

enkel verzonden per e-mail aan

Leeuwarden, 9 november 2023

Verzonden, **13 NOV. 2023**

Ons kenmerk : 02164924  
Afd./Opgave : Publyksplein  
Behandeld door : Woo team / (058) 292 59 25 / woo@fryslan.frl  
Uw kenmerk : Friesland  
Bijlage(n) :

Onderwerp : beslissing op uw Woo verzoek met zaaknummer PF-2023/268174:  
deelbesluit met betrekking tot  
1) documenten in acht nemen verslechtingsverbod in de KRW, en  
2) documenten verbeteringseis

Geachte ,

Op 23 augustus 2023 heb ik uw verzoek om informatie over kortgezegd de Kaderrichtlijn Water (hierna: KRW) op grond van de Wet open overheid ontvangen.

Ik heb uw verzoek geregistreerd onder zaaknummer PF-2023/268174. Ik verzoek u om bij (eventuele) verdere correspondentie gebruikt te maken van dit zaaknummer.

U vraagt concreet om:

1. Alle (lozings)vergunningen van bedrijven die al dan niet rechtstreeks op Friese wateren lozen.
2. Inspectierapporten over de laatste drie jaar met betrekking tot waterlozingen van alle bovengenoemde effluentlozers.
3. Monitoringrapporten van de oppervlaktewaterkwaliteit van het Friese oppervlaktewater van de jaren 2010 t/m heden, alles in digitale vorm.
4. Documenten en/of interne stukken waaruit blijkt dat de provincie Fryslan (1) het verslechtingsverbod in de KRW sinds 2009 in acht heeft genomen, en (2) dat aan de sinds 2015 geldende verbeteringseis wordt voldaan.

Ik heb getoetst of uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wet open overheid (Woo). Op grond van artikel 4.1, eerste lid van de Woo, kan een ieder een verzoek om publieke

informatie richten tot mij. De wijze van indienen is vormvrij. Het verzoek moet wel gaan om documenten die zich onder mij kunnen bevinden. Bij uw verzoek is dat aan de orde zodat de Woo daarop van toepassing is.

Ik heb een deelbesluit genomen over het verslechteringsverbod en de verbeteringseis zoals genoemd in uw verzoek, bovenstaand genummerd als punt 4.

Hieronder beschrijf ik eerst het verloop van de procedure, vervolgens mijn besluit en daarna geeft ik een toelichting op mijn besluit.

### **Verloop van de procedure**

Op 28 augustus 2023 is de ontvangst van uw verzoek per mail bevestigd.

Met mijn brief van 6 september 2023 heb ik u een preciseringsverzoek gestuurd.

Op 19 september 2023 heb ik uw reactie op mijn preciseringsverzoek ontvangen.

In uw reactie geeft u aan dat het u gaat om oppervlaktewater en grondwater.

Ook geeft u aan geïnteresseerd te zijn in:

- het beleid van Wetterskip Fryslân, provincie Fryslân en overige betrokken overheden waaruit blijkt dat deze verboden zijn verankerd in beleid en regelgeving. En in,
- de analyse van de monitoringsgegevens waaruit blijkt dat er sprake is van geen achteruitgang en/of het voldoen aan de verbeteringseis en het beroep op uitzonderingsbepalingen waar dit nodig is.

Vervolgens heb ik met mijn brief van 3 oktober 2023 een afhandelingsvoorstel aan u gestuurd, waarbij 7 november 2023 als uiterste beslisdatum voor het deelbesluit met betrekking tot het verslechteringsverbod en de verbeteringseis is genoemd.

Op 7 november 2023 heeft het Woo team u, via een mail, op de hoogte gebracht van de stand van zaken van uw Woo verzoek, en dat het Woo deelbesluit zo spoedig mogelijk openbaar zal worden gemaakt.

### Nationale wet- en regelgeving

U vraagt onder andere naar documenten van Wetterskip Fryslân en overige betrokken overheden waaruit blijkt dat het verslechteringsverbod van de KRW en de verbeteringseis zijn verankerd in beleid en regelgeving.

Voor wat betreft Wetterskip Fryslân verwijzen we u naar de beantwoording door het Wetterskip Fryslân.

Daarnaast is ook in het rijksbeleid al de verbeteringseis en het verslechteringsverbod opgenomen. Deze wetgeving is formeel gezien geen 'document' zoals dit onder de Woo wordt bedoeld. Dit is echter wel relevant om uw vraag rondom de verankering van deze uitgangspunten te kunnen beantwoorden.

Daarom geven we u volledigheidshalve een overzicht.

- De verankering van het voorkomen van achteruitgang en het realiseren van verbetering in Nederlandse waterwetgeving:
  - Waterwet: [wetten.nl - Regeling - Waterwet - BWBR0025458 \(overheid.nl\)](https://wetten.nl/Regeling-Waterwet-BWBR0025458)
  - Wet milieubeheer: [wetten.nl - Regeling - Wet milieubeheer - BWBR0003245 \(overheid.nl\)](https://wetten.nl/Regeling-Wet-milieubeheer-BWBR0003245)

- [Besluit kwaliteitseisen en monitoring water: wetten.nl - Regeling - Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009 - BWBR0027061 \(overheid.nl\)](#)
- [Wet algemene bepalingen omgevingsrecht: wetten.nl - Regeling - Wet algemene bepalingen omgevingsrecht - BWBR0024779 \(overheid.nl\)](#)
- De beoordeling van lozingen op oppervlaktewater vindt plaats op basis van de BBT-documenten Algemene Beoordelingsmethodiek en de restlozing met behulp van de emissie-immissietoets.
  - [ABM - Algemene beoordelingsmethodiek | Informatiepunt Leefomgeving \(iplo.nl\)](#)
  - [Emissie-immissietoets | Informatiepunt Leefomgeving \(iplo.nl\)](#)
- Het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en overige biociden is gereguleerd op basis van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Het Ctgb (College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden) gaat over de toelating op de Nederlandse markt
  - [wetten.nl - Regeling - Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden - BWBR0021670 \(overheid.nl\)](#)
  - <https://toelatingen.ctgb.nl/nl/authorisations>
- Voor de emissie van nutriënten vanuit de landbouwsector is de Nederlandse mestwetgeving van belang.
  - [7e Nederlandse actieprogramma betreffende de Nitraatrichtlijn | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)
  - [Addendum op het 7e actieprogramma Nitraatrichtlijn | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)
  - [wetten.nl - Regeling - Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet - BWBR0019031 \(overheid.nl\)](#)
  - [wetten.nl - Regeling - Uitvoeringsregeling Meststoffenwet - BWBR0018989 \(overheid.nl\)](#)
- Het rijk stelt de nationale stroomgebiedbeheerplannen inclusief KRW-doelen en de maatregelen vast die moeten leiden tot verbetering van de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater.
  - [Stroomgebiedbeheerplannen 2022-2027 - Helpdesk water](#)
  - [Stroomgebiedbeheerplannen 2016-2021 - Helpdesk water](#)
  - [Stroomgebiedbeheerplannen 2009-2015 - Helpdesk water](#)

### Inventarisatie documenten

Naast het bovenstaande, is op basis van uw verzoek gezocht naar de documenten die betrekking hebben op het door u genoemde onderwerp tot het moment van de ontvangst van uw verzoek. Dat laatste moment is immers bepalend voor de reikwijdte van uw verzoek. Dit betekent dat gezocht is tot en met 23 augustus 2023.

Hierbij is er alles aan gedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen. Gelet op deze zoekslag zijn in totaal 20 documenten aangetroffen.

### Openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Een aantal van de aangetroffen documenten is terug te vinden op internet. Op de inventarislijst is aangegeven om welke documenten het gaat en wat hun vindplaats is.

### Besluit

Ik heb besloten om, met inachtneming van de uitzonderingsgronden van de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo, de door u verzochte informatie, voor zover ik die onder mij heb,

(gedeeltelijk) openbaar te maken op grond van artikel 4.3 van de Woo. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, welke ik als bijlage bij dit besluit heb gevoegd. Deze inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van mijn besluit

### **Toelichting**

U vraagt naar diverse aspecten van de KRW, waarbij verantwoordelijkheden zijn verdeeld over de verschillende overheden. Voor een uitgebreidere toelichting over welk aspect u waar kunt vinden verwijs ik u naar de beantwoording van uw handhavings- en actualisatieverzoek, dat u op korte termijn van ons college ontvangt. Hieronder geef ik op hoofdlijnen een overzicht van de stukken die voor de provinciale verantwoordelijkheden van belang zijn.

- Provincies kunnen regels stellen ter bescherming van de milieukwaliteit in de provinciale milieuverordening (inventarisatielijst document nr. 1);
- Provincies stellen op provinciaal niveau de KRW-doelen en benodigde maatregelen voor de verbetering van de kwaliteit vast in de KRW-nota en factsheets. Zie daarvoor de inventarisatielijst de documenten nr. 2 en nr. 3; Voor de voorgaande planperiodes vindt u de KRW-nota's op de inventarisatielijst Onder nr. 4 en nr. 7;
- Een deel van de maatregelen wordt vervolgens vastgelegd in het natuurbeheerplan Fryslân en de Natura2000-beheerplannen (inventarislijst nr. 5 en nr. 6). Via deze link komt u in een gisviewer: [Natura2000 gebiedsontwikkeling \(arcgis.com\)](#). Per Natura2000-gebied kunt u vervolgens het natuurbeheerplan downloaden.
- Een ander deel van de maatregelen wordt vastgelegd in het uitvoeringsprogramma gebiedsdossiers en de gebiedsdossier zelf (inventarisatielijst de documenten nr. 8 t/m nr. 20).

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te vragen. U hoeft daarbij geen reden aan te geven.

Het uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie in principe voor iedereen openbaar is. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag ik de gevraagde informatie niet openbaar maken. Deze uitzonderingen staan benoemd in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo. In dat licht vindt onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

#### *Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden*

Per document heb ik beoordeeld of er sprake is van een uitzonderingsgrond. Zo ja, dan bekijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is (artikel 5.1, eerste lid Woo), dan mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is (artikel 5.1, tweede lid en artikel 5.2 Woo), dan moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie niet of niet geheel verstrek, dan moet ik dit goed motiveren.

#### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo)*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een

persoon, zoals namen, adressen, telefoonnummers, e-mailadressen, de geboortedatum, handtekeningen etc.

In de aangetroffen documenten heb ik persoonsgegevens aangetroffen die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon, in dit geval betreft dat namen, initialen, handtekeningen, telefoonnummers, e-mailadressen en het geslacht. Ik ben van mening dat het belang van privacy van deze personen zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Deze gegevens worden niet openbaar gemaakt en heb ik daarom weggelakt

### **Gedeeltelijke openbaarmaking**

Gelet op het voorgaande worden de documenten met inachtneming van hoofdstuk 5 van de Woo gedeeltelijk openbaar gemaakt. Ik heb geen reden aan te nemen dat iemand bezwaar heeft tegen het openbaar maken van de gegevens, daarom wordt de gevraagde informatie tegelijk met dit besluit verstrekt (artikel 4.4 lid 5 Woo).

### **Wijze van verstrekken, openbaarmaking en publicatie**

De documenten die gedeeltelijk openbaar worden, worden samen met dit besluit en de inventarislijst digitaal openbaar gemaakt op onze website [open.fryslan.frl](http://open.fryslan.frl) onder het thema 'Natuur en Milieu'. Als service ontvangt u mijn besluit ook per mail.

### **Hebt u nog vragen?**

Dan kunt u contact opnemen met het Woo team door te mailen naar [woo@fryslan.frl](mailto:woo@fryslan.frl) of door te bellen naar 058 292 59 25. Vergeet u hierbij niet om uw zaaknummer te vermelden?

Namens het college van Gedeputeerde Staten,



dhr. T. Bremer  
Domeinmanager Dienstverlening

### **Bezwaar**

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan tegen dit besluit binnen zes (6) weken na de verzending daarvan een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en bij voorkeur met vermelding van het *kenmerk* van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar;
- e. de handtekening van de indiener.

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op [www.fryslan.nl](http://www.fryslan.nl) onder "contact", of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie, tel. (058) 292 59 25.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst niet de werking van dit besluit. De indiener van een bezwaarschrift kan, als onverwijlde spoed dat eist, een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD in Groningen. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn wel kosten (griffierecht) verbonden.