

25 NOV. 2025

Verzenddatum:

Uw brief van: 4 september 2025

Uw kenmerk:

Ons kenmerk: 2760397

Behandeld door:

Alleen per e-mail:

Doorkiesnummer: +31 499 491

Onderwerp:

Beslissing

Woo-verzoek

Bijlage(n):

Inventarislijst,
Openbaargemaakte
documenten

Geachte [REDACTED],

Op 4 september 2025 ontvingen wij uw verzoek in het kader van de Wet open overheid (Woo). U verzoekt om informatie met betrekking tot het project Breeakker. Uw verzoek zie op alle documenten en communicatie die te maken hebben met de volgende onderwerpen:

- Het participatieplan wat genoemd is in het Plan van aanpak 4 juli 2023 onder onderwerp 8 'Communicatie/Participatie';
- De stakeholderonderzoeken, die de basis hebben gevormd voor het participatieplan van het ontwikkelplan Breeakker-noordelijk deel;
- De gewijzigde participatie na de aanbeveling van de gemeenteraad;
- De aanbestedingen aan alle betrokken partijen aangaande Breeakker-noordelijk deel;
- De opdrachten die Cocosmos van de gemeente gekregen heeft, eventueel nog krijgt en die aantonen waarom Cocosmos deze opdracht(en) gekregen heeft of nog krijgt;
- De inhoud van de werksessies met het college, de gemeenteraad en medewerkers van de gemeente over Breeakker-noordelijk deel;
- Het document 'Ontwikkelplan Breeakker-noordelijk deel' en/of het 'concept Ontwikkelplan Breeakker-noordelijk deel' dat de basis vormt voor het wijzigen van het omgevingsplan Breeakker-noordelijk deel.

Wettelijk kader

Ingevolge artikel 4.1 van de Woo kan een ieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Uitgangspunt van de Woo is dat publieke informatie vervat in een document openbaar is, tenzij er sprake is van een van de uitzonderingsgronden van artikel 5.1 van de Woo of een van de beperkingen van artikel 5.2 van de Woo.

Beslissing en motivering

Het college heeft besloten uw verzoek toe te wijzen. Hieronder leest u hoe wij tot deze beslissing zijn gekomen.

Naar aanleiding van uw verzoek is er een zoekslag verricht naar documenten die vallen onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek. De Woo is van toepassing op uw verzoek voor zover de informatie is neergelegd in documenten, u deze opvraagt en het verband houdt met de publieke taak. Gezocht is op (combinaties van) de volgende zoektermen:

- Participatieplan
- Participatietraject
- Breekker-Noord
- Conceptplan
- Correspondentie
- Verslagen
- Stakeholdersonderzoeken
- Onderzoek
- Ontwikkelplan
- Opdrachten
- Participatie
- Offerte
- Cocosmos
- Gemeenteraad
- Ontwikkelvisie
- Aanbeveling
- Aanbestedingen
- Woonscope
- FAAM Architects
- Fiks
- Fakton
- Antea Group
- Van Helvoirt Groenprojecten
- Samenwerking
- Rapporten
- Noordelijk deel
- Breekker
- Omgevingsplan
- Werksessies
- College van burgemeester en wethouders
- Raadsleden

- Ambtenaren
- Gesprekken
- Whats-app
- E-mails
- Brieven

In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat er is besloten.

De documenten met volgnummers 8, 9, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 54, 56, 58, 60, 62, 64, 66, 67, 68, 69, 70, 71 en 72 worden openbaar gemaakt met uitzondering van de persoonsgegevens op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo. Dit wordt hieronder nader toegelicht.

De documenten met volgnummers 9, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 44, 46, 47, 48 en 49 worden openbaar gemaakt met uitzondering van financiële gegevens op grond van artikel 5.1 lid 2 onder b van de Woo. Dit wordt hieronder nader toegelicht.

De documenten met volgnummers 40, 42, 45, 46 en 49 worden openbaar gemaakt met uitzondering van bedrijfs- en fabricagegegevens op grond van artikel 5.1 lid 1 onder c van de Woo, en andere bedrijfs- en concurrentiegevoelige gegevens op grond van artikel 5.1 lid 2 onder f van de Woo. Dit wordt hieronder nader toegelicht.

De documenten met volgnummers 9, 57, 63, 65 en 68 worden openbaar gemaakt met uitzondering van de gegevens in strijd met het goed functioneren van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen grond van artikel 5.1 lid 2 onder i van de Woo. Dit wordt hieronder nader toegelicht.

Het document met volgnummer 50 wordt in het geheel niet openbaar gemaakt op grond van artikel 5.1 lid 1 onder c, artikel 5.1 lid 2 onder f en artikel 5.1 lid 2 onder i van de Woo. Dit wordt hieronder nader toegelicht.

De documenten met volgnummers 18, 20, 55, 59 en 61 worden in het geheel openbaar gemaakt.

De documenten met volgnummers 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8a, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 19, 21, 22, 25a, 33, 34, 35, 36, 45a, 51, 52, 53, 73, 74, 75 en 76 zijn reeds openbaar en te raadplegen via [Documenten | Voorkeursrechtgebied de Breeakker -noordelijk deel-](#), [Woo-verzoek: Participatie Breeakker | Open Son en Breugel](#) en [Bijeenkomst/1185708 Gemeente Son en Breugel](#)

De openbaargemaakte documenten worden, conform uw verzoek, digitaal aan u toegezonden.

Persoonsgegevens

Op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Er moet dus een belangenafweging worden gemaakt. De documenten met volgnummers 8, 9, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 54, 56, 58, 60, 62, 64, 66, 67, 68, 69, 70, 71 en 72 bevatten persoonsgegevens zoals o.a. namen, adressen en contactgegevens. Het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd weegt in dit geval

zwaarder dan het belang van openbaarheid. Het is immers niet noodzakelijk om te weten wie er betrokken zijn geweest bij de betreffende documenten. Dat doet in het geheel niets af aan de inhoud ervan. Derhalve kan openbaarmaking van de persoonsgegevens worden geweigerd. De persoonsgegevens zijn dan ook met een zwarte markerings onleesbaar gemaakt.

De economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1 lid 2 onder b van de Woo blijft de verstrekking van informatie achterwege als de economische of financiële belangen van dat bestuursorgaan in het geding zijn. De documenten met volgnummers 9, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 44, 46, 47, 48, 49 en 50 bevatten financiële gegevens. Het gaat om reeds gemaakte en geraamde kosten voor verschillende aspecten ten behoeve van de ontwikkeling van de wijk Breeakker-Noord. De financiële gegevens betreffen zowel reeds gemaakte kosten als toekomstige uitgaven in een dynamisch traject. Deze financiële gegevens spelen dan ook een grote rol bij nog lopende en potentiële toekomstige inkopen en aanbestedingen van de gemeente. Het openbaar maken van deze gegevens kan gevolgen hebben voor de privaatrechtelijke verhouding met een onderneming, organisatie of burger, bijvoorbeeld bij toekomstige aanbestedingen, aankopen of andere onderhandelingen tussen de gemeente en derden. Zo kan openbaarmaking van de financiële gegevens leiden tot een zwakkere onderhandelingspositie van de gemeente ten opzichte van marktpartijen. Dit kan nadelige economische gevolgen met zich meebrengen. In de documenten met volgnummers 9, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 44, 46, 47, 48, 49 en 50 zijn de financiële gegevens dan ook met een blauwe markerings onleesbaar gemaakt. De financiële gegevens worden op grond van artikel 5.1 lid 2 onder b van de Woo niet openbaar gemaakt.

Bedrijfs- en fabricagegegevens die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld

Op grond van artikel 5.1 lid 1 onder c van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen.

Om aangemerkt te worden als bedrijfs- en fabricagegegevens dient het te gaan om gegevens waaruit informatie kan worden afgelezen of afgeleid over de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de afnemers of leveranciers. Ook financiële gegevens kunnen als bedrijfs- en fabricagegegevens worden aangemerkt. De documenten met volgnummers 40, 42, 45, 46, 49 en 50 bevatten bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. Het gaat om voorstellen en uitwerkingen binnen de woningbouwontwikkeling en participatieprocesbegeleiding die grote stukken informatie bevatten aangaande bedrijfsstrategieën en inzichten, uitgebreide omschrijvingen van werkwijzen en procesmethodes en opsommingen van wat cocosmos, Woonscope, Fakton Consultancy, Van Helvoirt Groenprojecten en Antea Group kunnen bieden binnen de marges van de opdrachten en de wensen van de gemeente. Deze gegevens samen vormen de basis van hoe de bedrijven opereren. De impliciete vertrouwelijkheid en expliciete onderlinge overeenstemming over geheimhouding van deze gegevens in het geheel wordt tevens nadrukkelijk benoemd in o.a. het document volgnummer 42 'offerte Antea Group'.

De bedrijfs- en fabricagegegevens in de documenten met volgnummers 40, 42, 45, 46, 49 en 50 worden niet openbaar gemaakt en zijn met een gele markerings onleesbaar gemaakt.

De bescherming van andere dan in artikel 5.1 lid 1 onder c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van artikel 5.1 lid 2 onder f van de Woo blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het beschermen van andere dan in artikel 5.1 lid 1 onder c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens. In samenhang met de hierboven beschreven standpunten, zoals genoemd onder artikel 5.1 lid 1 onder c van de Woo, is de informatie in de documenten met volgnummers 40, 42, 45, 46, 49 en 50 aan te merken als zeer bedrijfs- en concurrentiegevoelig.

De documenten met volgnummers 40, 42, 45, 46, 49 en 50 zijn slechts een enkele stap in een groter, dynamisch ontwikkeltraject dat nog verder vorm moet krijgen in de wijk Breeakker-Noord te Son en Breugel. Openbaarmaking van werkwijzen, strategieën en financiën, zeker terwijl het project nog lopende is, is niet wenselijk en kan het verdere verloop van de opdrachten schaden. Dit betekent niet dat enige informatie in de documenten mogelijk in de toekomst niet toch openbaar gemaakt kan worden. Het betekent voor dit moment wel dat met openbaarmaking van de informatie het goed functioneren van de gemeente als initiatiefnemer en het goed functioneren van cocosmos, Fakton Consultancy, Van Helvoirt Groenprojecten, Antea Group e.a. als opdrachtnemers met het oog op de ontwikkeling van de toekomst in het gedrang komt. Het is niet wenselijk informatie openbaar te maken voordat het gehele noodzakelijke traject is vormgegeven, doorlopen en afgerond. Het belang van openbaarmaking weegt dan ook niet op tegen het belang van het beschermen van deze gegevens.

De documenten met volgnummers 40, 42, 45, 46, 49 en 50 bevatten immers ook financiële gegevens. Het gaat om offertes met daarin opgenomen kostenramingen voor inmiddels reeds geleverde en in de toekomst nog te leveren diensten. De opdracht loopt momenteel nog en is bovendien dynamisch. Openbaarmaking van de prijzen voor geleverde en te leveren diensten door cocosmos, Fakton Consultancy, Van Helvoirt Groenprojecten, Woonscope en Antea Group e.a. kan leiden tot onevenredige benadeling van deze partijen ten opzichte van in hetzelfde werkveld opererende concurrenten. Het belang van openbaarmaking weegt niet op tegen de schade die deze partijen kunnen ondervinden van het openbaar maken van hun financiële gegevens. Mogelijk leidt dat immers tot gemiste opdrachten in de toekomst wegens misbruik van deze gegevens door concurrenten. Tevens kan openbaarmaking van de financiële gegevens anderzijds de gemeente onevenredig benadelen. Het openbaar maken van de gegevens kan gevolgen hebben voor de privaatrechtelijke verhouding met voornoemde partijen, bijvoorbeeld voor huidige en toekomstige onderhandelingen. Openbaarmaking van de financiële gegevens kan leiden tot een zwakkere onderhandelingspositie van zowel de gemeente als voornoemde partijen ten opzichte van marktpartijen. Dit kan nadelige economische gevolgen met zich meebrengen.

Het belang van openbaarmaking van de hierboven genoemde bedrijfs- en concurrentiegevoelige informatie in de documenten met volgnummers 40, 42, 45, 46, 49 en 50 weegt niet op tegen het belang van het beschermen van deze bedrijfs- en concurrentiegevoelige gegevens. De bedrijfs- en concurrentiegevoelige gegevens zijn dan ook met een gele markering onleesbaar gemaakt.

Het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1 lid 2 onder i van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

De documenten met volgnummers 9, 50, 57, 63, 65 en 68 bevatten dergelijke informatie. De gemeente zit nog in de verkenning- en onderhandelingsfasen met betrekking tot het ontwikkelen van de wijk Breeakker-Noord. Hoe er precies gevolg gegeven gaat worden aan het gevestigde voorkeursrecht is nog niet duidelijk. Het te bewandelen pad wordt nog volop onderzocht. Het financiële plaatje daaromtrent is daarmee dus ook nog geheel onzeker en absoluut niet vaststaand. Met het openbaar maken van deze voorlopige gegevens wordt het verdere proces van onderzoek en onderhandeling ernstig gefrustreerd. Dit betekent niet dat de overeenkomst in de toekomst niet openbaar gemaakt kan worden. Dit betekent voor dit moment echter wel dat met openbaarmaking van de onderzoeken, financiële gegevens en voorlopige onderhandelingen het goed functioneren van de interne organisatie van de gemeente in het gedrang komt. Het is niet wenselijk documenten openbaar te maken voordat het gehele noodzakelijke traject is vormgegeven, doorlopen en afgerond. Het belang van openbaarmaking weegt dan ook niet op tegen het belang van het goed functioneren van de interne organisatie van de gemeente Son en Breugel.

Daarom wordt openbaarmaking van deze gegevens in de documenten met volgnummers 9, 57, 63, 65 en 68 op grond van artikel 5.1 lid 2 onder i van de Woo geweigerd. De gegevens zijn met een groene markering onleesbaar gemaakt. Openbaarmaking van het document met volgnummer 50 wordt op grond van artikel 5.1 lid 2 onder i van de Woo in het geheel geweigerd. Immers betreft dit document een afwegings- en onderhandelingsadvies dat nog vertaald moet worden naar een interne strategie om op juiste wijze om te kunnen gaan met de positie die de gemeente momenteel heeft binnen de wijk Breeakker-Noord.

Niet bestaande documenten

Er zijn verder geen documenten naar voren gekomen die vallen onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek. De Woo is slechts van toepassing op bestaande documenten. Voorts bevat de Woo geen verplichting om gegevens te vervaardigen die niet in bestaande documenten zijn neergelegd, ongeacht de mate van inspanning. Dit volgt uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 5 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:CA2102.

Rechtsmiddelenclausule

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u hiertegen een schriftelijk bezwaarschrift indienen. U kunt uw bezwaarschrift indienen bij burgemeester en wethouders van Son en Breugel, Postbus 8, 5690 AA Son en Breugel. U kunt uw bezwaarschrift ook afgeven in het gemeentehuis (bewijs van afgifte) of digitaal indienen met DigiD via onze website: <https://www.sonenbreugel.nl/bezwaar-maken>.

Het bezwaarschrift moet binnen 6 weken na de verzenddatum van dit besluit ingediend zijn. In het bezwaarschrift moet tenminste het volgende zijn opgenomen:

- uw naam en adres;
- de datum van het bezwaarschrift;
- het besluit waartegen u bezwaar maakt;

- de redenen waarom u bezwaar maakt;
- het bezwaarschrift moet ondertekend zijn.

Voorlopige voorziening

Een ingediend bezwaarschrift schorst niet de werking van het besluit. Als u denkt dat dit nodig is, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

Een verzoek om voorlopige voorziening kunt u ook digitaal indienen via <https://mijn.rechtspraak.nl/keuze>.

Vragen?

Als u nog vragen of opmerkingen heeft over deze brief kunt u mij bereiken op telefoonnummer +31 499 491 [REDACTED] of per e-mail op [REDACTED]@sonenbreugel.nl. Houd bij telefonisch contact het zaaknummer (zie hierboven onder kenmerk) bij de hand. Schrijft u een brief of een mail vermeld dan altijd het zaaknummer.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Son en Breugel,
De secretaris

Jeroen Wesselink

De burgemeester,

Suzanne Otters-Bruijnen