



Uitsluitend per e-mail verzonden aan:

[REDACTED]@icloud.com

Leeuwarden, 5 juni 2026

Verzonden, - 5 JUNI 2026

Ons kenmerk : 02518379
Domein/ Team : Domein Dienstverlening/ team Publyksplein
Behandeld door : Woo-jurist / (058) 292 59 25 of woo@fryslan.frl
Uw kenmerk : -
Bijlage(n) : Inventarislijst

Onderwerp : Besluit op Woo-verzoek PF-2026/ 300599

Geachte [REDACTED],

Op 30 maart 2026 ontvingen wij een Webformulier met bijlage van u. Met dit formulier heeft u verzocht om openbaarmaking van documenten die betrekking hebben op afspraken en overeenkomsten tussen de provincie Fryslân en delfstofwinners Frisia Zout B.V. en Vermilion Energy inzake aansprakelijkheid, schadeafhandeling en finale kwijting in verband met zout- en gaswinning in het gebied Franekeradeel-Harlingen.

Besluit

Voor zover uw verzoek ziet op informatie die nog niet openbaar is voor eenieder, hebben wij besloten uw verzoek met inachtneming van hoofdstuk 5 van de Woo in te willigen (art. 4.1 lid 7 Woo). Dit betekent dat wij de door u gevraagde informatie, voor zover niet al openbaar, (deels) openbaar maken voor eenieder.

Hierna lichten wij toe hoe wij tot dit besluit zijn gekomen.

Woo is niet van toepassing op openbare informatie

Bij de aangetroffen informatie is ook al openbare informatie aangetroffen. De Woo is niet van toepassing op al openbare informatie. Voor zover uw verzoek ziet op informatie die al openbaar is voor eenieder, wijzen wij uw verzoek daarom af en volstaan wij met het verwijzen naar de vindplaats.



Uw verzoek

U heeft in uw verzoek aangegeven dat in de beantwoording van schriftelijke vragen van GroenLinks Fryslân d.d. 20 augustus 2013 (kenmerk 01072694) Gedeputeerde Staten hebben aangegeven dat:

- Frisia, na betaling van haar bijdrage aan gebiedsmaatregelen, “finaal wordt gekweten”, en
- voor Vermilion een vergelijkbare regeling geldt.

Uw verzoek, zo geeft u aan, ziet op de documenten waarin deze regelingen juridisch en bestuurlijk zijn vastgelegd.

Daarbij verzoekt u om openbaarmaking van alle documenten uit de periode 2010–2014 die betrekking hebben op:

1. Overeenkomsten en afspraken

Alle overeenkomsten, convenanten, intentieverklaringen, vaststellingsovereenkomsten of andere afspraken tussen de provincie Fryslân, en/of het ministerie van Economische Zaken (onder welke benaming dit ministerie in de betreffende periode ook opereerde), enerzijds, en Frisia Zout B.V., Vermilion Energy, dan wel aan deze partijen gelieerde rechtspersonen, anderzijds, voor zover deze betrekking hebben op:

- aansprakelijkheid voor schade door mijnbouwactiviteiten;
- schadeafhandeling of schaderegelingen;
- financiële bijdragen aan het gebiedsplan Franekeradeel-Harlingen;
- finale kwijting of beperking van aansprakelijkheid.

U geeft daarbij aan dat daaronder in ieder geval vallen:

- het in of omstreeks 2011 of 2012 bereikte compromis met Frisia Zout;
- overeenkomst(en) rond 2013 waarin finale kwijting is geregeld.

2. Bestuurlijke besluitvorming en toelichtende stukken

U geeft aan dat u daarnaast verzoekt om openbaarmaking van documenten waaruit blijkt hoe bovengenoemde afspraken bestuurlijk tot stand zijn gekomen en zijn vastgesteld, waaronder in ieder geval:

- besluiten en besluitvormingsstukken van Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten met betrekking tot deze afspraken;
- ambtelijke adviezen, memo's en notities die ten grondslag lagen aan bestuurlijke besluitvorming hierover;
- correspondentie tussen de provincie Fryslân en Frisia Zout B.V., Vermilion Energy, betrokken gemeenten en ministeries voor zover deze betrekking heeft op de inhoud, strekking of uitvoering van genoemde afspraken.

Voor zover aanwezig verzoekt u tevens om documenten waarin de juridische reikwijdte of gevolgen van een eventuele finale kwijting bestuurlijk worden toegelicht of geïnterpreteerd.

Kwalificatie van uw verzoek

Op grond van artikel 4.1 lid 1 Woo kan eenieder publieke informatie, voor zover neergelegd in documenten die berusten bij ons, op verzoek openbaar laten maken voor eenieder. In artikel 4.1 lid 4 Woo is bepaald dat de verzoeker daarbij de aangelegenheid, of het daarop betrekking hebbende document noemt.



U vraagt om documenten die allemaal betrekking hebben op dezelfde aangelegenheid te weten afspraken en overeenkomsten tussen de provincie Fryslân, en/of het ministerie van Economische Zaken en delfstofwinners Frisia Zout B.V. en Vermilion Energy over aansprakelijkheid, schadeafhandeling en finale kwijting in verband met zout- en gaswinning in het gebied Franekeradeel-Harlingen.

Wij kwalificeren uw verzoek daarom als een verzoek zoals bedoeld in artikel 4.1 lid 1 en lid 4 Woo.

Reikwijdte van uw verzoek

De reikwijdte van een verzoek wordt enerzijds bepaald door de informatie waar om gevraagd wordt en anderzijds door de datum waarop wij een Woo-verzoek ontvangen. Wij hebben uw Woo-verzoek ontvangen op 30 maart 2026. Dit betekent dat alle door u gevraagde publieke informatie voor zover deze op 30 maart 2026 in documenten onder ons berusten, binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen.

Zoekslag

Om de door u gevraagde informatie te verzamelen hebben wij bij het team Omgevingszaken en het team Gebiedsontwikkeling gevraagd de door u gevraagde informatie te verzamelen.

Met de zoekslag zijn 39 documenten aangetroffen met door u gevraagde publieke informatie. Hiervan is een aantal documenten al openbaar. Dit is op de inventarislijst aangegeven, met daarbij een link waar het document te vinden is.

Wat is niet aangetroffen:

In document 04. 20130320 - AKD_4805550_v6_Conceptovereenkomst Frisia (2) (Geanonimiseerd) wordt op pagina 6 verwezen naar een begeleidende e-mail. Deze e-mail is niet aangetroffen. Op pagina 11 wordt verwezen naar een brief van een deskundige van 24 januari 2013. Wij constateren dat deze brief eveneens niet is aangetroffen.

Nu echter de informatie uit de niet aangetroffen documenten in het concept is opgenomen constateren wij dat het niet aantreffen van deze correspondentie niet leidt tot onvolledige informatie.

Welke uitzonderingsgronden zijn van toepassing en waarom

Hierna geven wij, met betrekking tot de informatie die binnen de reikwijdte van uw verzoek valt en die wij (deels) openbaar maken voor eenieder aan welke uitzonderingsgronden wij van toepassing achten en waarom.

Persoonsgegevens zoals bedoeld in artikel 5.1 lid 2 sub e Woo

Op grond van artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e van de Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (in)direct te herleiden zijn tot een persoon, zoals namen, e-mailadressen, doorkiesnummers, handtekeningen etc. In de documenten zijn (in)directe persoonsgegevens aangetroffen van personen, waaronder begrepen ambtenaren die niet vanwege hun functie in de openbaarheid treden.



Wij zijn van mening dat ten aanzien van deze gegevens het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid van deze gegevens voor eenieder. Wij maken deze gegevens daarom niet openbaar. Daarbij nemen wij in overweging dat de weggelakte persoonsgegevens niet noodzakelijk zijn voor de beoordeling van de informatie die wij nu openbaar maken voor eenieder.

Daar waar deze informatie is aangetroffen in documenten, is deze weggelakt met de aanduiding 'J'. Op de inventarislijst is dit aangegeven met de aanduiding 5.1.2e.

Onevenredige benadeling (art. 5.1 lid 5 Woo)

Op grond van artikel 5.1 lid 5 Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken als openbaarmaking een onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid van artikel 5.1 Woo en het algemeen belang van openbaarheid niet opweegt tegen deze benadeling.

In documenten 06.07 en 06.18 is een bankrekeningnummer aangetroffen. Openbaar maken van dit rekeningnummer kan oneigenlijk gebruik mogelijk maken. Het voorkomen hiervan weegt naar onze mening zwaarder dan het openbaar maken van deze informatie. Daarbij nemen wij in overweging dat de weggelakte informatie niet noodzakelijk is voor de beoordeling van de gevraagde informatie.

Daar waar deze informatie weggelakt is, is dit in de documenten aangegeven met de aanduiding 'P'. Op de inventarislijst is dit aangegeven met de aanduiding 5.1.5.

Deskundige

In documenten is de aanduiding 'Deskundige 11' toegepast wanneer daarvan sprake is, maar het voor de beoordeling van de gevraagde informatie niet noodzakelijk is om te weten welk bedrijf/ welke deskundige dit betreft.

Informatie ouder dan 5 jaar

Alle aangetroffen informatie is ouder dan 5 jaar. Op grond van artikel 5.3 Woo moet dan beoordeeld worden of de toegepaste uitzonderingsgronden, ondanks het tijdsverloop, nog steeds zwaarder wegen dan het algemeen belang van openbaarheid van informatie.

De nu toegepaste uitzonderingsgronden zijn toegepast op informatie die (in)direct tot persoonsherleidbaarheid kan leiden, dan wel tot oneigenlijk gebruik van een bankrekeningnummer. Het openbaar maken van deze gegevens kan, ondanks het tijdsverloop nog steeds tot persoonsherleidbaarheid, dan wel tot oneigenlijk gebruik van een bankrekeningnummer, leiden. Dit betekent dat de te beschermen belangen nog steeds zwaarder wegen dan het algemeen belang van openbaarheid van informatie voor eenieder. Daarbij nemen wij ook in overweging dat de weggelakte informatie niet noodzakelijk is voor de beoordeling van de gevraagde informatie.

Derde belanghebbenden

De informatie die wij deels openbaar maken raakt ook anderen. Dit zijn derde belanghebbenden. Wij hebben deze derde-belanghebbenden daarom in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze op ons voorgenomen besluit kenbaar te maken.



Wij hebben van twee derde-belanghebbenden reactie ontvangen op de voorgenomen openbaarmaking. Deze derde-belanghebbenden gaven aan dat zij geen bedenkingen hebben ten aanzien van de openbaarmaking van de aangeboden documenten.

Wijze van verstrekken, openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met een geanonimiseerd afschrift van dit besluit gepubliceerd op de website <https://open.fryslan.frl/> onder het thema: Ruimte en Infrastructuur. Als service ontvangt u ons besluit ook per e-mail.

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen?

Dan kunt u contact opnemen met het Woo-team door te mailen naar woo@fryslan.frl of door te bellen naar 058 292 59 25. Vergeet u hierbij niet om het zaaknummer PF-2026/ 300599 te vermelden?

Namens het college van Gedeputeerde Staten,



Teammanager Publyksplein

Bezwaar

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan hiertegen binnen zes (6) weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening (datum van opstelling van het bezwaarschrift);
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en bij voorkeur met vermelding van het *kenmerk* van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar (waarom is de indiener het niet eens met het besluit);
- e. de handtekening van de indiener.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst niet de werking van dit besluit. Als onverwijlde spoed dat vereist, kan de indiener van een bezwaarschrift de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen, verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Aan een dergelijk verzoek zijn kosten (griffierecht) verbonden.

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op www.fryslan.frl onder Contact > contactpagina > Bezwaren en klachten, of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie via het Klantcontactcentrum, tel. (058) 292 59 25.

Inventarislijst Woo-besluit PF-2026/ 300599

Document	Beoordeling	Woo
01. 20101026 Overheden Uitgangspunten contract Franekeradeel.doc	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e
02. 20111102 - 00978926.pdf	https://fryslan.notubiz.nl/document/582503/1#search=%22zout%22	
03. 20111213 - 08-1-DS-brief- Ontwikkelingen_toekomstige_zoutwinning_Frisia_Zout.pdf	Is al openbaar, maar lastig te vinden vandaar voor de volledigheid, geanonimiseerd, bijgevoegd.	Art. 5.1 lid 2 sub e
04. 20130320 - AKD_4805550_v6_Conceptovereenkomst Frisia (2).doc	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e
05. 20130524 - AKD_5638353_v3_Overeenkomst Overheden Friesland - Vermilion - finaal concept.doc	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e
06.01 20130625 - gs nota 2 juli 2013.pdf	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e
06.02 Inrichtingsplan Franekeradeel-Harlingen	https://www.fryslan.fr/gebiedsontwikkeling-franekeradeel-harlingen	
06.03 Inrichtingskaart. Zie pagina 35 van inrichtingsplan Franekeradeel-Harlingen identiek aan documenten 06.08 en 06.26.pdf	https://www.fryslan.fr/gebiedsontwikkeling-franekeradeel-harlingen	
06.04 Overzicht planmaatregelen en reserveringen. Zie pagina 37 van inrichtingsplan Franekeradeel-Harlingen identiek aan documenten 06.10 en 06.24	https://www.fryslan.fr/gebiedsontwikkeling-franekeradeel-harlingen	
06.05 Toelichting op de wettelijke verkaveling. Zie pagina 38 van inrichtingsplan Franekeradeel-Harlingen	https://www.fryslan.fr/gebiedsontwikkeling-franekeradeel-harlingen	
06.06 Bodemdalingscontourenkaart. Zie pagina 41 van inrichtingsplan Franekeradeel-Harlingen identiek aan document 06.13	https://www.fryslan.fr/gebiedsontwikkeling-franekeradeel-harlingen	
06.07 Bijlage A 20131104 Frisia - Franekeradeel contract getekende versie.pdf	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e Art. 5.1 lid 5
06.08 Bijlage A1 kaart Gebied. Zie pagina 35 van inrichtingsplan Franekeradeel-Harlingen identiek aan document 06.03.pdf	https://www.fryslan.fr/gebiedsontwikkeling-franekeradeel-harlingen	
06.09 Bijlage A2 Kasrtimeplanning.pdf	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e

Inventarislijst Woo-besluit PF-2026/ 300599

Document	Beoordeling	Woo
06.10 Bijlage A3 lijst van Maatregelen.pdf Zie pagina 37 van Inrichtingsplan Franekeradeel-Harlingen. Is identiek aan document 06.04	https://www.frysian.nl/gebiedsontwikkeling-franekeradeel-harlingen	
06.11 Bijlage A4 lijst met Peilmerken.pdf	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e
06.12 Bijlage A5 planbegroting.pdf	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e
06.13 Bijlage A6 Prognosekaart.pdf Zie pagina 41 inrichtingsplan Franekeradeel-Harlingen. Is identiek aan document 06.06	https://www.frysian.nl/gebiedsontwikkeling-franekeradeel-harlingen	
06.14 Bijlage A7 Reglement.pdf	https://lokaleregelgeving.pvverheid.nl/CVDR337761/1	
06.15 Bijlage A8 Briefovereenkomst 23 november 2010.pdf	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e
06.16 Bijlage A8 1 bijlage 1 briefovereenkomst 23 11 2010.pdf	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e
06.17 Bijlage 3 bij bilage A8 Kosten Frisia middels brief in te dienen.pdf	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e
06.18 Bijlage A9 overeenkomst 20 06 2003 en allonge 29 04 2010.pdf	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e Art. 5.1 lid 5
06.19 Bijlage A10 brief aan belastingdienst 10 06 2010.pdf	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e
06.20 Bijlage B 20131104 Vermilion- Franekeradeel contract getekende versie.pdf	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e
06.21 Bijlage B1 Briefovereenkomst.pdf	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e
06.22 Bijlage B1 1 identiek aan Bijlage A8 1 bijlage 1 briefovereenkomst 23 11 2010.pdf	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e
06.23 Bijlage B1 2 Herstelkosten Vermilion.pdf	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e
06.24 Bijlage B2 Lijst met maatregelen en reserveringen.pdf 06.10 Bijlage A3 lijst van Maatregelen.pdf Zie pagina 37 van Inrichtingsplan Franekeradeel-Harlingen. Is identiek aan document 06.04	https://www.frysian.nl/gebiedsontwikkeling-franekeradeel-harlingen	
06.25 Bijlage B3 Lijst van Peilmerken.pdf	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e
06.26 Bijlage B4 Kaart van het gebied.Zie pagina 35 van inrichtingsplan Franekeradeel-Harlingen. Is identiek aan document	https://www.frysian.nl/gebiedsontwikkeling-franekeradeel-harlingen	

Inventarislijst Woo-besluit PF-2026/ 300599		
Document	Beoordeling	Woo
06.27 B5 berekening bijdrage en risico opslag.pdf	Volledig openbaar	
06.28 Bijlage B6 brief aan belastingdienst 10 06 2010.pdf	Is identiek aan 06.19. Wordt eenmaal openbaar gemaakt en verstrekt	
06.29 bijlage C1 Verrekening proceskosten 2006-2012.pdf	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e
06.29.01 bijlage 1 bij bijlage C1.pdf	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e
06.29.02 bijlage 2 bij bijlage C1.pdf	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e
06.30 bijlage C2 Prognose proceskosten 1 1 - 1 11 2013.pdf	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e
06.31 D Reactienota.pdf. Identiek aan conceptreactienota. Deze is te vinden via de link in de volgende kolom.	https://fryslan.notubiz.nl/document/582502/1#search=%22franekeradeel-harlingen%20reactienota%22	
07. 20130702 - GS besluit def Inr.plan FRH- juli 2013.pdf	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 2 sub e

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

P Art. 5.1 lid 5

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.