

Uw brief van
Uw kenmerk
Ons kenmerk D200962928
Zaaknummer Z51167
Afdeling Bestuur- & Managementondersteuning
Informant [REDACTED]
Doorkiesnummer 0522 74 71 70
Bijlagen Inventarislijst en te openbaren documenten



Staphorst, 3 april 2025
Verzonden 3 april 2025

Onderwerp Herstelbesluit Woo-verzoek slootdempingen

Geachte [REDACTED]

Op 24 oktober 2024 heeft het college van B&W van de gemeente Staphorst (hierna: het college) een besluit (hierna: bestreden besluit) genomen op uw verzoek van 30 september 2024 waarin een beroep werd gedaan op artikel 4.1 Wet open overheid (hierna: Woo) om informatie openbaar te maken over slootdempingen in de gemeente Staphorst. In het besluit wordt het Woo-verzoek deels afgewezen en deels buiten behandeling gesteld. Tegen dit besluit is op 31 oktober 2024 een bezwaarschrift ingediend.

Herstelbesluit Woo-verzoek

Op 30 januari 2025 heeft een interne heroverweging plaatsgevonden met betrekking tot de inhoud van het genomen besluit en de reactie op het bezwaar. We zijn tot de conclusie gekomen dat we het Woo-verzoek wel in behandeling hadden moeten nemen. Dit betekent dat wij het bestreden besluit van 24 oktober 2024 intrekken. Er is telefonisch contact opgenomen met u en aangegeven dat het Woo-verzoek voor zover dat ziet op documenten over slootdempingen alsnog met spoed in behandeling zal worden genomen. Uw bezwaar heeft van rechtswege mede betrekking op dit herstelbesluit (artikel 6:19 Awb). Hieronder leest u ons herstelbesluit.

Uw Woo-verzoek

Op 30 september 2024 ontvingen wij van u een verzoek om openbaarmaking van documenten op grond van de Woo. U verzoekt om openbaarmaking van documenten die betrekking hebben op slootdempingen in Staphorst. Per e-mail van 6 februari 2025 hebben we u laten weten dat we het Woo-verzoek als volgt opvatten:

- Meldingen m.b.t. slootdempingen
- Handhavingsverzoeken m.b.t. slootdempingen
- Beleid rondom slootdempingen

Bovenstaande heeft betrekking op het tijdsvak 01-01-2014 t/m 30-09-2024 in de gemeente Staphorst. U bent voornamelijk geïnteresseerd in de documenten die betrekking hebben op de gebieden het Reestdal en het Staphorsterveld.

Besluit

Wij besluiten om uw Woo-verzoek toe te wijzen en de gevraagde documenten gedeeltelijk openbaar te maken. Hieronder leggen wij uit hoe wij tot dit besluit zijn gekomen.

Wettelijk kader

Een verzoek kan alleen als Woo-verzoek worden behandeld als het verzoek ziet op publieke informatie, die is neergelegd in één of meer documenten. Het begrip 'publieke informatie' moet ruim worden uitgelegd. Het gaat dan niet alleen om informatie die direct gerelateerd is aan het uitoefenen van publiek gezag of andere bestuurstaken, maar ook om informatie die gaat over bijvoorbeeld de bedrijfsvoering of de organisatie van een bestuursorgaan. Onder een document wordt verstaan: een door een bestuursorgaan opgesteld of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde (elektronische) gegevens. De Woo is tevens niet van toepassing op reeds openbare informatie.

Inventarisatie van de documenten

Er zijn 163 documenten geïnventariseerd die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Binnen deze documenten zijn er 2 reeds openbare documenten aangetroffen. Deze documenten vallen niet onder de werking van de Woo, omdat we deze documenten niet nog een keer kunnen openbaren. Voor de volledigheid hebben we de reeds openbare documenten laten staan in de te openbaren documenten, omdat ze als bijlagen bij een niet reeds openbaar document zijn toegevoegd.

