

enkel verzonden per e-mail aan

Leeuwarden, 30 juli 2025

Verzonden, **30 JULI 2025**

Ons kenmerk : 02399735
Domein/ Team : Domein Dienstverlening
Behandeld door : Team Publyksplein / (058) 292 59 25 of woo@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) : Inventarislijst

Onderwerp : beslissing op uw Woo-verzoek met kenmerk PF-2025/286306

Geachte ,

Op 22 januari 2025 hebben wij uw verzoek om informatie op grond van de Wet open overheid (Woo) ontvangen. Dit verzoek is geregistreerd onder zaaknummer PF-2025/286306. Wij verzoeken u bij eventuele verder correspondentie gebruik te maken van dit zaaknummer. Naar aanleiding van uw verzoek ontvangt u dit besluit.

Uw verzoek

Hieronder is uw Woo-verzoek in cursieve tekst opgenomen.

In de provincie Friesland worden sinds 2002 verwilderde katten afgeschoten op grond van een provinciale aanwijzing uit hoofde van de Flora en Faunawet c.q. een opdracht uit hoofde van de Wet natuurbescherming.

Op grond van artikel 4.1 van de Wet open overheid ontvangt stichting Dier&Recht graag van u:

Alle (interne) communicatie met betrekking tot de aanwijzing c.q. opdracht tot het afschieten van verwilderde katten, waaronder – maar niet beperkt tot – mailwisselingen, verslagen van overleggen, brieven, rapporten, gespreksnotities en verzoeken, van en tussen medewerkers van provincie Friesland, leden van Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten Friesland alsmede communicatie met derden (bijvoorbeeld Faunabeheereenheid Fryslân, wetenschappers, onderzoekers en partijen in het veld) over dit onderwerp, dit in de jaren 2020 tot en met 2024.

Procesverloop

Op 30 januari 2025 hebben wij de ontvangst van uw Woo-verzoek per e-mail bevestigd. En op 13 februari 2025 hebben wij telefonisch contact gehad. We hebben toen besproken dat uw Woo-verzoek ziet op:

1. communicatie (zoals omschreven in uw Woo-verzoek) over het intrekkingverzoek betreffende de aanwijzing tot het afschieten van verwilderde katten, welk intrekkingverzoek in 2022 is ingediend;
2. communicatie (zoals omschreven in uw Woo-verzoek) over een motie afkomstig van de Partij voor de Dieren over het Faunabeleid van de provincie Fryslân.

Vervolgens hebben wij u per e-mail van 17 februari 2025 laten weten dat het ons niet ging lukken om binnen de verwachte vier weken een beslissing te nemen op uw Woo-verzoek en dat uw verzoek toch meer tijd in beslag nam. Wij hebben toen besloten om de beslissing conform artikel 4.4, tweede lid van de Woo, te verdagen met twee weken. Helaas moeten wij constateren dat wij er niet in zijn geslaagd om binnen de door de Woo gestelde termijn een besluit te nemen op uw verzoek.

Ook hebben wij op 5 maart 2025 telefonisch contact gehad. We hebben toen besproken dat wij informatie hadden aangetroffen die valt binnen de reikwijdte van het verzoek. Ook hebben we besproken dat werd uitgezocht of in de aangetroffen informatie sprake is van derde-belanghebbenden die een zienswijzeverzoek dienen te krijgen.

Op 26 juni 2025 hebt u ons een ingebrekestelling gestuurd. Daarop hebben wij u op 30 juni 2025 laten weten zo snel mogelijk een besluit te nemen op uw Woo-verzoek. En naar aanleiding van ons telefonisch contact op 2 juli 2025 hebben wij u op diezelfde dag een e-mail gestuurd ter bevestiging van gemaakte afspraken. Zo is afgesproken dat e-mails afkomstig van u en gericht aan de provincie Fryslân buiten de reikwijdte van het verzoek vallen. En dat wij mailwisselingen waarin e-mails afkomstig van u voorkomen, zo zouden bewerken dat uw e-mails niet leesbaar zijn.

Verder is afgesproken dat processtukken en zienswijzen door u ingediend, buiten de reikwijdte van het verzoek vallen. En dat wij documenten waarin uw processtukken en zienswijzen voorkomen, zo zouden bewerken dat die processtukken en zienswijzen niet leesbaar zijn.

