



GEMEENTE STAPHORST

Uw brief van
Uw kenmerk
Ons kenmerk
Decos zaakid
Afdeling
Informant
Doorkiesnummer
Bijlagen

TH-2016-0101-002
Z16101
Samenleving
[redacted]
0522-[redacted]
1

AANGETEKEND

[redacted]
7951 CW Staphorst

Staphorst,
Verzonden

27 juli 2016

- 1 AUG. 2016

Onderwerp

Last onder dwangsom, [redacted] te Staphorst

Geachte [redacted],

Bij brief van 25 april 2016 heeft u van ons een voornemen last onder dwangsom ontvangen vanwege de aanwezigheid van vee op uw perceel, [redacted], wat op grond van milieuregelgeving niet mogelijk is. U had tot 21 juni 2016 de tijd om de overtreding ongedaan te maken.

Op 21 juni 2016 heeft een toezichthouder van de gemeente Staphorst opnieuw een controle uitgevoerd op uw perceel. Deze controle was er op gericht om te controleren of u heeft voldaan aan de door ons toegezonden voornemen last onder dwangsom.

Tijdens de controle is geconstateerd dat niet voldaan is aan de voorgenomen last. In deze brief kunt u lezen dat wij u een last onder dwangsom opleggen voor de geconstateerde overtreding. Dit betekent dat, indien u voor de in deze brief genoemde datum de overtreding niet ongedaan maakt, u een geldbedrag aan de gemeente moet betalen.

Voorgeschiedenis

Op 22 november 2011 heeft er een milieucontrole plaatsgevonden op uw perceel, waarbij is geconstateerd dat er circa 25 stuks rundvee op het perceel aanwezig waren, zonder dat hiervoor een omgevingsvergunning was verleend op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) of hiervoor een melding is gedaan op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Bij brief van december 2011 bent u hiervan in kennis gesteld.

Op 14 december 2012 is uw perceel wederom gecontroleerd op de aanwezigheid van vee. Op dat moment waren er circa 30 stuks rundvee en circa 50 schapen op uw perceel aanwezig. Bij brief van 4 februari 2013 is deze constatering aan u meegedeeld en heeft u tevens een voornemen tot last onder dwangsom van de gemeente ontvangen.

Zowel in de brief van 8 december 2011 als 4 februari 2013 is aangegeven dat u een beperkt aantal dieren op het perceel mag houden, maar dat het geconstateerde aantal stuks vee vanwege wet- en regelgeving niet is toegestaan.

Op 23 mei 2013 hebt u een melding ingediend op basis van het Activiteitenbesluit voor het houden van 52 stuks vrouwelijk jongvee jonger dan twee jaar. Van de





GEMEENTE STAPHORST

melding is openbaar kennisgeven in de plaatselijke krant 'De Staphorster' van 23 februari 2016.

Constatering

De toezichthouder heeft op 21 juni 2016 drie stallen op uw perceel gecontroleerd op de aanwezigheid van vee. In totaal heeft hij 13 kalveren (cat. A3.100) en 1 schaap aangetroffen. Dit is in totaal 14 stuks vee. Als bijlage zijn foto's toegevoegd waarop het vee te zien is.

Deze constatering betekent dat niet is voldaan aan de voornemen last onder dwangsom van 25 april 2016 waarin stond vermeld:

"(...) Dat betekent dus dat u het houden van de (...) stuks vee moet staken en gestaakt houden."

Overtreding

Op basis van de constatering van de toezichthouder concluderen wij dat er sprake is van een overtreding van artikel 3.118 lid 1 en artikel 3.119 lid 1 van het Activiteitenbesluit in samenhang met het gestelde bij en krachtens de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Opmerking verdient hierbij dat voor de dieren die u houdt afstandsnormen gelden vanwege het aspect geur.

In artikel 3.111 lid 1 van het Activiteitenbesluit is bepaald dat de artikelen 3.112 tot en met 3.119 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn op het houden van landbouwhuisdieren. In de artikelen 3.115 tot en met 3.117 van het Activiteitenbesluit zijn bepalingen opgenomen ter voorkoming en beperking van de geurhinder ten gevolge van het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf waarin landbouwhuisdieren worden gehouden.

Artikel 3.117 Activiteitenbesluit bepaalt – voor zover hier van belang – het volgende over de afstand die in acht moet worden gehouden tussen een dierenverblijf met dieren – zoals u houdt – waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom:

"1. Het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf met dieren zonder geuremissiefactor vindt niet plaats, indien de afstand tussen enig binnen de inrichting gelegen dierenverblijf waar dieren zonder geuremissiefactor worden gehouden en een geurgevoelig object, na de oprichting, uitbreiding of wijziging:

a. minder dan 100 meter bedraagt, indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen (...)"

Ingevolge artikel 3.118 lid 1 Activiteitenbesluit is deze afstandsnorm van 100 meter niet van toepassing, voor zover bij verordening op grond van artikel 6 van de Wgv andere afstanden zijn vastgesteld. In dat geval vindt het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf niet plaats, indien binnen de inrichting de afstand tussen enig dierenverblijf waar dieren zonder geuremissiefactor worden gehouden en een geurgevoelig object kleiner is dan in de verordening vastgestelde afstand.

Op 8 januari 2013 heeft de gemeenteraad op grond van artikel 6 Wgv de 'Verordening geurhinder en veehouderij 2012' (hierna: de verordening) vastgesteld. In de





GEMEENTE STAPHORST

raadsvergadering van 10 mei 2016 is deze verordening gewijzigd vastgesteld onder de naam 'Verordening Geurhinder en Veehouderij 2016'. Op 30 juni 2016 is de gewijzigde verordening gepubliceerd in het gemeentebblad. Er is een aantal artikelen geschrapt uit de verordening, waaronder artikel 5 (oud). Deze verordening is van toepassing op 'De Streek' en de overige woonkernen van Staphorst. In artikel 4 van deze verordening is de afstandsnorm die geldt binnen een bebouwde kom van 100 meter aangepast tot 50 meter.

Daarnaast is in artikel 3.119 lid 1 Activiteitenbesluit bepaald:

"Onverminderd de artikelen 3.115 tot en met 3.117 is het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf verboden, indien na de oprichting, uitbreiding of wijziging de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de dichtstbijzijnde buitenzijde van een geurgevoelig object:

- a. *minder dan 50 meter bedraagt, indien het geurgevoelig object binnen de bebouwde kom is gelegen, of (...)"*.

De afstanden tussen de bestaande stallen op uw perceel en de diverse nabijgelegen geurgevoelige objecten voldoen niet aan de afstandsnorm van 50 meter als opgenomen in artikel 4 van de verordening. Evenmin wordt voldaan aan de afstand van 50 meter uit artikel 3.119 lid 1 aanhef en onderdeel a van het Activiteitenbesluit. Concreet wordt in de volgende situaties niet voldaan aan de afstandsnorm van 50 meter vanaf de buitenzijde van het dierenverblijf tot aan de buitenzijde van een geurgevoelig object:

- afstand tot Gemeenteweg 220 (burgerwoning): 43 meter
- afstand tot Gemeenteweg 220I (burgerwoning): 47 meter
- afstand tot Gemeenteweg 226 (geurgevoelige ruimte bedrijf): 25 meter
- afstand tot Gemeenteweg 234 (geurgevoelige ruimte bedrijf): 37 meter
- afstand tot Gemeenteweg 238 (agrarische bedrijfswoning): 32 meter
- afstand tot Gemeenteweg 242a (geurgevoelige ruimte bedrijf): 36 meter





GEMEENTE STAPHORST

Op bovengenoemde kaart zijn de geurcirkels ingetekend.

De geconstateerde situatie op het perceel [REDACTED] is derhalve in strijd met de bovengenoemde artikelen in het Activiteitenbesluit, de Wgv en de Verordening Geurhinder en Veehouderij 2012.

U heeft op het perceel [REDACTED] wel de mogelijkheid om op niet-bedrijfsmatige wijze vee te houden, waarvoor ook geen melding op grond van het Activiteitenbesluit vereist is. In artikel 3.111 lid 2 van het Activiteitenbesluit is de ondergrens benoemd voor de verschillende soorten vee:

"De artikelen 3.112 tot en met 3.126 zijn niet van toepassing op inrichtingen waar minder dan 10 schapen, 5 paarden, 10 geiten, 25 stuks pluimvee, 25 konijnen en 10 overige landbouwhuisdieren worden gehouden".

Ongedaan maken overtreding

Het houden van 13 kalveren en 1 schaap op het perceel [REDACTED] te Staphorst is in strijd met het bepaalde in de artikelen 3.118 en 3.119 van het Activiteitenbesluit in samenhang met artikel 6 Wgv en artikel 4 van de Verordening. Deze overtreding kan niet worden gelegaliseerd.

Dat betekent dus dat u het houden van de 14 stuks vee moet staken en gestaakt moet houden.

