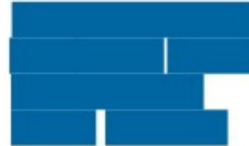


Uw brief van  
Uw kenmerk  
Ons kenmerk  
Zaaknummer  
Afdeling  
Informant  
Doorkiesnummer  
Bijlagen

UIT/23-093456  
Z41891  
Bestuur- & Managementondersteuning  
[redacted]  
[redacted]  
67

Staphorst, 10 oktober 2023  
Verzonden 1 november 2023

Onderwerp Deelbesluit 8: 2021



Geachte [redacted]

Op 26 april 2022 ontvingen wij van u twee verzoeken op grond van artikel 4.1 Wet Open Overheid (Woo). In uw verzoeken vraagt u informatie openbaar te maken over de asfaltcentrale Koudasfalt Staphorst B.V. met betrekking tot het toezicht, handhaving en vergunningverlening.

Op 6 maart 2023 heb ik met u afgesproken om op grond van artikel 4.2a Woo, aan uw beide verzoeken te voldoen in deelbesluiten. Op die manier kan de hoeveelheid documenten per keer beperkt worden en kunt u sneller over documenten beschikken. U heeft aangegeven geen voorkeur te hebben voor de volgorde waarin de informatie openbaar wordt gemaakt. Met deze brief ontvangt u het achtste deelbesluit.

### **Besluit**

Wij besluiten 7 documenten geheel openbaar te maken en 60 documenten gedeeltelijk openbaar te maken die betrekking hebben op toezicht, handhaving en vergunningverlening van Koudasfalt Staphorst B.V. Wij besluiten de onderdelen van de informatie die betrekking hebben op de uitzonderingen genoemd in hoofdstuk 5 van de Woo, niet openbaar te maken, omdat het belang van de betreffende uitzonderingsgrond prevaleert boven het belang van openbaarheid. De van toepassing zijnde uitzonderingsgronden worden onder het kopje "Toelichting uitzonderingsgronden", toegelicht. Wij maken op grond van artikel 2.4 lid 3 onder a (in elektronische vorm, in een machinaal leesbaar open formaat, samen met de metadata) en artikel 4.4 lid 5 van de Woo de documenten die zijn opgenomen in de inventarislijst openbaar.

### **Inventarisatie documenten**

Naar aanleiding van uw verzoek is er een zoekslag verricht naar de documenten die vallen onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek in het jaar 2021. Daarbij zijn in totaal 67 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit

wordt verwezen naar de corresponderende nummers op de inventarislijst, zodat voor u duidelijk is wat per document is besloten.

### **Zienswijze**

Bij de openbaarmaking van de documenten spelen belangen van een derde een rol. Deze (derde) belanghebbende is op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht vooraf gevraagd om hun mening te geven over de voorgenomen wijze van openbaarmaking van de documenten. In dit geval heeft Koudasfalt Staphorst B.V. bedenkingen ingediend tegen openbaarmaking van de door u opgevraagde informatie. Wij hebben de bedenkingen meegenomen in de belangenafweging tussen de uitzonderingen van de Woo en het algemene belang van openbaarheid. Onder het kopje "Toelichting uitzonderingsgronden" lichten wij deze keuze toe.

### **Toelichting uitzonderingsgronden**

#### Toelichting uitzondering artikel 5.1 lid 1 onder c Woo (bedrijfs- en fabricagegegevens)

Volgens artikel 5.1 lid 1 onder c Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege wanneer bedrijfs- en fabricagegegevens, niet zijnde milieu-informatie, vertrouwelijk aan de gemeente zijn verstrekt. Vertrouwelijkheid hoeft niet uit een expliciete mededeling te blijken. Wanneer er gegevens zijn verstrekt, is een contact dat als vertrouwelijk mag worden aangenomen voldoende om daadwerkelijk vertrouwelijkheid aan te nemen. Onder bedrijfs- en fabricagegegevens vallen gegevens waaruit de wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid die zien op de technische bedrijfsvoering of het productieproces, de afzet van producten of de kring van leveranciers. Ook financiële gegevens kunnen onder omstandigheden onder bedrijfs- en fabricagegegevens vallen. Tot slot wordt met milieu-informatie op grond van artikel 2.1 Woo, informatie bedoeld gelegen in artikel 19.1a Wet milieubeheer (Wm). Wanneer er sprake is van milieu-informatie blijft het openbaar maken van de informatie achterwege wanneer bedrijfsbelangen ernstig worden geschaad (artikel 5.1 lid 6 Woo).

De documenten met de nummers 1 t/m 6, 13, 18, 22, 34, 41, 43, 53 t/m 55, 57 t/m 60 en 63 t/m 66 bevatten informatie die vertrouwelijk aan ons zijn verstrekt. De documenten bevatten echter ook milieu-informatie zoals bedoeld in artikel 19.1a Wm, waardoor enkel bedrijfs- en fabricagegegevens mogen worden onthouden van openbaarmaking wanneer bedrijfsbelangen ernstig worden geschaad. De bedrijfs- en fabricagegegevens in de documenten bevatten de receptuur van asfaltmengsels. Deze gegevens geven inzicht in het productieproces en de technische bedrijfsvoering van de asfaltcentrale. Openbaarmaking van deze informatie kan leiden tot schade van de concurrentiepositie van de asfaltcentrale en hen derhalve treffen in economische belangen. Doordat derden uit de informatie wetenswaardigheden kunnen afleiden en inzicht kunnen krijgen in het productieproces en de technische bedrijfsvoering. De vertrouwelijkheid van de verstrekte informatie door de asfaltcentrale aan ons kan worden aangenomen, omdat het concurrentiegevoelige informatie betreft. En zij daarom redelijkerwijs mogen verwachten dat deze informatie niet openbaar wordt gemaakt. Wij maken bedrijfs- en fabricagegegevens in deze documenten niet openbaar, omdat het beschermen van het economische belang van de asfaltcentrale zwaarder weegt dan het algemeen belang van openbaarheid.

#### Toelichting uitzondering artikel 5.1 lid 1 onder d Woo (bijzondere persoonsgegevens)

Volgens artikel 5.1 lid 1 onder d Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege wanneer het bijzondere persoonsgegevens betreft die zijn neergelegd in paragraaf 3.1 en 3.2 Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming (UAVG). Bijzondere persoonsgegevens zijn gegevens van een persoon waaruit ras, etnische afkomst, politieke opvattingen, religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen of lidmaatschap van een vakbond af te leiden valt. Ook verwerking van gegevens over gezondheid, seksueel gedrag of seksuele gerichtheid, biometrische gegevens die leiden tot identificatie van een persoon, genetische gegevens en strafrechtelijke gegevens zijn verboden. Bijzondere persoonsgegevens mogen enkel openbaar worden gemaakt wanneer een persoon daar uitdrukkelijk toestemming voor heeft gegeven of wanneer een persoon deze gegevens zelf openbaar heeft gemaakt.

De documenten met de nummers 55 en 61 bevatten informatie over de gezondheid van een persoon. Dit zijn bijzondere persoonsgegevens die kunnen leiden tot identificatie van een persoon. Wij maken deze informatie dan ook niet openbaar.

#### Toelichting uitzondering artikel 5.1 lid 2 onder e Woo (eerbiediging persoonlijke levenssfeer)

Volgens artikel 5.1. lid 2 onder e Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Deze uitzonderingsgrond beschermt het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van één of meer personen, tenzij de betrokkene op grond van artikel 6 lid 1 sub a Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) instemt met openbaarmaking. Hierbij gaat het om informatie die zonder buitensporige inspanning, op zichzelf of in combinatie met elkaar, herleidbaar is tot een natuurlijk persoon. Er kan ook sprake zijn van bijzondere details die indirect herleidbaar zijn tot een persoon. Ook deze informatie valt onder de bescherming van deze uitzonderingsgrond. Namen of andere tot een persoon herleidbare informatie van medewerkers en bestuurders worden beschermd door deze uitzonderingsgrond wanneer zij niet wegens hun functie in de openbaarheid treden.

De documenten met de nummers 1 t/m 7, 10 t/m 23, 28 t/m 36 en 38 t/m 67 bevatten informatie over de persoonlijke levenssfeer van ambtenaren en medewerkers van derde partijen. Deze informatie bestaat uit namen, e-mailadressen, telefoonnummers. Openbaarmaking kan leiden tot schade in hun persoonlijke levenssfeer. Wij maken deze informatie niet openbaar, omdat het beschermen van de persoonlijke levenssfeer van deze personen zwaarder weegt dan het algemeen belang van openbaarheid van de informatie.

#### Toelichting uitzondering artikel 5.2 lid 1 Woo (persoonlijke beleidsopvatting)

Volgens artikel 5.2 lid 2 Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de gedachtevorming van ambtenaren. Hierbij gaat het om persoonlijke beleidsopvattingen van ambtenaren opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen voor intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn geen feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. Het is van belang dat

ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten kunnen wisselen. Een zekere mate van vertrouwelijkheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve en zorgvuldige besluitvorming.

Het document met het nummer 61 bevat persoonlijke beleidsopvattingen opgesteld voor intern beraad. Het betreft een e-mail tussen twee ambtenaren en wordt daarom aangemerkt als document opgesteld voor intern beraad. Wij maken persoonlijke beleidsopvattingen in dit document niet openbaar, omdat het belang van de gedachtvorming van ambtenaren zwaarder weegt dan het algemeen belang van openbaarheid de informatie.

#### Toelichting artikel 4.1 lid 4 Woo (buitenreikwijdte Woo-verzoek)

Volgens artikel 4.1 lid 4 Woo wordt informatie niet openbaar gemaakt voor zover die geen betrekking heeft op de bestuurlijke aangelegenheid waar u informatie over wenst te ontvangen. Deze informatie valt buiten de reikwijdte van uw Woo-verzoek. Dit betreft document nummer 21.

#### **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u een bezwaarschrift sturen aan het college van burgemeester en wethouders. Het adres is: Postbus 2,7950 AA Staphorst.

Zorgt u ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer mogen behandelen. Het bezwaarschrift bevat ten minste:

- uw naam, adres, datum en handtekening;
- een omschrijving van het besluit waar het bezwaarschrift tegen gericht is (u kunt bijvoorbeeld datum en kenmerk van deze brief vermelden of een kopie meesturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. In spoedgevallen kunt u naast een bezwaarschrift een verzoek om voorlopige voorziening bij de rechtbank Overijssel, afdeling Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB, Zwolle.

#### **Tot slot**

Als u vragen heeft naar aanleiding van deze brief of als u meer informatie wilt, dan kunt u contact opnemen met mij via telefoonnummer [REDACTED] of e-mailadres [woo@staphorst.nl](mailto:woo@staphorst.nl).

Met vriendelijke groet,  
Burgemeester en wethouders van Staphorst,  
namens dezen,

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen