



Gemeente Staphorst, Publieksbalie fysieke leefomgeving  
Postbus 2  
7950 AA Staphorst

Onderwerp: verzoek maatwerkvoorschrift emissie-eis benzeen

Betreft: Koudasfalt Staphorst, Leenders 3 Staphorst

KWS Infra bv

**Vestigingsadres**  
Lange Dreef 9  
4131 NJ Vianen

**Correspondentieadres**  
Postbus 217  
4130 EE Vianen

**Telefoon**  
+31 (0)347 35 73 00

**E mail**  
info@kws.nl

**Internet**  
www.kws.nl

Geachte heer / mevrouw,

Alvorens nader in te gaan op het verzoek tot maatwerk voor de emissie-eis van benzeen voor de asfaltcentrale van Koudasfalt Staphorst, willen wij u in eerste instantie een toelichting geven op de aanleiding tot het verzoek.

Zoals u waarschijnlijk wel bekend, zijn door bureau Milieumetingen van ODRA emissiemetingen uitgevoerd bij de Gelderse asfaltmenginstallaties. Bij deze emissiemetingen is ook de concentratie aan benzeen in de afgassen van de installatie gemeten. Door de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) is in december 2016 een samenvattende rapportage van de metingen opgesteld. Uit de meetresultaten is gebleken dat bij 4 van de 6 installaties de grensmassaastroom van 2,5 g/uur voor benzeen wordt overschreden. Bij 2 bedrijven is een concentratie gemeten die de emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm<sup>3</sup> overschrijdt.

Benzeen betreft een ZZS (Zeer Zorgwekkende Stof) waarvoor een minimalisatie verplichting (MVP2) geldt. Tot 1 januari 2016 werd benzeen in de milieuvergunning niet opgenomen als emissie-eis en werd daarom ook niet bemeten tijdens de periodieke emissiemetingen. De aan de vergunning verbonden emissie-eisen waren tot 1 januari 2016 overeenkomstig de normen uit de Bijzondere regeling C5 (Ner-lucht) voor asfaltmenginstallaties.

Per 1 januari 2016 is het normatieve deel van de Bijzondere regeling in Paragraaf 5.1.6 (Installatie voor de productie van asfalt) van het Activiteitenbesluit (hierna Ab) opgenomen. De emissienorm voor benzeen volgt uit Afdeling 2.3, art 2.5 (tabel 2.5) van het besluit.

**IBAN**  
NL97ABNA0574334068

**BIC**  
ABNANL2A

**KvK nr.**  
05062469

**BTW nr.**  
NL 8074.40.139.801





De gemeten emissieconcentratie aan benzeen bij de Gelderse asfaltmenginstallaties, was voor de branchevereniging Vakgroep Bitumineuze Werken (VBW) van Bouwend Nederland aanleiding om haar leden te vragen de onderzoeksresultaten van recente emissiemetingen ter beschikking te stellen dan wel een emissiemeting inclusief benzeen uit te laten voeren. Dit om inzicht te krijgen in de emissiegegevens van benzeen binnen de branche. Uit de inventarisatie is gebleken dat bij meerdere asfaltmenginstallaties sprake is van een verhoogde uitstoot van benzeen. Bijkomend probleem is dat op dit moment geen eenduidige verklaring kan worden gegeven voor de oorzaak/herkomst van de benzeen emissie. Bij de landelijke overheid (ministerie van I&W, RWS en Infomil) wordt de verhoogde benzeen uitstoot van de asfaltcentrales als een nationaal probleem gezien waarvoor een oplossing moet worden gevonden. Daarbij speelt het huidige overheidsbeleid op het gebied van de Circulaire Economie, Energietransitie en CO<sub>2</sub>-reductie ook een belangrijke rol.

Eind november 2018 heeft overleg plaatsgevonden tussen overheidsvertegenwoordigers en vertegenwoordigers van de branchevereniging over de landelijke onderzoeksresultaten en de vervolgstappen om te komen tot een oplossing van het probleem. Ter informatie wordt opgemerkt dat de algehele aanpak met betrekking tot de onderhavige benzeen problematiek ook met de u bekende “Klankbordgroep stookinstallaties en afvalverbranding” is besproken en gecommuniceerd.

Tijdens het overleg is afgesproken, dat door de branche organisatie in samenspraak met specialisten vanuit de overheid een plan van aanpak annex meetplan wordt opgesteld dat primair inzicht moet geven in de oorzaak/herkomst van de verhoogde benzeen emissie. Nu op dit moment niet duidelijk is wat de verhoogde emissie van benzeen veroorzaakt, zal onderzoek de nodige tijd vragen. Na verwachting is een onderzoeksperiode van 3 jaar nodig om duidelijkheid te krijgen over de invloed van o.a. de procestemperaturen, samenstelling asfaltmengsel en kwaliteit van de grondstoffen op de benzeenemissie. Daarnaast zijn er in Nederland voor de asfaltproductie, qua asfaltcentrale, verschillende configuraties in bedrijf. Voor een compleet beeld worden de metingen daarom aan meerdere installaties uitgevoerd. Een eerste opzet van het plan van aanpak/meetplan is als bijlage toegevoegd.

Om een indicatie te krijgen van de benzeenconcentratie op leefniveau is een immissieberekening uitgevoerd (zie bijlage). Voor deze berekening wordt voorsnog uitgegaan van een gemiddelde asfaltmenginstallatie. Bij de invoer van het rekenmodel is gekozen voor een ‘worst-case’ (lage schoorsteenhoogte, hoog afgasdebiet en relatief hoge benzeenemissie) benadering. Op korte termijn is het niet mogelijk om voor alle installaties een individuele berekening uit te voeren. Na verwachting kan worden voldaan aan de immissie normen op leefniveau.

De asfaltmenginstallaties waar de emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm<sup>3</sup> voor benzeen in het afgas wordt overschreden, overtreden daardoor de in tabel 2.5 van artikel 2.5 van het Ab opgenomen norm voor Stofklasse MVP2. Omdat benzeen een Zeer Zorgwekkende Stof is, is naast artikel 2.5 ook artikel 2.4 lid 2, 8 en 9 Ab van toepassing. Lid 8, aanhef en sub a geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om i.c. van benzeen, onder voorwaarden, af te wijken van de in tabel 2.5 opgenomen emissiegrenswaarde. Op grond van voorgaande toelichting en lid 9 van artikel 2.4 Ab, is ons inziens een tijdelijke verhoging van de emissiegrenswaarde van benzeen toelaatbaar.



De inrichting van Koudasfalt Staphorst is thans in werking op grond van de Omgevingsvergunning met kenmerk 2009/0180243, d.d. 17 november 2009 afgegeven door Gedeputeerde Staten van Overijssel. Bij deze verzoeken wij u een maatwerkvoorschrift toe te voegen aan de vigerende Omgevingsvergunning waarmee tot 1 januari 2022 een emissie van maximaal 5 mg/Nm<sup>3</sup> aan benzeen in het afgas van de asfaltmenginstallatie wordt toegestaan.

Indien u vragen heeft met betrekking tot deze landelijk aanpak kunt u contact opnemen met [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED] J [REDACTED]

In afwachting van een positieve reactie op ons verzoek, verblijven wij,

Hoogachtend, [REDACTED]

[REDACTED]

Bijlage

- Plan van aanpak / meetplan: VBW-19122018-001
- Berekening op leefniveau: notitie van Tauw van 19 december 2018 (projectnummer 1248917)

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties terugvinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

<b>Legenda verwijzing</b>	<b>Artikel verwijzing</b>	<b>Uitzonderingsgrond</b>
<b>Artikel 5.1 lid 1 Woo – Absolute uitzonderingsgronden</b> <b>De openbaarmaking van deze informatie:</b>		
<b>A</b>	art. 5.1 lid 1 a	Kan de eenheid van de Kroon in gevaar brengen
<b>B</b>	art. 5.1 lid 1 b	Kan de veiligheid van de Staat schaden
<b>C</b>	art. 5.1 lid 1 c	Betreft bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld
<b>D</b>	art. 5.1 lid 1 d	Betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, waarvoor geen toestemming is gegeven of door de betrokkene kennelijk zelf openbaar zijn gemaakt
<b>E</b>	art. 5.1 lid 1 e	Het betreft nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt
<b>Artikel 5.1 lid 2 Woo – Relatieve uitzonderingsgronden</b> <b>Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen:</b>		
<b>F</b>	art. 5.1 lid 2 a	Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties
<b>G</b>	art. 5.1 lid 2 b	De economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
<b>H</b>	art. 5.1 lid 2 c	Het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten
<b>I</b>	art. 5.1 lid 2 d	Het belang van de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen
<b>J</b>	art. 5.1 lid 2 e	Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen
<b>K</b>	art. 5.1 lid 2 f	Het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens
<b>L</b>	art. 5.1 lid 2 g	Het belang van de bescherming van het milieu waar deze informatie betrekking op heeft
<b>M</b>	art. 5.1 lid 2 h	Het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage
<b>N</b>	art. 5.1 lid 2 i	Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
<b>O</b>	art. 5.1 lid 4	Het belang dat de geadresseerde erbij heeft om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie (tijdelijke beperking)
<b>P</b>	art. 5.1 lid 5	De onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.
<b>Q</b>	art. 5.1 lid 6	Het belang genoemd in artikel 5.1 lid 1 c, het hier milieu-informatie betreft waardoor, bij openbaarmaking, ernstige schade wordt toegebracht aan het genoemde belang in artikel 5.1 lid 1c
<b>Artikel 5.2 lid 1 Woo – Persoonlijke beleidsopvattingen</b> <b>De informatie uit documenten betreft:</b>		
<b>R</b>	art. 5.2 lid 1	Persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter
<b>S</b>	Art. 5.2 lid 2	Tot personen te herleiden gegevens, met betrekking tot door het bestuursorgaan, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, verstrekte informatie die kwalificeert als persoonlijke beleidsopvattingen