

DIGITALE VERZENDING

Leeuwarden, 27 juni 2023
Verzonden, **28 JUNI 2023**

Ons kenmerk : 02108979
Afd./Opgave : Publyksplein
Behandeld door : Woo-team / (058) 292 59 25 of woo@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) : Aanvragen 7 Wnb vergunningen melkveebedrijven Schiermonnikoog en inventarislijst

Onderwerp : Beslissing op uw Woo-verzoek met zaaknummer PF-2023/250919

Geachte ,

Op 28 januari 2023 heeft u het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân (hierna: GS) verzocht om het openbaar maken van documenten op basis van de Wet open overheid (Woo) betreffende vergunningen op basis van de Wet natuurbescherming (Wnb) van zeven melkveebedrijven op Schiermonnikoog.

Ik heb uw verzoek geregistreerd onder zaaknummer PF-2023/250919. Ik verzoek u om bij verdere correspondentie gebruikt te maken van dit zaaknummer.

Ik heb een besluit genomen op uw verzoek. Hieronder beschrijf ik eerst uw verzoek, vervolgens mijn besluit en daarna geef ik een toelichting op mijn besluit.

Uw verzoek

In uw verzoek vraagt u om toezending van de zeven afgegeven Wnb vergunningen inclusief aanvraag van de melkveebedrijven die momenteel in bedrijf zijn op Schiermonnikoog.

Uitleg van uw verzoek

Dit besluit ziet enkel op de aanvragen voor deze zeven vergunningen. Op 20 april 2023 heeft u de besluiten ontvangen omdat deze al eerder openbaar zijn gemaakt op basis van de Wet openbaarheid van bestuur.

Inventarisatie documenten

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek is gezocht naar de documenten die betrekking op de bestuurlijke aangelegenheid tot het moment van de ontvangst van uw verzoek. Dit betekent dat gezocht is tot en met 28 januari 2023.

Gezocht is op de vergunningaanvraag van de locatie en de daarbij behorende stukken in ons digitale systeem en ons papieren archief. Gelet op deze zoekslag zijn de zeven vergunningaanvragen aangetroffen. In totaal zijn achtenveertig [48] documenten aangetroffen. De aangetroffen documenten vindt u in de bijgevoegde inventarislijst (bijlage 1).

Besluit

Ik heb besloten om, met inachtneming van de weigeringsgronden van de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo, de door u verzochte informatie, voor zover ik deze onder mij hebt, (gedeeltelijk) openbaar te maken op grond van artikel 4.3 van de Woo.

Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, welke als bijlage bij dit besluit is gevoegd en deze inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van mijn besluit.

1. Aanvraag voor locatie Heereweg 4 te Schiermonnikoog, ontvangen op [28 mei 2015] met kenmerk [01184452].
2. Aanvraag voor locatie Heereweg 8 te Schiermonnikoog, ontvangen op [4 september 2015] met kenmerk [01245971].
3. Aanvraag voor locatie Kooiweg 2 te Schiermonnikoog, ontvangen op [28 november 2014] met kenmerk [01178592].
4. Aanvraag voor locatie Kooipad 1 te Schiermonnikoog, ontvangen op [15 januari 2014] met kenmerk [01108305].
5. Aanvraag voor locatie Heereweg 2 te Schiermonnikoog, ontvangen op [27 november 2014] met kenmerk [01178300].
6. Aanvraag voor locatie Reddingsweg 38 te Schiermonnikoog, ontvangen op [17 oktober 2013] met kenmerk [01087407].
7. Aanvraag voor locatie Melle Grietjespad 17 te Schiermonnikoog, ontvangen op [27 mei 2013] met kenmerk [01060276].

Zienswijze derde-belanghebbende

Uw verzoek gaat over informatie van derden. Deze derden zijn belanghebbende bij mijn beslissing op uw verzoek. Ik heb daarom derde-belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen tegen mijn voornemen de gevraagde gegevens openbaar te maken.

Van één derde-belanghebbende heb ik een reactie ontvangen. Derde-belanghebbende heeft aangegeven geen bezwaren te hebben tegen het openbaar maken van de stukken, mits ik de persoonsgegevens zoals namen op juiste wijze weglak.

Ik heb de zienswijze van derde-belanghebbende meegenomen in mijn belangenafweging. Ik volg de zienswijze van derde-belanghebbende. In het onderdeel 'Overwegingen' licht ik dit nader toe.

Overwegingen

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Voor dit onderdeel is de Woo van toepassing.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te vragen. U hoeft daarbij geen reden aan te geven. Het uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie in principe voor

iedereen openbaar is. Indien ik aan u de betreffende informatie verstrek, maak ik deze ook voor anderen openbaar. Alleen als er een weigeringsgrond aanwezig is, kan of mag ik de gevraagde informatie niet openbaar maken. Deze uitzonderingsgronden staan benoemd in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo. In dat licht vindt onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de weigeringsgronden

Per aanvraag heb ik beoordeeld of er sprake is van een weigeringsgrond. Zo ja, dan bekijk ik wat voor soort weigeringsgrond het is. Als het een absolute weigeringsgrond is (artikel 5.1, eerste lid Woo), dan mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is (artikel 5.1, tweede lid en artikel 5.2 Woo), dan moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de weigeringsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar.

Als ik informatie niet of niet geheel verstrek, dan moet ik dit goed motiveren. Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen zijn betrokken, heb ik hen in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen. Hier is door één derde-belanghebbende gebruik van gemaakt. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.

Persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In alle documenten staan persoonsgegevens, zoals namen, privé e-mailadressen, rekeningnummers, Kvk nummers en, handtekeningen. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

In diverse documenten staan ook persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, directe telefoonnummers, e-mailadressen en handtekeningen. Deze personen treden naar de aard van hun werkzaamheden niet op in de openbaarheid. Ook is in deze gevallen geen sprake van een anderszins publiek persoon. Ik vind dat het belang van privacy van deze ambtenaren zwaarder moeten wegen dan het belang van openbaarheid. Daarbij weegt mee dat het hier gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo. Het bekend worden van deze gegevens zou kunnen betekenen dat hij of zij benaderd zal worden buiten de kaders van de werkzaamheden. Dit kan leiden tot aantasting van de persoonlijke levenssfeer.

Ik heb daarom ook de namen, directe telefoonnummers, e-mailadressen, parafen en handtekeningen weggelakt in de documenten.

Locatiegegevens

De locatiegegevens (de adressen) van de bedrijven heb ik in de betreffende documenten niet verwijderd. In artikel 5.1 lid 7 van de Woo is geregeld dat de uitzonderingsgronden uit artikel 5.1 lid 1 en lid 2 van de Woo niet van toepassing zijn op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu. De vraag of locatiegegevens zijn aan te merken als milieu-informatie in de zin van artikel 19a, eerste lid, van de Wet milieubeheer is recentelijk door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) bevestigd

beantwoord. Ik verwijst hiervoor naar de uitspraken van de Afdeling met ECLI:NL:RVS:2021:153 en ECLI:NL:RVS:2022:128. In deze uitspraken is door de Afdeling overwogen dat:

- een emissie een bron heeft en dat die bron een locatie heeft en dat om die reden de locatiegegevens van een emissiebron ook emissiegegevens zijn
- dat bedrijfsadresgegevens locatiegegevens zijn
- dit betekent dat locatiegegevens zijn aan te merken als milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu
- dat daarom bedrijfsadresgegevens openbaar zijn

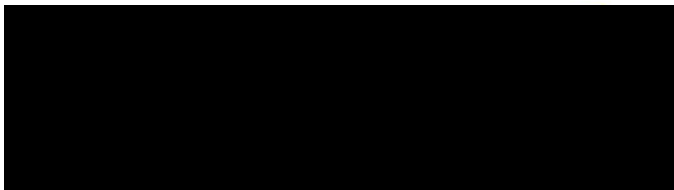
Wijze van openbaarmaking en publicatie

Uw Woo verzoek, mijn besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar zijn, worden op onze website gepubliceerd. U kunt de documenten vinden op onze website //open.fryslan.frl (onder thema 'natuur en milieu'). Daarnaast sturen wij u per mail de betreffende documenten.

Informatie

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen, dan kunt u contact opnemen met mij door te mailen naar woo@fryslan.frl of door te bellen naar 058 292 59 25. Vergeet u hierbij niet om uw zaaknummer te vermelden?

Namens het college van Gedeputeerde Staten,



algemeen directeur / provinciesecretaris

Bezwaar

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan tegen dit besluit binnen zes (^) weken na de verzending daarvan een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet ten minste bevatten:

- De naam en het adres van de indiener;
- De dagtekening;
- Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en bij voorkeur met vermelding van het *kenmerk* van het besluit;
- De gronden van het bezwaar
- De handtekening van de indiener

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op www.fryslan.frl onder "contact", of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie, tel. (058) 292 59 25.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst niet de werking van dit besluit. De indiener van een bezwaarschrift kan, als onverwijlde spoed dat eist, een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD in Groningen. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn wel kosten (griffierecht) verbonden.

Bijlage 1 Inventarislijst Werkversie

Bijlage nummer	1
Horend bij	Beslissing op uw Woo-verzoek vergunningen Schiermonnikoog
Datum	27 juni 2023
Ons kenmerk	Zaaknummer PF 2023/250919

Nummer	Soort document	Datum	Onderwerp	Beoordeling	Art.Woo	Toelichting
01	Aanvraag en aanvullende stukken Melle Grietjespad 17					
01.01	Aanvraag	27-05-2013	Aanvraag vergunning natuurbeschermingswet	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
01.02	Beschikking	25-04-2000	Beschikking milieuvergunning	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
01.03	Zienswijze	18-07-2013	Melkveehouderij ...Aanvraag Nb-wet (brief/zienwijze van Natuurmonumenten)	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
01.04	Vergunning	17-01-2014	Vergunning ex.art.19d Natuurbeschermingswet 1998 uitbreiding .. (Duinen Schiermonnikoog)	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
01.05	Bezwaar	26-02-2014	Bezwaarschrift Melkveehouder ... vergunning Nb-wet (ingediend door Natuurmonumenten)	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
01.06	Bezwaar	28-02-2014	Bezwaarschrift in opdracht van en namens de coöperatie Mobilisation for the Environment U.A.	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	

			(ingediend door Milieu-adviesbureau Middelkamp)			
01.07	Aanvulling bezwaar	09-04-2014	Natuurgebied Schiermonnikoog (aanvulling op het bezwaar van Natuurmonumenten)	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
01.08	Mail	05-06-2014	FW: aanpassen MoB bezwaarde vergunningen	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
01.09	IGS	05-06-2014	Ingebrekestelling beslissing op bezwaar in opdracht van en namens de coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. (ingediend door Milieu-adviesbureau Middelkamp)	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
01.10	Intrekking bezwaar	07-11-2014	Intrekking bezwaarschrift Melkveehouderij (door Natuurmonumenten)	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
01.11	Advies	17-12-2014	Advies inzake het bezwaarschrift tegen een verleende vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 ten behoeve van de uitbreiding van de Melkveehouderij en Kampeerboerderij ... te Schiermonnikoog	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
01.12	Beroep	09-04-2015	Kopie beroepsschrift NBW 1998 vergunning Melle Grietjespad 17 (Raad van State)	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
01.13	Uitspraak	22-06-2015	Uitspraak inzake NBW 1998 Vergunning Melle Grietjespad 17 (Raad van State)	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
02	Aanvraag en aanvullende stukken Reddingsweg 38					
02.01	Aanvraag	21-10-2013	Aanvraag vergunning natuurbeschermingswet	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
02.02	Brief	10-12-2013	Aanvraag Nb mts..., inhoudende verzoek om overleg i.v.m. verzoek om aanvullende gegevens	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	

02.03	Brief met aanvraag-formulier	14-03-2014	Aanvulling aanvraag natuurbeschermingswet	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
02.04	Zienswijze	23-04-2014	Uw verzoek om zienswijze inzake de vergunningsaanvraag NB wet 1998 door veehouderij mts...	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
02.05	Zienswijze	20-05-2014	Veehouderije mts. ... vergunning Nb-wet zienswijze	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
02.06	Mail	23-06-2024	FW...	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
02.07	Vergunning	04-07-2014	Vergunning ex. art. 19d natuurbeschermingswet 1998 verplaatsing manege (Duinen Schiermonnikoog)	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
03	Aanvraag en aanvullende stukken Kooipad 1					
03.01	Aanvraag	15-01-2014	Aanvraag natuurbeschermingswetvergunning	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
03.02	Aanvulling aanvraag	08-07-2014	Aanvulling vergunning natuurbeschermingswet	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
03.03	Vergunning	26-09-2014	Vergunning ex. art. 19d natuurbeschermingswet 1998 verplaatsing manege (Duinen Schiermonnikoog)	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
03.04	Mail	30-09-2014	FW: Aanvullende gegevens aanvraag NB... Kooipad 1 te Schiermonnikoog. Kenmerk: 01108305	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
03.05	Fax	12-12-2014	Gronden van bezwaar	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
03.06	Advies	24-02-2015	Advies inzake bezwaarschrift tegen een verleende vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 ten behoeve	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	

			van veehouderij VOF ... te Schiermonnikoog.			
04	Aanvraag en aanvullende stukken Heereweg 2					
04.01	Aanvraag	27-11-2014	Aanvraag nbw-vergunning	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
04.02	Aanvulling	13-02-2015	Aanvulling Nbw-aanvraag	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
04.03	Vergunning	01-05-2015	Vergunning ex. art. 19d natuurbeschermingswet 1998, Veehouderij en Kampeerboerderij De Branding VOF, Heereweg 2 te Schiermonnikoog	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
05	Aanvraag en aanvullende stukken Kooiweg 2a					
05.01	Aanvraag	28-11-2014	Aanvraag NB-vergunning	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
05.02	Aanvulling	12-01-2015	Aanvulling NB-vergunning	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
05.03	Vergunning	27-03-2015	Vergunning ex. art. 19d natuurbeschermingswet 1998, ... Kooiweg 2 Schiermonnikoog (Duinen Schiermonnikoog).	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
06	Aanvraag en aanvullende stukken Heereweg 4					
06.01	Aanvraag	18-12-2014	Aanvraag NB-vergunning	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
06.02	Aanvraag	19-12-2014	Aanvraag NB-vergunning	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
06.03	Aanvraag	06-02-2015	Aanvullingen NB-vergunning	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	

06.04	Bezwaar	12-03-2015	Bezwaarschrift	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
06.05	Verzoek	24-04-2015	Opschorting behandeling bezwaar	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
06.06	Aanvraag	28-05-2015	Aanvraag NB-vergunning	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
06.07	Mail	10-06-2015	FW: extra berekening VOF... 8140726	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
06.07a	Bijlage	04-06-2015	Agrostacks berekening vergunde situaties	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
06.07b	Bijlage	04-06-2015	Agrostacks berekening voor omzetting jongvee	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
06.08	Vergunning	19-06-2015	Vergunning ex. Art. 19d Natuurbeschermingswet Uitbreiding VOF ... Keechsdyk 8 teMorra en wijziging van de inrichting van Heereweg 4 te Schiermonnikoog (meerdere gebieden)	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
06.09	Brief	24-06-2015	NB-vergunning VOF... Acceptatie intrekking ammoniakrechten	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
06.10	Brief	01-03-2021	Reactie op memo d.d. 24 februari 2021 van ... (adviseur VOF... te Schiermonnikoog)	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
07	Aanvraag en aanvullende stukken Heereweg 8					
07.01	Aanvraag	04-09-2015	Aanvraag Natuurbeschermingswet	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	

07.02	Vergunning	19-02-2016	Besluit vergunning Natuurbeschermingsweg 1998 ex.art.19d in samenhang met art.19 km, lid 1, sub b, Natuurbeschermingswet 1998, Groepsaccomodatie De Oorsprong, Heerweg 8, 9166 SE te Schiermonnikoog	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, lid 2 onder e	
-------	------------	------------	---	--------------------------	----------------------------------	--