Zienswijze

Naar aanleiding van ons voornemen last onder dwangsom heeft u bij brief van 25 mei 2016, bij de gemeente ontvangen op 26 mei 2016, een zienswijze ingediend tegen het voornemen. In deze zienswijze komen drie aspecten naar voren:

1. De telling die door de toezichthouder en de agent is gedaan, klopt niet. Zowel de aantallen als de categorieën zijn niet juist. Als bijlage is een tekening toegevoegd met hierop ingetekend drie stallen en de aantallen vee die aanwezig waren op 30 maart 2016. In plaats van 62 stuks vee, waren er 54 stuks aanwezig namelijk 4 koeien (A1.100), 5 pinken (A2.100), 33 kalveren (A3.100), 12 schapen (B1.100) met 1 lam. Dat is in totaal 54 stuks vee want het lam telt niet mee als stuk omdat dit een speen is (ca. 45 kg) en behoort bij de moeder. De toezichthouder heeft te weinig kennis van vee om de verschillende categorieën te onderscheiden.
2. De overtreding is niet juist. In stal 1 mag inderdaad geen vee staan. Dit vee is niet meer aanwezig. In de stallen 2 en 3 mag wel vee staan, op grond van de melding Activiteitenbesluit van mei 2013. Op deze plek is het volgens de voorschriften van de geurverordening 2013 mogelijk om 52 stuks jongvee tot 2 jaar te plaatsen. Op het moment van de controle waren dit er maar 11 (plus enkele schapen die nu niet meer gestald staan) en op dit moment (25 mei 2016) staan er ca. 25 kalveren in de stallen. Dit is dus geen overtreding.
3. In de argumentatie worden veel artikelen genoemd, maar niet artikel 5 van de Geurverordening 2013. Dat artikel is van toepassing op het perceel en daaraan dient getoetst te worden.

Gemeentelijke reactie

Wat betreft de door u aangevoerde gronden in de zienswijze het volgende:



TH-2016-0101-002/ pagina 4 van 9

Gemeente - Postadres: Postbus 2, 7950 AA Staphorst * Bezoekadres: Binnenweg 26, 7951 DE Staphorst
Telefoon 0522-467400 * Telefax 0522-467500 * E-mail gemeente@staphorst.nl * Website www.staphorst.nl

Het gemeentehuis is opengesteld van 08.30 - 12.00 uur en op afspraak

U wordt verzocht bij aanhaling van deze brief, dagtekening en ons kenmerk of het Decos zaakid nauwkeurig te vermelden en één onderwerp per brief te behandelen

De door u gebruikte persoonsgegevens worden verwerkt in een registratiesysteem van de gemeente.



GEMEENTE STAPHORST

1. De telling op 30 maart 2016 is door twee personen gedaan: door de toezichthouder van de gemeente Staphorst, de [REDACTED] J, en één politieagent. Samen hebben zij de drie stallen doorlopen en al het vee geteld. Tussen het lijstje van de agent en het lijstje van de toezichthouder zat één hiaat: verschil van één schaap. Het andere vee was op het lijstje van de toezichthouder en het lijstje van de agent hetzelfde. Naar aanleiding van het verschil van één schaap hebben zij nogmaals de schapen geteld. Hieruit werd duidelijk dat één van de twee zich had verteld in de schapen, maar dat is door de tweede telling duidelijk geworden. Het waren in totaal 20 schapen.

U geeft aan dat er minder vee aanwezig was ten tijde van de eerste telling, namelijk 8 stuks vee. Dit blijkt, zoals hierboven aangegeven, niet uit de telling van de toezichthouder en de politieagent. Van deze laatste telling gaat de gemeente uit. Opmerking verdient bovendien dat al zou onze telling van het aantal stuks vee onjuist zijn, ook 54 stuks vee op de locatie [REDACTED] J in strijd is met de desbetreffende wet- en regelgeving.

U geeft aan dat de categorieën van het vee niet juist zijn genoemd. Ook dit is door de toezichthouder, die kennis heeft van vee, en de agent bekeken. Er zijn geen redenen, ook niet door u aangedragen, om te twijfelen aan de juistheid van de controle op 30 maart 2016. Mocht er toch onverhoopt een aantal stuks vee in een andere categorie thuishoren, dan maakt het de overtreding niet anders. Het gaat in de hoofdzaak om het aantal stuks vee wat u op het perceel houdt.

2. Zoals in dit besluit al meerdere malen aan de orde is gekomen, is het op het gehele perceel [REDACTED] J niet toegestaan om op bedrijfsmatige wijze vee te houden. Dit geldt niet alleen voor stal 1, maar ook voor stal 2 en 3, ongeacht de melding Activiteitenbesluit die u hebt ingediend. Deze melding verschaft u geen rechten. Uit artikel 3.118 lid 1 en 3.119 lid 1 van het Activiteitenbesluit, artikel 6 Wgv en artikel 4 van de verordening blijkt dat u op geen enkel punt in de bestaande stallen of in een nieuw te bouwen stal op uw perceel kunt voldoen aan de minimale afstand van 50 meter tot geurgevoelige objecten.

3. In artikel 5 van de Verordening Geurhinder en Veehouderij 2012 staat vermeld:

"Artikel 5: splitsen van karakteristieke of monumentale panden binnen een geurcirkel van 50 meter

Splitsing van of inwoning in een karakteristiek dan wel monumentaal pand is mogelijk binnen 50 meter van een agrarische inrichting. Deze splitsing is alleen mogelijk indien aan de andere milieunormen kan worden voldaan".

Zoals onder het kopje 'Overtreding' is vermeld, is de verordening op 10 mei 2016 gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad. Hierbij is onder meer artikel 5 vervallen. Dit artikel is dus niet meer van kracht. Alleen daarom kunt u daarop al geen beroep meer doen.

Bovendien zag dit artikel op het splitsen van een karakteristiek of monumentaal pand. U wilt een activiteit verrichten van geheel andere aard, namelijk het oprichten van een agrarisch bedrijf. Het door u aangehaalde vervallen artikel 5 of een artikel van gelijke strekking is derhalve in zijn geheel niet van toepassing op uw situatie.





GEMEENTE STAPHORST

De door u aangedragen gronden in de zienswijze hebben niet geleid tot het nemen van een ander besluit.

Last onder dwangsom

Voor het op bedrijfsmatige wijze houden van vee op het perceel [REDACTED] te Staphorst, in strijd met artikel 3.118 en 3.119 van het Activiteitenbesluit, artikel 6 Wgv en artikel 4 van de verordening leggen wij u op grond van artikel 125 Gemeentewet en artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) een last onder dwangsom op.

Passend middel

Om te bereiken dat u de tekortkoming ongedaan maakt, is het opleggen van een last onder dwangsom het meest passende middel dat ons ter beschikking staat. Indien niet aan de last wordt voldaan voor **16 september 2016**, bent u ons een dwangsom verschuldigd. De hoogte van de dwangsom staat vermeld in onderstaande tabel. Bij overtreding van de last bent u verplicht het genoemde bedrag (zonder rechterlijke tussenkomst) aan ons college te betalen.

Het opleggen van een last onder dwangsom is niet bedoeld als straf, maar als een middel om u te bewegen alsnog de geconstateerde tekortkoming ongedaan te maken. U kunt er zelf voor zorgen dat u geen dwangsom verbeurt, door tijdig de tekortkomingen ongedaan te maken.

Hoogte dwangsom

Voor het uitvoeren van handhaving hebben wij het beleid 'Landelijke Handhavingsstrategie' overgenomen en als ons beleid vastgesteld. Ter uitvoering van dit beleid is ook een leidraad voor de hoogte van een dwangsom per categorieën overtredingen en hersteltermijnen vastgesteld. De hoogte van de dwangsom is overeenkomstig ons beleid en leidraad.

Overtreding	Voorschrift/artikel	Dwangsom	Maximale dwangsom
Houden van 13 kalveren (cat. A3.100) en 1 schaap op het perceel [REDACTED] (totaal 14 stuks vee)	3.118 lid 1 en 3.119 lid 1 Activiteitenbesluit juncto artikel 6 Wgv en artikel 4 Verordening	€5.000,00 in eens	€5.000,00

Let op: de dwangsom kan niet als afkoopsom worden beschouwd. Daarom wijzen wij u er volledigheidshalve op dat strengere maatregelen en hogere dwangsommen tot de mogelijkheden behoren indien bij het bereiken van het maximum te verbeuren bedrag blijkt dat u de tekortkoming nog steeds niet ongedaan hebt gemaakt. Invordering doormiddel van een dwangbevel volgt, indien u de dwangsom niet betaalt. Bij invordering zal een deurwaarder worden ingeschakeld. De kosten hiervan zijn voor uw rekening.





GEMEENTE STAPHORST

U heeft, zoals eerder vermeld in dit besluit, wel de mogelijkheid om op niet-bedrijfsmatige wijze vee te houden op het perceel, conform artikel 3.111 lid 2 van het Activiteitenbesluit. Om aan de last onder dwangsom te voldoen, dient u de omvang van het door u te houden vee tot de in dat artikel genoemde aantallen te beperken.

Bezwaarmogelijkheid

Indien u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na dagtekening van deze brief schriftelijk een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. U dient het bezwaarschrift te richten aan het college van burgemeester en wethouders van Staphorst. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Mocht u dit wensen dan kunt u verzoeken om een voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. U kunt dit ook digitaal doen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Tot slot

Zoals aangegeven gaan wij niet over tot het innen van de dwangsom, indien u voor **16 september 2016** de overtreding ongedaan maakt door het verwijderen en verwijderd houden van het vee.

Indien u nog vragen heeft over deze brief, dan kunt u contact opnemen met de heer [redacted] te bereiken op telefoonnummer (0522) [redacted].

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Staphorst,
de locosecretaris,

de burgemeester

(drs. T.C. Segers)

Bijlage: foto's van de controle op 21 juni 2016



TH-2016-0101-002/ pagina 7 van 9

Gemeente - Postadres: Postbus 2, 7950 AA Staphorst * Bezoekadres: Binnenweg 26, 7951 DE Staphorst
Telefoon 0522-467400 * Telefax 0522-467500 * E-mail gemeente@staphorst.nl * Website www.staphorst.nl

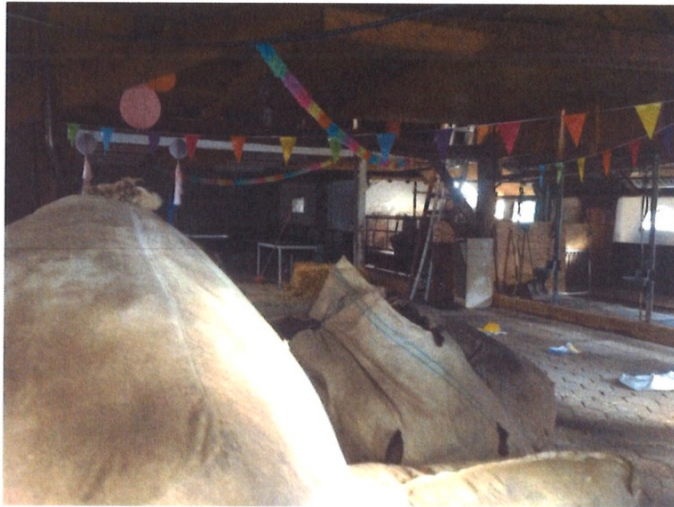
Het gemeentehuis is opengesteld van 08.30 - 12.00 uur en op afspraak

U wordt verzocht bij aanhaling van deze brief, dagtekening en ons kenmerk of het Decos zaakid nauwkeurig te vermelden en één onderwerp per brief te behandelen

De door u gebruikte persoonsgegevens worden verwerkt in een registratiesysteem van de gemeente.



GEMEENTE STAPHORST



TH-2016-0101-002/ pagina 8 van 9

Gemeente - Postadres: Postbus 2, 7950 AA Staphorst * Bezoekadres: Binnenweg 26, 7951 DE Staphorst
Telefoon 0522-467400 * Telefax 0522-467500 * E-mail gemeente@staphorst.nl * Website www.staphorst.nl
Het gemeentehuis is opengesteld van 08.30 - 12.00 uur en op afspraak

U wordt verzocht bij aanhaling van deze brief, dagtekening en ons kenmerk of het Decos zaakid nauwkeurig te vermelden en één onderwerp per brief te behandelen

De door u gebruikte persoonsgegevens worden verwerkt in een registratiesysteem van de gemeente.



GEMEENTE STAPHORST



TH-2016-0101-002/ pagina 9 van 9

Gemeente - Postadres: Postbus 2, 7950 AA Staphorst * Bezoekadres: Binnenweg 26, 7951 DE Staphorst
Telefoon 0522-467400 * Telefax 0522-467500 * E-mail gemeente@staphorst.nl * Website www.staphorst.nl

Het gemeentehuis is opengesteld van 08.30 - 12.00 uur en op afspraak

U wordt verzocht bij aanhaling van deze brief, dagtekening en ons kenmerk of het Decos zaakid nauwkeurig te vermelden en één onderwerp per brief te behandelen

De door u gebruikte persoonsgegevens worden verwerkt in een registratiesysteem van de gemeente.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen