



wakende haan juridisch advies

J
Jhr N. van Rosenthalweg 112
6862 ZZ OOSTERBEEK
J@yahoo.com

Uitsluitend per mail

Datum
1 mei 2025

Uw kenmerk
24.22 Woo mestgebruik en
nutriëntenlozing

Contactpersoon
J

Onderwerp
Woo-besluit informatieverzoek
Dossier HHNK/25000266

Registratienummer
25.0446576

Telefoonnummer
J

Geachte J,

Op 16 januari 2025 heeft Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (hierna: HHNK) het door u ingediende informatieverzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo), namens de Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A en de Stichting Mobilisation for the Environment, beide gevestigd te Nijmegen, ontvangen.

Ons besluit

Wij hebben besloten om gedeeltelijk aan uw informatieverzoek tegemoet te komen en de door u verzochte informatie deels openbaar te maken. In dit besluit wordt verder toegelicht wat de overwegingen zijn geweest en hoe wij tot dit besluit zijn gekomen.

Uw informatieverzoek

Op grond van artikel 4.1 van de Woo is het mogelijk om een informatieverzoek te richten aan een bestuursorgaan voor het openbaar maken van publieke informatie. Met uw informatieverzoek heeft u HHNK verzocht om informatie openbaar te maken en te verstrekken met betrekking tot de toezicht en handhaving van mestgebruik en lozing nutriënten.

Op 19 februari 2025 heeft HHNK een overleg gehad met de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (hierna: RVO) en de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (hierna: NVWA) over uw informatieverzoek, dat deze partijen eveneens hadden ontvangen. Vervolgens is op diezelfde dag telefonisch contact met u gezocht om uw informatieverzoek te preciseren. Het doel van dit preciseren is om uw informatieverzoek nauwkeuriger te omschrijven, zodat HHNK kan voldoen aan uw informatiebehoefte. Tijdens dit telefonisch contact is uw informatieverzoek gepreciseerd.

Vervolgens heeft u op 20 februari 2025 van onze zijde een e-mail ontvangen waarin wij u een samenvatting hebben gegeven van uw informatieverzoek. Op dezelfde dag heeft u per e-mail aangegeven akkoord te zijn met de precisering van het informatieverzoek, zoals omschreven in de e-mail, met de toevoeging dat u tevens wilt vasthouden aan de punten zoals vermeld in uw oorspronkelijke aanvraag.



Datum
1 mei 2025

Precisering

Uw informatieverzoek is destijds als volgt gepreciseerd. Indien aanwezig wenst u het volgende te ontvangen:

Mestgebruik

- Inspectie- en controlerapporten met betrekking tot naleving van de mestgebruiknormen en de verplichting om bufferzones aan te houden etc.
Deze informatie zal aan u worden verstrekt door de NVWA.

Nutriëntenlozingen

- Stukken die zijn opgesteld naar aanleiding van geconstateerde overtredingen, zoals lasten onder dwangsom, waarschuwingen etc.
- Rapporten, evaluaties, beleidsdocumenten, notulen, gespreksverslagen etc. waarin de effectiviteit van toezicht en handhaving van mestgebruiknormen en de aanpak van nutriëntenvervuiling in het werkgebied van HHNK wordt besproken.
- Alle stukken die inzicht bieden in de omvang van de nutriëntenverontreiniging in het werkgebied van HHNK en de herkomst daarvan. Waaronder in elk geval: alle meetresultaten van waterkwaliteitsmetingen met betrekking tot nutriënten. Ongeacht het kader waarin die metingen zijn uitgevoerd zoals KRW, GBM-meetnet of enig ander meetnet.
- Rapporten, studies etc. over de bijdrage van verschillende bronnen, zoals landbouw en RWZI's.
- Analyse van peilbeheer in relevante gebieden als onderdeel van nutriëntenproblematiek.

Nutriënten onder de KRW

- Oorzaken van overschrijdingen van N- en P-normen.
- Breder onderzoek naar nutriëntenbronnen, niet alleen toetsing van normen.

Meetgegevens

- Inzicht in alle relevante meetgegevens, inclusief niet-openbare gegevens.

Aanvulling precisering

Uw vraag over kennis met betrekking tot bemesting als concrete bron van nutriëntenverontreiniging en welke maatregelen HHNK hiertegen neemt is algemeen van aard. De Woo is daar niet voor bedoeld. HHNK beschikt echter over enkele documenten waarin kennis over dit onderwerp met ons is gedeeld. Deze documenten hebben wij bijgevoegd of zijn in enkele gevallen reeds openbaar.

Vanwege het grote aantal documenten die zien op de handhaving van overtredingen, is afgesproken dat via de informele weg een lijst wordt gedeeld waarin de uitgevoerde handhavingsacties zijn opgenomen. Dit onderdeel van de precisering is niet meegenomen bij het woo-besluit.



Datum
1 mei 2025

Inventarisatie documenten

Om te voldoen aan uw informatieverzoek is op de volgende wijze gezocht naar de informatie. In het documentvolgsysteem (Corsa) en het zaakvolgsysteem (Powerbrowser) van HHNK is op de volgende termen gezocht:

- Dwangsom
- Mestgebruik
- Nutriënten
- Handhaving
- Bufferzones
- N- en P-normen
- Meetgegevens

Daarnaast is binnen de organisatie een uitvraag gedaan aan collega's bij HHNK, die zijn benaderd om documenten te verstrekken waarin de door u gevraagde informatie is opgenomen. Deze zoekslag heeft een aantal documenten opgeleverd (zie inventarislijst).

Hoewel de metingen in Aquadesk beschikbaar en reeds openbaar zijn, hebben we toch voor u een selectie gemaakt. Deze selectie is bedoeld om de relevante gegevens gemakkelijker terug te vinden en aan u beschikbaar te stellen. Daarnaast zijn er ook een aantal andere documenten die reeds openbaar zijn. In de inventarislijst is de vindplaats van deze reeds openbare documenten opgenomen.

Zienswijze

In de geïnterpreteerde documenten voor uw informatieverzoek hebben wij informatie gevonden van derde-belanghebbenden, die mogelijk bedenkingen kunnen hebben met betrekking tot de openbaarmaking van de documenten.

Op 15 april 2025 hebben wij u via de e-mail geïnformeerd dat wij op grond van artikel 4:8 lid 1 sub a van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) zienswijzen hebben opgevraagd bij deze derde-belanghebbenden.

Wij hebben zienswijzen ontvangen van derde-belanghebbenden. HHNK heeft deze zienswijzen beoordeeld en heeft, waar gegrond, deze (waar gegrond) gevolgd.

Overwegingen

Wij hebben besloten om de door u verzochte informatie deels openbaar te maken. De uitzonderingsgronden die wij hebben toegepast op uw informatieverzoek vindt u hieronder toegelicht. Daarnaast is bij de onleesbaar gemaakte passages in de documenten toegelicht welke uitzonderingsgrond is toegepast.

Uitzonderingsgronden openbaarmaking

Bij het openbaar maken van informatie op grond van de Woo is HHNK verplicht om rekening te houden met de in de wet opgenomen uitzonderingsgronden in artikel 5.1 en artikel 5.2 van de Woo. Er moet onderscheid worden gemaakt tussen de absolute uitzonderingsgronden en de relatieve uitzonderingsgronden.



Datum
1 mei 2025

De absolute uitzonderingsgronden moet HHNK toepassen als is vastgesteld dat één van de genoemde belangen aan de orde is. Er vindt dan geen belangenafweging meer plaats. De relatieve uitzonderingsgronden mag HHNK toepassen in bepaalde gevallen. Als HHNK één van de relatieve uitzonderingsgronden toepast, moet er een zorgvuldige belangenafweging worden gedaan. Het belang genoemd in de relatieve uitzonderingsgrond moet dan worden afgewogen tegen het algemene belang bij openbaarheid van de opgevraagde informatie.

- Relatieve uitzonderingsgrond: Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1 lid 2 sub e Woo)

Op grond van artikel 5.1 lid 2 sub e van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van één of meer personen zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Hiermee wordt bedoeld dat de privacy van personen beschermd wordt.

Het gaat daarbij om, maar niet uitsluitend tot, namen, e-mailadressen en telefoonnummers van personen. Deze gegevens worden niet openbaar gemaakt. Zo voorkomen wij dat deze personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen. Het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van deze personen weegt daarom zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze informatie. Dit geldt tevens niet voor de namen van bestuurders van bestuursorganen. Hun namen worden te allen tijde openbaar gemaakt. Dit geldt overigens ook voor de namen van de medewerkers die namens het bestuur zijn gemandateerd om voor hen te tekenen. Handtekeningen worden wel te allen tijde onleesbaar gemaakt.

In het merendeel van de documenten die betrekking hebben op uw informatieverzoek zijn persoonsgegevens gevonden die betrekking hebben op onze medewerkers of derde-belanghebbenden. In dit geval hebben wij beoordeeld dat het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de in de documenten genoemde personen zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Wijze van openbaarmaking

De documenten behorende bij uw informatieverzoek zullen u per e-mail worden toegestuurd. Daarnaast worden het besluit en de documenten twee (2) weken na de datum van het besluit gepubliceerd op onze website open.hhnk.nl.

Bezwaar bij HHNK

Bent u het niet eens met dit Woo-besluit? Dan kunt u bezwaar maken. Neemt u dan eerst telefonisch contact met ons op, misschien komen we samen tot een oplossing. Komen we er niet uit, dan kunt u uiterlijk binnen zes (6) weken na de verzenddatum van dit besluit een bezwaarschrift indienen.

U kunt het bezwaarschrift richten aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, Postbus 250, 1700 AG Heerhugowaard. Dient iemand anders namens u een bezwaarschrift in? Stuur dan een volmacht mee. Uw bezwaarschrift dient in ieder geval de volgende gegevens bevatten:

- Uw naam, adres, telefoonnummer en/of e-mailadres;
- Een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- De reden(en) waarom u bezwaar maakt;



Datum
1 mei 2025

- De datum van uw bezwaar;
- Uw handtekening.

Let op: Als u of een derde-belanghebbende het niet eens is met het publiceren van het besluit en de documenten op onze website, dan moet op grond van artikel 4.4 lid 5 van de Woo, naast het indienen van een bezwaarschrift, ook een voorlopige voorziening worden aangevraagd bij de voorzieningenrechter. Deze voorlopige voorziening moet binnen twee (2) weken na de datum van het besluit worden aangevraagd. Daarnaast moet HHNK hierover worden geïnformeerd.

Beroep bij de bestuursrechter

Naast de mogelijkheid om een bezwaarschrift in te dienen, is het in sommige gevallen ook mogelijk om rechtstreeks beroep bij de rechtbank in te dienen. U kunt hier in uw bezwaarschrift om verzoeken. Indien wij hiermee instemmen, dan sturen wij uw bezwaarschrift door naar de rechtbank. De bestuursrechter beoordeelt vervolgens op basis van de stukken of hij instemt met het rechtstreeks beroep. Als de bestuursrechter met het rechtstreeks beroep instemt, dan komt de bezwaarschriftprocedure te vervallen en start u direct een beroepsprocedure.

Tot slot

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, dan horen wij dit graag. Hiervoor kunt u contact opnemen met de contactpersoon die vermeld staat in het briefhoofd van dit besluit.

Met vriendelijke groet,
namens het college van dijkgraaf en hoogheemraden,

M.A.M. Rodenburg
Hoofd afdeling Vergunningen, Handhaving, Inkoop, Juridische Zaken & Grondzaken

Bijlage(n):

- Documenten m.b.t. uw informatieverzoek
- Inventarislijst

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen