



DDV Rechtsbijstand
[redacted]
Kermispad 113
1033 ZB Amsterdam

Datum
4 september 2024

Uw kenmerk
W.24.0007

Behandeld door
[redacted]

Onderwerp
Woo-besluit informatieverzoek
[redacted] van 24 juli 2024

Ons kenmerk
24.0980316

Telefoonnummer
[redacted]

Geachte [redacted]

Op 24 juli 2024 heeft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (hierna: HHNK) het door u, namens [redacted], [redacted] te [redacted], ingediende informatieverzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) ontvangen. Het gaat om uw kenmerk W.24.0007.

Uw verzoek

In uw informatieverzoek heeft u met betrekking tot een tabel verzocht om alle documenten openbaar te maken die zien op hoe per kostendrager tot de verdeling tussen de watersysteemheffing en de zuiveringsheffing is gekomen. Daarnaast wilt u alle documenten die zien op een onderbouwing van de kostenposten per kostendrager, welke kostenposten worden geschaard onder een kostendrager en welke kosten zijn verbonden aan die kostenposten.

Op 15 augustus 2024 bent u per mail benaderd met de vraag of u een formeel besluit wilt of liever een uitleg over uw informatievraag. Daarbij is ook gevraagd of het bij uw informatievraag gaat om de beleidsproducten met de nummer 1 t/m 34 in de door u aangehaalde tabel.

U heeft bij mail van 19 augustus 2024 aangegeven dat u een formeel besluit wilt op uw verzoek om informatie. U heeft daarbij aangegeven dat uw informatievraag gaat om de beleidsproducten zoals die met de nummering 1 t/m 38 in de tabel zijn opgenomen. Er is aan u gemaild dat ervan wordt uitgegaan dat u bedoelt de nummering 1 t/m 34. De nummering van de beleidsproducten in de tabel gaat immers niet verder dan 34.

Informatieverzoek

Een informatieverzoek op grond van de Woo is een verzoek waarbij wordt gevraagd om het openbaar maken van publieke informatie (art. 4.1 Woo). Bij het inwilligen van een informatieverzoek wordt deze informatie openbaar voor eenieder. HHNK is verplicht bij de beslissing over de openbaarmaking van informatie rekening te houden met de in art. 5.1 en art. 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen. Voor zover deze gronden van toepassing zijn, lichten wij dat hieronder toe.

Inventarisatie documenten:

In tegenstelling tot wat u aangeeft in uw informatieverzoek is de door u ingevoegde tabel niet afkomstig uit de begroting van HHNK. U heeft zelf, en als gemachtigde van een viertal andere belastingplichtigen, bezwaar gemaakt tegen een aantal aanslagen waterschapsbelasting van HHNK met dagtekening

31 januari 2024. Daarbij heeft u onder andere in twijfel getrokken of bij het bepalen van het tarief voor de watersysteemheffing alleen kosten voor het watersysteem zijn meegenomen en bij het bepalen van het tarief van de zuiveringsheffing alleen kosten voor het zuiveren van afvalwater zijn meegenomen. In de uitspraak op de bezwaarschriften is daarop ingegaan en is de door u ingevoegde tabel bijgevoegd. Deze tabel is speciaal voor u gemaakt in antwoord op uw bezwaarschrift.

In het kader van uw informatievraag is informatie ingewonnen bij de financieel beleidsadviseur die de betreffende tabel heeft opgesteld. Deze heeft uitleg gegeven waar de informatie voor de tabel vandaan is gekomen en welke documenten daarbij horen. Daarnaast is nog navraag gedaan bij enkele financieel experts over de verdeling van kosten bij projecten. Ook is nagevraagd waar informatie is te vinden over de verschillende kostenplaatsen en de kosten die daaronder vallen. Op basis van de ontvangen uitleg is dit besluit tot stand gekomen.

Besluit en overwegingen

Om te beginnen wijzen wij u erop dat de begrotingsregels bepalen hoe een begroting van een waterschap moet worden opgesteld en welke beleidsproducten daarin opgenomen dienen te worden. Deze regels zijn te vinden in de Waterschapswet, het Waterschapsbesluit en de Regeling beleidsvoorbereiding en verantwoording waterschappen. In die laatste ministeriele regeling staat welke indeling in kosten- en opbrengstsoorten dient te worden aangehouden.

Op pagina 56 van de begroting 2024 kunt u lezen hoe de kosten worden toegerekend aan de beleidsproducten.

De genoemde landelijke regels kunt u terugvinden op www.wetten.nl. De begroting van HHNK 2024 kunt u terugvinden door het woord 'begroting' in te tikken in de zoekregel op www.hhnk.nl.

De hiervoor genoemde documenten zijn reeds openbaar. De Woo is niet van toepassing op informatie die reeds openbaar is, daarom worden documenten die al openbaar zijn niet bij dit besluit aan u verstrekt¹.

Zoals hiervoor al aangegeven is de door u aangehaalde tabel niet afkomstig uit de begroting van HHNK. De bedragen in de kolom 'Totaal' zijn wel afkomstig uit de begroting. De bedragen in de kolommen 'Watersysteem' en 'Zuiverings-he' zijn afkomstig uit een rekenkundig model waarmee met de informatie uit het financiële systeem van HHNK een doorrekening kan worden gemaakt naar de kostenplaatsen en beleidsproducten.

Het financiële systeem bevat informatie over de kostenposten die vallen onder de genoemde beleidsproducten. Ook de verdeling van de kosten tussen de watersysteemheffing en zuiveringsheffing is in het financiële systeem opgenomen.

Voor projecten die elk jaar terugkomen blijft de verdeling van die kosten hetzelfde als het jaar ervoor en blijft het ongewijzigd in het systeem staan. Nieuwe projecten worden rechtstreeks opgevoerd in het financiële systeem. De financieel expert bepaalt daarbij welke verdeling van kosten van toepassing is en voert dat in het financiële systeem in. Dit gebeurt op basis van de expertise van de financieel expert en door te kijken naar de verdeling bij vergelijkbare projecten.

Uit het financiële systeem kan uiteraard informatie worden gehaald en verwerkt in het genoemde rekenkundig model en dit kan inzichtelijk worden gemaakt in nieuwe documenten. De door u aangehaalde tabel is daarvan een voorbeeld. De Woo is bedoeld om bestuurlijke informatie openbaar te maken die is vervat in bestaande documenten. De Woo verplicht niet om gegevens te vervaardigen die niet in bestaande documenten zijn neergelegd². Dit gold onder de Wet openbaarheid van bestuur en geldt ook onder de Woo³.

Hetzelfde geldt voor het genoemde rekenkundige model. Dit is slechts een tool en is geen bestaand document die op grond van de Woo wordt verstrekt⁴.

Gelet op de hiervoor beschreven werkwijze moet worden geconstateerd dat de door u gevraagde informatie niet is opgenomen in bestaande documenten.

¹ Zie de uitspraak van de ABRvS van 10 februari 2016, nr. 201503635/1/A3, ECLI:NL:RVS:2016:332.

² Zie de uitspraak van de ABRvS van 5 juni 2013, nr. 201204362/1/A3, ECLI:NL:RVS:2013:CA2102 en ABRvS van 31-08-2022, nr. 202105040/1/A3, ECLI:NL:RVS:2022:2533.

³ Zie de uitspraak van de ABRvS van 13 april 2024, nummer 202306930/1/A3, (ECLI:NL:RVS:2024:1066.

⁴ Zie de uitspraak van Rechtbank Midden-Nederland van 9 juni 2020, nr. 18/2444, ECLI:NL:RBMNE:2020:2119.

Wij moeten concluderen dat er geen bestaande documenten zijn die onder uw informatievraag vallen.

Tot slot

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen hebben, vernemen wij dit graag van u. U kunt hiervoor contact opnemen met de in het briefhoofd genoemde contactpersoon.

Met vriendelijke groet,

namens het college van dijkgraaf en hoogheemraden,



R.G. Rozemeijer

Clusterhoofd Inkoop, Juridische Zaken & Grondzaken

Bezwaar- en beroep

Bezwaarmogelijkheid

Een beslissing op een verzoek ingevolge de Wet open overheid geldt als een besluit. Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen bezwaar maken. Indienen van een bezwaarschrift moet gebeuren binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit. U kunt het bezwaarschrift richten aan de Adviescommissie bezwaren van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, Postbus 250, 1700 AG Heerhugowaard.

Mogelijkheid rechtstreeks beroep bij rechtbank

U kunt ons in uw bezwaarschrift vragen om in te stemmen met een rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter. Indien wij hiermee instemmen, sturen wij uw bezwaarschrift door naar de rechtbank. De rechter beoordeelt vervolgens op basis van de stukken of hij instemt met het rechtstreeks beroep. Als hij dit doet, komt de bezwaarschriftprocedure te vervallen en start u een beroepsprocedure. U moet dan echter wel eerst een bezwaarschrift met een verzoek om rechtstreeks beroep te mogen gaan bij ons indienen.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen