

Uw brief van  
Uw kenmerk  
Ons kenmerk UIT/23-093080  
Zaaknummer Z46573  
Afdeling Bestuur- & Managementondersteuning  
Informant  
Doorkiesnummer  
Bijlagen 7

**Uitsluitend per e-mail:**

[Redacted]

Staphorst, 2 augustus 2023  
Verzonden 9 augustus 2023

Onderwerp Besluit Woo-verzoek

Geachte [Redacted]

Naar aanleiding van een (afwijzing van een) handhavingsverzoek heeft u om toezending van nadere stukken verzocht. Op 12 juli 2023 heeft u daarbij aangegeven het verzoek om informatie te kwalificeren als een verzoek op grond van artikel 4.1 Wet Open Overheid (Woo). In uw verzoek vraagt u informatie openbaar te maken over de asfaltcentrale Koudasfalt Staphorst B.V. met betrekking tot toezicht en handhaving. U heeft daarbij verwezen naar specifieke informatie waarin u geïnteresseerd bent, namelijk:

- De inventarisatie zeer zorgwekkende stoffen;
- Het vermijdings- en reductieprogramma;
- Eerdere emissiemetingen (emissiemeting KAS 23 november 2021).

#### **Inventarisatie documenten**

Naar aanleiding van uw verzoek is er een zoekslag verricht naar de documenten die vallen onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek. Daarbij zijn in totaal zes documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers op de inventarislijst, zodat voor u duidelijk is wat per document is besloten.

#### **Zienswijze**

Bij de openbaarmaking van de documenten spelen belangen van een derde een rol. Deze (derde) belanghebbende is op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht vooraf gevraagd om hun mening te geven over de voorgenomen wijze van openbaarmaking van de documenten. Koudasfalt Staphorst B.V. heeft bedenkingen ingediend tegen openbaarmaking van de door u opgevraagde informatie. Wij hebben de bedenkingen meegenomen in de belangenafweging tussen de uitzonderingen van de Woo en het algemene belang van openbaarheid. Onder het kopje "Toelichting uitzonderingsgronden" lichten wij deze keuze toe.

### **Besluit**

Wij besluiten de zes documenten gedeeltelijk openbaar te maken die betrekking hebben op toezicht en handhaving van Koudasfalt Staphorst B.V. Tevens besluiten wij die onderdelen van de informatie die betrekking hebben op de uitzonderingen genoemd in hoofdstuk 5 van de Woo, niet openbaar te maken. Wij besluiten dat het gestelde belang van de betreffende uitzonderingsgrond prevaleert boven het belang van openbaarheid. De van toepassing zijnde uitzonderingsgronden worden onder het kopje "Toelichting uitzonderingsgronden", toegelicht.

### **Toelichting uitzonderingsgronden**

Hierbij maken wij op grond van artikel 2.4 lid 3 onder a (in elektronische vorm, in een machinaal leesbaar open formaat, samen met de metadata) en artikel 4.4 lid 5 van de Woo de volgende documenten openbaar:

1. Brief KAS 9-5-22 (pva niet akkoord)
  - Op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e Woo (eerbiediging persoonlijke levenssfeer) maken wij tot personen herleidbare informatie in dit document niet openbaar.
2. Brief KAS 20-10-22 (pva akkoord)
  - Op grond van artikel 5.1 lid 1 onder c Woo (bedrijfs- en fabricagegegevens) maken wij bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan ons zijn verstrekt in dit document niet openbaar.
  - Op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e Woo (eerbiediging persoonlijke levenssfeer) maken wij tot personen herleidbare informatie in dit document niet openbaar.
3. Emissiemeting KAS 23-11-2021
  - Op grond van artikel 5.1 lid 1 onder c Woo (bedrijfs- en fabricagegegevens) maken wij bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan ons zijn verstrekt in dit document niet openbaar.
  - Op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e Woo (eerbiediging persoonlijke levenssfeer) maken wij tot personen herleidbare informatie in dit document niet openbaar.
4. Inventarisatie ZZS (herziene versie)
  - Op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e Woo (eerbiediging persoonlijke levenssfeer) maken wij tot personen herleidbare informatie in dit document niet openbaar.
5. Plan van aanpak ZZS (herziene versie)
  - Op grond van artikel 5.1 lid 1 onder c Woo (bedrijfs- en fabricagegegevens) maken wij bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan ons zijn verstrekt in dit document niet openbaar.
  - Op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e Woo (eerbiediging persoonlijke levenssfeer) maken wij tot personen herleidbare informatie in dit document niet openbaar.
6. RE Herziene Plan van Aanpak ZZS Koud Asfalt Staphorst
  - Op grond van artikel 5.1 lid 1 onder c Woo (bedrijfs- en fabricagegegevens) maken wij bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan ons zijn verstrekt in dit document niet openbaar.



- Op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e Woo (eerbiediging persoonlijke levenssfeer) maken wij tot personen herleidbare informatie in dit document niet openbaar.

De voornoemde documenten treft u als bijlagen bij dit besluit aan.

Toelichting uitzondering artikel 5.1 lid 1 onder c Woo (bedrijfs- en fabricagegegevens)

Volgens artikel 5.1 lid 1 onder c Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege wanneer bedrijfs- en fabricagegegevens, niet zijnde milieu-informatie, vertrouwelijk aan de gemeente zijn verstrekt. Vertrouwelijkheid hoeft niet uit een expliciete mededeling te blijken. Wanneer er gegevens zijn verstrekt, is een contact dat als vertrouwelijk mag worden aangenomen voldoende om daadwerkelijk vertrouwelijkheid aan te nemen. Onder bedrijfs- en fabricagegegevens vallen gegevens waaruit de wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid die zien op de technische bedrijfsvoering of het productieproces, de afzet van producten of de kring van leveranciers. Ook financiële gegevens kunnen onder omstandigheden onder bedrijfs- en fabricagegegevens vallen. Tot slot wordt met milieu-informatie op grond van artikel 2.1 Woo, informatie bedoeld gelegen in artikel 19.1a Wet milieubeheer (Wm). Wanneer er sprake is van milieu-informatie blijft het openbaar maken van de informatie achterwege wanneer bedrijfsbelangen ernstig worden geschaad (artikel 5.1 lid 6 Woo).

De documenten met de nummers 2,3,5 en 6 bevatten informatie die vertrouwelijk aan ons zijn verstrekt. Dit blijkt uit de voetnoot op pagina 8 van document 5: "De in dit plan van aanpak opgenomen voornemens zijn te kwalificeren als bedrijfsvertrouwelijke informatie die niet aan een derde bekend mogen worden gemaakt. Openbaarmaking van deze informatie leidt tot een inbreuk op de concurrentiepositie van KWS en daarmee een onevenredige benadeling van het bedrijfsbelang van KWS."

De documenten bevatten echter milieu-informatie zoals bedoeld in artikel 19.1a onder c Wm, waardoor enkel bedrijfs- en fabricagegegevens mogen worden onthouden van openbaarmaking wanneer bedrijfsbelangen ernstig worden geschaad. De bedrijfs- en fabricagegegevens in de documenten houden plannen in voor het aanpassen van de technische bedrijfsvoering ten aanzien van het productieproces van de asfaltcentrale, alsmede de receptuur van asfaltmengsels. Deze gegevens geven inzicht in het productieproces en de technische bedrijfsvoering van de asfaltcentrale. Openbaarmaking van deze informatie kan leiden tot schade van de concurrentiepositie van de asfaltcentrale en hen derhalve treffen in economische belangen. Doordat derden uit de informatie wetenswaardigheden kunnen afleiden en inzicht kunnen krijgen in het productieproces en de technische bedrijfsvoering. Wij maken bedrijfs- en fabricagegegevens in deze documenten niet openbaar, omdat het beschermen van het economische belang van de asfaltcentrale zwaarder weegt dan het algemeen belang van openbaarheid.

Toelichting uitzondering artikel 5.1 lid 2 onder e Woo (eerbiediging persoonlijke levenssfeer)

Volgens artikel 5.1. lid 2 onder e Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Deze uitzonderingsgrond beschermt het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van één of meer personen, tenzij de betrokkene op grond van artikel 6 lid 1 sub a Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) instemt met openbaarmaking. Hierbij gaat het om informatie die zonder buitensporige inspanning, op zichzelf of in combinatie met elkaar, herleidbaar is tot een natuurlijk

persoon. Er kan ook sprake zijn van bijzondere details die indirect herleidbaar zijn tot een persoon. Ook deze informatie valt onder de bescherming van deze uitzonderingsgrond. Namen of andere tot een persoon herleidbare informatie van medewerkers en bestuurders worden beschermd door deze uitzonderingsgrond wanneer zij niet wegens hun functie in de openbaarheid treden.

De documenten met de nummers 1 tot en met 6 bevatten informatie over de persoonlijke levenssfeer van ambtenaren en medewerkers van derde partijen. Deze informatie bestaat uit namen, e-mailadressen, telefoonnummers. Openbaarmaking kan leiden tot schade in hun persoonlijke levenssfeer. Wij maken deze informatie niet openbaar, omdat het beschermen van de persoonlijke levenssfeer van deze personen zwaarder weegt dan het algemeen belang van openbaarheid van de informatie.

### **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u een bezwaarschrift sturen aan het college van burgemeester en wethouders. Het adres is: Postbus 2,7950 AA Staphorst.

Zorgt u ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer mogen behandelen. Het bezwaarschrift bevat ten minste:

- uw naam, adres, datum en handtekening;
- een omschrijving van het besluit waar het bezwaarschrift tegen gericht is (u kunt bijvoorbeeld datum en kenmerk van deze brief vermelden of een kopie meesturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. In spoedgevallen kunt u naast een bezwaarschrift een verzoek om voorlopige voorziening bij de rechtbank Overijssel, afdeling Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB, Zwolle.

### **Tot slot**

Als u vragen heeft naar aanleiding van deze brief of als u meer informatie wilt, dan kunt u contact opnemen met mij via telefoonnummer (0522) 747 170 of e-mailadres [woo@staphorst.nl](mailto:woo@staphorst.nl).

Met vriendelijke groet,  
Burgemeester en wethouders van Staphorst  
namens dezen

