

Bestuurlijke Afspraken voor de opvanglocatie [adres], in de gemeente [naam]

De ondergetekenden:

1. De publiekrechtelijke rechtspersoon [naam], hierbij ingevolge het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar burgemeester [naam]-, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders d.d., hierna te noemen: “**de gemeente**”

en

2. Het rechtspersoonlijkheid bezittend zelfstandig bestuursorgaan **Centraal Orgaan opvang asielzoekers**, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door [naam & functie] bestuur van het COA, hierna te noemen: “**het COA**”;

Hierna tezamen te noemen: “**Partijen**”

In overweging nemende dat:

- a) de druk op de asielopvang in Nederland onverminderd hoog is;
- b) het wenselijk is dat de reguliere opvangcapaciteit in Nederland uitgebreid wordt;
- c) de uitbreiding van reguliere opvangcapaciteit nog tijd kost;
- d) het COA wettelijk belast is met de materiële en immateriële opvang van asielzoekers;¹
- e) de gemeente samen met het COA invulling geeft aan de materiële en immateriële opvang;
- f) de inzet van Tijdelijke Gemeentelijke Opvang (hierna TGO)-locaties ter ondersteuning van de reguliere capaciteit nog noodzakelijk is;
- g) de financiële afspraken van de TGO-regeling tot 1 juli 2025 gelden en van toepassing zijn op onderhavige TGO;
- h) na afloop van de TGO-regeling deze overeenkomst van toepassing wordt ter vervanging van de TGO-regeling;
- i) de afspraken behorende bij de TGO-regeling per 01 januari 2026 niet meer mogelijk zijn;
- j) vanaf uiterlijk 01 januari 2026 de gemeente, namens het COA, zorg draagt voor een deel van de immateriële en materiële opvang als zijnde Duurzame Gemeentelijke Opvang (hierna DGO)-locatie;
- k) uiterlijk 01 januari 2026 afspraken moeten zijn gemaakt conform de werkverdeling op de DGO-locaties;
- l) eventuele wijzigingen worden vastgelegd in een addendum dat onlosmakelijk is verbonden met deze overeenkomst;

¹ Hierbij is geen sprake van een door de gemeentelijke geëxploiteerde opvanglocatie zoals bedoeld in art. 4.1 van het Besluit gemeentelijke taak mogelijk maken asielvoorzieningen, dit construct is ten tijde van afsluiting van de overeenkomst nog niet mogelijk.

- m) de gemeente als voornemen heeft dat zij de bewoners van de opvanglocatie wil verbinden aan de lokale samenleving;
- n) deze afspraken blijven gelden totdat de wettelijke kaders voor een volledige gemeentelijke opvang conform de Spreidingswet bekend zijn. Op dat moment worden de afspraken in samenspraak gewijzigd conform de vastgestelde kaders;
- o) de aantallen van deze opvang onverminderd meetellen voor de taakstelling en het verdeelbesluit mits aan de andere randvoorwaarden hiervoor is voldaan.

Artikel 1 - Definities

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a) Asielzoeker: de persoon die in de opvanglocatie van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers. Het betreft hier zowel asielzoekers, als vergunninghouders (voormalige asielzoekers die inmiddels een verblijfsvergunning hebben), die nog geen reguliere huisvesting in een gemeente hebben, dan wel vreemdelingen die in artikel 3, derde lid van de Regeling verstrekkingen en andere categorieën vreemdelingen (Rva) met een asielzoeker gelijk zijn gesteld;
- b) Capaciteitsplaatsen: plaatsen in een opvanglocatie beschikbaar voor de opvang van asielzoekers, zoals bedoeld in artikel 1.b van het Faciliteitenbesluit;
- c) Opvanglocatie: een opvanglocatie waarin door of onder verantwoordelijkheid van het COA opvang wordt geboden aan asielzoekers zoals bedoeld in het Faciliteitenbesluit. Hieronder vallen een Opvangcentrum of een Noodopvang.
- d) Datum van ingebruikname: de datum waarop de eerste asielzoeker gebruik maakt van de opvanglocatie;
- e) Faciliteitenbesluit: het Faciliteitenbesluit Opvangcentra d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636);
- f) TGO (= Tijdelijke Gemeentelijke Opvang): Een tijdelijke opvangregeling die in werking is gesteld na de beëindiging van de Crisisnoodopvang. Met de overgang van Crisisnoodopvang naar TGO heeft het COA de coördinatie van de Veiligheidsregio's overgenomen. Gemeenten voeren op deze TGO-opvangcentra zelf het dagelijkse beheer, soms in samenwerking met derde partijen. Het COA vervult een ondersteunende, faciliterende en controlerende rol.
- g) DGO (=Duurzame Gemeentelijke Opvang): Een structurele samenwerking tussen gemeente en COA die aan alle wettelijke kwaliteitseisen voldoet voor de exploitatie van de immateriële en materiële opvang van asielzoekers in een opvanglocatie.

Artikel 2 - Duur van de overeenkomst

1. De bestuursovereenkomst wordt aangegaan voor de duur van [tijdsperiode] [optioneel met een verlenging tot] en vangt aan op de datum van ingebruikname. Op het moment dat de eerste asielzoeker gebruik maakt van de opvanglocatie wordt deze datum vastgelegd in de "Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie", en zal aan deze overeenkomst worden toegevoegd.
2. De overeenkomst eindigt van rechtswege na het verstrijken van de in lid 1 genoemde periode.

3. Indien een van de partijen over wil gaan tot een tussentijdse opzegging treden partijen hierover in gesprek voor het bepalen van een redelijk termijn en voorwaarden. Grove schendingen van wettelijke verplichtingen of bij deze overeenkomst vastgestelde afspraken kunnen grondslag bieden voor een eenzijdige al dan niet gedeeltelijke opzegging door één van partijen.
4. (Optionele bepaling, indien niet al in lid 1 een optie tot verlenging is opgenomen): Partijen kunnen gedurende de gebruikperiode in onderling overleg, uiterlijk drie maanden voor afloop van deze overeenkomst, besluiten tot verlenging van de overeenkomst voor een nader overeen te komen termijn.
5. In de situatie dat zich ernstige ongeregeldeheden op het terrein van de openbare orde en veiligheid voordoen die verband houden met de aanwezige opvanglocatie, treedt de burgemeester in overleg met het COA om gezamenlijk te bezien of een oplossing kan worden bereikt.

Artikel 3 – Aantal asielzoekers en capaciteitsplaatsen

1. In de opvanglocatie worden maximaal xxx asielzoekers opgevangen.
2. In de opvanglocatie worden maximaal xxx capaciteitsplaatsen gerealiseerd.
3. Het COA spant zich in voor een evenwichtige samenstelling van de asielzoekers voor wat betreft herkomst en geslacht. Instroom is daarbij bepalend.

Artikel 4. Afspraken opvanglocatie

- 1 De gemeente draagt, namens het COA, zorg voor het behouden en verbeteren van de kwaliteit van de opvanglocatie, met dien verstande dat er voldaan moet zijn aan alle wettelijke en door het COA vastgestelde kwaliteitseisen en programma van eisen d.d. xxx (aan te leveren door het COA);
- 2 De tijdens het afsluiten van de overeenkomst geldende afspraken tussen de gemeente en het COA inzake de gezamenlijke invulling van de materiële en immateriële opvang voor de opvanglocatie blijven tot uiterlijk 1 januari 2026 van kracht. Met dien verstande dat eventuele onrechtmatigheden of taken die geen of beperkte uitvoering kennen versneld dienen te worden opgelost. In de artikelen 5 t/m 9 en in bijlage 1&2 zijn de werkafspraken voor de invulling van de materiële en immateriële opvang verder beschreven;
- 3 Bij de totstandkoming van deze afspraken hebben partijen de ervaringen op de TGO tot nog toe in acht genomen, rekening gehouden met de wettelijke verantwoordelijkheid van het COA en de wens van de gemeente om regie te voeren en de verbinding met de lokale samenleving te borgen;
- 4 De gemeente en het COA hebben tenminste tweemaal per jaar (of zoveel vaker als nodig is) een afstemmingsoverleg waarin het functioneren van de opvanglocatie wordt geëvalueerd. In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet of in geval van geschillen, de uitleg en/of de uitvoering ervan, zullen partijen een maximale inspanning verrichten om deze geschillen in onderling overleg op te lossen.

Artikel 5. Activiteiten gemeente

1. Het gemeentebestuur draagt zorg voor de dagelijkse operatie op de opvanglocatie en voor de begeleiding van de bewoners.
2. Het gemeentebestuur draagt zorg voor de rust, orde en veiligheid in en om de opvanglocatie.
3. Het gemeentebestuur faciliteert de activiteiten van het COA, als bedoeld in de volgende artikelen, op een wijze dat een doelmatige en doeltreffende uitvoering naar het oordeel van het COA hiervan mogelijk is.
4. Het gemeentebestuur kan in overleg met en toestemming van het COA derde partijen inzetten bij het opzetten van de materiële en immateriële opvang. Is er sprake van de inzet van derden dan borgt het gemeentebestuur dat deze inzet voldoet aan de wettelijke vereisten voor opvang.
5. Het gemeentebestuur draagt zorg voor het organiseren van het vervoer van de bewoners van de opvanglocatie. Het gemeentebestuur is financieel verantwoordelijk voor deze vervoerskosten anders dan de vervoerskosten gemoeid met de activiteit benoemd in artikel 5 lid 3.

Artikel 6. Activiteiten COA

1. Het COA zorgt voor de vergoeding van de zorgkosten van de bewoners van de opvanglocatie zoals dit is beschreven in de Regeling Medische zorg Asielzoekers.
2. Het COA zorgt voor de verzekering van bewoners tegen wettelijke aansprakelijkheid.
3. Het COA zorgt voor de in-, door- en uitstroom van asielzoekers van en naar de opvanglocatie. Hiertoe behoren onder meer het (eventueel) doorplaatsen van bewoners naar een andere opvanglocatie of onderdaklocatie en het uitplaatsen naar een gemeentelijke woning of verblijfplaats.

Artikel 7. Verstrekkingen

1. Bewoners van de opvanglocatie hebben recht op de toekenning van de verstrekkingen als bedoeld in artikel 9, eerste lid, van de Rva 2005. Hiertoe behoort een wekelijkse financiële toelage ten behoeve van voedsel, kleding en andere persoonlijke uitgaven.
De zelfwerkzaamheid vergoeding voor bewoners komt ten laste van de gemeente, ook de uitvoering hiervan.
2. Het COA zorgt voor de (feitelijke) verstrekking van de in het eerste lid bedoelde toelage met uitzondering van de zelfwerkzaamheidvergoeding. Het COA voert hiertoe het (gebruikelijke) proces uit dat het hiervoor heeft ingericht.
3. Indien er sprake is van middelen van de asielzoeker zoals bedoeld in artikel van de Regeling eigen bijdrage asielzoekers met inkomen en vermogen 2008 (hierna: Reba) zullen deze gelden via het COA terugvloeien naar de rijkskas. De gemeente dient volledige medewerking te verlenen om de uitvoering van dit proces te verwezenlijken.

Artikel 8. Informatiedeling

1. Het COA, het gemeentebestuur en eventueel uitvoerende derde partijen informeren elkaar tijdig waar nodig, met inachtneming van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) over de bewoners, hun bijzondere gedragingen en kwetsbaarheden en over de situatie op en rond de opvanglocatie.

Artikel 9. Voorinburgering

1. Het COA biedt iedere in de opvanglocatie verblijvende vergunninghouder het programma Voorinburgering aan, tenzij de vergunninghouder dit al elders heeft gevolgd of de vergunninghouder direct kan starten met het inburgeringstraject in de gemeente.
2. Het COA, het gemeentebestuur en eventueel uitvoerende derde partijen werken samen bij de uitvoering van het programma. Met elkaar zorgen zij ervoor dat inhoud en uitvoering van het programma voldoet aan de vereisten die de opdrachtgever van het programma hieraan stelt.

Artikel 10. Financiering

- 1 De kosten voor de gemeente samenhangende met de TGO worden vergoed conform de regeling van de minister, tot 01 juli 2025 betreft dit een forfaitair bedrag van €150,- of de werkelijke kosten. Na 01 juli 2025 kan de gemeente aanspraak maken op een bedrag van maximaal €78,- of indien er sprake is van catering op de opvanglocatie €88,- inclusief BTW;²
- 2 Het maximale tarief bestaat uit twee componenten, een bedrag van [bedrag] voor de materiële opvang en een bedrag van [bedrag] voor de immateriële opvang;
- 3 In samenspraak dienen in geval van leegstand de kosten voor de immateriële opvang zo snel als mogelijk te worden afgebouwd met dien verstande dat dit uiterlijk gebeurt na 12 maanden nadat de leegstand zich voor heeft gedaan;
- 4 De aanspraak op verstrekking van de uitkering als bedoeld in artikel 3, eerste lid en artikel 4, eerste lid, dan wel artikel 5, van het Faciliteitenbesluit, vangt aan op de datum van ingebruikname;
- 5 Op het moment dat de eerste asielzoeker gebruik maakt van de opvanglocatie wordt deze datum vastgelegd in de “Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie”, zoals weergegeven in bijlage 3 en zal aan deze overeenkomst worden toegevoegd.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

[plaats]

[plaats]

[datum]

[datum]

gemeente [naam]

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

[naam]

burgemeester

[naam]

lid van bestuur

² Tijdelijk voorbehoud: Op dit moment zijn er nog formele afspraken te maken met het ministerie. Er dienen hierop aanvullingen te komen op basis van deze afspraken, denk onder andere aan verrekening kosten COA, kosten per plek/ per bed / werkelijke kosten of forfaitair bedrag. Deze zullen zsm worden aangevuld.

BIJLAGEN:

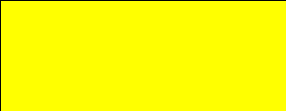
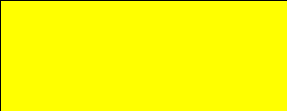
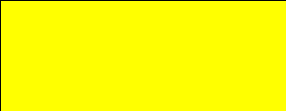
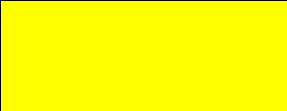
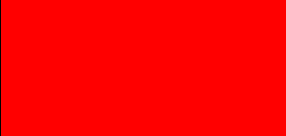
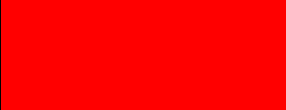
Bijlage 1: Tabel taakverdeling TGO/DGO

Bijlage 2: Handreiking TGO

Bijlage 3: Voorbeeld: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie;

Bijlage 1 – Tabel taakverdeling

	= COA
	= Gemeente
	= Geen of beperkte uitvoering momenteel

Taak	TGO	DGO
Locatie/vastgoed		
Begeleiding (incl. activering en participatie etc.)		
Toegang tot zorg, inschakelen COA-contractpartij (GZA)		
Plaatsing en vervoer (m.b.t. de in- door- en uitstroom)		
Uitvoering zorg: Gidsfunctie, begeleiding zwangere etc.		
Zorgkostenvergoeding		
WA-verzekering		
Uitvoering REBA		
Uitbetalingen weekgeld		
Uitbetalingen incidentele gelden	 	 
Maatregelen (ROV) en incidentenregistratie		
Terugkeerbegeleiding en IBS (In bewaring stelling – i.s.m. DT&V)		
Huisvestingsprocedure		

Voorinburgering			
Vervoer anders dan voor in- door en uitstroom			
Ketenprocessen (faciliteren)			
Toegang tot systemen (gegevensdeling)*			
Inhuisregistratie (meldplicht)			
Schoonmaak en beveiliging			
Externe communicatie			

NB: Bovenstaande verdeling van taken is op onderdelen complex. Er zijn nog vragen te beantwoorden en keuzes te maken over de exacte invulling van de begeleiding. Sommige taken zijn toebedeeld aan de ene partij maar vraagt ondersteuning van de andere partij op detailniveau.

Bijlage 2 Handreiking TGO

Zie hiervoor de apart aangeleverde handreiking.

Bijlage 3 Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie
(wordt door het COA verzonden zodra de opvanglocatie voor bewoning in gebruik is genomen)

College van burgemeester en wethouders van de gemeente [naam]
Ter attentie van de Burgemeester, [naam]
Postbus [Postbus Nummer]
Postcode

[datum]
[kenmerk]
Onderwerp: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie [plaats opvanglocatie]

Geachte burgemeester,

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) bedankt het college voor alle gezamenlijke inspanningen om te komen tot het realiseren van een opvanglocatie in [naam gemeente]. Samen met u geven we invulling aan een maatschappelijk vraagstuk: het bieden van opvang en begeleiding aan asielzoekers in Nederland.

Met deze verklaring informeren wij u dat de opvanglocatie [plaats opvanglocatie] op [datum en jaar] voor de opvang en begeleiding van asielzoekers in gebruik wordt genomen. Dit is overeenkomstig artikel 1 van de bestuursovereenkomst.

Wij vertrouwen op een goede samenwerking met uw gemeente, met omwonenden en andere betrokken organisaties. Mocht u vragen hebben over de verklaring of over de opvanglocatie dan kunt u contact opnemen met [naam regiomanager / locatiemanager en e-mailadres].

Met vriendelijke groet,

Den Haag,
Centraal Orgaan opvang asielzoekers

mevr. M. Schreur-Vianen
Manager Vastgoed en Facilitair