

**07 MEI 2024**

**Verzenddatum:**  
**Uw brief van:** 26 maart 2024  
**Uw kenmerk:**  
**Ons kenmerk:** 2099497  
**Behandeld door:**  
**Doorkiesnummer:** +31 499 491  
**Onderwerp:** Beslissing Woo-verzoek  
**Bijlage(n):** Inventarislijst,  
Openbaargemaakte  
documenten

Geachte

Op 26 maart 2024 ontving ik uw verzoek in het kader van de Wet open overheid (Woo). U verzoekt om informatie met betrekking tot de intentie van de gemeente om op het adres Van den Elsenstraat 36, het perceel van de voormalige Boerenbond, een opvanglocatie te realiseren voor maximaal 70 asielzoekers.

#### **Wettelijk kader**

Ingevolge artikel 4.1 van de Woo kan een ieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Uitgangspunt van de Woo is dat publieke informatie vervat in een document openbaar is, tenzij er sprake is van een van de uitzonderingsgronden van artikel 5.1 van de Woo of een van de beperkingen van artikel 5.2 van de Woo.

#### **Beslissing Woo-verzoek**

Naar aanleiding van uw verzoek is er een zoekslag verricht naar documenten die vallen onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek. De Wet open overheid is van toepassing op uw verzoek voor zover de informatie is neergelegd in documenten, u deze opvraagt en het verband houdt met de publieke taak.

In de bijlage bij dit besluit vindt u een inventarislijst van de documenten die naar boven zijn gekomen. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat er is besloten.

De documenten met volgnummers 1 t/m 8, 10 t/m 12, 12a, 13, 14, 16 t/m 19, 21, 21a, 22 t/m 27, 27a, 28, 29, 29a, 30, 31, 31a, 31b, 32 t/m 34, 34c, 35, 35a, 36 t/m 39, 39a, 40 t/m 42, 44 t/m 48 worden openbaar gemaakt met uitzondering van persoonsgegevens op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo. Dit wordt hieronder nader toegelicht.

De documenten met volgnummers 6a, 19, 20, 21a, 22 t/m 25, 27, 27a, 29, 29a, 31a, 31b, 35, 36 en 43 worden openbaar gemaakt met uitzondering van financiële gegevens op grond van artikel 5.1 lid 2 onder b van de Woo. Dit wordt hieronder nader toegelicht.

De documenten met volgnummers 4, 5, 6a, 7, 7a, 8a, 9 en 10 worden openbaar gemaakt met uitzondering van persoonlijke beleidsopvattingen op grond van artikel 5.2 lid 1 en lid 3 van de Woo. Dit wordt hieronder nader toegelicht.

De documenten met volgnummers 14a, 14b, 14c, 15, 34a en 34b worden in het geheel openbaar gemaakt.

De openbaargemaakte documenten worden, conform uw verzoek, digitaal aan u toegezonden.

#### Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo kan het verstrekken van informatie achterwege blijven voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Het gaat hierbij in casu om namen, contactgegevens en andere persoonsgegevens van ambtenaren, medewerkers van het COA en meerdere derden. Meer specifiek gaat het in het document met volgnummer 3 zelfs om adresgegevens en foto's van een locatie in bezit van een derde, die met deze gegevens gemakkelijk kan worden geïdentificeerd en in diens privacy kan worden geschaad. Hierbij wordt in aanmerking genomen dat de gegevens, vooral indien deze in onderling verband worden gezien, tot individuele personen kunnen worden herleid en dat derhalve de persoonlijke levenssfeer in het geding is. Bovendien is het niet noodzakelijk om te weten wie er betrokken zijn geweest bij de betreffende documenten. Dat doet niets af aan de inhoud ervan. In de documenten met volgnummers 1 t/m 8, 10 t/m 12, 12a, 13, 14, 16 t/m 19, 21, 21a, 22 t/m 27, 27a, 28, 29, 29a, 30, 31, 31a, 31b, 32 t/m 34, 34c, 35, 35a, 36 t/m 39, 39a, 40 t/m 42, 44 t/m 48 zijn deze persoonsgegevens van de betrokken ambtenaren en betrokken derden dan ook met rode markering onleesbaar gemaakt. De persoonsgegevens worden niet openbaar gemaakt. Het belang van openbaarmaking van deze informatie voor eenieder weegt immers niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

#### De economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1 lid 2 onder b van de Woo blijft de verstrekking van informatie achterwege als de economische of financiële belangen van dat bestuursorgaan in geding zijn. De documenten met volgnummers 6a, 19, 20, 21a, 22 t/m 25, 27, 27a, 29, 29a, 31a, 31b, 35, 36 en 43 bevatten financiële gegevens. Het gaat om geraamde en gemaakte kosten voor de aankoop van het pand aan de Van den Elsenstraat 36 te Son en Breugel, geraamde kosten voor de verdere ontwikkeling van de locatie Van den Elsenstraat 36 te Son en Breugel en gemaakte kosten voor het inkopen van diensten zoals o.a. de taxateur en experts m.b.t. de gedane bodemonderzoeken.

Deze financiële gegevens spelen een grote rol bij potentiële toekomstige aankopen en aanbestedingen van de gemeente. Het openbaar maken van deze gegevens kan gevolgen hebben voor de privaatrechtelijke verhouding met een onderneming of burger, bijvoorbeeld bij toekomstige aanbestedingen, aankopen of andere onderhandelingen tussen de gemeente en derden. Zo kan openbaarmaking van de financiële gegevens leiden tot een zwakkere onderhandelingspositie van de gemeente ten opzichte van marktpartijen. Dit kan nadelige economische gevolgen met zich mee kunnen brengen. In de documenten met volgnummers 6a, 19, 20, 21a, 22 t/m 25, 27, 27a, 29, 29a, 31a, 31b, 35, 36 en 43 zijn de financiële gegevens dan ook met een blauwe markering onleesbaar gemaakt. De financiële gegevens worden op grond van artikel 5.1 lid 2 onder b van de Woo niet openbaar gemaakt.

### Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern overleg

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Met intern beraad wordt bedoeld op het overleg over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan of binnen een groep van overheden voor de gezamenlijke verantwoordelijkheid van een bestuurlijke aangelegenheid. Stukken die bestemd zijn voor intern overleg kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Ten aanzien van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende.

Op grond van artikel 5.2 lid 1 van de Woo wordt in de basis geen informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. Gaat het echter om een document dat is opgesteld voor formele bestuurlijke beleidsvorming, dan worden de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen openbaar tenzij daardoor het voeren van het interne beraad onevenredig zou worden geschaad. Dat volgt uit artikel 5.2 lid 3 van de Woo. Betreft het een ander document, maar is de persoonlijke beleidsopvatting ouder dan vijf jaar, dan wordt deze eveneens in beginsel openbaar. Dit bepaalt artikel 5.3 van de Woo. Tot slot kunnen persoonlijke beleidsopvattingen openbaar worden gemaakt wanneer dit met het oog op een goed en democratisch bestuur belangrijk is om inzicht te bieden in het besluitvormingsproces. Of om te voorkomen dat er anders een onjuist of onvolledig beeld daarvan zou ontstaan. Dit volgt uit artikel 5.2 lid 2 van de Woo.

De documenten met volgnummers 4, 5, 6a, 7, 7a,8a, 9 en 10 bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Meer specifiek gaat hier om een collegebesluit, programmacanvas, impactanalyse en enkele interne e-mailconversaties bedoeld voor intern beraad. In dit geval ziet het college geen aanleiding om de in deze documenten opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad openbaar te maken. Het college acht het namelijk belangrijk dat in dergelijke interne e-mailcorrespondentie, de programmacanvas en de impactanalyse, die dienen ter voorbereiding en ontwikkeling van beleid en te maken toekomstige keuzes, ruimte is voor het vrij uitwisselen van gedachten, opinies en analyses. Deze moeten in vertrouwen kunnen worden gedeeld om te kunnen komen tot juiste conclusies en strategieën. Bovendien zien enkele passages, zoals de onleesbaar gemaakte passages in het collegebesluit, de impactanalyse en in een aantal van de e-mails, op geheel andere projecten dan de locatie v/d Elsenstraat 36 waar het Woo-verzoek op is gericht. Deze passages zijn in het geheel niet relevant voor het onderhavige Woo-verzoek en kunnen het voeren van intern beraad voor deze andere, nog lopende, projecten onevenredig schaden.

Het openbaar maken van de persoonlijke beleidsopvattingen in de documenten met volgnummers 4, 5, 6a, 7, 7a, 8a, 9 en 10 zou de continuïteit van zowel het v/d Elsenstraat 36 project als andere projecten zeer kunnen bemoeilijken. Al deze projecten zijn immers nog lopende en aan ontwikkeling onderhevig. Openbaarmaking zou het voeren van het interne beraad dan ook onevenredig schaden. Bovendien voegt openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen, nu deze grotendeels zien op andere projecten dan de v/d Elsenstraat 36 niets toe met het oog op een goed en democratisch bestuur. Gelet op het voorgaande worden de persoonlijke beleidsopvattingen in de documenten met volgnummers 4, 5, 6a, 7, 7a, 8a, 9 en 10 niet openbaar gemaakt. Deze zijn dan ook met een groene markering onleesbaar gemaakt.

### Niet bestaande documenten

Er zijn verder geen documenten naar voren gekomen die vallen onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek. De Woo is slechts van toepassing op bestaande documenten. Voorts bevat de Woo geen verplichting om gegevens te vervaardigen die niet in bestaande documenten zijn neergelegd, ongeacht de mate van inspanning. Dit volgt uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 5 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:CA2102.

### **Rechtsmiddelenclausule**

Als u het niet eens bent met de beslissing op het Woo-verzoek, kunt u binnen 6 weken na de verzenddatum van deze beslissing een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van Son en Breugel. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift persoonlijk bij de gemeente af te geven, per post op te sturen naar postbus 8, 5690 AA te Son en Breugel, of via de website met uw DigiD een digitaal exemplaar toe te zenden. Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en moet tenminste vermelden:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden waarop het bezwaar berust.

Als u een bezwaarschrift indient, kunt u ook een voorlopige voorziening vragen bij de rechtbank in 's-Hertogenbosch. Meer informatie over de voorlopige voorziening vindt u op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **Vragen?**

Als u nog vragen of opmerkingen heeft over deze brief kunt u mij bereiken op telefoonnummer +31 499 491 of per e-mail op [@sonenbreugel.nl](mailto:@sonenbreugel.nl).

Met vriendelijke groet,  
Burgemeester en wethouders van Son en Breugel,  
De secretaris

De burgemeester,

Jeroen Wesselink

Suzanne Otters-Bruijnen