Daarnaast is afgesproken dat de bijlagen bij het concept-verweerschrift buiten de reikwijdte van het verzoek vallen, nu die bijlagen overeenkomen met de bijlagen bij de definitieve versie van het verweerschrift waarover u reeds beschikt.

Reikwijdte van uw verzoek

De reikwijdte van uw verzoek wordt, enerzijds, begrensd door onder ons berustende informatie in bestaande documenten over het onderwerp van uw verzoek, en anderzijds door de datum van ontvangst van uw verzoek. Uw verzoek is op 22 januari 2025 door ons ontvangen. Dit betekent dat publieke informatie over het onderwerp van uw verzoek in bestaande documenten voor zover wij deze onder ons hebben op 22 januari 2025, binnen de reikwijdte van uw verzoek valt.

Hoe hebben wij gezocht en hoeveel documenten zijn aangetroffen

Wij hebben in onze publieke informatie gezocht naar informatie die binnen de reikwijdte van uw verzoek valt. Hierbij is er alles aan gedaan tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen. Zo hebben wij gezocht binnen ons digitale zaaksysteem en in onze e-mailboxen. Hierbij zijn 14 documenten aangetroffen. De 14 aangetroffen documenten staan opgesomd in de inventarislijst. De inventarislijst treft u aan als bijlage bij dit besluit.

Toelichting op een aantal documenten

Over document 09 merken wij op dat met de e-mail van donderdag 14 juli 2022 12.53 uur een bijlage wordt meegezonden. En dat die bijlage ook wordt meegezonden bij de e-mail van 14 juli 2022 14.14 uur. De bijlage is te lezen vanaf pagina 2 in document 09.

Over document 10 merken wij op dat in de e-mail van 14 juli 2022 11.30 uur staat 'Ik heb er nagekeken en mijn opmerkingen erbij geplaatst.'. De in deze zin bedoelde opmerkingen zijn eveneens te lezen in document 09, in de kantlijn op pagina 2 en verder.

Verder merken wij over document 10 op, dat in de e-mail van 13 juli 2022 20.12 uur wordt gewezen op een conceptverweerschrift met documentnummer 02011327. Die versie van het conceptverweerschrift staat in document 10.a.

Besluit

Wij hebben besloten om, met inachtneming van de uitzonderingsgronden van de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo, de door u verzochte informatie, voor zover wij hierover beschikken, (gedeeltelijk) openbaar te maken op grond van artikel 4.3 van de Woo.

In het onderstaande wordt uitgelegd waarom welke uitzonderingsgrond is toegepast.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1 lid 2 sub e Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo, blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer van individuele personen wordt geëerbiedigd.

In de aangetroffen documenten staan persoonsgegevens dan wel gegevens die de persoonlijke levenssfeer kunnen raken van medewerkers in overheidsdienst, of andere personen. Wij zijn van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom zijn de namen, e-mailadressen, functietitels die direct te herleiden zijn tot een persoon, telefoonnummers en doorkiesnummers in deze documenten onleesbaar gemaakt.

Nu de weggelakte informatie daarnaast niet noodzakelijk is voor de beoordeling van de gevraagde informatie weegt de bescherming van de persoonlijke levenssfeer naar onze mening nog zwaarder dan het algemeen belang van het openbaar maken van informatie. Ook als dit persoonsgegevens van medewerkers in overheidsdienst betreft. Daarbij nemen wij in onze overweging mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een medewerker in overheidsdienst in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo. Het bekend worden van deze gegevens zou kunnen betekenen dat de medewerker in overheidsdienst benaderd wordt buiten de kaders van de werkzaamheden. Dit kan leiden tot een aantasting van de persoonlijke levenssfeer. Voornoemde beoordeling wordt tot uitdrukking gebracht doordat in het lakblok de letter 'J' is opgenomen.

Persoonlijke beleidsopvattingen (artikel 5.2, eerste, tweede en derde lid, van de Woo)

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is volgens vaste jurisprudentie het overleg tussen medewerkers in overheidsdienst binnen een bestuursorgaan of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid.

Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dit is hier ook meermaals het geval. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende.

Op grond van artikel 5.2, eerste lid van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. Het is van belang dat medewerkers in overheidsdienst intern vrij met elkaar van gedachten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming.

