

enkel verzonden per e-mail aan

@.nl

postbus 20120
8900 hm leeuwarden
tweebaksmarkt 52
(058) 292 59 25

www.fryslan.frl
provincie@fryslan.frl
www.twitter.com/provfryslan

Leeuwarden, 30 april 2025
Verzonden,

Ons kenmerk : 02368244
Domein/ Team : Domein Dienstverlening
Behandeld door : Woo-team / (058) 292 59 25 of woo@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) : Inventarislijst

Onderwerp : beslissing op uw Woo-verzoek met kenmerk PF-2024/282702

Geachte ,

Op 21 oktober 2024 hebben wij uw verzoek om informatie op grond van de Wet open overheid ontvangen. Wij hebben uw verzoek op 23 oktober 2024 per e-mail bevestigd en geregistreerd onder zaaknummer PF-2024/282702. Wij verzoeken u bij eventuele verdere correspondentie gebruik te maken van dit zaaknummer. Naar aanleiding van uw verzoek ontvangt u dit besluit.

Uw verzoek

Uw verzoek hebben wij hieronder in cursieve tekst opgenomen.

*Concreet vraag ik u om (kopie van) informatie met betrekking tot het onderwerp van dit verzoek neergelegd in de volgende documenten over **ontsnapte wasberen van dierentuin Aquazoo**:*

- Vergaderstukken, waaronder: uitnodigingen, presentielijsten, ingekomen stukken, besluiten, besluitenlijsten en notulen;*
- Interne correspondentie en gespreksverslagen (brieven, e-mails, maar alleen de e-mails die een bijlage hebben inclusief die bijlagen, sms'jes en WhatsApp-berichten);*
- Externe correspondentie en gespreksverslagen (brieven, e-mails inclusief bijlagen, sms'jes en WhatsApp-berichten) tussen uw overheidsinstantie en Fryske Gea, dierentuin Aquazoo;*
- Memo's, notities;*

- *Rapporten, adviezen.*

Procesverloop

Na het versturen van de ontvangstbevestiging hebben wij nog een aantal keren contact gehad. Zo hebben wij u bij e-mail van 8 november 2024 laten weten dat het ons niet ging lukken om binnen de verwachte vier weken een beslissing te nemen op uw verzoek. En dat wij hadden besloten om de beslissing conform artikel 4.4, tweede lid van de Woo, te verdagen met twee weken.

Wij hebben op 10 december 2024 en 25 februari uw ingebrekestellingen ontvangen.

Op 17 maart 2025 hebben wij uw advocaat per e-mail laten weten dat op diezelfde dag de zienswijzeverzoeken waren verstuurd. Op 27 maart 2025 hebben wij uw advocaat per e-mail laten weten dat de zienswijzeperiode was geëindigd en dat wij de ontvangen zienswijzen gingen beoordelen en verwerken in het besluit.

Derde-belanghebbenden

Dit besluit raakt ook de belangen van anderen dan de provincie Fryslân. Deze derde-belanghebbenden hebben wij geïnformeerd over het verzoek en ons voorgenomen besluit. Daarop konden zij een reactie (zienswijze) naar voren brengen. 9 derde-belanghebbenden hebben niet gereageerd op het zienswijzeverzoek. 3 derde-belanghebbenden gaven aan geen gebruik te maken van de zienswijzemogelijkheid of geen bedenkingen te hebben tegen openbaarmaking. 2 derde-belanghebbenden gaven over hetzelfde document aan dat het document buiten de reikwijdte van het verzoek valt en 1 derde-belanghebbende gaf aan dat functietitels weggelakt dienden te worden.

Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen hebben wij geconcludeerd dat één document buiten de reikwijdte van het verzoek valt. Het betreffende document ging in zijn geheel over een wasbeerhond, en niet over de ontsnapte wasberen van dierentuin Aquazoo. Verder hebben wij naar aanleiding van de zienswijzen functietitels weggelakt uit de informatie. Deze functietitels zijn te herleiden tot een persoon.

Reikwijdte van het verzoek

De reikwijdte van het verzoek wordt, enerzijds, begrensd door onder ons berustende informatie, in bestaande documenten, over het onderwerp van het verzoek en anderzijds door de datum van ontvangst van uw verzoek. Uw verzoek is op 21 oktober 2024 door ons ontvangen. Dit betekent dat publieke informatie over het onderwerp van uw verzoek in bestaande documenten voor zover wij deze onder ons hebben op 21 oktober 2024, binnen de reikwijdte van het verzoek valt.

Hoe hebben wij gezocht en hoeveel documenten zijn aangetroffen

Wij hebben in onze publieke informatie gezocht naar informatie die binnen de reikwijdte van uw verzoek valt.

Hierbij is er alles aan gedaan tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen. Gelet op deze zoekslag zijn in totaal 156 documenten aangetroffen. Zoals hierboven onder het kopje 'Derde-belanghebbenden' staat genoemd, bleek één document buiten de reikwijdte van het verzoek te vallen. Van de 156 aangetroffen documenten vielen dus 155 documenten binnen de reikwijdte van uw verzoek.

Om tot een inventarisatie van documenten te komen hebben wij documenten opgevraagd bij het team Communicatie, het team Landbouw en Natuur, het team Gebiedsontwikkeling en het team Groene regelgeving. Ook het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving (onderdeel van het team Omgevingszaken) is gevraagd of zij over de gewenste informatie beschikte. De teams Communicatie, Groene regelgeving en Vergunningen, Toezicht en Handhaving bleken niet over de door u verzochte informatie te beschikken. Het team Landbouw en Natuur en het team Gebiedsontwikkeling beschikten wel over de door u verzochte informatie.

De aangetroffen documenten zijn opgenomen op de bijgevoegde inventarislijst die onderdeel uitmaakt van dit besluit.

Openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Bij uw verzoek is document 55 aangetroffen waar in de e-mail van 29 maart 2024, 15.33 uur wordt verwezen naar 'bijgevoegde schriftelijke vragen'. Die vragen zijn online reeds te raadplegen via de onderstaande link:

<https://fryslan.notubiz.nl/modules/4/Skriftlike%20Fragen/931363>

Toelichting op een aantal documenten

Over document 6 en 10 merken wij op dat op de pagina's 2 t/m 9 een reeds openbaar besluit staat. Om die reden zijn de pagina's 2 t/m 9 weggelakt. Het besluit is te raadplegen via de onderstaande link:

<https://fbefryslan.nl/wp-content/uploads/2021/08/aanwijzing-friesland.pdf>

Over document 35 merken wij op dat de pagina's 3 t/m 29 ook staan in document 34. Aangezien wij informatie slechts eenmaal openbaar maken, zijn de pagina's 3 t/m 29 in document 35 gelakt.

Over document 36 merken wij op dat de pagina's 2 t/m 23 ook staan in document 34. En dat de pagina's 24 en 25 ook staan in document 38. Aangezien wij informatie slechts eenmaal openbaar maken, zijn de pagina's 2 t/m 25 gelakt.

Over document 74 merken wij op dat in de e-mail van 18 april 2024 09.57 uur wordt verwezen naar twee documenten met nummers 02219541 en 02219539. Het document met nummer 02219541 maken wij openbaar als document 74.a. Het document met nummer 02219539 is niet aangetroffen, omdat dit document is aangepast en een nieuw nummer, namelijk 02220577, heeft gekregen. De conceptversie van document 02220577 treft u aan in document 74. De definitieve versie van document 02220577 maken wij openbaar als document 74.b.

Over document 76 merken wij op dat dit document een al openbare brief bevat. Om die reden zijn pagina's 2 en 3 weggelakt. De al openbare brief is te raadplegen via de onderstaande link:

https://fryslan.notubiz.nl/document/14087554/1?connection_type=17&connection_id=10525190

Besluit

Wij hebben besloten om, met inachtneming van de uitzonderingsgronden van de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo, de door u verzochte informatie, voor zover wij hierover beschikken, (gedeeltelijk) openbaar te maken op grond van artikel 4.3 van de Woo.

In het onderstaande wordt uitgelegd waarom welke uitzonderingsgrond is toegepast.

Persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo, blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer van individuele personen wordt geëerbiedigd.

In de aangetroffen documenten staan persoonsgegevens dan wel gegevens die de persoonlijke levenssfeer kunnen raken van medewerkers in overheidsdienst of andere personen. Wij zijn van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom zijn de namen, initialen, geslachtsaanduidingen, telefoonnummers, doorkiesnummers, e-mailadressen, functietitels en overige tot personen herleidbare gegevens in deze documenten onleesbaar gemaakt.

Nu de weggelakte informatie daarnaast niet noodzakelijk is voor de beoordeling van de gevraagde informatie weegt de bescherming van de persoonlijke levenssfeer naar onze mening nog zwaarder dan het algemeen belang van het openbaar maken van informatie. Ook als dit persoonsgegevens van medewerkers in overheidsdienst betreft. Daarbij nemen wij in onze overweging mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een medewerker in overheidsdienst in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo. Het bekend worden van deze gegevens zou kunnen betekenen dat de medewerker in overheidsdienst benaderd wordt buiten de kaders van de werkzaamheden. Dit kan leiden tot aantasting van de persoonlijke levenssfeer. Voornoemde beoordeling wordt tot uitdrukking gebracht door bij weglakking de volgende letter op te nemen: 'J'.

Goed functioneren van de overheid (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang van openbaarheid niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

In verschillende documenten hebben wij een e-mailadres aangetroffen dat enkel wordt gebruikt voor betalingen. Openbaar maken van dit e-mailadres kan tot gevolg hebben dat het goed functioneren van ons college wordt belemmerd. Het belang dit te voorkomen weegt naar onze mening zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Daarbij nemen wij in overweging dat dit weggelakte e-mailadres de beoordeling van de gevraagde informatie niet belemmert. Voornoemde beoordeling wordt tot uitdrukking gebracht door bij weglakking de volgende letter op te nemen: 'N'.

Onevenredige benadeling na belangenafweging (artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, vijfde lid van de Woo kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in artikel 5.1, eerste of tweede lid, van de Woo en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt.

In de aangetroffen documenten staan AGV-nummers. Dit betreft nummers die een 'aangegane verplichting' aangeven. Wanneer AGV-nummers openbaar worden, kan dit leiden tot een onevenredige benadeling van de derde-belanghebbende, vanwege de kans op misbruik van dit AGV-nummer. Daarom hebben wij de AGV-nummers weggelakt. Voornoemde beoordeling wordt tot uitdrukking gebracht door bij weglakking de volgende letter op te nemen: 'P'.

Persoonlijke beleidsopvattingen (artikel 5.2, eerste, tweede en derde lid, van de Woo)

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is volgens vaste jurisprudentie het overleg tussen medewerkers in overheidsdienst binnen een bestuursorgaan of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid.

Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is in de aangetroffen documenten ook meermaals het geval. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende.

Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. Het is van belang dat medewerkers in overheidsdienst intern vrij met elkaar van gedachten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming.

Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo, kunnen wij over persoonlijke beleidsopvattingen, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Wij hebben ervoor gekozen om bij de beantwoording van dit verzoek geen gebruik te maken van deze bevoegdheid, omdat wij het van groot belang vinden dat onze medewerkers overleg kunnen voeren, zonder te vrezen voor openbaarmaking van hun gedachtenvorming. Bovendien gaat het maar om een klein groepje gespecialiseerde medewerkers dat bij dit onderwerp betrokken is. Daardoor is bij openbaarmaking de identiteit van de betrokken medewerkers eenvoudig te achterhalen.

Op grond van artikel 5.2, derde lid, wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester, een wethouder, het dagelijks bestuur van een waterschap of een lid van dat bestuur, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad. Daarom verstrekken wij uit de aangetroffen documenten die zijn opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming, informatie over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm.

Gelet op het bovenstaande hebben wij de persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad geheel onleesbaar gemaakt. Voornoemde beoordeling wordt tot uitdrukking gebracht door bij weglakking de volgende letter op te nemen: 'R'.

Wijze van verstrekken, openbaarmaking en publicatie

Dit besluit en de daarbij behorende documenten worden gepubliceerd op de website <https://open.fryslan.frl/> onder het thema 'Natuur en milieu'. Als service ontvangt u ons besluit ook per e-mail. Wij stellen de derde-belanghebbenden op de hoogte dat het besluit en de daarbij behorende documenten te vinden zijn op onze website.

Vragen

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen, dan kunt u contact opnemen met het Woo team. Dit kunt u doen door te bellen naar (058) 292 59 25 of een e-mail te sturen naar woo@fryslan.frl. Wilt u hierbij het zaaknummer PF-2024/282702 vermelden?

Namens het college van Gedeputeerde Staten,

ValidSigned by  J
on 30-04-2025

 J
Teammanager Publyksplein

Bezwaar

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan tegen dit besluit binnen zes (6) weken na de dag van verzending daarvan een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en bij voorkeur met vermelding van het *kenmerk* van het besluit;
- de gronden van het bezwaar;
- de handtekening van de indiener.

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op www.fryslan.frl onder "contact", of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie, tel. (058) 292 59 25.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst niet de werking van dit besluit. De indiener van een bezwaarschrift kan, als onverwijlde spoed dat eist, een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD in Groningen. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn wel kosten (griffierecht) verbonden.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen