

Raadsvoorstel

Openbare Raadsvergadering

datum 14 juni 2022

agendapunt 4

Onderwerp Benoemen en beëdigen van wethouders
Portefeuillehouder D.H. Schmalschläger

1. Inleiding

Op vrijdag 27 mei 2022 ben ik als burgemeester, overeenkomstig artikel 35, tweede lid, van de Gemeentewet, door de formateur in de coalitieonderhandelingen 2022-2026, de heer drs. M. Graef, geïnformeerd over de voortgang respectievelijk uitkomsten van de collegeonderhandelingen. Daaruit heb ik begrepen dat de raadsfracties Samen Verder, CDA en D66 zich, in een op 14 juni 2022 te houden extra raadsvergadering, als coalitiefracties voor de zittingsperiode 2022-2026 wensen te presenteren en dat zij elk ook het voornemen hebben om de gemeenteraad voor te stellen één of twee personen als wethouder in het college te benoemen.

Het presidium is in zijn vergadering van 31 mei 2022 met het beleggen van die extra raadsvergadering akkoord gegaan.

Genoemde raadsfracties zijn voornemens om de volgende personen te nomineren voor benoeming tot wethouder (inclusief hun tijdbestedingsnorm):

- raadslid/wethouder de heer drs. M. Graef (fractie Samen Verder), voor 1,0 fte;
- raadslid mevrouw ing. H. Wijers-Van der Linden (fractie Samen Verder), voor 0,9 fte;
- raadslid de heer drs. H.H.J.M. van Helden MBA (fractie CDA) voor 1,0 fte;
- wethouder de heer mr. R.M.J. Martens (D66) voor 1,0 fte.

Gelet op artikel 6 van het 'Reglement van orde raadsvergaderingen Leudal 2015' over de benoemingsprocedure voor wethouders heb ik m.b.t. de vier kandidaat-wethouders een externe risicoanalyse integriteit laten uitvoeren en wel door het bureau Necker van Naem uit Utrecht. Het bureau Necker van Naem heeft me bericht dat zij m.b.t. de vier kandidaat-wethouders geen beletselen ziet voor de uitoefening van hun ambt. Wel heeft het bureau bij alle kandidaten één of enkele aanbevelingen gedaan om risico's op het gebied van integriteit te voorkomen. Ik heb u over een en ander op 13 juni 2022 een (openbare) separate brief gestuurd.

Hiermee is de weg vrij om in de raadsvergadering van 14 juni 2022 de benoemingsprocedure voor wethouders aan de orde te stellen.

2. Vaststellen aantal te benoemen wethouders en de bijbehorende hoeveelheid formatie

De gemeenteraad dient zich bij dit agendapunt (conform het gestelde in artikel 36 van de Gemeentewet) uit te spreken over (a) het aantal wethouders en (b) de daarbij behorende hoeveelheid formatie (voltijd of deeltijd en zo ja hoeveel).

Het zich als raad uitspreken over het aantal wethouders dat hij gaat benoemen (in natuurlijke personen uitgedrukt) heeft onder andere als reden dat indien dit bekend is respectievelijk de wethouders zijn benoemd én ten minste de helft van de benoemde wethouders z'n benoeming heeft aangenomen, de zittende wethouders moeten aftreden. Zolang niet de helft van de te benoemen wethouders z'n benoeming heeft aanvaard blijven de zittende wethouders in functie. Indien er sprake is van de benoeming van wethouders uit het midden van de gemeenteraad, dan blijven die nieuw benoemde wethouders toch nog (even) ook lid van de gemeenteraad, namelijk tot het tijdstip waarop in hun opvolging in de gemeenteraad is voorzien.

Op grond van artikel 36 van de Gemeentewet bedraagt het aantal wethouders in de gemeente Leudal minimaal twee personen en maximaal vijf personen (maximaal 5,0 fte).

Indien het wethouderschap in deeltijd wordt uitgeoefend bedraagt het maximum aantal wethouders zes (in dat geval bedraagt de formatieomvang maximaal 5,5 fte).

3. Instelling commissie onderzoek eisen Gemeentewet

Op grond van artikel 6, tweede lid, van het Reglement van orde voor de raadsvergaderingen stelt de gemeenteraad een ad hoc commissie in, bestaande uit drie van zijn leden.

De raadsvergadering wordt geschorst voor het onderzoekswerk door de commissie. De commissie toetst de benoembaarheid van een kandidaat-wethouder aan de hand van de volgende stukken en wettelijke bepalingen:

- a. de Verklaring Omtrent het Gedrag; deze wordt afgegeven door [Justis](#) (een dienst van het ministerie van Justitie en Veiligheid);
- b. de benoembaarheidsvereisten: [artikel 36a](#) Gemeentewet juncto artikel 10 Gemeentewet;
- c. de onverenigbare functies: artikel 36a, lid 3 Gemeentewet en artikel 36b Gemeentewet;
- d. de nevenfuncties: artikel 41b Gemeentewet;
- e. de verboden handelingen: artikel 41c Gemeentewet juncto artikel 15 Gemeentewet;
- f. de Gedragscode integriteit burgemeester en wethouders 2015;
- g. de conclusies en aanbevelingen van de risicoanalyse integriteit voor kandidaat-wethouders, in de wetenschap dat ik als burgemeester zowel de onderzoekscommissie als de raad in beginsel alleen zal informeren over de conclusies en aanbevelingen van de risicoanalyse en aan hen niet ook de door mij van het externe bureau ontvangen rapportage zal overleggen.

Ik zal bij dit agendapunt uw raad ter vergadering een voorstel doen om drie raadsleden in die commissie te benoemen.

Na het raadsbesluit tot instelling van de commissie zal de vergadering voor korte tijd worden geschorst om de commissie in de gelegenheid te stellen, met ondersteuning door de griffier, haar werkzaamheden te verrichten. Na die schorsing zal ik één van de commissieleden vragen om de bevindingen van de commissie aan de gemeenteraad te rapporteren en een voorstel aan de gemeenteraad te doen omtrent de benoembaarheid (qua wettelijke eisen) van de kandidaat-wethouders. Ik zal vervolgens de stemprocedure voor de kandidaten aan de orde stellen.

4. De stemmingen

Het aantal vacatures voor de wethouderfuncties vaststellen

Het eerste voorstel dat ik u voorleg is om te besluiten over het aantal te benoemen natuurlijke personen als wethouder.

Ik heb uit de uitkomsten van de collegeonderhandelingen vernomen dat de beoogde coalitiefracties 4 personen voor benoeming als wethouder wensen te nomineren.

Over dit onderdeel van het raadsvoorstel mag bij handopsteken (of eventueel zonder stemming) worden gestemd.

Voor de goede orde: het gaat bij deze stemming nog niet over wie voor benoeming worden genomineerd maar wel over het aantal vacatures dat wordt gesteld (het voorstel luidt om dat aantal op 4 te stellen).

De tijdsbestedingsnorm van elke wethoudersfunctie vaststellen

Het tweede voorstel dat ik u voorleg is om te besluiten over de tijdsbestedingsnorm ('fte') van elke vacante wethoudersfunctie.

Ik heb uit de uitkomsten van de collegeonderhandelingen vernomen dat de beoogde coalitiefracties die tijdsbestedingsnorm voor elke wethoudersfunctie op 1,0 willen laten vaststellen.

De stemming over de kandidaten

De stemming over de kandidaat-wethouders gebeurt per vacature en gebeurt schriftelijk, als volgt:

- Ik stel als raadsvoorzitter de vacature 'wethouder 1' aan de orde.
- Ik vraag aan de gemeenteraad wie voor benoeming van 'wethouder 1' wordt genomineerd.
 - NB. Normaal gesproken beperkt de nominatie zich tot één, door de beoogde coalitiefracties genomineerde, persoon maar dat is niet verplicht. Elk raadslid mag iemand (ook zichzelf) nomineren, een probleem kan echter zijn dat m.b.t. een genomineerde nog geen risicoanalyse integriteit is uitgevoerd, zoals het reglement van orde voorschrijft.
- De griffier verstrekt aan alle in de raadzaal aanwezige raadsleden, inclusief het eventueel genomineerde raadslid, een blanco stembriefje. De raadsleden brengen op het stembriefje hun geheime stem uit voor de vacature 'wethouder 1'. Vervolgens haalt de griffier die (gesloten) stembriefjes op. Hij deponeert ze op een tafeltje in de vergaderkring vlak voor mijn zit-plek als raadsvoorzitter.

- Een raadslid dat voor benoeming is genomineerd mag aan de stemming (in de eerste ronde) deelnemen.
Indien een tweede (of verdere) stemronde voor dezelfde vacature nodig blijkt dan mogen de raadsleden waartoe de stemming is beperkt niet aan die herstemming deelnemen.
- Ik verzoek ter vergadering twee raadsleden om als 'commissie van stemopneming' aan dat tafeltje plaats te nemen.

- *Het aantal ingezamelde stembriefjes moet kloppen*

Het ene lid van de 'commissie van stemopneming' telt (zonder acht te slaan op de uitgebrachte stemmen) allereerst het aantal door de griffier ingezamelde stembriefjes. Het andere lid ziet toe op die telling.
Het eerste lid meldt aan de raadsvoorzitter hoeveel stembriefjes hij of zij heeft geteld.

Klopt dat aantal ingezamelde briefjes niet met het aantal in de raadzaal aanwezige raadsleden dat een stem zou hebben moeten uitbrengen dan wordt er opnieuw schriftelijk gestemd.

- *Het aantal per persoon uitgebrachte stemmen wordt geteld*

Bij het inventariseren van de stemmen gaat de commissie als volgt te werk.
Eén lid leest de naam van een stembriefje op, het andere lid turft het aantal stemmen per persoon. Nadat alle stembriefjes zijn geïnventariseerd meldt het lid dat turft aan de raadsvoorzitter het totaal per persoon uitgebrachte stemmen.

- Als geldige stemmen worden aangemerkt stembriefjes die één achternaam dan wel één voor- en achternaam bevatten.

Als blanco stemmen worden aangemerkt stembriefjes waarop niets is geschreven.

Als ongeldige stemmen worden aangemerkt stembriefjes waarop meer dan één achternaam dan wel meer dan één voor- en achternaam staan vermeld dan wel waarop (mede) bepaalde uitingen staan geschreven dan wel die zijn ondertekend.

In geval van twijfel over de inhoud van een stembriefje beslist de raad op voorstel van het stembureau.

Voor het tot stand komen van een beslissing bij stemming wordt de volstrekte meerderheid vereist van hen die een stem hebben uitgebracht.

Mededeling wie tot wethouder is benoemd

De raadsvoorzitter meldt aan de raad wie - bij volstrekte meerderheid - tot 'wethouder 1' is benoemd.

Indien geen enkele persoon de meerderheid van de stemmen heeft behaald dan volgt een schriftelijke herstemming tussen de twee personen met de meeste stemmen. Ook bij een ex aequo volgt een herstemming tussen die personen die deze ex aequo betreft.

Daarna stel ik als raadsvoorzitter, op een zelfde wijze als m.b.t. de vacature 'wethouder 1' de vacature 'wethouder 2' aan de orde, enzovoort, tot en met de benoeming van 'wethouder 4'.

5. Het aannemen van de benoeming tot wethouder

Nadat alle benoemingen voor de vacante wethoudersfuncties hebben plaatsgevonden vraag ik, indien en voor zover de benoemde wethouder in de raadzaal aanwezig is, hem/haar of hij/zij z'n benoeming direct aanneemt of dat ie daarover nog (maximaal 10 dagen) wil nadenken.

6. De beëdiging van de wethouders

Indien in de raadsvergadering blijkt dat ten minste de helft van de te benoemen personen (in dit geval dus minimaal 2 personen) z'n benoeming als wethouder heeft aanvaard dan gaat die benoeming op dát moment in (respectievelijk dan treden daarmee de tot dat moment zitting gehad hebbende wethouders af) en ga ik als raadsvoorzitter over tot beëdiging van de wethouders die hun benoeming hebben aangenomen.

De wethouders leggen daartoe, in de raadsvergadering, in handen van de raadsvoorzitter, de volgende eed dan wel verklaring en belofte af als voorgeschreven in artikel 41a van de Gemeentewet:

'Ik zweer (*verklaar*) dat ik, om tot wethouder benoemd te worden, rechtstreeks noch middellijk, onder welke naam of welk voorwendsel ook, enige gift of gunst heb gegeven of beloofd.

Ik zweer (*verklaar en beloof*) dat ik, om iets in dit ambt te doen of te laten, rechtstreeks noch middellijk enig geschenk of enige belofte heb aangenomen of zal aannemen.

Ik zweer (*beloof*) dat ik getrouw zal zijn aan de Grondwet, dat ik de wetten zal nakomen en dat ik mijn plichten als wethouder naar eer en geweten zal vervullen.

Zo waarlijk helpe mij God Almachtig ! *Dat verklaar en beloof ik !*'.

De raadsvoorzitter leest de eerste drie bovengenoemde volzinnen voor, de wethouder beperkt zich tot het uitspreken van de toepasselijke laatste volzin.

Na hun beëdiging kunnen de wethouders hun functie direct uitoefenen

6. Ten slotte

Indien binnen de gemeenteraad vacatures ontstaan omdat raadsleden worden benoemd tot wethouder, dan zal naar mijn huidige verwachting in de raadsvergadering van 5 juli 2022 in die opvolging als raadslid worden voorzien. De uit de raad tot wethouder benoemde personen blijven (hoewel ze wethouder zijn geworden toch) nog voor een tijdje tevens raadslid namelijk

tot het tijdstip waarop de goedkeuring van de geloofsbrief van hun opvolger als lid van de raad onherroepelijk is geworden.

Heythuysen, 13 juni 2022.

DE BURGEMEESTER VAN LEUDAL,

D.H. Schmalschläger.