

Verzenddatum: 23 SEP. 2025

Uw brief van: 17 augustus 2025

Uw kenmerk:

Ons kenmerk: 2732520

Behandeld door:

Doorkiesnummer: +31 499 491

Onderwerp: Beslissing
Woo-verzoek

Bijlage(n): Openbaar-
gemaakte
documenten

Geachte

Op 17 augustus 2025 ontving ik uw verzoek in het kader van de Wet open overheid (Woo). U verzoekt om informatie met betrekking tot de opdrachten, afspraken en overeenkomst(en) tussen de gemeente Son en Breugel en onderzoeksbureau Cocosmos, aangaande de werkzaamheden van laatstgenoemde ten behoeve van/in de wijk Breeakker-Noord, en de daaraan voorafgaande vastgelegde communicatie tussen de gemeente en Cocosmos; alle versies van rapportages die Cocosmos voor deze opdracht(en) heeft aangeboden aan de gemeente, alsmede de vastgelegde communicatie hierover tussen de gemeente en Cocosmos.

Wettelijk kader

Ingevolge artikel 4.1 van de Woo kan een ieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Uitgangspunt van de Woo is dat publieke informatie vervat in een document openbaar is, tenzij er sprake is van een van de uitzonderingsgronden van artikel 5.1 van de Woo of een van de beperkingen van artikel 5.2 van de Woo.

Beslissing en motivering

Het college heeft besloten uw verzoek gedeeltelijk toe te wijzen. Hieronder leest u hoe wij tot deze beslissing zijn gekomen.

Naar aanleiding van uw verzoek is er een zoekslag verricht naar documenten die vallen onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek. De Woo is van toepassing op uw verzoek voor zover de informatie is neergelegd in documenten, u deze opvraagt en het verband houdt met de publieke taak. Gezocht is op de volgende zoektermen:

- Cocosmos
- Opdrachten
- Breeakker-Noord
- Participatie
- Offerte

- Verslagen
- Correspondentie
- Gesprekken
- FAAM Architects
- Woonscope
- Samenwerking

In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat er is besloten.

De documenten met volgnummers 1, 2, 3, 4, 5, 6 en 7 worden openbaar gemaakt met uitzondering van de persoonsgegevens op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo. Dit wordt hieronder nader toegelicht.

De documenten met volgnummers 1, 2, 3, 5, 6 en 7 worden openbaar gemaakt met uitzondering van financiële gegevens op grond van artikel 5.1 lid 2 onder b van de Woo. Dit wordt hieronder nader toegelicht.

De documenten met volgnummers 2, 3, 5 en 6 worden openbaar gemaakt met uitzondering van bedrijfs- en fabricagegegevens op grond van artikel 5.1 lid 1 onder c van de Woo, en andere bedrijfs- en concurrentiegevoelige gegevens op grond van artikel 5.1 lid 2 onder f van de Woo. Dit wordt hieronder nader toegelicht.

De documenten met volgnummers 8, 9 en 10 zijn reeds openbaar en te raadplegen via [Documenten | Voorkeursrechtgebied de Breeakker -noordelijk deel-](#) .

De openbaargemaakte documenten worden, conform uw verzoek, digitaal aan u toegezonden.

Persoonsgegevens

Op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Er moet dus een belangenafweging worden gemaakt. De documenten met volgnummers 1, 2, 3, 4, 5, 6 en 7 bevatten persoonsgegevens zoals namen en contactgegevens. Het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd weegt in dit geval zwaarder dan het belang van openbaarheid. Het is niet noodzakelijk om te weten wie er betrokken zijn geweest bij de betreffende rapporten. Dat doet niets af aan de inhoud ervan. Derhalve kan openbaarmaking van de persoonsgegevens worden geweigerd. De persoonsgegevens zijn dan ook met een zwarte markering onleesbaar gemaakt.

De economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1 lid 2 onder b van de Woo blijft de verstrekking van informatie achterwege als de economische of financiële belangen van dat bestuursorgaan in het geding zijn. De documenten met volgnummers 1, 2, 3, 5, 6 en 7 bevatten financiële gegevens. Het gaat om reeds gemaakte en geraamde kosten voor het participatietraject, onderdeel van de ontwikkeling van de wijk Breeakker-Noord. De financiële gegevens betreffen zowel reeds gemaakte kosten als toekomstige uitgaven in een dynamisch traject. Deze financiële gegevens spelen dan ook een grote rol bij potentiële toekomstige inkopen en aanbestedingen van de gemeente. Het openbaar maken van deze gegevens

kan gevolgen hebben voor de privaatrechtelijke verhouding met een onderneming, organisatie of burger, bijvoorbeeld bij toekomstige aanbestedingen, aankopen of andere onderhandelingen tussen de gemeente en derden. Zo kan openbaarmaking van de financiële gegevens leiden tot een zwakkere onderhandelingspositie van de gemeente ten opzichte van marktpartijen. Dit kan nadelige economische gevolgen met zich meebrengen. In de documenten met volgnummers 1, 2, 3, 5, 6, en 7 zijn de financiële gegevens dan ook met een blauwe markering onleesbaar gemaakt. De financiële gegevens worden op grond van artikel 5.1 lid 2 onder b van de Woo niet openbaar gemaakt.

Bedrijfs- en fabricagegegevens die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld

Op grond van artikel 5.1 lid 1 onder c van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen.

Om aangemerkt te worden als bedrijfs- en fabricagegegevens dient het te gaan om gegevens waaruit informatie kan worden afgelezen of afgeleid over de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de afnemers of leveranciers. Ook financiële gegevens kunnen als bedrijfs- en fabricagegegevens worden aangemerkt. De documenten met volgnummers 2, 3, 5 en 6 bevatten bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. Het gaat om voorstellen en uitwerkingen binnen de participatieprocesbegeleiding die grote stukken informatie bevatten aangaande bedrijfsstrategieën- en inzichten, uitgebreide omschrijvingen van werkwijzen en procesmethodes en opsommingen van wat Cocosmos c.q. Woonscope kan bieden binnen de marges van de opdracht en de wensen van de gemeente. Deze gegevens samen vormen de basis van hoe het bedrijf opereert. De onderlinge overeenstemming over geheimhouding van deze gegevens in het geheel wordt tevens duidelijk benadrukt in het document met volgnummer 2 'offerte Woonscope'.

De bedrijfs- en fabricagegegevens in de documenten met volgnummers 2, 3, 5 en 6 worden niet openbaar gemaakt en zijn met een gele markering onleesbaar gemaakt.

De bescherming van andere dan in artikel 5.1 lid 1 onder c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van artikel 5.1 lid 2 onder f van de Woo blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het beschermen van andere dan in artikel 5.1 lid 1 onder c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens. In samenhang met de hierboven beschreven standpunten, zoals genoemd onder artikel 5.1 lid 1 onder c van de Woo, is de informatie in de documenten met volgnummers 2, 3, 5 en 6 aan te merken als zeer bedrijfs- en concurrentiegevoelig.

De documenten met volgnummers 2, 3, 5 en 6 zijn slechts een enkele stap in een groter, dynamisch ontwikkeltraject dat nog verder vorm moet krijgen in de wijk Breeakker-Noord te Son en Breugel. Openbaarmaking van werkwijzen, strategieën en financiën, zeker terwijl het project nog lopende is, is niet wenselijk en kan het verdere verloop van de opdracht schaden. Dit betekent niet dat enige informatie in de documenten mogelijk in de toekomst niet toch openbaar gemaakt kan worden. Het betekent voor dit moment wel dat met openbaarmaking van de informatie het goed functioneren van de gemeente als initiatiefnemer en het goed functioneren van Cocosmos e.a. als opdrachtnemer(s) met het oog op de ontwikkeling van de toekomst in het gedrang komt. Het is niet wenselijk

informatie openbaar te maken voordat het gehele noodzakelijke traject is vormgegeven, doorlopen en afgerond. Het belang van openbaarmaking weegt dan ook niet op tegen het belang van het beschermen van deze gegevens.

De documenten met volgnummers 2, 3, 5 en 6 bevatten immers ook financiële gegevens. Het gaat om offertes met daarin opgenomen kostenramingen voor inmiddels reeds geleverde en in de toekomst nog te leveren diensten. De opdracht loopt momenteel nog en is bovendien dynamisch. Openbaarmaking van de prijzen voor geleverde en te leveren diensten door Cocosmos kan leiden tot onevenredige benadeling van Cocosmos ten opzichte van in hetzelfde werkveld opererende concurrenten. Het belang van openbaarmaking weegt niet op tegen de schade die Cocosmos kan ondervinden van het openbaar maken van hun financiële gegevens. Mogelijk leidt dat immers tot gemiste opdrachten in de toekomst wegens misbruik van deze gegevens door concurrenten. Tevens kan openbaarmaking van de financiële gegevens anderzijds de gemeente onevenredig benadelen. Het openbaar maken van de gegevens kan gevolgen hebben voor de privaatrechtelijke verhouding met Cocosmos, bijvoorbeeld voor huidige en toekomstige onderhandelingen. Openbaarmaking van de financiële gegevens kan leiden tot een zwakkere onderhandelingspositie van zowel de gemeente als Cocosmos ten opzichte van marktpartijen. Dit kan nadelige economische gevolgen met zich meebrengen.

Het belang van openbaarmaking van de hierboven genoemde bedrijfs- en concurrentiegevoelige informatie in de documenten met volgnummers 2, 3, 5 en 6 weegt niet op tegen het belang van het beschermen van deze bedrijfs- en concurrentiegevoelige gegevens. De bedrijfs- en concurrentiegevoelige gegevens zijn dan ook met een gele markering onleesbaar gemaakt.

Niet bestaande documenten

Er zijn verder geen documenten naar voren gekomen die vallen onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek. De Woo is slechts van toepassing op bestaande documenten. Voorts bevat de Woo geen verplichting om gegevens te vervaardigen die niet in bestaande documenten zijn neergelegd, ongeacht de mate van inspanning. Dit volgt uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 5 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:CA2102

Rechtsmiddelenclausule

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u hiertegen een schriftelijk bezwaarschrift indienen. U kunt uw bezwaarschrift indienen bij burgemeester en wethouders van Son en Breugel, Postbus 8, 5690 AA Son en Breugel. U kunt uw bezwaarschrift ook afgeven in het gemeentehuis (bewijs van afgifte) of digitaal indienen met DigiD via onze website: <https://www.sonenbreugel.nl/bezwaar-maken>.

Het bezwaarschrift moet binnen 6 weken na de verzenddatum van dit besluit ingediend zijn. In het bezwaarschrift moet tenminste het volgende zijn opgenomen:

- uw naam en adres;
- de datum van het bezwaarschrift;
- het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- de redenen waarom u bezwaar maakt;
- het bezwaarschrift moet ondertekend zijn.

Voorlopige voorziening

Een ingediend bezwaarschrift schorst niet de werking van het besluit. Als u denkt dat dit nodig is, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

Een verzoek om voorlopige voorziening kunt u ook digitaal indienen via <https://mijn.rechtspraak.nl/keuze>.

Vragen?

Als u nog vragen of opmerkingen heeft over deze brief kunt u mij bereiken op telefoonnummer +31 499 491 [REDACTED] of per e-mail op [REDACTED]@sonenbreugel.nl. Houd bij telefonisch contact het zaaknummer (zie hierboven onder kenmerk) bij de hand. Schrijft u een brief of een mail vermeld dan altijd het zaaknummer.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Son en Breugel,
De secretaris

Jeroen Wesselink

De burgemeester,

Suzanne Otters-Bruijnen

