

Uw brief van
Uw kenmerk
Ons kenmerk
Decos zaakid
Afdeling
Informant
Doorkiesnummer
Bijlagen

TH-2016-0101-001
Z16101
Samenleving

Gemeenteweg
7951 CW Staphorst

Staphorst,
Verzonden

27 juli 2016

Onderwerp Voornemen last onder dwangsom, Gemeenteweg te Staphorst

Geachte

Op 30 maart 2016 heeft een toezichthouder van de gemeente Staphorst uw perceel gelegen aan de Gemeenteweg te Staphorst bezocht in het kader van een reguliere controle. Deze controle was erop gericht te controleren of u voldoet aan wet- en regelgeving wat betreft het aantal stuks vee en de afstand tot andere objecten (geurcontour).

Tijdens de controle is een overtreding geconstateerd. In deze brief kunt u lezen dat wij voornemens zijn u voor deze overtreding een last onder dwangsom op te leggen. Tevens kunt u in deze brief lezen wat u moet doen om de overtreding ongedaan te maken en zo te voorkomen dat u een last onder dwangsom wordt opgelegd.

Voorgeschiedenis

Op 22 november 2011 heeft er een milieucontrole plaatsgevonden op uw perceel, waarbij is geconstateerd dat er circa 25 stuks rundvee op het perceel aanwezig waren, zonder dat hiervoor een omgevingsvergunning was verleend op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) of hiervoor een melding is gedaan op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Bij brief van 8 december 2011 bent u hiervan in kennis gesteld.

Op 14 december 2012 is uw perceel wederom gecontroleerd op de aanwezigheid van vee. Op dat moment waren er circa 30 stuks rundvee en circa 50 schapen op uw perceel aanwezig. Bij brief van 4 februari 2013 is deze constatering aan u meegedeeld en heeft u tevens een voornemen tot last onder dwangsom van de gemeente ontvangen.

Zowel in de brief van 8 december 2011 als 4 februari 2013 is aangegeven dat u een beperkt aantal dieren op het perceel mag houden, maar dat het geconstateerde aantal stuks vee vanwege wet- en regelgeving niet is toegestaan.

Op 23 mei 2013 hebt u een melding ingediend op basis van het Activiteitenbesluit voor het houden van 52 stuks vrouwelijk jongvee jonger dan twee jaar. Van de melding is openbaar kennisgegeven in de plaatselijke krant 'De Staphorster'.

Constatering

De toezichthouder heeft op 30 maart 2016 drie stallen op uw perceel gecontroleerd op de aanwezigheid van vee. In totaal heeft hij 9 koeien (cat. A2.100 of A7.100), 4 pinken (cat. A3.100), 28 kalveren (cat. A3.100), 20 schapen en 1 lammetje (cat. B1.100) geteld. Dit is in totaal 62 stuks vee. Als bijlage zijn enkele foto's toegevoegd waarop een gedeelte van het vee is te zien.

TH-2016-0101-001/Z16101 pagina 1 van 8

Gemeente - Postadres: Postbus 2, 7950 AA Staphorst * Bezoekadres: Binnenweg 26, 7951 DE Staphorst
Telefoon 0522-467400 * Telefax 0522-467500 * E-mail gemeente@staphorst.nl * Website www.staphorst.nl
Het gemeentehuis is opengesteld van 08.30 - 12.00 uur en op afspraak

U wordt verzocht bij aanhaling van deze brief, dagtekening en ons kenmerk of het Decos zaakid nauwkeurig te vermelden en één onderwerp per brief te behandelen

De door u gebruikte persoonsgegevens worden verwerkt in een registratiesysteem van de gemeente.

Overtreding

Op basis van de constatering van de toezichthouder concluderen wij dat er sprake is van een overtreding van de artikel 3.118 lid 1 en 3.119 lid 1 van het Activiteitenbesluit in samenhang met het gestelde bij en krachtens de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Opmerking verdient hierbij dat voor de dieren die u houdt afstandsnormen gelden vanwege het aspect geur.

In artikel 3.111 lid 1 van het Activiteitenbesluit is bepaald dat de artikelen 3.112 tot en met 3.129 Activiteitenbesluit van toepassing zijn op het houden van landbouwhuisdieren. In de artikelen 3.115 tot en met 3.117 van het Activiteitenbesluit zijn bepalingen opgenomen ter voorkoming en beperking van de geurhinder ten gevolge van het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf waarin landbouwhuisdieren worden gehouden.

Artikel 3.117 Activiteitenbesluit bepaalt – voor zover hier van belang – het volgende over de afstand die in acht moet worden gehouden tussen een dierenverblijf met dieren waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom:

"1. Het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf met dieren zonder geuremissiefactor vindt niet plaats, indien de afstand tussen enig binnen de inrichting gelegen dierenverblijf waar dieren zonder geuremissiefactor worden gehouden en een geurgevoelig object, na de oprichting, uitbreiding of wijziging:

a. minder dan 100 meter bedraagt, indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen (...)".

Ingevolge artikel 3.118 lid 1 Activiteitenbesluit is deze afstandsnorm van 100 meter niet van toepassing, voor zover bij verordening op grond van artikel 6 van de Wgv andere afstanden zijn vastgesteld. In dat geval vindt het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf niet plaats, indien binnen de inrichting de afstand tussen enig dierenverblijf waar dieren zonder geuremissiefactor worden gehouden en een geurgevoelig object kleiner is dan in de verordening vastgestelde afstand.

Op 8 januari 2013 heeft de gemeenteraad op grond van artikel 6 Wgv de 'Verordening geurhinder een veehouderij 2012' (hierna: verordening) vastgesteld. Deze verordening is van toepassing op 'De Streek' en de overige woonkernen van Staphorst. In artikel 4 van deze verordening is de afstandsnorm die geldt binnen een bebouwde kom van 100 meter aangepast tot 50 meter.

Daarnaast is in artikel 3.119 lid 1 Activiteitenbesluit bepaald:

"Onverminderd de artikelen 3.115 tot en met 3.117 is het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf verboden, indien na de oprichting, uitbreiding of wijziging de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de dichtstbijzijnde buitenzijde van een geurgevoelig object:

a. minder dan 50 meter bedraagt, indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, of"

De afstanden tussen de bestaande stallen op uw perceel en de diverse nabijgelegen geurgevoelige objecten voldoen niet aan de afstandsnorm van 50 meter als opgenomen in artikel 4 van de Verordening. Evenmin wordt voldaan aan de afstand van 50 meter uit artikel 3.119 lid 1 aanhef en onderdeel a van het Activiteitenbesluit. Concreet wordt in de volgende situaties niet voldaan aan de afstandsnorm van 50 meter vanaf de buitenzijde van het dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object:

- afstand tot Gemeenteweg 220 (burgerwoning): 43 meter

TH-2016-0101-001/Z16101 pagina 2 van 8

Gemeente - Postadres: Postbus 2, 7950 AA Staphorst * Bezoekadres: Binnenweg 26, 7951 DE Staphorst
Telefoon 0522-467400 * Telefax 0522-467500 * E-mail gemeente@staphorst.nl * Website www.staphorst.nl

Het gemeentehuis is opengesteld van 08.30 - 12.00 uur en op afspraak

U wordt verzocht bij aanhaling van deze brief, dagtekening en ons kenmerk of het Decos zaakid nauwkeurig te vermelden en één onderwerp per brief te behandelen

De door u gebruikte persoonsgegevens worden verwerkt in een registratiesysteem van de gemeente.

- afstand tot Gemeenteweg 220I (burgerwoning): 47 meter
- afstand tot Gemeenteweg 226 (geurgevoelige ruimte bedrijf): 25 meter
- afstand tot Gemeenteweg 234 (geurgevoelige ruimte bedrijf): 37 meter
- afstand tot Gemeenteweg 238 (agrarische bedrijfswoning): 32 meter
- afstand tot Gemeenteweg 242A (geurgevoelige ruimte bedrijf): 36 meter



Op bovengenoemde kaart zijn de geurcirkels ingetekend.

De geconstateerde situatie op het perceel Gemeenteweg  is derhalve in strijd met de bovengenoemde artikelen in het Activiteitenbesluit, de Wgv en de Verordening Geurhinder en Veehouderij 2012.

Ongedaan maken overtreding

Het houden van 9 koeien, 4 pinken, 28 kalveren, 20 schapen en 1 lammetje op het perceel Gemeenteweg  te Staphorst is in strijd met het bepaalde in de artikelen 3.118 en 3.119 van het Activiteitenbesluit al dan niet in samenhang met artikel 6 Wgv en artikel 4 van de Verordening. Deze overtreding kan niet worden gelegaliseerd.

Dat betekent dus dat u het houden van de 62 stuks vee moet staken en gestaakt moet houden.

Voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom

Voor het uitoefenen van handhaving hebben wij het beleid "Landelijke Handhavingsstrategie" overgenomen en als ons beleid vastgesteld. Ter uitvoering van dit beleid is ook een leidraad voor de hoogte van een dwangsom per categorieën overtredingen en hersteltermijn vastgesteld.

Gezien de aard van de overtreding hebben wij, overeenkomstig ons beleid en de leidraad, het voornemen om u een last onder dwangsom op te leggen voor de in de tabel genoemde overtreding en de daarbij vermelde dwangsom, conform artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht.

In onderstaande tabel is voor de overtreding een dwangsom voor een bedrag ineens opgenomen. De bevoegdheid voor het opleggen van een last onder dwangsom komt ons toe op grond van artikel 125 Gemeentewet.

Overtreding	Voorschrift/artikel	Dwangsom	Maximale dwangsom
Houden van 9 koeien (cat. A2.100 of A7.100), 4 pinken (cat. A3.100), 28 kalveren (cat. A3.100), 20 schapen en 1 lammetje (cat. B1.100) op het perceel Gemeenteweg [redacted] (totaal 62 stuks vee)	3.118 lid 1 en 3.119 lid 1 Activiteitenbesluit juncto 6 Wgv en 4 Verordening	€5.000,00 in eens	€5.000,00

Wij stellen u in de gelegenheid om voor **21 juni 2016** de geconstateerde overtreding te beëindigen en beëindigd te houden. Als u dat doet gaan wij u geen last onder dwangsom opleggen.

Zienswijze

Wij geven u de gelegenheid een zienswijze in te brengen tegen ons voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom binnen twee weken na dagtekening van deze brief. Uw schriftelijke zienswijze kunt u sturen ter attentie van het College, Postbus 2, 7950 AA te Staphorst. Voor uw mondelinge zienswijze kunt u een afspraak maken met de heer [redacted] te bereiken op telefoonnummer (0522) [redacted]. Een tijdig ingediende zienswijze zal worden betrokken bij de uiteindelijke besluitvorming over de oplegging van de last onder dwangsom.

Tot slot

Zoals aangegeven gaan wij niet over tot het opleggen van een last onder dwangsom wanneer u voor **21 juni 2016** de geconstateerde overtreding ongedaan hebt gemaakt en niet opnieuw begaat.

Wij hebben er vertrouwen in dat u aan onze oproep gehoor geeft, zodat het opleggen van een last onder dwangsom niet nodig is.

Mocht het opleggen van een last onder dwangsom toch noodzakelijk zijn, dan wijzen wij u daarbij op uw bezwaar- en beroepsmogelijkheden.

Vragen?

Indien u vragen heeft over deze brief, dan kunt u contact opnemen met de heer [redacted] te bereiken op telefoonnummer (0522) [redacted].

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Staphorst,
de secretaris, de burgemeester

(P.F.G. Rossen MPM)

(drs. T.C. Segers)

Bijlagen: foto's en relevante artikelen





Overzicht met relevante artikelen met betrekking tot geur

Wet geurhinder en veehouderij

Artikel 4

1. De afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, en een geurgevoelig object bedraagt:
 - a. binnen de bebouwde kom ten minste 100 meter;
 - b. buiten de bebouwde kom ten minste 50 meter.

Artikel 5

1. Onverminderd de artikelen 3 en 4 bedraagt de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object:
 - a. binnen de bebouwde kom ten minste 50 meter;
 - b. buiten de bebouwde kom ten minste 25 meter.

Artikel 6

3. Bij gemeentelijke verordening kan worden bepaald dat binnen een deel van het grondgebied van de gemeente een andere afstand van toepassing is dan de afstand, genoemd in artikel 4, eerste lid, met dien verstande dat deze:
 - a. ten minste 50 meter bedraagt indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en

- b. ten minste 25 meter bedraagt indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Verordening Geurhinder en Veehouderij 2012

Artikel 4

2. In afwijking van artikel 4, lid 1 van de Wet bedraagt de minimale afstand voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in het gebied genoemd in artikel 2 van deze verordening binnen de bebouwde kom 50 meter.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Artikel 3.117

1. Het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf met dieren zonder geuremissiefactor vindt niet plaats, indien de afstand tussen enig binnen de inrichting gelegen dierenverblijf waar dieren zonder geuremissiefactor worden gehouden en een geurgevoelig object, na de oprichting, uitbreiding of wijziging:
 - a. minder dan 100 meter bedraagt, indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, of
 - b. minder dan 50 meter bedraagt, indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing als bij de oprichting, uitbreiding of wijziging van een dierenverblijf het aantal dieren per diercategorie zonder geuremissiefactor binnen de inrichting niet toeneemt en de afstand van het dierenverblijf tot een geurgevoelig object niet afneemt, indien die kleiner is dan de afstand, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 3.118

1. De artikelen 3.115 tot en met 3.117 zijn niet van toepassing, voor zover bij verordening op grond van artikel 6 van de Wet geurhinder en veehouderij andere waarden of afstanden zijn vastgesteld. In dat geval vindt het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf niet plaats, indien na de oprichting, uitbreiding of wijziging de geurbelasting die de inrichting vanwege dierenverblijven waar dieren met geuremissiefactor worden gehouden veroorzaakt op geurgevoelige objecten, groter is dan de in de verordening vastgestelde belasting dan wel, indien binnen de inrichting de afstand tussen enig dierenverblijf waar dieren zonder geuremissiefactor worden gehouden en een geurgevoelig object kleiner is dan in de verordening vastgestelde afstand.
2. Artikel 3.115, tweede lid, onderdeel b, is van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat de totale geurbelasting na de uitbreiding niet meer bedraagt dan het gemiddelde van de in de verordening vastgelegde waarde en de geurbelasting die de inrichting voorafgaand aan het toepassen van de maatregel veroorzaakte.
3. De tweede volzin van het eerste lid is niet van toepassing op het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf, indien voorafgaand aan het tijdstip waarop een aanhoudingsbesluit als bedoeld in artikel 7 van de Wet geurhinder en veehouderij is genomen, of indien een dergelijk aanhoudingsbesluit niet is genomen, voor het tijdstip dat een verordening als bedoeld in artikel 6 van die wet is vastgesteld, een vergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor die oprichting of uitbreiding onherroepelijk is geworden.
4. De tweede volzin van het eerste lid is niet van toepassing op het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf, indien:
 - a. bij een dierenverblijf als bedoeld in artikel 3.115 de geurbelasting die de inrichting op enig geurgevoelig object veroorzaakt niet toeneemt en het aantal dieren per diercategorie met geuremissiefactor binnen de inrichting niet toeneemt;
 - b. bij een dierenverblijf als bedoeld in artikel 3.116 de geurbelasting die de inrichting op enig geurgevoelig object veroorzaakt niet toeneemt en het aantal dieren per diercategorie met geuremissiefactor binnen de inrichting niet toeneemt en de afstand tot een geurgevoelig object niet afneemt, indien die kleiner is dan de afstand, bedoeld in het eerste lid, of
 - c. bij een dierenverblijf als bedoeld in artikel 3.117 het aantal dieren per diercategorie zonder geuremissiefactor binnen de inrichting niet toeneemt en de afstand tot een geurgevoelig object niet afneemt, indien die kleiner is dan de afstand, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 3.119

1. Onverminderd de artikelen 3.115 tot en met 3.117 is het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf verboden, indien na de oprichting, uitbreiding of wijziging de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de dichtstbijzijnde buitenzijde van een geurgevoelig object:

- a. minder dan 50 meter bedraagt, indien het geurgevoelig object binnen de bebouwde kom is gelegen, of
 - b. minder dan 25 meter bedraagt, indien het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing, indien de afstand van de buitenzijde van het dierenverblijf tot de dichtstbijzijnde buitenzijde van een geurgevoelig object niet afneemt, en
- a. bij een dierenverblijf als bedoeld in artikel 3.115 het aantal dieren per diercategorie met geuremissiefactor niet toeneemt en de geurbelasting die de inrichting op enig geurgevoelig object veroorzaakt niet toeneemt;
 - b. bij een dierenverblijf als bedoeld in artikel 3.116 het aantal dieren per diercategorie met geuremissiefactor niet toeneemt, de geurbelasting die de inrichting op enig geurgevoelig object veroorzaakt niet toeneemt en de afstand tot een geurgevoelig object niet afneemt, indien die kleiner is dan de afstand, genoemd in artikel 3.116, eerste lid, of
 - c. bij een dierenverblijf als bedoeld in artikel 3.117 het aantal dieren per diercategorie zonder geuremissiefactor niet toeneemt en de afstand tot een geurgevoelig object niet afneemt, indien die kleiner is dan de afstand, genoemd in artikel 3.117, eerste lid.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen