Delfzijl
 - Bijlage 2 Definities en begrippenlijsten overeenkomsten
 - Bijlage 3 Prestatieindicatoren
 - Bijlage 4 Bedientijden bruggen en sluizen
 - Bijlage 5 Brug- en sluisstandaard
 - Bijlage 6 Opleidings- en functioneringseisen
 - Bijlage 7 Bijlage financiën
 - Bijlage 8 Protocol accountantscontrole
 - Bijlage 9 Evaluatiecriteria
3. Ontbinding convenant Fr 2142
Overeenkomstig artikel 1B van het Convenant wordt – bij inwerkingtreding van deze Overeenkomst Bediening op 1 januari 2014 - het convenant Fr 2142 (d.d. 2 mei 1990) geacht te zijn ontbonden voor wat betreft de afspraken ten aanzien van de betaling voor de kosten van beheer en onderhoud voor de Hoofdvaarweg Lemmer-Delfzijl.

Aldus opgemaakt en in tweevoud ondertekend,

1. te: Leeuwarden
op: 2013

Namens de Minister van Infrastructuur en Milieu,
 J
Hoofdingenieur-Directeur Rijkswaterstaat Noord-Nederland

2. te: Leeuwarden
op: 2013

Namens de Commissaris der Koning in de provincie Fryslân,
Mw. S. Poepjes
Gedeputeerde

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen