

Enkel verzonden per e-mail aan:

 J

Leeuwarden, 5 augustus 2025

Verzonden, **06 AUG. 2025**

Ons kenmerk : 02397636
Domein/ Team : Domein Dienstverlening
Behandeld door : Team Publykplein / (058) 292 59 25 of woo@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) : 1: inventarislijst

Onderwerp : Besluit op uw Woo-verzoek PF-2024/278932

Geachte  J,

Op 5 juni 2024, gecorrigeerd met uw e-mail van 6 juni 2024, ontvingen wij uw verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). Met uw verzoek vraagt u om openbaarmaking van documenten die betrekking hebben op het project 'Vrijwillige Koeienreductie Schiermonnikoog' over de periode 2019-2023.

Uw oorspronkelijke verzoek

In uw e-mails van 5 en 6 juni 2024 geeft u aan dat u op zoek bent naar de volgende informatie:

In het kader van journalistiek onderzoek vraag ik hierbij alle documenten op betreffende de verdeling van de compensatiegelden voor de in te leveren koeien van het project "" Vrijwillige Koeienreductie Schiermonnikoog".

Het betreft een te verdelen pot van 2.000.000, (1,200.000 en 800.000 euro).

Een van de 7 boeren zou een te hoog aantal (verhaal gaat ongeveer 32 koeien) in te leveren koeien hebben opgegeven, waarmee hij dus zijn medeboeren heeft benadeelt.

Een belanghebbende zou de provincie hierover hebben geïnformeerd.

De provincie zou hem een brief hebben teruggestuurd met de mededeling dat dit ""inderdaad het geval was, maar de provincie ging niet uit van kwade wil""

Dit zou zich allemaal afgespeeld hebben in de jaren 2019 tot en met 2023.

Kwalificatie van uw verzoek

In uw oorspronkelijke verzoek heeft u gevraagd om een brief.

Op 18 juni 2024 hebt u telefonisch contact gehad met een collega van ons Woo-team.

Daarin is naar voren gekomen dat u de volgende documenten wenst te ontvangen:

1. Documenten die betrekking hebben op meer melkkoeien dan vergund door de VOF Hagen voor de verdeling van de transitievergoeding.
2. Documenten die betrekking hebben op correcties naar aanleiding daarvan en de bijbehorende correspondentie.
3. De uitgekeerde vergoedingen: dat daaruit blijkt dat vergoeding heeft plaatsgevonden op basis van de vergunde situatie op Schiermonnikoog.

In uw e-mail van 3 juli 2024 geeft u het volgende aan: "De betreffende brief heb ik nog niet gevonden, wel een bericht van [...] van 2 maart 2021 waarin  hieraan refereert. Zie de bijlage. Het gaat dus om het "statement" waarvan ook een kopie van de tekst aan alle deelnemers van het project is gegeven. Vriendelijk verzoek ik u om een afschrift van dit statement".

Uit telefonisch contact in de maanden juli en augustus 2024 tussen u en een medewerker van ons Woo-team is duidelijk geworden dat u de documenten zoals hierboven onder de punten 1 tot en met 3 wenst te ontvangen, en het statement. Wij hebben ook gezocht naar de brief uit uw oorspronkelijke Woo-verzoek.

Besluit

Wij hebben besloten om uw verzoek om informatie gedeeltelijk in te willigen (artikel 4.1. lid 7 Woo). Dit betekent dat de door u verzochte informatie, voor zover de informatie niet al openbaar is, wij die onder ons hebben en deze binnen de reikwijdte van uw verzoek valt, (gedeeltelijk) openbaar gemaakt wordt. De informatie bevindt zich in de documenten die opgesomd zijn op de inventarislijst. Deze inventarislijst, die integraal onderdeel uitmaakt van ons besluit, is als bijlage bij dit besluit gevoegd. Hieronder lichten wij dit toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek is gezocht naar de documenten die betrekking hebben op het onderwerp van uw verzoek tot en met 3 juli 2024, de datum waarop uw verzoek voldoende concreet is geworden.

Wij hebben medewerkers van de volgende Teams gevraagd om te kijken of zij over de door u gewenste informatie beschikten:

- Team Groene Regelgeving,
- Team Landbouw en Natuur,
- Team FPLG Veenweide, Streekwurk, IJsselmeerkust,
- Team Natura 2000, Nationale Parken en Natuurbeheer,
- Team Strategie IV en Innovatie,
- Team Cijfers en Kaarten en DIV (ons archief).

Zij hebben gezocht in alle bestanden, systemen waaronder ons digitale zaaksysteem en ons archief.

Ook hebben wij de FUMO gevraagd of zij over de door u gewenste informatie beschikte.

Hierbij is er alles aan gedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen. Gelet op deze zoekslag zijn in totaal 7 documenten aangetroffen.

Zienswijze derde-belanghebbende

Uw verzoek gaat ook over informatie die derden betreft. Dit betekent dat derden in hun belangen geraakt kunnen worden als de gevraagde informatie openbaar gemaakt wordt. Dit betekent dat deze derden belanghebbenden zijn bij ons besluit. Wij hebben deze derde-belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om, voor zover de informatie hen in hun belangen raakt, een zienswijze in te dienen op het voornemen de informatie openbaar te maken. Wij hebben geen inhoudelijke zienswijze ontvangen.

Motivering van ons besluit

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te vragen. U hoeft daarbij geen reden aan te geven.

Wij wijzen uw verzoek af voorzover de informatie al openbaar is, voorzover dat betrekking heeft op het onderdeel 'uitgekeerde vergoedingen', en ook voorzover dat betrekking heeft op de brief

Ten aanzien van al openbare informatie:

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Al eerder hebben wij een Woo-verzoek ontvangen, waarin is gevraagd om "het statement" waar u in uw e-mail van 3 juli 2024 op wijst. Dit heeft geleid tot ons Woo-besluit van 11 september 2024, en aanvullend onze beslissing op bezwaar van 3 juni 2025 waarbij wij dit statement openbaar hebben gemaakt. Het statement kunt u inzien via de volgende link [Woo-verzoek over het statement inzake melkvee te Schiermonnikoog | Open Fryslân](#).

Nu de Woo niet ziet op reeds openbaar gemaakte informatie hebben wij uw verzoek op dit onderdeel afgewezen. Voor de beoordeling van de documenten beperken wij ons daarom tot het beoordelen van uw verzoek voor zover deze ziet op informatie die niet al openbaar is.

Ten aanzien van het onderdeel 'uitgekeerde vergoedingen' (hierboven onder punt 3):

Wij beschikken niet over informatie over de uitgekeerde vergoedingen. Bij de zoekslag naar deze informatie is het volgende duidelijk geworden.

De provincie Fryslân is opgedeeld in zeven agrarische collectieven, waarvan ANV Waddenvogels één is. Over de compensatie middelen is de afspraak gemaakt dat ANV Waddenvogels hierin optreedt als ontvanger. De totale transitievergoeding is per jaar in zijn geheel aan het collectief overgemaakt, waarna ANV Waddenvogels de verdere uitbetaling aan de boeren op Schiermonnikoog heeft geregeld. Nu wij niet beschikken over informatie waaruit blijkt dat de uitgekeerde vergoeding heeft plaatsgevonden op basis van de vergunde situatie op Schiermonnikoog, wijzen wij uw verzoek op dit onderdeel af.

Ten aanzien van uw brief

De door u gevraagde brief is niet aangetroffen. Om deze reden wijzen wij uw Woo-verzoek ook op dit onderdeel af.

Ten aanzien van nog niet eerder openbaar gemaakte informatie

Het uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie in principe voor iedereen openbaar is. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kunnen of mogen wij de gevraagde informatie niet openbaar maken. Deze uitzonderingen staan benoemd in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo. In dat licht vindt onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

Per document hebben wij beoordeeld of er sprake is van een uitzonderingsgrond en, zo ja, van welke uitzonderingsgrond. Als het een absolute uitzonderingsgrond is (artikel 5.1, eerste lid Woo), dan mogen wij de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is (artikel 5.1, tweede lid en artikel 5.2 Woo), dan moeten wij een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als wij informatie niet of niet geheel verstrekken, dan moeten wij dit goed motiveren. Het is uiteindelijk aan ons om te beslissen of wij die informatie openbaar maken.

Persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en de bescherming van dit individuele belang in dit geval zwaarder weegt dan het algemeen belang van openbaarheid. Het gaat om gegevens die (indirect) herleidbaar zijn tot personen, zoals namen, e-mailadressen, directe telefoonnummers en 06-nummers waaronder begrepen ambtenaren die naar de aard van hun werkzaamheden niet in de openbaarheid treden. Wij zijn van mening dat het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer in deze gevallen zwaarder weegt dan het algemeen belang van openbaarheid. Wij nemen daarbij in overweging dat de weggelakte informatie daarnaast niet noodzakelijk is voor de beoordeling van de gevraagde informatie. Ook als dit persoonsgegevens van ambtenaren betreft. Daarbij nemen wij in onze overweging mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo. Het bekend worden van deze gegevens zou kunnen betekenen dat hij of zij benaderd wordt buiten de kaders van de werkzaamheden. Dit kan leiden tot aantasting van de persoonlijke levenssfeer.

Voorname beoordeling wordt tot uitdrukking gebracht door bij weglakking de volgende letter op te nemen: 'J'.

Verder merken wij het volgende nog op:

- Het controlerapport in document 05.a betreft de bijlage bij de e-mail van donderdag 25 maart 2021, 16:57 uur. Deze e-mail is opgenomen in document 05 op p.5. En, dit controlerapport (document 05.a.) is ook de bijlage bij de e-mail van maandag 12 juli 2021, 16:27 uur. Die e-mail is opgenomen in document 06 op p. 1.
- Verder verstrekken wij informatie éénmalig. Daardoor hebben wij in document 06. (onderaan op p.2 t/m p.4) vier e-mails weggelakt waarbij wij geen grondslag (geen letter) hebben toegevoegd. De inhoud van de e-mails, van respectievelijk donderdag 25 maart 2021, 16:57 uur, maandag 29 maart 2021, 10:47 uur, donderdag 1 april 2021, 14:41 uur, vrijdag 2 april 2021, 09:24 uur is identiek aan de inhoud van de vier e-mails in document 5 en zijn daarom met document 5 openbaar gemaakt.
- In document 05. (p.3) en document 06. (p.2) is de inhoud van de e-mail van vrijdag 9 april 2021 14:18 uur danwel 16:18 uur zichtbaar gelaten. De reden hiervan is dat de inhoud van deze e-mail identiek is, maar het tijdstip van verzending niet. Daarom verstrekken wij deze mail wel twee keer.
- In document 07. is een overeenkomst opgenomen op p.10 t/m p.15 die nagenoeg identiek is aan de overeenkomst die al openbaar is (<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2021-47299.html>). Het enige verschil is, dat op p.10 van document 07. (dit is p.1 van de openbare overeenkomst) een naam weggelakt is die niet in de openbare overeenkomst is opgenomen. Het betreft hier een persoonsgegeven dat vanwege de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer is weggelakt.

Verstrekken van documenten met het besluit

Nu door derde-belanghebbenden over het openbaar maken van de gevraagde informatie geen bedenkingen zijn geuit hebben wij niet de verwachting dat iemand bezwaar heeft tegen het openbaar maken van daarvan. De gevraagde informatie wordt daarom met dit besluit verstrekt (artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo).

Wijze van verstrekken

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met dit besluit digitaal gepubliceerd op de website <https://open.fryslan.frl> onder het thema: Natuur en milieu. Wij stellen de derde belanghebbenden op de hoogte dat het besluit met de daarbij behorende stukken te vinden is op onze website.

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen?

Dan kunt u contact opnemen met het Woo-team door te mailen naar woo@fryslan.frl of door te bellen naar 058 292 59 25. Vergeet u hierbij niet om uw zaaknummer te vermelden?

Namens het college van Gedeputeerde Staten,





Teammanager Publyksplein

Bezwaar

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan tegen dit besluit binnen zes (6) weken na de dag van verzending daarvan een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en bij voorkeur met vermelding van het *kenmerk* van het besluit;
- de gronden van het bezwaar;
- de handtekening van de indiener.

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op www.fryslan.frl onder "contact", of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie, tel. (058) 292 59 25.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst niet de werking van dit besluit. De indiener van een bezwaarschrift kan, als onverwijld spoed dat eist, een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD in Groningen. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn wel kosten (griffierecht) verbonden.

Document	Beoordeling	Woo
01. mail Beantwoording vragen werkgroep.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
02. FW contact over de vergunning van de VOF Hagen.msg (incl 1 bijlage)	Deels openbaar	5.1.2e
Bijlage 1: Controle opgave VOF Hagen mbt suks melkvee per 1 april 2016.pptx		
03. FW Memo vergunning Heereweg 4 Schiermonnikoog.msg (incl 1 bijlage)	Deels openbaar	5.1.2e
Bijlage 1: 20210224 Memo vergunning 2015 met bijlagen.pdf		
04. Communicatieboodschap casus Schiermonnikoog 26-2-2021.msg (incl 1 bijlage)	Deels openbaar	5.1.2e
Bijlage 1: Communicatieboodschap casus Schiermonnikoog 26-2-2021.docx		
05. RE Hagen Schiermonnikoog en Morra.msg (incl 2 bijlagen)	Deels openbaar	5.1.2e
Bijlage 1: RE: Feitelijke situatie Wnb controle 2021 V.O.F. Hagen aan de Heereweg 4 te Schiermonnikoog		
Bijlage 2: Controlerapport Wnb Keechsdyk 8, Morra.docx		
05.a 20210317 controlerapport Wnb Heereweg 4 Schiermonnikoog 2021-FUMO-0050605.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
06. RE Feitelijke situatie Wnb controle 2021 V.O.F. Hagen aan de Heereweg 4 te Schiermonnikoog.msg	Deels openbaar	5.1.2e
07. 20210914 GS stuk biodivers boeren schiermonnikoog.pdf	Deels openbaar	5.1.2e

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen