

[REDACTED]

Van: [REDACTED]@coa.nl>
Verzonden: woensdag 3 december 2025 15:10
Aan: [REDACTED]; [REDACTED]; [REDACTED]@pelsrijcken.nl'
CC: [REDACTED]; [REDACTED]; [REDACTED]
Onderwerp: RE: sociale veiligheid omgevingsvergunning AZC Nuenen [PRDF-11024414]

Dag [REDACTED],

Dank je wel voor opstellen van de tekst. Ik ben ermee akkoord.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
Hoofd team Recht en Veiligheid/Juridische Zaken
tel. [REDACTED]

Van: [REDACTED]@nuenen.nl>
Verzonden: woensdag 3 december 2025 14:32
Aan: [REDACTED]@geldrop-mierlo.nl>; [REDACTED]@coa.nl>; [REDACTED]
[REDACTED]; [REDACTED]@pelsrijcken.nl' [REDACTED]@pelsrijcken.nl>
CC: Simon Le Fevre <s.lefevre@nuenen.nl>; [REDACTED]@nuenen.nl>; [REDACTED]
[REDACTED]@nuenen.nl>; [REDACTED]@nuenen.nl>
Onderwerp: RE: sociale veiligheid omgevingsvergunning AZC Nuenen [PRDF-11024414]

Hoi allen,

Gelet op de mailwisseling stel ik voor om voor het aspect sociale veiligheid onderstaande tekst in het verweerschrift op te nemen. Bij deze mail heb ik verder het complete verweerschrift gevoegd. Eventuele op- of aanmerkingen hoor ik graag uiterlijk om 16:00 uur, zodat ik nog wat tijd heb om benodigde aanpassingen te verwerken.

Sociale veiligheid

Zoals eerder vermeld heeft gemeente samen met het COA en de politie een veiligheidsplan opgesteld. Het doel van het veiligheidsplan is om de leefbaarheid en veiligheid in en rondom het tijdelijk AZC zo goed als mogelijk te waarborgen. De maatregelen en afspraken zijn er om ongewenst gedrag te beperken en waar mogelijk te voorkomen. Ook bevat het veiligheidsplan operationele afspraken tussen de verschillende samenwerkingspartners, vormgegeven in een overlegstructuur. Het veiligheidsplan maakt integraal onderdeel uit van de bestuursovereenkomst die is gesloten tussen de gemeente en het COA.

Onderdeel van het veiligheidsplan is, onder andere, dat het COA een particuliere beveiligingsorganisatie inhuurt die 24/7 aanwezig is. De beveiliging bemenst – in afstemming met de locatiemanager – de receptie en surveilleert binnen het gebouw, over het terrein en in de nabije omgeving. Het COA gaat periodiek een omwonendenoverleg organiseren, waardoor de lijnen tussen de bewoners en gebruikers van accommodaties rondom het AZC, het COA, de politie en de gemeente altijd kort zijn. De locatie is telefonisch en via e-mail 24/7 bereikbaar voor omwonenden, verenigingen enzovoort. Voorafgaand aan de opening van de locatie worden deze gegevens bekendgemaakt, onder andere via de website van de gemeente.

In het veiligheidsplan zijn verder scenario's van openbare ordeverstoringen omschreven en zijn tolerantiegrenzen bepaald. Bij buitensporige en/of ernstige incidenten met een structureel karakter moet er

een passend plan gemaakt worden om te zorgen dat de ongeregelgheden worden aangepakt of voorkomen. Voor de uitvoering van dit plan komen het COA en de gemeente een redelijke termijn overeen. Waarna daarna de ongeregelgheden blijven voortduren kan de gemeente de bestuursovereenkomst en daarmee ook de huurovereenkomst met het COA tussentijds beëindigen. Als de huurovereenkomst tussentijds wordt beëindigd, moet het vergunde gebruik als tijdelijk AZC binnen 1 maand na afloop van de huurovereenkomst zijn beëindigd.

Hoewel we in eerste instantie van mening zijn dat we bij het verlenen van de omgevingsvergunning voor de ruimtelijke procedure uit mogen gaan van regulier gebruik en dat eventuele overlast een kwestie is van openbare orde (zie in dit kader de eerder aangehaalde uitspraak ECLI:NL:RVS:2023:235 en de uitspraak van de Afdeling van 27 november 2024, ECLI:NL:RVS:2024:4860, rechtsoverweging 7.1), willen we een (onnodige) discussie over de vraag of de sociale veiligheid mede geborgd moet worden via voorschriften in de omgevingsvergunning voorkomen. Daarom willen we in de beslissing op bezwaar de kernelementen uit het veiligheidsplan die een relatie hebben met ruimtelijk relevante aspecten als voorschrift toevoegen aan de omgevingsvergunning voor de ruimtelijke procedure. Het gaat om de volgende voorschriften:

- Het COA zorgt ervoor dat er 24/7 beveiliging aanwezig is.
- De opvanglocatie is 24 uur per dag telefonisch bereikbaar voor direct omwonenden, inwoners en operationele diensten. Het telefoonnummer is op de website van het COA en de gemeente vermeld.
- Twee maanden voorafgaand aan het vergunde gebruik dient het COA een zogeheten omwonendenoverleg te initiëren. Vanaf het moment van ingebruikname van het tijdelijk AZC dient het COA vervolgbijeenkomsten van het omwonendenoverleg te organiseren. Vorm en frequentie van het overleg worden onderling afgesproken.
- Het COA ziet toe op naleving van de huisregels op de locatie en informeert bewoners over gedragsregels en omgangsvormen in Nederland.

Met vriendelijke groet,

| Juridisch beleidsmedewerker omgevingsrecht

Gemeente Nuenen
Jan van Schiinveldtlaan 2, 5671 CK Nuenen
Telefoon: [REDACTED]
Werkdagen: ma t/m do

Van: [REDACTED]@geldrop-mierlo.nl>

Verzonden: woensdag 3 december 2025 12:42

Aan: [REDACTED]@nuenen.nl>; [REDACTED]@nuenen.nl>

Onderwerp: Fw: sociale veiligheid omgevingsvergunning AZC Nuenen [PRDF-11024414]

Verzonden vanaf [Outlook voor Android](#)

From: [REDACTED]@coa.nl>

Sent: Wednesday, December 3, 2025 12:24:51 PM

To: [REDACTED]@geldrop-mierlo.nl>

Subject: FW: sociale veiligheid omgevingsvergunning AZC Nuenen [PRDF-11024414]

Beste [REDACTED]

Hierbij onze reactie, wil je ons na het lezen een nieuw voorstel sturen?

Met vriendelijke groet

Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA)
Afdeling vastgoed & facilitair

Vastgoedregisseur



Telefoon: [redacted]
Website: www.coa.nl
Bezoekadres: Rijnstraat 8, 2515 XP Den Haag
Postadres: Postbus 30203, 2500 GE, Den Haag



Van: [redacted] <[\[redacted\]@coa.nl](mailto:[redacted]@coa.nl)>

Verzonden: woensdag 3 december 2025 11:56

Aan: [redacted] <[\[redacted\]@pelsrijcken.nl](mailto:[redacted]@pelsrijcken.nl)>; [redacted] <[\[redacted\]@coa.nl](mailto:[redacted]@coa.nl)>

Onderwerp: RE: sociale veiligheid omgevingsvergunning AZC Nuenen [PRDF-11024414]

Dag [redacted] en [redacted],

Het veiligheidsplan heb ik bekeken en ik vind het niet echt een plan om integraal als voorwaarde aan de omgevingsvergunning te verbinden. Het looptijd uideen, ook met het benoemen van samenwerkingpartners e.d. en bevat meer dan ruimtelijk relevante aspecten. Ik kan me vinden in de punten die [redacted] aanvraagt en zou daaraan toevoegen:

- het COA organiseert periodiek een omwonendenoverleg;
- het COA ziet toe op naleving van de huisregels op de locatie en informeert bewoners over gedragsregels en omgangsvormen in Nederland.

Hartelijke groet,

Van: [redacted] <[\[redacted\]@pelsrijcken.nl](mailto:[redacted]@pelsrijcken.nl)>

Verzonden: woensdag 3 december 2025 09:32

Aan: [redacted] <[\[redacted\]@coa.nl](mailto:[redacted]@coa.nl)>; [redacted] <[\[redacted\]@coa.nl](mailto:[redacted]@coa.nl)>

Onderwerp: RE: sociale veiligheid omgevingsvergunning AZC Nuenen [PRDF-11024414]

Beste [redacted] en [redacted],

In de uitspraak wordt ten aanzien van het aspect sociale veiligheid geconcludeerd dat het college onvoldoende acht heeft geslagen op de veiligheidsaspecten en daartoe te weinig voorschriften zijn gesteld. Volgens de voorzieningenrechter kan dit wel worden hersteld: "De voorzieningenrechter denkt hierbij aan de afspraken over 24-uurstoezicht, overleg met de omgeving (waaronder de sportverenigingen) en met omwonenden en over betrokkenheid van deze omgeving bij de evaluatie van het AZC."

In de tweede bullet in onderstaande mail wordt nu het gehele veiligheidsplan gekoppeld aan de omgevingsvergunning. Dat is onwenselijk, enerzijds omdat het veiligheidsplan aspecten bevat die verder gaan dan ruimtelijk relevante aspecten (en dus niet in een omgevingsvergunning thuishoren) en anderzijds omdat het toevoegen van het veiligheidsplan aan de omgevingsvergunning bij een statische verwijzing als deze ertoe leidt dat als het veiligheidsplan in de toekomst wordt aangepast,

het oude plan nog steeds geldt als voorschrift bij de omgevingsvergunning. Bovendien lijkt dit verder te gaan dan wat de voorzieningenrechter verwacht in het kader van voorschriften.

Gelet daarop zou het voorstel van het COA kunnen zijn dat de volgende voorschriften worden opgenomen:

- Het COA zorgt ervoor dat er 24/7 beveiliging aanwezig is.
- De opvanglocatie is 24 uur per dag telefonisch bereikbaar voor direct omwonenden, inwoners en operationele diensten. Het telefoonnummer is op de website van het COA vermeld.

Ten aanzien van de derde bullet: ik vind dit persoonlijk vrij ver gaan voor een ruimtelijk voorschrift, maar de voorzieningenrechter verwacht een dergelijk voorschrift wel van het college. Als het COA feitelijk eens is met hetgeen hierin is opgenomen, dan kan ik mij voorstellen dat het COA hiermee akkoord gaat (zij het dat de verwijzing naar het Veiligheidsplan hier naar mijn idee beter kan worden verwijderd gelet op mijn opmerking hiervoor).

Hoe zien jullie dit?

Met vriendelijke groet,

[redacted] | advocaat | Pels Rijcken & Droogleevers Fortuijn N.V. | Bezuidenhoutseweg 57 | Postbus 11756, 2502 AT Den Haag | [redacted]
[redacted] | [redacted] | [redacted]@pelsrijcken.nl | www.pelsrijcken.nl | LinkedIn

Om veiligheidsredenen is het niet meer mogelijk bestanden via WeTransfer te ontvangen.
Ik verzoek u bij het verzenden van grote bestanden gebruik te maken van onze beveiligde clouddienst Cryptshare:
<https://transfer.pelsrijcken.nl>

De sectie Ruimte en Milieu blogt! Zie www.blogomgevingsrecht.nl voor actuele, juridische ontwikkelingen op het gebied van het omgevingsrecht. Volg daarnaast onze pagina op LinkedIn.

 Printen, echt nodig?

Van [redacted]@coa.nl>

Verzonden: dinsdag 2 december 2025 15:59

Aan: [redacted]@coa.nl>; [redacted]@pelsrijcken.nl>

Onderwerp: FW: sociale veiligheid omgevingsvergunning AZC Nuenen

Urgentie: Hoog

Beste [redacted] en [redacted]

Hierbij een mail van de gemeente, willen jullie met de vorige mail in gedachten een reactie formuleren?

Met vriendelijke groet

[redacted]
Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA)
Afdeling vastgoed & facilitair

Vastgoedregisseur



Telefoon: [redacted]
Website: www.coa.nl
Bezoekadres: Rijnstraat 8, 2515 XP Den Haag
Postadres: Postbus 30203, 2500 GE, Den Haag



Van: [redacted]@geldrop-mierlo.nl>

Verzonden: dinsdag 7 december 2025 15:53

Aan: [redacted]@coa.nl>

Onderwerp: RE: sociale veiligheid omgevingsvergunning AZC Nuenen

Urgentie: Hoog

[redacted]
Ik ben van plan aan [redacted] de volgende input voor het verweerschrift te sturen. Denk je dat het COA hiermee kan leven/dat het uitvoerbaar is?

We stellen voor om in de omgevingsvergunning Pastoorsmast 7, 9 en 11 Nuenen, het Veiligheidsplan toe te voegen aan de opsomming "De volgende documenten maken deel uit van deze omgevingsvergunning:"

20. Veiligheidsplan AZC Pastoorsmast Gemeente Nuenen

Ook stellen we voor de voorschriften aan te vullen.

Invoegen na

- Het vergunde gebruik ziet op de huisvesting van maximaal 159 asielzoekers.
- Naast een aantrekkelijke fysieke leefomgeving moet een leefomgeving ook (sociaal) veilig in het gebruik zijn. Het gaat erom dat mensen zich veilig voelen en dat zoveel mogelijk daadwerkelijk zijn. Vanuit dit wettelijke kader zijn afspraken ter borging van de veiligheid van de te huisvesten asielzoekers alsmede van de omgeving van het opvangcentrum gemaakt en vastgelegd in onder andere het Veiligheidsplan AZC Pastoorsmast Gemeente Nuenen. In het plan zijn afspraken vastgelegd met betrekking tot 24/7 toezicht door en bereikbaarheid van het COA, overlegstructuren ook met de omgeving, melden van overlast/incidenten enz. Dit plan maakt deel uit van deze omgevingsvergunning. Het vergunde gebruik geschiedt derhalve met inachtneming van de gemaakte afspraken.
- Twee maanden voorafgaand aan het vergunde gebruik dienen de gemeente en het COA een zogeheten omwonendenoverleg met verenigingen, omwonenden en andere betrokkenen zoals beschreven in het Veiligheidsplan, te initiëren. Vanaf het moment van daadwerkelijk gebruik dient het COA vervolgbijeenkomsten van het omwonendenoverleg te organiseren. Vorm en frequentie van het overleg worden onderling afgesproken. Een constructieve dialoog in het omwonendenoverleg én de 24/7 bereikbaarheid van het opvangcentrum voor het stellen van vragen of het doen van meldingen, bieden voldoende mogelijkheden voor een continu proces van monitoring van de veiligheid in en om het opvangcentrum.
- De met deze omgevingsvergunning vergunde activiteiten zien op een periode van maximaal tien jaar met ingang van de datum van de verlening van deze omgevingsvergunning. Er mag niet eerder gebruik worden gemaakt van deze omgevingsvergunning dan nadat de huurovereenkomst tussen de gemeente en het COA aangaande het terrein waarop dit besluit ziet, is aangevangen.
- Als de huurovereenkomst tussen de gemeente en het COA van het terrein aan de Pastoorsmast in Nuenen waarop deze omgevingsvergunning ziet, tussentijds wordt beëindigd, moet met ingang van één maand na afloop van deze huurovereenkomst het met deze omgevingsvergunning vergunde gebruik zijn beëindigd.

Voorstel: dit laatste voorschrift aanvullen: Dit geldt ook in het geval dat de bestuursovereenkomst tussentijds wordt beëindigd. De termijn is dan uiterlijk 3 maanden.

Vriendelijke groeten,
[redacted]

Van: [redacted]
Verzonden: dinsdag 2 december 2025 10:47
Aan: [redacted] <[\[redacted\]@coa.nl](mailto:[redacted]@coa.nl)>
Onderwerp: RE: sociale veiligheid

Goedemorgen [redacted],

Lukt het nog om vandaag (liefst vanochtend 😊) het tekstvoorstel van een gelijksoortige casus in een ander project, aan mij toe te sturen?

Zoals ik gisteren aangaf heb ik vanmiddag tussen 13 en 14 uur een afstemmingsoverleg met de collega van vergunningen. Daarna moet er input naar [redacted] voor het verweerschrift.

Met vriendelijke groeten,

[redacted]
Team Leefbaarheid en Veiligheid
Ambtenaar rampenbestrijding voor Geldrop-Mierlo, Nuenen en Son en Breugel

[redacted]
E-mail: [redacted] <[\[redacted\]@geldrop-mierlo.nl](mailto:[redacted]@geldrop-mierlo.nl)> | Telefoon: [redacted]

Telefoon algemeen: (040) 289 38 93 | Bezoekadres: De Meent 2, Geldrop | Postadres: Postbus 10101, 5660 GA Geldrop
www.geldrop-mierlo.nl | facebook.com/gemeente.geldrop-mierlo | twitter.com/gGeldrop_Mierlo

Van: [redacted] <[\[redacted\]@coa.nl](mailto:[redacted]@coa.nl)>
Verzonden: maandag 1 december 2025 11:12
Aan: [redacted] <[\[redacted\]@geldrop-mierlo.nl](mailto:[redacted]@geldrop-mierlo.nl)>; [redacted] <[\[redacted\]@nuenen.nl](mailto:[redacted]@nuenen.nl)>
CC: [redacted] <[\[redacted\]@nuenen.nl](mailto:[redacted]@nuenen.nl)>; [redacted] <[\[redacted\]@coa.nl](mailto:[redacted]@coa.nl)>
Onderwerp: sociale veiligheid

Beste [redacted],

Naar aanleiding van mijn telefoongesprek met [redacted] en [redacted] heb ik gebeld met mijn collega van JZ.

Om invulling te geven aan punt 16.3 en 16.4 willen wij graag input leveren en meedenken.
Ik begreep dat er morgen een overleg ingepland wordt door jou?

Het COA heeft op een ander project een gelijksoortige casus, mijn collega zoekt dit tekstvoorstel er bij.

Kun je ons uitnodigen voor het overleg morgen?

[redacted] <[\[redacted\]@coa.nl](mailto:[redacted]@coa.nl)>

[redacted] <[\[redacted\]@coa.nl](mailto:[redacted]@coa.nl)>

[redacted] <[\[redacted\]@coa.nl](mailto:[redacted]@coa.nl)>

Met vriendelijke groet

Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA)
Afdeling vastgoed & facilitair

Vastgoedregisseur



Telefoon: [redacted]
Website: www.coa.nl
Bezoekadres: Rijnstraat 8, 2515 XP Den Haag
Postadres: Postbus 30203, 2500 GE, Den Haag



Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. Het COA aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The COA organisation accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Centraal Orgaan opvang asielzoekers.

Disclaimer

The information contained in this communication from the sender is confidential. It is intended solely for use by the recipient and others authorized to receive it. If you are not the recipient, you are hereby notified that any disclosure, copying, distribution or taking action in relation of the contents of this information is strictly prohibited and may be unlawful.

This email has been scanned for viruses and malware, and may have been automatically archived by Mimecast, a leader in email security and cyber resilience. Mimecast integrates email defenses with brand protection, security awareness training, web security, compliance and other essential capabilities. Mimecast helps protect large and small organizations from malicious activity, human error and technology failure; and to lead the movement toward building a more resilient world. To find out more, visit our website.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. Het COA aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The COA organisation accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Centraal Orgaan opvang asielzoekers.

Dit bericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Het bericht kan vertrouwelijke informatie bevatten waarvoor het beroepsgeheim van advocaat geldt. Als u dit bericht per abuis hebt ontvangen, wordt u verzocht het te vernietigen en de afzender te informeren. Alle werkzaamheden worden verricht op grond van een overeenkomst van opdracht als bedoeld in artikel 7:400 van het Burgerlijk Wetboek met de naamloze vennootschap Pels Rijcken & Droogleever Fortuijn N.V., gevestigd te Den Haag en ingeschreven in het Handelsregister onder nr. 27283716. Op de overeenkomst zijn de algemene voorwaarden van toepassing, die zijn gedeponeerd ter

griffie rechtbank Den Haag onder nr. 2022-16. Daarin is een aansprakelijkheidsbeperking opgenomen. De algemene voorwaarden zijn te raadplegen op www.pelsrijcken.nl/algemene-voorwaarden en worden op verzoek langs elektronische weg of op andere wijze kosteloos aan u toegezonden.

This message is solely intended for the addressee and may contain information that is confidential and legally privileged. If you are not the intended recipient please notify the sender immediately and delete this message. All our services are performed by virtue of an agreement for the supply of services as referred to in Section 7:400 of the Dutch Civil Code between Pels Rijcken & Droogleever Fortuijn N.V. and the client. Pels Rijcken & Droogleever Fortuijn N.V. is a public limited company that is based in The Hague and registered with the Chamber of Commerce Haaglanden under number 27283716. All services provided are subject to our general terms and conditions which include a limitation of liability clause and are deposited with the District Court of The Hague under number 2022-16. Our general terms and conditions can be found on our website www.pelsrijcken.nl/en/algemene-voorwaarden and upon request we will provide you with a copy, free of charge.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. Het COA aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The COA organisation accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Centraal Orgaan opvang asielzoekers.

Disclaimer

The information contained in this communication from the sender is confidential. It is intended solely for use by the recipient and others authorized to receive it. If you are not the recipient, you are hereby notified that any disclosure, copying, distribution or taking action in relation of the contents of this information is strictly prohibited and may be unlawful.

This email has been scanned for viruses and malware, and may have been automatically archived by Mimecast, a leader in email security and cyber resilience. Mimecast integrates email defenses with brand protection, security awareness training, web security, compliance and other essential capabilities. Mimecast helps protect large and small organizations from malicious activity, human error and technology failure; and to lead the movement toward building a more resilient world. To find out more, visit our website.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. Het COA aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The COA organisation accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Centraal Orgaan opvang asielzoekers.