Voor de inventarisatie hebben we ons zaakstelsel (en alle voorganger(s) van het huidige stelsel) en werkmappen doorzocht voor alle aanwezige documenten. Daarnaast hebben wij alle aanwezige correspondentie (zoals e-mails) opgevraagd bij de betrokken ambtenaren. De volgende ambtenaren hebben wegens hun betrokkenheid bij het vraagstuk slootdempingen meegewerkt aan het inventariseren van de documenten:

- Juridisch adviseur
- Juridisch administratief medewerker
- Concernadviseur/-jurist
- Medewerker DIV
- Juridisch medewerker omgevingsrecht
- Communicatieadviseur

De betrokken ambtenaren zijn gevraagd om alles in de breedste zin des woords op te zoeken wat verband houdt met slootdempingen. Bij de inventarisatie van de documenten is de volgende zoekslag gebruikt: 'alle documenten met de volgende zoektermen vanaf 1-1-2014 tot 30-9-2024:

1. Slootdemping of slootdempingen;
2. Dempen of demping van sloot of sloten;
3. Gedempte sloot of sloten;
4. Bermsloot of bermsloten.'

De met dit besluit (gedeeltelijk) openbaar te maken documenten zijn individueel beoordeeld, benoemd op de inventarislijst en als bijlage bijgevoegd.

Motivering besluit

Het verzoek gaat over publieke informatie die in een of meer documenten staat. Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te vragen, u hoeft daarbij geen reden aan te geven. Het uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie in principe voor iedereen openbaar is. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag de gevraagde informatie niet openbaar gemaakt worden. Deze uitzonderingsgronden staan genoemd in de artikelen 5.1 en 5.2 Woo.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

Elk document is beoordeeld op aanwezigheid van een uitzonderingsgrond. Als sprake is van een absolute uitzonderingsgrond (artikel 5.1 lid 1 Woo) dan mag de informatie niet verstrekt worden. Als sprake is van een relatieve uitzonderingsgrond wordt een afweging gemaakt tussen het algemeen belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar.

De door uw gevraagde documenten zijn deels openbaar gemaakt vanwege deze uitzonderingsgronden. Hieronder leest u de motivering.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1 lid 2 sub e Woo)

Op grond van artikel 5.1 lid 2 sub e Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en het belang van eerbiediging daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon, zoals namen, handtekeningen, e-mailadressen en (mobiele) telefoonnummers.

Persoonsgegevens van derden

Ten aanzien van de persoonsgegevens zijn wij van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. De namen van de belanghebbenden zijn niet relevant voor de bestuurlijke aangelegenheid waarop het Woo-verzoek ziet. Daarom zijn zowel de persoonsgegevens zoals namen en adressen, maar ook zinsdelen en woorden die eenvoudig indirect herleidbaar zijn tot een persoon of een groep personen verwijderd uit de documenten. Wij zijn van mening dat op deze wijze de persoonlijke levenssfeer van de belanghebbenden voldoende beschermd is om de documenten die onder de reikwijdte van dit Woo-verzoek vallen openbaar te maken.

Persoonsgegevens van ambtenaren

Voor zover het namen van ambtenaren en bestuurders betreft is het volgende van belang. Uit hoofde van hun functie treden bijvoorbeeld raadsleden (mits in functie raadslid), burgemeester en wethouders op in de openbaarheid. De namen van deze personen zijn derhalve zichtbaar. Volgens ons weegt het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de andere bij de aangelegenheid betrokken personen zwaarder dan het publieke belang van openbaarmaking van deze informatie. Hierdoor zijn persoonsgegevens van bij de aangelegenheid betrokken personen geweigerd. De namen die niet geweigerd zijn, zijn onder andere die van wethouders, gemeentesecretaris en de burgemeester.

In de documenten zijn persoonsgegevens weggelakt en aangeduid met de letter J, in de inventarislijst en per document wordt verwezen naar de wettelijke grondslag.

Specifieke belangenafweging in het kader van dit besluit ten aanzien van persoonlijke levenssfeer en het belang van openbaarmaking

Veel informatie in dit Woo-verzoek ziet op communicatie tussen de gemeente en haar inwoners over het al dan niet illegaal dempen van sloten. Ook zijn er veel documenten (zoals rapportages) die direct betrekking hebben op de woonadressen van deze inwoners. Verzoeker wil inzicht krijgen in de situatie rondom slootdempingen binnen de gemeente. Hierdoor hebben we ervoor gekozen dat we, wanneer er sprake is van (aanverwante) berichtgeving tussen de gemeente en inwoners, de postcode en plaatsnaam waar de dempingen plaats hebben gevonden openbaren. Ook foto's van de (gedempte) sloten en de omgeving openbaren we. Wanneer een situatiefoto of kaart zoveel persoonlijke informatie bevat (vol staat met perceelnummers) hebben we deze kaarten wel geweigerd. Wanneer straatnamen niet direct te linken zijn aan een rapportage of aan contact met inwoners zijn deze gegevens wel gedeeld, nu de herleidbaarheid naar personen daardoor kleiner is.

Hiermee is het voor verzoeker inzichtelijk waar de dempingen ongeveer plaatsvonden en hoe dit eruitziet. Tegelijkertijd beschermen we de bewoners van deze (aanliggende) percelen door de straatnamen en huisnummers af te lakken. Hierdoor is voor eenieder niet direct duidelijk aan welk adres de slootdempingen plaatsvonden.

Tegelijkertijd is ook voor verzoeker door het aflakken van de straatnamen en huisnummers niet direct te achterhalen waar slootdempingen zich exact afspeelden. Aan de hand van de situatiefoto's en het reeds openbare document nr. 34 'Kaart locaties dempingen' kan verzoeker dit wel achterhalen door de locaties af te gaan en de situatiefoto's uit de rapportages erbij te raadplegen.

Middels deze wijze van aflakken hebben we zoveel mogelijk de persoonlijke levenssfeer van de betrokken inwoners beschermd door niet direct inzichtelijk te maken waar slootdempingen hebben plaatsgevonden, tegelijkertijd wordt er ook aan het belang van openbaarheid tegemoet gekomen nu de situatiefoto's, postcode en plaatsnaam waar dempingen plaats hebben gevonden zijn geopenbaard.

Persoonlijke beleidsopvattingen (artikel 5.2 lid 1 Woo)

Een deel van uw verzoek ziet op documenten die zijn opgesteld voor intern overleg. In deze documenten staan persoonlijke beleidsopvattingen van medewerkers van de gemeente Staphorst. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen voor intern overleg.

De persoonlijke beleidsopvattingen in de betreffende documenten zijn in de meeste gevallen onherleidbaar verstrekt. Dit met het oog op een goede en democratische bestuursvoering. Het belang van openbaarmaking weegt in die gevallen zwaarder dan het belang van vrije uitwisseling van ideeën en gedachten van de medewerkers van de gemeente Staphorst.

In document 124 is een persoonlijke beleidsopvatting wel uitgezonderd van openbaarmaking, omdat openbaarmaking de vrije uitwisseling van ideeën en gedachten belemmert.

Verder is het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering dat deze persoonlijke beleidsopvatting geopenbaard wordt. Wij vinden dat geheimhouding in dit geval voorrang moet hebben boven het algemene belang van openbaarmaking, omdat een zekere mate van veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk is om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming.

In document 124 is de persoonlijke beleidsopvatting weggelakt en aangeduid met de letter R, in de inventarislijst en het document wordt verwezen naar de wettelijke grondslag.

Zienswijzen derde-belanghebbenden

De door u verzochte informatie heeft betrekking op derde-belanghebbenden. Er is geen verplichting om iedere belanghebbende om een zienswijze te vragen. Wel kan het nodig zijn om tot een zorgvuldige besluitvorming te komen.

Na de beoordeling van de documenten op basis van de artikelen 5.1 en 5.2 Woo hebben wij geconstateerd dat er één belanghebbende is, waarvan wij verwachtten dat deze mogelijk bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van (een deel van) de documenten. Deze belanghebbende is in de gelegenheid gesteld hierover een zienswijze te geven, maar heeft hier geen gebruik van gemaakt.

Wijze van verstrekking

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden. Dit besluit en de documenten die voor een ieder (gedeeltelijk) openbaar worden, worden tevens op www.open.staphorst.nl gepubliceerd.

Afsluitend

Als u nog vragen hebt over deze brief of de verdere gang van zaken, dan kunt u mij bellen via telefoonnummer (0522) 74 71 70 of mailen naar woo@staphorst.nl o.v.v. het zaaknummer: Z51167.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Staphorst
namens dezen




Juridisch medewerker




Bezwaarmogelijkheid

Indien u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief schriftelijk een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. U dient het bezwaarschrift te richten aan het college van burgemeester en wethouders van Staphorst. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.

Een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Mocht u dit wensen dan kunt u verzoeken om een voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, afdeling Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen