

Uitsluitend per e-mail:
[redacted]@hotmail.com

postbus 20120
8900 hm leeuwarden
tweebaksmarkt 52
(058) 292 59 25

www.fryslan.frl
provincie@fryslan.frl
www.twitter.com/provfryslan

Leeuwarden, 30 december 2025
Verzonden, **30 DEC. 2025**

Ons kenmerk : 02455315
Domein/ Team : Domein Dienstverlening/ team Publyksplein
Behandeld door : Woo-jurist / (058) 292 59 25 of woo@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) : Inventarislijst

Onderwerp : Besluit op Woo-verzoek PF-2025/ 295891

Geachte [redacted] J

Op 10 november 2025 ontvingen wij uw brief waarin u verzoekt om openbaarmaking van stukken en correspondentie met betrekking tot de aanvraag Natura 2000-activiteit voor het oprichten en in bedrijf hebben van een groengasinstallatie (mestvergister) op Tolleane 3A te Wijnjewoude. Wij hebben uw verzoek geregistreerd onder zaaknummer PF-2025/ 295891. Naar aanleiding van uw verzoek ontvangt u dit besluit.

Besluit

Wij hebben besloten uw verzoek in te willigen (art. 4.1 lid 7 Woo). Dit betekent dat wij de door u gevraagde publieke informatie deels openbaar maken voor eenieder.

Uw verzoek

U vraagt om openbaarmaking van stukken en correspondentie met betrekking tot de aanvraag Natura 2000-activiteit voor het oprichten en in bedrijf hebben van een groengasinstallatie (mestvergister) op Tolleane 3A te Wijnjewoude. Daarbij vraagt u om de subsidiebeschikking waarin de provincie Fryslân 12 miljoen euro subsidie toekent aan Wijnjewoude Energie Neutraal (WEN) openbaar te maken.

Kwalificatie van uw verzoek

Op grond van artikel 4.1 lid 1 Woo kan eenieder een verzoek om publieke informatie richten aan een bestuursorgaan.

Op grond van artikel 4.1 lid 4 Woo noemt de verzoeker daarbij de aangelegenheid óf het daarop betrekking hebbend document.

Uw Woo-verzoek ziet op de aangelegenheid: de aanvraag en subsidie voor het oprichten en in bedrijf hebben van een groengasinstallatie (mestvergister) op Tolleane 3A te Wijnjewoude.

U vraagt met betrekking tot die aangelegenheid om openbaarmaking van stukken en correspondentie met betrekking tot de aanvraag voor het oprichten en in bedrijf hebben van een groengasinstallatie (mestvergister) op Tolleane 3A te Wijnjewoude en de daarop betrekking hebbende subsidiebeschikking waarin de provincie Fryslân 12 miljoen euro subsidie toekent aan Wijnjewoude Energie Neutraal (WEN).

De door u genoemde aangelegenheid waarover u informatie vraagt en het daarbij verzochte op deze aangelegenheid betrekking hebbende document, de door u genoemde subsidiebeschikking, is voldoende specifiek omschreven. Wij kwalificeren uw verzoek als een verzoek zoals bedoeld in artikel 4.1 lid 1 en 4 Woo.

Reikwijdte van uw verzoek

De reikwijdte van een verzoek wordt enerzijds bepaald door de aangelegenheid (het onderwerp) en anderzijds door de datum waarop het verzoek door ons is ontvangen. Wij hebben uw verzoek op 10 november 2025 ontvangen.

Dit betekent dat de stukken en correspondentie die betrekking hebben op de aanvraag voor het oprichten en in bedrijf hebben van een groengasinstallatie (mestvergister) op Tolleane 3A te Wijnjewoude en de subsidiebeschikking waarin de provincie Fryslân 12 miljoen euro subsidie toekent aan Wijnjewoude Energie Neutraal (WEN) voor zover deze op 10 november 2025 onder ons berusten binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen.

Hoe hebben wij gezocht en wat is aangetroffen en valt binnen de reikwijdte van uw verzoek

Naar aanleiding van uw verzoek hebben wij team Groene Regelgeving gevraagd naar stukken en correspondentie die betrekking hebben op de aanvraag en hebben wij team subsidiezaken gevraagd naar de subsidiebeschikking.

In totaal zijn er 30 documenten aangetroffen die (deels) binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Een aantal documenten is al openbaar. Voor deze documenten geldt dat wij deze niet nogmaals openbaar kunnen maken. Wij verwijzen voor deze documenten naar de vindplaats

Deels binnen de reikwijdte van uw verzoek

Van de aangetroffen documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen merken wij met betrekking tot document 05. op dat alleen de e-mail van 3 november 2025 binnen de reikwijdte van uw verzoek valt. Voor zover dit document binnen de reikwijdte van uw verzoek valt wordt dit meegewogen in dit besluit en deels openbaar gemaakt. Voor het overige wordt het document niet meegewogen omdat het niet binnen de reikwijdte van het verzoek valt. Dit is in het document en op de inventarislijst aangegeven met de aanduiding 'T'.

In document 05. is in de e-mail van 3 november 2025 ook een zinsnede aangetroffen die geen betrekking heeft op de aanvraag, daarmee betreft deze zinsnede informatie die niet binnen de reikwijdte van uw verzoek valt. Deze zinsnede is daarom niet meegewogen in de besluitvorming. De weggelakte informatie is in het document en op de inventarislijst aangegeven met de aanduiding 'T'.

Document 03. bevat een bijlage (document 03.a). Deze bijlage betreft een op een andere aangelegenheid betrekking hebbend document en wordt daarom niet meegewogen in dit

besluit en ook niet verstrekt. Dit is op de inventarislijst aangeduid met de omschrijving 'Wordt niet verstrekt, valt niet binnen de reikwijdte van het verzoek.'. In de laatste kolom van de inventarislijst is dit eveneens aangegeven met de aanduiding 'T'.

In document 03 zelf is een alinea aangetroffen met informatie die ook geen betrekking heeft op de aanvraag maar op een andere aangelegenheid. Deze alinea is daarom niet meegewogen in de besluitvorming en is weggelakt, dit is aangeduid met de letter 'T'.

Al openbare informatie

Document 02.c Gegevens boiler pdf. Dit document is al openbaar. Dit betekent dat wij dit niet nogmaals openbaar kunnen maken. Wij volstaan daarom met een verwijzing naar de vindplaats:

<https://cdn0.scrvt.com/2828ebc457efab95be01dd36047e3b52/93fa6d81eedf5a98/24005a395be1/Vitocrossal-100-CIB-Brochure.pdf>

Document 05.a ECLI:NL:RVS:2023:3775 Omgevingsrecht

Dit is een gepubliceerde uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dit is een openbaar document. Dit betekent dat wij dit niet nogmaals openbaar kunnen maken. Wij volstaan daarom met een verwijzing naar de vindplaats:

<https://uitspraken.rechtspraak.nl/details?id=ECLI:NL:RVS:2023:3775>

05.b 202203438/1/R4, Omgevingsrecht

Dit is een gepubliceerde uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dit is een openbaar document. Dit betekent dat wij dit niet nogmaals openbaar kunnen maken. Dit document wordt niet verstrekt, wij volstaan daarom met een verwijzing naar de vindplaats: <https://www.raadvanstate.nl/uitspraken/@139674/202203438-1-r4/>

Document 05.d Webpagina IPLO 'Luchtemissiebeperkende techniek – Gaswasser'

Deze informatie is al openbaar. Dit betekent dat wij dit niet nogmaals openbaar kunnen maken. Omdat sprake is van informatie op een webpagina die in de toekomst geactualiseerd kan worden, vinden wij het van belang om de informatie zoals nu aangetroffen te verstrekken. De informatie is ook te vinden via de volgende link:

<https://iplo.nl/thema/lucht/milieubelastende-activiteiten-lucht/technieken-beperking-luchtemissie/gaswasser/#:~:text=Een%20gaswasser%20verwijdert%20stoffen%20in,HF%2C%20SO2%20en%20VOS>

Document 06.d COLS25B2

Dit document is al openbaar. Dit betekent dat wij dit niet nogmaals openbaar kunnen maken. Wij volstaan daarom met een verwijzing naar de vindplaats:

https://www.commissiemer.nl/projectdocumenten/015959_3897_Meetrapport_GEUR_Amfar_COLS25B2_-geanonimiseerd-.pdf

Document 06.i Brondocumenten fakkel

Dit document is al openbaar. Dit betekent dat wij dit niet nogmaals openbaar kunnen maken. Gebruikelijk volstaan wij met een verwijzing naar de vindplaats. Omdat u het document alsnog moet downloaden, voegen wij het document voor de volledigheid ook bij de nu openbaar gemaakte documenten. U kunt dit document downloaden via de volgende link:

https://www.researchgate.net/publication/324515528_Environmental_impact_of_biogas_A_short_review_of_current_knowledge#read

Toelichting op ons besluit

Het uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie in principe voor iedereen openbaar is. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan dit anders zijn. Deze uitzonderingen staan benoemd in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo. In dat licht vindt onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

Per document hebben wij beoordeeld of sprake is van een uitzonderingsgrond. Zo ja, dan bekijken wij wat voor soort uitzonderingsgrond van toepassing is. Als een absolute uitzonderingsgrond van toepassing is, dan kunnen wij de informatie niet openbaar maken (art. 5.1 lid 1 Woo). Als een relatieve uitzonderingsgrond van toepassing is, dan moeten wij motiveren waarom wij aan het met de uitzonderingsgrond te beschermen belang een zwaarder gewicht toekennen dan aan het algemeen belang van openbaarheid (art. 5.1 lid 2 Woo).

Persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo)

Op grond van artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit individuele belang in dit geval zwaarder weegt dan het algemeen belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (in)direct te herleiden zijn tot een persoon, zoals namen, telefoonnummers, e-mailadressen etc. Wij zijn van mening dat ten aanzien van deze gegevens het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid van deze gegevens. In de nu openbaar gemaakte documenten zijn namen en contactgegevens van medewerkers in overheidsdienst aangetroffen. Het bekend worden van deze gegevens zou kunnen betekenen dat hij of zij benaderd zal worden buiten de kaders van de werkzaamheden. Daarnaast zijn namen en contactgegevens van andere personen aangetroffen. Openbaar maken van deze gegevens kan leiden tot persoonsherleidbaarheid. Dit kan leiden tot aantasting van de persoonlijke levenssfeer. Daarom maken wij deze gegevens niet openbaar en zijn deze persoonsgegevens weggelakt uit de documenten.

Dit is in de documenten aangegeven met de letter "J" en bij de betreffende documenten in de inventarislijst is de aanduiding "5.1.2e" gebruikt.

Andere concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder f Woo)

Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder f Woo bepaalt dat het verstrekken van informatie achtenwege blijft voor zover het algemeen belang van openbaarheid niet opweegt tegen de bescherming van deze concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens.

Het te beschermen belang van het bij de gegevens betrokken bedrijf weegt in dit geval zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. In document 02.b komt een prijsopgave voor. De aangegeven prijs is weliswaar niet vertrouwelijk aan ons verstrekt, maar betreft wel concurrentiegevoelige informatie. Uit de prijs kunnen concurrerende bedrijven wetenswaardigheden afleiden die inzicht geven in de bedrijfs- en fabricagegegevens van het betreffende bedrijven, daaronder begrepen de aan- en verkopende partij.

Wij zijn van mening dat de bescherming van dit belang in dit geval zwaarder weegt dan het algemeen belang van openbaar maken van deze gegevens. Daarbij nemen wij in overweging dat de weggelakte informatie commerciële informatie betreft en deze informatie niet noodzakelijk is voor het beoordelen van de gevraagde informatie.

Daar waar deze informatie weggelakt is, is dit in de documenten aangegeven met de aanduiding 'K'. Op de inventarislijst is dit aangegeven met de toevoeging '5.1.2f'.

Onevenredige benadeling (art. 5.1 lid 5 Woo)

Op grond van artikel 5.1 lid 5 Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken als openbaarmaking een onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste lid of tweede lid en het algemeen belang niet tegen deze benadeling opweegt.

In document 10. hebben we een bankrekeningnummer aangetroffen. Het openbaar worden van een bankrekeningnummer kan leiden tot een onevenredige benadeling van belanghebbenden vanwege de kans op oneigenlijk gebruik van deze gegevens. Daarom hebben wij deze gegevens weggelakt. Daarbij nemen wij in overweging dat de nu weggelakte informatie niet noodzakelijk is voor de beoordeling van de gevraagde informatie.

Daar waar deze informatie weggelakt is, is dit in de documenten aangegeven met de aanduiding 'P'. Op de inventarislijst is dit aangegeven met de toevoeging '5.1.5'.

Persoonlijke beleidsopvattingen (artikel 5.2 Woo)

Het uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is volgens vaste jurisprudentie het overleg tussen medewerkers in overheidsdienst binnen een bestuursorgaan of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten.

In documenten 03. en 07. hebben wij persoonlijke beleidsopvattingen aangetroffen. Documenten 03. en 07. zijn niet opgesteld ten behoeve van formele besluitvorming maar zijn voor intern beraad opgesteld in het kader van collegiaal sparren. Ten aanzien van de openbaarmaking van de in deze documenten aangetroffen persoonlijke beleidsopvattingen overwegen wij het volgende.

Ingevolge artikel 5.2 lid 1 Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt wanneer deze het proces van intern beraad schaden. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. Wij vinden het van belang dat medewerkers van onze provincie intern vrij met elkaar van gedachten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is daarbij nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. De nu weggelakte informatie maken wij niet openbaar omdat naar onze mening sprake is van een ambtelijk standpunt dat gegeven is in het kader van collegiaal sparren binnen intern beraad. Nu daarnaast geen sprake is van documenten opgesteld ten behoeve van formele besluitvorming zijn wij van mening dat sprake is van persoonlijke beleidsopvattingen zoals bedoeld in artikel 5.2 lid 1 Woo.

Ingevolge artikel 5.2 lid 2 Woo kunnen wij over de hiervoor bedoelde persoonlijke beleidsopvattingen, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Wij hebben ervoor gekozen om met

betrekking tot de nu weggelakte informatie geen gebruik te maken van deze bevoegdheid. Daarbij nemen wij in overweging dat geen sprake is van opvattingen die bijgedragen hebben aan de uiteindelijke besluitvorming, maar van een persoonlijk ambtelijk standpunt dat gegeven is in het kader van collegiaal sparren. Het openbaar maken van deze persoonlijke beleidsopvattingen draagt naar onze mening dan ook niet bij aan een goede en democratische bestuursvoering maar kan wel de mate van veiligheid die nodig is voor tenietdoen en daarmee het proces van onderling sparren schaden. Nu de weggelakte informatie niet noodzakelijk is voor de beoordeling van de wel openbaar gemaakte informatie, weegt naar onze mening het belang van behoud van een zekere mate van veiligheid om vrij te kunnen sparren in relatie tot de weggelakte informatie zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid.

Daar waar deze informatie weggelakt is, is dit in de documenten aangegeven met de aanduiding 'R'. Op de inventarislijst is dit aangegeven met de toevoeging '5.2.1'.

Overwegingen en conclusies ontvangen zienswijzen

Dit besluit raakt ook de belangen van anderen dan de provincie Fryslân (derde-belanghebbenden). Deze derde-belanghebbenden hebben wij geïnformeerd over het Woo-verzoek en ons voorgenomen besluit. Daarop konden zij een reactie (zienswijze) naar voren brengen.

Wij hebben één inhoudelijke zienswijze ontvangen. De zienswijzegever gaf een correctie over een zinsnede in een document. Naar aanleiding van deze zienswijze is de betreffende zinsnede heroverwogen en zijn wij tot de conclusie gekomen dat deze niet binnen de reikwijdte van het verzoek valt. Wij zien daarom geen aanleiding de aangegeven correctie op te nemen in dit besluit.

Voor het overige hebben wij geen bedenkingen ontvangen die zien op het openbaar maken van de publieke informatie met inachtneming van artikel 5.1 en 5.2 Woo.

Wijze van verstrekken, openbaarmaking en publicatie

Nu wij geen bedenkingen hebben ontvangen, hoeven wij ook geen bezwaren te verwachten. De informatie wordt daarom tegelijk met een geanonimiseerd afschrift van dit besluit voor eenieder openbaar gemaakt (verstrekt).

Dit doen wij door deze digitaal te publiceren op de website <https://open.fryslan.frl/> onder het thema: Natuur en milieu. Wij stellen derde-belanghebbenden op de hoogte dat het geanonimiseerde besluit en de daarbij behorende documenten te vinden zijn op onze website.

Vragen?

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen, dan kunt u contact opnemen met het team Publyksplein. Dit kunt u doen door te bellen naar (058) 292 59 25 of een e-mail te sturen naar woo@fryslan.frl. Wilt u hierbij het zaaknummer PF-2025/295891 vermelden?

Namens het college van Gedeputeerde Staten,





Teammanager Publyksplein

Bezwaar

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan hiertegen binnen zes (6) weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening (datum van opstelling van het bezwaarschrift);
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en bij voorkeur met vermelding van het *kenmerk* van het besluit;
- de gronden van het bezwaar (waarom is de indiener het niet eens met het besluit);
- de handtekening van de indiener.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst niet de werking van dit besluit. Als onverwijlde spoed dat vereist, kan de indiener van een bezwaarschrift de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen, verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Aan een dergelijk verzoek zijn kosten (griffierecht) verbonden.

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op www.fryslan.frl onder Contact > contactpagina > Bezwaren en klachten, of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie via het Klantcontactcentrum, tel. (058) 292 59 25.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen