

Doelstelling van het politieoptreden

Uitgaande van een realistisch scenario kunnen de volgende *algemene* beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen opgesteld worden. Daarbij kan ruimte genomen worden om maatregelen en afspraken af te stemmen op het te verwachten scenario. Het bejegeningprofiel, de algemene beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen zijn dienend aan het algemene doel van het politieoptreden:

- ☞ Een veilig, ongestoord en ordelijk verloop van de festiviteiten rondom de intochten van Sinterklaas zodat kinderen en andere bezoekers optimaal in de gelegenheid zijn om te genieten van de intocht.
- ☞ Een veilig, ongestoord en ordelijk verloop van eventuele demonstraties. De politie waarborgt ieders recht zoals genoemd in artikel 7 (vrijheid van meningsuiting) en artikel 9 (recht tot vergadering en betoging) van de Grondwet.

Bejegeningprofiel politieoptreden

☞ Dienstbaar en alert (detecteren):

- De politie is voor iedereen en stelt zich vriendelijk, duidelijk, neutraal en respectvol op. Personen en partijen die hun mening willen uiten worden met respect benaderd en behandeld.
- Onverminderd het feestelijk en vriendelijk karakter van het evenement, wordt aan hen die dat willen zoveel als mogelijk de ruimte geboden hun mening te uiten. Mensen die hun mening willen uiten dienen hierbij binnen de grenzen van de wet en de aanwijzingen van de burgemeester te blijven.
- De politie-inzet rondom demonstraties is er primair op gericht om deze demonstraties zo goed mogelijk te laten verlopen. De opstelling van de politie is altijd neutraal.

☞ Dialoog:

- Het uitgangspunt is dat er zoveel mogelijk contact wordt gelegd met personen van wie verwacht wordt dat ze zullen gaan demonstreren en met hen afspraken te maken die passend zijn binnen de beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen. Er dient hierbij rekening gehouden te worden met het gegeven dat het niet alleen de politie is die in contact staat met demonstranten maar vaak ook medewerkers van de gemeente of organisatoren van het evenement contact met demonstranten hebben.

☞ De-escaleren:

- Als demonstranten zich niet houden aan de door de burgemeester gegeven aanwijzingen dan wel anderszins uit woord en/of gedrag blijkt dat verkeer en/of de openbare orde wordt verstoord (of dreigt te worden verstoord), wordt in eerste instantie ingezet op het voorkomen van escalatie. Hierbij zal aan de doelgroep duidelijk opdracht worden gegeven om het ongewenste gedrag onmiddellijk te doen stoppen.

☞ Doorpakken:

- Tegen ordeverstoringen en andere strafbare feiten wordt adequaat en doortastend opgetreden. Indien de aanwijzingen niet worden opgevolgd, zal zoveel als mogelijk worden overgegaan tot aanhouding en indien de openbare orde zich daar niet tegen verzet, pas na afloop van de demonstratie .
De demonstratie kan in opdracht van de burgemeester worden beëindigd, desnoods door aanwending van geweld. Hierbij wordt rekening gehouden met de omstandigheid dat het een kinderevenement betreft.

Beleidsuitgangspunten politieoptreden

- De politie handhaaft de openbare orde en is er op gericht het plegen van strafbare feiten te voorkomen.
- Het optreden van de politie kenmerkt zich door een de-escalerend karakter. Bij een optreden dient voortdurend de afweging gemaakt te worden tussen het beoogde doel en de eventuele effecten die dit optreden teweegbrengt. Het optreden kan eventueel tijdelijk worden uitgesteld, indien gevaar voor escalatie aanwezig is of indien door optreden de veiligheid van personeel of derden gevaar loopt of kindvriendelijk karakter van het evenement wordt verstoord.
- Tegen personen die zich schuldig maken aan het plegen van een strafbaar feit wordt opgetreden. De wijze van optreden is afhankelijk van de situatie. Bij het verrichten van aanhoudingen wordt de ernst van de overtredingen afgewogen tegen de gevolgen voor de verdere handhaving van de openbare orde. Waar mogelijk kan worden ingezet op aanhouding op een later tijdstip om zo het evenement of de demonstratie niet verder te verstoren.
- Bijzondere alertheid is geboden voor activiteiten van groepen of individuen die de veiligheid van deelnemers aan de (landelijke) intocht, publiek of demonstranten in gevaar (kunnen) brengen of een demonstratie dreigen te verstoren. In voorkomend geval wordt hier daadkrachtig tegen opgetreden. Dit houdt in dat deze mensen vroegtijdig uit de anonimiteit gehaald worden en er vroegtijdig gecontroleerd wordt.
- Het politieoptreden heeft een gefaseerd en gedifferentieerd karakter. Bij ongeregelde hanteert de politie een opschalingsmodel waar proportionaliteit, subsidiariteit en de-escalatie centraal staan. Door de inzet van verschillende eenheden wordt geborgd dat de politie in verschillende fasen van escalatie effectief kan optreden. Daarbij zal de politie personen blijven aanspreken op hun gedrag en steeds trachten om de situatie terug te brengen naar rust. Indien wanordelijkheden aanhouden dan wel grootschalig worden, kan de Mobiele Eenheid van de politie optreden.
Geadviseerd wordt om al voor aanvang van het evenement de toestemming voor de inzet van de Mobiele Eenheid en daaraan gelieerde kwaliteitsgroepen te organiseren, al dan niet gekoppeld aan kantelmomenten of scenario's.¹
- Demonstranten worden binnen de daarvoor geldende juridische kaders de ruimte gegeven om hun mening te uiten, zolang dit niet op onaanvaardbare wijze afbreuk doet aan het karakter van het evenement voor kinderen.
- Beëindiging of verplaatsing van een demonstratie kan alleen op basis van een opdracht of aanwijzing van de burgemeester (Wet Openbare Manifestatie).
Geadviseerd wordt om voor aanvang van het evenement hierover kantelmomenten af te spreken met de driehoek en deze in draaiboeken vast te leggen, zodat de politie over mandaat beschikt om snel en adequaat in te kunnen grijpen.

¹ Het is goed om richting lokaal gezag te communiceren dat de mobiele eenheid, anders dan voorheen, ook inzetbaar is op een wijze die qua uiterlijke verschijningsvorm bijna niet te onderscheiden is van een reguliere politie-inzet. Het optreden van de ME is daarmee getrapd schaalbaar waardoor er een minder "harde" overgang is van gewone politie tot volledig omgehangen en uitgeruste ME.

Tolerantiegrenzen politieoptreden

Onverminderd wettelijke (straf)bepalingen en lokale verordeningen, wordt onderstaand gedrag of handelen niet getolereerd en zal er door de politie opgetreden worden, met oog voor het kindvriendelijke karakter van het evenement, bij:

- ☞ Het creëren of uitlokken van gevaar voor publiek.
- ☞ Het belemmeren van de politie en/of andere hulpverlenende instanties in de uitoefening van hun publieke taak alsmede het belemmeren van de aanwezige media, beveiligers, verkeersregelaars en vrijwilligers.
- ☞ Het met zich voeren en tonen van tekens, afbeeldingen en/of het uiten van teksten die beledigend, opruiend of discriminerend zijn. De politie treedt op na overleg met het Openbaar Ministerie. Niet alleen het bezit of tonen van afbeeldingen en teksten zelf is hier van belang maar ook het daadwerkelijke effect daarvan op de omgeving.
Geadviseerd wordt om voorafgaande aan het evenement hierover met het Openbaar Ministerie bepaalde kantelmomenten af te spreken zodat onder mandaat onmiddellijk opgetreden kan worden. Kantelmoment: als het effect als dusdanig wordt ervaren, dat na de- escalerend optreden van politie, dat de openbare orde in gevaar dreigt te komen.
- ☞ Het dragen van gezicht bedekkende kleding of kledingstukken die het doel hebben om herkenning te voorkomen (bivakmutsen, helmen, shawls, e.d.) **(zelfde voorwaarde als gegeven voor demonstratie)**
- ☞ Het dreigen met of daadwerkelijk gebruik van geweld, het uiten van beledigende en/of discriminatoire uitlatingen.
- ☞ Het bezit of gebruik van (geïmproviseerde of potentiele) slag-, stoot- en andere wapens, fakkels, vuurwerk of andere objecten die evident gericht zijn op het verstoren van de openbare orde of het politieoptreden te hinderen.
- ☞ Protestuitingen die tot gevolg hebben dat de intocht wordt gehinderd/belemmerd en/of verhinderd, bijvoorbeeld een vorm van blokkade.
- ☞ Het bevestigen van eventuele spandoeken aan andermans eigendommen.
- ☞ De aanwezigheid van een persoon of personen waarvan op grond van feitelijkheden of gedragingen zichtbaar of aantoonbaar is dat deze het evenement wil(len) bezoeken uitsluitend met het doel om het evenement, een demonstratie of de openbare orde te verstoren.
Geadviseerd wordt om, op basis van ervaringen in het verleden, hierbij concreet gedrag aan de voorkant in scenario's te beschrijven, zodat de politie op basis van deze gedragingen mandaat heeft tot onmiddellijk ingrijpen
- ☞ De aanwezigheid van personen of groepen op of in de nabijheid van de locaties van eventuele demonstraties, waarbij het mogelijk is dat ze tegengestelde belangen hebben dan de demonstranten en waarbij de vrees voor verstoringen van de openbare orde bestaat.
- ☞ Het gebruik van geluidversterkende apparatuur door personen niet behorende bij het evenement, met uitzondering van het gebruik van een megafoon (alleen als stemversterking) op demonstratielocaties.
- ☞ Het in en rond het evenemententerrein meevoeren en/of het gebruiken van drones door particulieren boven het evenemententerrein en boven aaneengesloten bebouwing (lees stad of dorp), havens, wegen, industriegebieden en mensenmassa's.
- ☞ Het in gevaar brengen van het verkeer op het water en aan land.
- ☞ Het belemmeren van de doorgang van het verkeer op het spoor, water en aan land. Voer- en vaartuigen en voorwerpen of personen waarmee dit wordt uitgevoerd, kunnen worden verwijderd.