

Uw brief van
Uw kenmerk
Ons kenmerk D - 200902515
Zaaknummer Z/STH21/014583
Afdeling Fysieke Leefomgeving
Informant [REDACTED] J
Doorkiesnummer [REDACTED] J
Bijlagen 3

Koudasfalt Staphorst B.V.

[REDACTED] J
Zernikelaan 22
9351 VA LEEK

Staphorst, 20 oktober 2022

Verzonden 20 OKT. 2022

Onderwerp Brief Pva akkoord

Geachte [REDACTED] J

Per e-mail van 4 juli 2022 ontvingen wij van u – als bijlage bijgevoegd – een herziene plan van aanpak met als doel om de geconstateerde overtredingen van het Activiteitenbesluit milieubeheer te beëindigen. Dit plan hebben wij ter beoordeling voorgelegd aan de Omgevingsdienst IJsselland (hierna: OD).

Per e-mail van 17 augustus 2022 ontvingen wij het advies van de OD naar aanleiding van het herziene plan van aanpak. De volgende conclusies zijn in dit advies opgenomen:

- Uw inventarisatierapport ZZS (ref. 1) en plan van aanpak reductie benzeenuitstoot (ref. 2) beschouwen wij als het in artikel 2.4 lid 3 en 6 Activiteitenbesluit bedoelde vermijdings- en reductieprogramma voor ZZS, omdat wordt voldaan aan de minimale vereisten voor een vermijdings- en reductieprogramma zoals genoemd in artikel 2.20 van de Activiteitenregeling.
- Uw plan van aanpak reductie benzeenuitstoot biedt onvoldoende zekerheid dat met de voorgestelde maatregelen kan worden voldaan aan de emissiegrenswaarden voor benzeen en PAK. Dit wordt ook door KAS zelf onderkent. Het aanpassen van de asfaltcentrale met een tegenstroom paralleltrommel met voorverwarmingkamer en heet gasgenerator of het vernieuwen van de gehele asfaltcentrale is de meest robuuste manier om emissies van PAK en benzeen te minimaliseren. Dit kan echter op zijn vroegst medio 2024 zijn gerealiseerd. Het is aan de gemeente Staphorst als bevoegd gezag om de verschillende belangen af te wegen en te oordelen over hoe om te gaan met deze emissies tot het moment dat de paralleltrommel is vervangen, dan wel de installatie is vernieuwd:
 - Volgen landelijke handhavingsstrategie en de asfaltcentrale binnen enkele weken te dwingen aan de emissie-eis voor benzeen te voldoen. Dit kan de centrale bereiken door geen recycled asfalt te verwerken, of slechts met een zeer laag percentage.
 - Volgen advies Omgevingsdienst NL (hierna: ODNL) en tijdelijk een verhoogde benzeen en PAK emissie toestaan.

Conclusie

Als gevolg van de conclusies heeft de OD geen advies gegeven over de vraag of wel of niet direct handhavend dient te worden opgetreden. ODNL adviseert om tijdelijk hogere concentraties van zeer zorgwekkende stoffen (hierna: ZZS) tot een bepaald niveau toe te staan tot het moment waarop een paralleltrommel met luchtvoorverhitter of een indirect gestookte paralleltrommel kan worden toegepast, onder voorwaarde dat de concentraties in de omgeving voldoen aan het maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR). Wij volgen in beginsel de regels uit de Landelijke handhavingsstrategie (hierna: LHS). Dit betekent dat wij ons normaliter houden aan de regels van de LHS tenzij dit in een specifiek geval niet wenselijk is. In deze concrete situatie zou dit betekenen dat wij een last onder dwangsom zouden kunnen opleggen.

De OD geeft ons geen advies over het te volgen handhavingstraject op basis van de door haar gestelde conclusies. Zij is van mening dat deze keuze voort moet vloeien uit een belangenafweging door het bevoegd gezag.

Wij zijn bereid tijdelijk hogere emissiegrenswaarden toe te staan

Dit zijn wij voor de emissiegrenswaarden van benzeen en PAK. Daarbij hebben wij de volgende belangen afgewogen:

1 Maatschappelijk belang

Het Rijksbrede programma circulaire economie richt zich op de ontwikkeling naar een vóór 2050 te realiseren circulaire economie. De ambitie van het kabinet is om samen met maatschappelijke partners in 2030 een (tussen) doelstelling te realiseren van 50% minder gebruik van primaire grondstoffen (mineraal, fossiel en metalen). In het kader van deze circulariteitsdoelstellingen is het recyclen van asfaltgranulaat van groot belang voor de sector Grond, Weg en Waterbouw.

3 Het algemeen belang

KAS is gelegen op het industrieterrein van Meppel, maar valt binnen de grenzen van de gemeente Staphorst. De aaneengesloten woonbebouwing ligt op een afstand van meer dan 1 kilometer van de asfaltcentrale. Het beleid voor ZZS richt zich erop om deze stoffen zoveel als mogelijk te weren uit de leefomgeving. De bijdrage van KAS aan de concentraties van benzeen en PAK op leefniveau is gering, waardoor geen verhoogd gezondheidsrisico als gevolg van de tijdelijk verhoogde uitstoot van benzeen en PAK door KAS wordt verwacht. De totale concentraties van benzeen en PAK op leefniveau, waarbij de bijdrage van KAS wordt gesommeerd met de achtergrondconcentraties, voldoet aan de MTR waarden.

3 Economisch belang

Het belang van gerecycled product (asfaltgranulaat) is voor KAS economisch groot, zowel direct als indirect. Door gebruik van asfaltgranulaat nemen de productiekosten aanzienlijk af. Indirect speelt het economisch belang hier door het behoud van afnemers. Opdrachtgevers van KAS zijn voornamelijk overheden. Zij dienen de aanbestedingsregels te volgen. Overheden schrijven veelal in bestekken het belang van asfaltgranulaat voor. Als KAS geen asfaltgranulaat kan toepassen, is de kans groot dat zij opdrachten mis zal lopen. In het ergste geval kan dit leiden tot een faillissement.

Tijdelijk toestaan verhoogde emissie

Wij verzoeken u om binnen zes weken vanaf verzenddatum van deze brief een gemotiveerd maatwerkverzoek in te dienen om tijdelijk een verruimde emissie van benzeen en PAK toe te staan.

Vragen

Heeft u vragen over deze brief, neemt u dan contact op met [redacted] juridisch medewerker
omgevingsrecht, bereikbaar via telefoon [redacted] of per email via [redacted]

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Staphorst,
namens dezen,

[redacted]

[redacted]

Juridisch medewerker Omgevingsrecht

Bijlagen:

- Plan van aanpak (herziene versie)
- Inventarisatierapport (herziene versie)
- Advies OD 17 augustus 2022

Afschrift verstuurd aan: [redacted]

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties terugvinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

Legenda verwijzing	Artikel verwijzing	Uitzonderingsgrond
Artikel 5.1 lid 1 Woo – Absolute uitzonderingsgronden De openbaarmaking van deze informatie:		
A	art. 5.1 lid 1 a	Kan de eenheid van de Kroon in gevaar brengen
B	art. 5.1 lid 1 b	Kan de veiligheid van de Staat schaden
C	art. 5.1 lid 1 c	Betreft bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld
D	art. 5.1 lid 1 d	Betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, waarvoor geen toestemming is gegeven of door de betrokkene kennelijk zelf openbaar zijn gemaakt
E	art. 5.1 lid 1 e	Het betreft nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt
Artikel 5.1 lid 2 Woo – Relatieve uitzonderingsgronden Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen:		
F	art. 5.1 lid 2 a	Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties
G	art. 5.1 lid 2 b	De economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
H	art. 5.1 lid 2 c	Het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten
I	art. 5.1 lid 2 d	Het belang van de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen
J	art. 5.1 lid 2 e	Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen
K	art. 5.1 lid 2 f	Het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens
L	art. 5.1 lid 2 g	Het belang van de bescherming van het milieu waar deze informatie betrekking op heeft
M	art. 5.1 lid 2 h	Het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage
N	art. 5.1 lid 2 i	Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
O	art. 5.1 lid 4	Het belang dat de geadresseerde erbij heeft om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie (tijdelijke beperking)
P	art. 5.1 lid 5	De onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.
Q	art. 5.1 lid 6	Het belang genoemd in artikel 5.1 lid 1 c, het hier milieu-informatie betreft waardoor, bij openbaarmaking, ernstige schade wordt toegebracht aan het genoemde belang in artikel 5.1 lid 1c
Artikel 5.2 lid 1 Woo – Persoonlijke beleidsopvattingen De informatie uit documenten betreft:		
R	art. 5.2 lid 1	Persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter
S	Art. 5.2 lid 2	Tot personen te herleiden gegevens, met betrekking tot door het bestuursorgaan, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, verstrekte informatie die kwalificeert als persoonlijke beleidsopvattingen