

Verzenddatum: 08 SEP. 2025
Uw brief van: 7 juli 2025
Uw kenmerk:
Ons kenmerk: 2685403
Behandeld door: [REDACTED]
Doorkiesnummer: +31 499 491
Onderwerp: Beslissing
Woo-verzoek
Bijlage(n): Openbaargemaakte
documenten

Geachte [REDACTED]

Op 7 juli 2025 ontvingen wij uw verzoek in het kader van de Wet open overheid (Woo). U verzoekt, namens [REDACTED], om informatie met betrekking tot locaties voor de opvang van vluchtelingen.

Wettelijk kader

Ingevolge artikel 4.1 van de Woo kan een ieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Uitgangspunt van de Woo is dat publieke informatie vervat in een document openbaar is, tenzij er sprake is van een van de uitzonderingsgronden van artikel 5.1 van de Woo of een van de beperkingen van artikel 5.2 van de Woo.

Toelichting

In uw Woo-verzoek d.d. 7 juli 2025 verwijt u het college niet te zijn overgegaan tot het overleggen van een volledige lijst van documenten in het kader van een eerder Woo-verzoek d.d. 26 maart 2024. Dit blijkt volgens u uit een kruisvergelijkend onderzoek, gedaan met de documenten uit het Woo-verzoek d.d. 26 maart 2024 en de documenten uit een Woo-verzoek bij het COA. U verzoekt alsnog om een volledig overzicht, gerekend vanaf januari 2023 tot en met de datum van het onderhavige Woo-verzoek, 7 juli 2025.

Het Woo-verzoek d.d. 26 maart 2024 betrof een omvangrijk Woo-verzoek waar het college veel tijd en moeite in heeft gestoken. De beslissing op dat Woo-verzoek d.d. 7 mei 2024 is, conform de Wet open overheid en binnen alle mogelijkheden om informatie te verzamelen en te beoordelen, tot stand gekomen. Met een zo volledig mogelijke transparantie en zorgvuldigheid is de opgevraagde informatie overlegd. Binnen de gemeente zijn echter, zoals bij elke dynamische organisatie het geval is, personeelswisselingen niet vreemd. Soms verloopt dat volledig gestructureerd. Soms verloopt dat wat chaotischer, met name als er niet direct een geschikte opvolger voorhanden is. Er kunnen dan, volledig onbedoeld en ongewenst, toch wat gaten vallen, waarin enkele contactmomenten of minder gewichtige documenten verloren gaan. Mogelijk verklaart dit het gat dat u bent tegengekomen.

Nogmaals benadrukt het college dat het openheid en transparantie hoog in het vaandel heeft staan. De Wet open overheid wordt altijd strikt nageleefd en zorgvuldig toegepast. Zo ten tijde van het Woo-verzoek d.d. 26 maart 2024 en ook nu bij het onderhavige Woo-verzoek.

Nu het college in het Woo-verzoek d.d. 26 maart 2024 alle beschikbare informatie die onder de reikwijdte van dat Woo-verzoek viel reeds heeft overlegd, wordt in de beslissing hieronder slechts ingegaan op de beschikbare informatie die onder de reikwijdte valt van het onderhavige Woo-verzoek voor de periode van 26 maart 2024 tot en met 7 juli 2025.

Beslissing en motivering

Het college heeft besloten uw verzoek toe te wijzen. Hieronder leest u hoe wij tot deze beslissing zijn gekomen.

Naar aanleiding van uw verzoek is er een zoekslag verricht naar documenten die vallen onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek. De Woo is van toepassing op uw verzoek voor zover de informatie is neergelegd in documenten, u deze opvraagt en het verband houdt met de publieke taak. Gezocht is op de volgende zoektermen:

- AZC
- Van den Elsenstraat 36
- Boerenbond
- Opvanglocaties
- COA
- Schapenhouderij
- Bestuursovereenkomst
- Overeenkomst
- Projectteam
- Projectplan
- Plannen
- Aankoop
- Provincie Noord-Brabant
- Gemeente Son en Breugel
- COA
- Asielopvang
- Vluchtelingen
- Asielzoekers
- AZC
- TGO
- AMV
- POL
- Nieuwkomers
- Oekraïners
- Agenda
- Verslag(en)
- Commissaris van de Koning
- Burgemeester
- College

- Correspondentie
- Sonniuswijk
- Veerstraat
- Stakenburgstraat
- Beleid
- Rapporten
- Bodemonderzoeken
- Agrarische activiteiten
- Vergunningen
- Ruimtelijke plannen
- Participatie
- Veiligheid

In de bijlage bij dit besluit vindt u een inventarislijst van de documenten die naar boven zijn gekomen. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat er is besloten.

De documenten met volgnummers 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 22, 23, 24, en 26 worden openbaar gemaakt met uitzondering van de persoonsgegevens op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo. Dit wordt hieronder nader toegelicht.

De documenten met volgnummers 17, 21, 24, en 26 worden openbaar gemaakt met uitzondering van financiële gegevens op grond van artikel 5.1 lid 2 onder b van de Woo. Dit wordt hieronder nader toegelicht.

Het document met volgnummer 21 wordt niet openbaar gemaakt op grond van artikel 5.1 lid 2 onder b en artikel 5.1 lid 2 onder i van de Woo. Dit wordt hieronder nader toegelicht.

De documenten met volgnummers 12, 16, 17, 18, 19, 22, 23, 24, 26, en 27 worden openbaar gemaakt met uitzondering van persoonlijke beleidsopvattingen op grond van artikel 5.2 lid 1 en lid 3 van de Woo. Dit wordt hieronder nader toegelicht.

De documenten met volgnummers 1a, 1b, 1c, 1d, 1e en 25 worden in het geheel openbaar gemaakt.

De openbaargemaakte documenten worden, conform uw verzoek, digitaal aan u toegezonden.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo kan het verstrekken van informatie achterwege blijven voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Het gaat hierbij in casu om namen, contactgegevens en andere persoonsgegevens van ambtenaren, medewerkers van het COA en derden, die met deze gegevens gemakkelijk kunnen worden geïdentificeerd en in diens privacy kunnen worden geschaad. Hierbij wordt in aanmerking genomen dat de gegevens, vooral indien deze in onderling verband worden gezien, tot individuele personen kunnen worden herleid en dat derhalve de persoonlijke levenssfeer in het geding is. Bovendien is het niet noodzakelijk om te weten wie er betrokken zijn geweest bij de betreffende documenten. Dat doet niets af aan de inhoud ervan. In de documenten met volgnummers 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 22, 23, 24 en 26 zijn deze persoonsgegevens van de betrokken ambtenaren en betrokken derden dan ook met rode markering

onleesbaar gemaakt. De persoonsgegevens worden niet openbaar gemaakt. Het belang van openbaarmaking van deze informatie voor eenieder weegt immers niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

De economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1 lid 2 onder b van de Woo blijft de verstrekking van informatie achterwege als de economische of financiële belangen van dat bestuursorgaan in het geding zijn. De documenten met volgnummers 17, 21, 24 en 26 bevatten financiële gegevens. Het gaat om reeds gemaakte en geraamde kosten voor de (verdere) ontwikkeling van het door de gemeente aangekochte pand aan de Van den Elsenstraat 36 te Son en Breugel. Grotendeels behelzen de financiële gegevens een inventarisatie van geraamde kosten en uitgaven, die nog onderzocht moeten worden en tevens aan verandering onderhevig (kunnen) zijn met het oog op nog te maken keuzes binnen het Van den Elsenstraat 36 project.

Deze financiële gegevens spelen dan ook een grote rol bij potentiële toekomstige aankopen, inkopen en aanbestedingen van de gemeente. Het openbaar maken van deze gegevens kan gevolgen hebben voor de privaatrechtelijke verhouding met een onderneming, organisatie of burger, bijvoorbeeld bij toekomstige aanbestedingen, aankopen of andere onderhandelingen tussen de gemeente en derden. Zo kan openbaarmaking van de financiële gegevens leiden tot een zwakkere onderhandelingspositie van de gemeente ten opzichte van marktpartijen. Dit kan nadelige economische gevolgen met zich meebrengen. In de documenten met volgnummers 17, 21, 24 en 26 zijn de financiële gegevens dan ook met een blauwe markering onleesbaar gemaakt. De financiële gegevens worden op grond van artikel 5.1 lid 2 onder b van de Woo niet openbaar gemaakt.

Het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1 lid 2 onder i van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen. Het document met volgnummer 21, 'Modelovereenkomst bestuurlijke afspraken', betreft een modelovereenkomst, in feite een conceptovereenkomst, tussen de gemeente en het COA, hierna: partijen, inzake mogelijke afspraken ten behoeve van de ontwikkeling, uitvoering en het beheer van de locatie Van den Elsenstraat 36.

Partijen zitten nog in de beginfase van het komen tot een geschikte overeenkomst die kan leiden tot het realiseren van een opvanglocatie waar beide partijen naar tevredenheid uitvoering aan kunnen geven. De onderhandelingen omtrent taken en verantwoordelijkheden moeten nog worden gevoerd. Indien de model/conceptovereenkomst nu openbaar wordt gemaakt, wordt dit verdere proces van onderhandeling ernstig gefrustreerd. Dit betekent niet dat de overeenkomst in de toekomst niet openbaar gemaakt kan worden. Dit betekent voor dit moment echter wel dat met openbaarmaking van de overeenkomst het goed functioneren van de interne organisatie van de gemeente in het gedrang komt. Het is niet wenselijk documenten openbaar te maken voordat het gehele noodzakelijke traject is vormgegeven, doorlopen en afgerond. Het belang van openbaarmaking weegt dan ook niet op tegen het belang van het goed functioneren van de interne organisatie van de gemeente Son en Breugel. Daarom wordt openbaarmaking van het document met volgnummer 21 'Modelovereenkomst bestuurlijke afspraken' op grond van artikel 5.1 lid 2 onder i van de Woo geweigerd.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern overleg

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Met intern beraad wordt bedoeld op het overleg over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan of binnen een groep van overheden voor de gezamenlijke verantwoordelijkheid van een bestuurlijke aangelegenheid. Stukken die bestemd zijn voor intern overleg kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Ten aanzien van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende.

Op grond van artikel 5.2 lid 1 van de Woo wordt in de basis geen informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. Gaat het echter om een document dat is opgesteld voor formele bestuurlijke beleidsvorming, dan worden de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen openbaar tenzij daardoor het voeren van het interne beraad onevenredig zou worden geschaad. Dat volgt uit artikel 5.2 lid 3 van de Woo. Betreft het een ander document, maar is de persoonlijke beleidsopvatting ouder dan vijf jaar, dan wordt deze eveneens in beginsel openbaar. Dit bepaalt artikel 5.3 van de Woo. Tot slot kunnen persoonlijke beleidsopvattingen openbaar worden gemaakt wanneer dit met het oog op een goed en democratisch bestuur belangrijk is om inzicht te bieden in het besluitvormingsproces. Of om te voorkomen dat er anders een onjuist of onvolledig beeld daarvan zou ontstaan. Dit volgt uit artikel 5.2 lid 2 van de Woo.

De documenten met volgnummers 12, 16, 17, 18, 19, 22, 23, 24, 26 en 27 bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Meer specifiek gaat hier om een collegebesluit en bijbehorende besluitenlijst, projectteamverslagen, een kostenraming, een (model)overeenkomst en een e-mail bedoeld voor intern beraad. In dit geval ziet het college geen aanleiding om de in deze documenten opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad openbaar te maken. Het college acht het namelijk zeer belangrijk dat in dergelijke interne correspondentie en de projectteamverslagen, die dienen ter voorbereiding en ontwikkeling van beleid en te maken toekomstige keuzes, ruimte is voor het vrij uitwisselen van gedachten, opinies en analyses. Deze moeten in vertrouwen kunnen worden gedeeld om verschillende mogelijkheden te kunnen onderzoeken en zo te kunnen komen tot juiste, passende conclusies en strategieën. De onleesbaar gemaakte passages zijn grotendeels onderdeel van een breed en veelomvattend onderzoek naar de juiste te bewandelen weg van de Gemeente Son en Breugel binnen een gevoelig onderwerp in de samenleving dat vraagt om ruimte voor het kunnen doen van zorgvuldige afwegingen, het sparren met ideeën en het open kunnen communiceren ten behoeve van het intern beraad. De onleesbaar gemaakte passages kunnen het voeren van intern beraad voor het project Van den Elsenstraat, en huidige en toekomstige daaraan gerelateerde projecten onevenredig schaden.

Het openbaar maken van de persoonlijke beleidsopvattingen in de documenten met volgnummers 12, 16, 17, 18, 19, 22, 23, 24, 26 en 27 zou de continuïteit van zowel het v/d Elsenstraat 36 project als daaraan gerelateerde andere projecten zeer kunnen bemoeilijken. Al deze projecten zijn immers nog lopende en aan grote veranderingen en ontwikkelingen onderhevig. Openbaarmaking zou het voeren van het interne beraad dan ook onevenredig schaden. Bovendien voegt openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen, nu deze allesbehalve concreet zijn, en geen volledig beeld geven niets toe met het oog op een goed en democratisch bestuur. Gelet op het voorgaande worden de

persoonlijke beleidsopvattingen in de documenten met volgnummers 12, 16, 17, 18, 19, 22, 23, 24, 26 en 27 niet openbaar gemaakt. Deze zijn dan ook met een groene markering onleesbaar gemaakt.

Niet bestaande documenten

Er zijn verder geen documenten naar voren gekomen die vallen onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek. De Woo is slechts van toepassing op bestaande documenten. Voorts bevat de Woo geen verplichting om gegevens te vervaardigen die niet in bestaande documenten zijn neergelegd, ongeacht de mate van inspanning. Dit volgt uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 5 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:CA2102.

Rechtsmiddelenclausule

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u hiertegen een schriftelijk bezwaarschrift indienen. U kunt uw bezwaarschrift indienen bij burgemeester en wethouders van Son en Breugel, Postbus 8, 5690 AA Son en Breugel. U kunt uw bezwaarschrift ook afgeven in het gemeentehuis (bewijs van afgifte) of digitaal indienen met DigiD via onze website: <https://www.sonenbreugel.nl/bezwaar-maken>.

Het bezwaarschrift moet binnen 6 weken na de verzenddatum van dit besluit ingediend zijn. In het bezwaarschrift moet tenminste het volgende zijn opgenomen:

- uw naam en adres;
- de datum van het bezwaarschrift;
- het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- de redenen waarom u bezwaar maakt;
- het bezwaarschrift moet ondertekend zijn.

Voorlopige voorziening

Een ingediend bezwaarschrift schorst niet de werking van het besluit. Als u denkt dat dit nodig is, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

Een verzoek om voorlopige voorziening kunt u ook digitaal indienen via <https://mijn.rechtspraak.nl/keuze>.

Vragen?

Als u nog vragen of opmerkingen heeft over deze brief kunt u mij bereiken op telefoonnummer +31 499 491 [REDACTED] of per e-mail op [REDACTED]@sonenbreugel.nl. Houd bij telefonisch contact het zaaknummer (zie hierboven onder kenmerk) bij de hand. Schrijft u een brief of een mail vermeld dan altijd het zaaknummer.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Son en Breugel,
De secretaris

Jeroen Wesselink

De burgemeester,


Suzanne Otters-Bruijnen

Inventarislijst

Nummer	Document	Oordeel	Woo
1.	Mail d.d. 9 mei 2024	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e
1a.	Algemeen boekje woonconcepten	Geheel openbaar	-
1b.	Algemene informatie woningen Rijksvastgoedbeheer	Geheel openbaar	-
1c.	COA – huisvesting asielzoekers impressie 1	Geheel openbaar	-
1d.	COA Malden_AMV Gebouw	Geheel openbaar	-
1e.	P.014742-B01 (24-08-2023)	Geheel openbaar	-
2.	2024-04-04 verslag projectteam Van den Elsenstraat 36	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e
3.	Odzob controleverslag OW milieu Agrarisch 28-03-2024	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e
4.	2024-04-29 Agenda	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e
5.	2024-04-29 verslag projectteam Van den Elsenstraat 36	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e
6.	2024-05-13 Agenda	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e
7.	2024-05-13 verslag projectteam Van den Elsenstraat 36	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e
8.	2024-05-13 verslag gesprek	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e
9.	2024-05-27 Agenda	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e
10.	2024-05-27 verslag projectteam Van den Elsenstraat 36	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e
11.	2024-06-10 Agenda	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e
12.	2024-06-10 verslag projectteam Van den Elsenstraat 36	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e, Artikel 5.2 lid 1 en lid 3
13.	2024-06-24 verslag projectteam Van den Elsenstraat 36	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e
14.	2024-09-02 verslag projectteam Van den Elsenstraat 36	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e
15.	Memo quickscan Van den Elsenstraat 36 d.d. 1 maart 2024	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e
16.	2025-02-03 Projectteam opvanglocatie Van den Elsenstraat 36 Besluitenlijst	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e, Artikel 5.2 lid 1 en lid 3
17.	2025-03-17 Projectteam opvanglocatie Van den Elsenstraat 36	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e, Artikel 5.1 lid 2 onder b, Artikel 5.2 lid 1 en lid 3
18.	2025-05-12 Projectteam opvanglocatie Van den Elsenstraat 36	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e, Artikel 5.2 lid 1 en lid 3

19.	Mail d.d. 15 mei 2025	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e, Artikel 5.2 lid 1 en lid 3
20.	Handreiking tijdelijke spoedopvang	Geheel openbaar	-
21.	Modelovereenkomst bestuurlijke afspraken	Niet openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder b, Artikel 5.1 lid 2 onder i
22.	2025-05-26 Projectteam van den Elsenstraat 36	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e, Artikel 5.2 lid 1 en lid 3
23.	2025-06-16 Projectteam Van den Elsenstraat 36	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e, Artikel 5.2 lid 1 en lid 3
24.	Kosten Van den Elsenstraat 36	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e, Artikel 5.1 lid 2 onder b, Artikel 5.2 lid 1 en lid 3
25.	COA huisvesting asielzoekers impressie	Geheel openbaar	-
26.	B&W advies opvang vluchtelingen Van den Elsenstraat	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e, Artikel 5.1 lid 2 onder b, Artikel 5.2 lid 1 en lid 3
27.	Besluitenlijst april 2025	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.2 lid 1 en lid 3