Op grond van artikel 5.2, tweede lid van de Woo kunnen wij over persoonlijke beleidsopvattingen, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Wij hebben ervoor gekozen om bij de beantwoording van uw verzoek geen gebruik te maken van deze bevoegdheid, omdat wij het van groot belang vinden dat onze medewerkers overleg kunnen voeren, zonder te vrezen voor openbaarmaking van hun opvattingen. Bovendien gaat het in dit geval om een kleine groep gespecialiseerde medewerkers dat bij dit onderwerp betrokken is, waardoor bij openbaarmaking de identiteit van de betrokken medewerkers eenvoudig te achterhalen is.

Op grond van artikel 5.2, derde lid van de Woo, wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester, een wethouder, het dagelijks bestuur van een waterschap of een lid van dat bestuur, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad. Daarom verstrekken wij uit de aangetroffen documenten die zijn opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming, informatie over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm.

Gelet op het bovenstaande hebben wij de persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad geheel onleesbaar gemaakt. Voornoemde beoordeling wordt tot uitdrukking gebracht doordat in het lakblok de letter 'R' is opgenomen.

Verstrekken van documenten met het besluit

Dit besluit en de aangetroffen documenten worden gepubliceerd op de website <https://open.fryslan.frl/> onder het thema 'Natuur en milieu'. Als service ontvangt u ons besluit ook per e-mail.

Vragen

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen, dan kunt u contact opnemen met het team Publyksplein. Dit kunt u doen door te bellen naar (058) 292 59 25 of een e-mail te sturen naar woo@fryslan.frl. Wilt u hierbij het zaaknummer PF-2025/286305 vermelden?

Namens het college van Gedeputeerde Staten,



Teammanager Publyksplein

Bezwaar

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan tegen dit besluit binnen zes (6) weken na de dag van verzending daarvan een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en bij voorkeur met vermelding van het *kenmerk* van het besluit;
- de gronden van het bezwaar;
- de handtekening van de indiener.

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op www.fryslan.frl onder "contact", of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie, tel. (058) 292 59 25.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst niet de werking van dit besluit. De indiener van een bezwaarschrift kan, als onverwijlde spoed dat eist, een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD in Groningen. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn wel kosten (griffierecht) verbonden.

Inventarislijst bij besluit

Nr.	Titel	Soort document
01	2022-01-24 Mail RE_ verzoek Stichting Dier&Recht A (geanonimiseerd)	E-mailwisseling
02	2022-01-24 Mail RE_ verzoek Stichting Dier&Recht B (geanonimiseerd)	E-mailwisseling
03	2022-01-24 Mail RE_ verzoek Stichting Dier&Recht C (geanonimiseerd)	E-mailwisseling
04	2022-01-25 Mail FW_ verzoek Stichting Dier&Recht (geanonimiseerd)	E-mailwisseling
05	2022-02-08 Mail RE_ PO-notitie verzoek tot intrekken opdracht verwilderde kat (geanonimiseerd)	E-mailwisseling + PO-notitie
06	2022-02-14 01967842 1.0.0 PO notitie Verzoek tot intrekken opdracht verwilderde kat (geanonimiseerd)	PO-notitie
07	2022-03-31 Mail RE_ 01970197 Stichting Dier&Recht_ verwilderde katten t_a_v_ [REDACTED] (geanonimiseerd)	E-mailwisseling
08	2022-06-21 Mail 220616 PO-notitie verwilderde kat analyse LNV (geanonimiseerd)	E-mail + PO-notitie
09	2022-07-14 Mail FW_ 02011327-20220714122424_2 (geanonimiseerd)	E-mailwisseling + conceptverweerschrift
10	2022-07-14 Mail RE_ Concept verweerschrift verwilderde kat (geanonimiseerd)	E-mailwisseling
10.a	02011327 0.1.0 (geanonimiseerd)	Conceptverweerschrift
11	2022-09-29 Screenshot_20250210-185022_WhatsApp (geanonimiseerd)	Whatsapp-chat
12	2022-10-03 PO notitie (geanonimiseerd)	PO-notitie
13	2024-03-13 Mail PO-notitie kat (geanonimiseerd)	E-mail + PO-notitie

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen