

Jaarrekening 2025

Voorwoord

Voor u ligt de Jaarrekening 2025 van de gemeente Urk. We rangschikken de resultaten binnen de vier programma's die opgenomen zijn in de Begroting 2025: Basis op orde, Wonen, Werken en Leven. We geven uitvoering aan de uitgangspunten van het coalitieprogramma Koersvast en Eensgezind en de Programmabegroting 2025-2028. Tussentijds is de begroting één keer gewijzigd op basis van de Tussenrapportage 2025.

Urk groeit volop!

Urk groeit volop. In 2024 verwelkomden we onze 22.000-ste inwoner. In 2025 passeerden we al de 22.500-ste inwoner. Op elk terrein wordt voortdurend gebouwd en ontwikkeld. Urk heeft ook een goede sociale infrastructuur.

Ontwikkelingen

Ook in 2025 hebben we ons ingezet om onze inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties en instellingen goed bij te staan en te ondersteunen.

De oorlog in Oekraïne ging haar derde jaar in. De toegestroomde ontheemden vingen wij ook in 2025 gastvrij op. De kosten hiervan zijn vergoed door het Rijk. Ook in 2025 verrichtte onze organisatie weer extra inspanningen om de opvang in goede banen te leiden.

In 2025 werden we evenals voorgaande jaren geconfronteerd met inflatie, algemene prijsstijgingen en stijgende lonen. De bijdrage die we van het Rijk ontvangen is onvoldoende om de stijgende kosten en door het Rijk opgedragen werkzaamheden te dekken.

Financiële ontwikkeling

De jaarrekening sluit met een negatief resultaat van afgerond € 1.7 miljoen. Er zijn incidentele en structurele verschillen. De structurele verschillen leiden tot een structurele aanpassing van de Begroting bij de Kadernota 2027 en de Begroting 2027-2030. Na verwerking van de septembercirculaire 2025 werd uitgegaan van een nadelig saldo van € 1.4 miljoen.

Het lager nadelig saldo is het resultaat van nadelen en voordelen.
Voordelen waren er door onderschrijdingen op de budgetten voor personeel en inhuur, treasury, riolering, volksgezondheid en participatie toegang en eerste lijn. Nadelen deden zich voor bij bestuur, overhead, jeugdhulp en ruimte, bouwen en grondexploitatie.

Tot slot

Ook in 2025 hebben onze medewerkers zich met toewijding en ambitie ingezet om de door de raad vastgestelde begroting uit te voeren. Een welgemeend woord van dank richting al onze medewerkers en stagiaires is daarmee op zijn plaats. Ook de fijne en constructieve samenwerking met het gemeentebestuur maken deze inzet mogelijk.

Onze gekozen bestuurders spreken uit, dat al het werk dat gedaan mocht worden voor de gemeenschap Urk heeft plaatsgevonden onder de onmisbare zegen van de Heere onze God. Hem zij alle lof en eer.

Burgemeester en wethouders van Urk,

B. Jaspers Faijer, burgemeester

S. Roest, gemeentesecretaris

gemeente Urk

Inhoudsopgave

Leeswijzer 4
Financiële inleiding 5
- Resultaat jaarrekening 2025 5
- Programmaresultaten 7

Programma's 8
- Programma Basis op orde 9
- Programma Wonen 16
- Programma Werken 24
- Programma Leven 32

Paragrafen 40
- Weerstandsvermogen en risicobeheersing 41
- Onderhoud kapitaalgoederen 50
- Financiering 54
- Bedrijfsvoering 58
- Verbonden partijen 66
- Grondbeleid 73
- Lokale heffingen 82
- Openbaarheid 90

Jaarrekening 91
- Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling 91
- Balans per 31 december 2025 95
- Toelichting op de balans 97
- Overzicht baten en lasten 2025 114
- Overzicht baten en lasten per taakveld 2025 115
- WNT-verantwoording 2025 118
- Rechtmatigheidsverantwoording 119

Overige gegevens 120
Bijlagen 129
- Afschrijvingstermijnen 129
- Investeringsoverzicht 130
- Incidentele baten en lasten 135
- Inkomensoverdrachten 138
- Beleidsindicatoren 141
- SISA 143

Leeswijzer

Opbouw van deze rapportage

Jaarverslag:

Programma's
De jaarstukken 2025 bestaan uit het jaarverslag over 2025 en de jaarrekening 2025. De programmabegroting 2025 bevat de beleidsdoelstellingen voor 2025. In deze jaarstukken 2025 geven wij per programma inzicht in de bereikte resultaten ten opzichte van de begroting.

Financiële toelichting programma's
Bij het onderdeel financiële toelichting programma worden per programma de financiële gevolgen van de wijzigingen ten opzichte van de tussenrapportage 2025 aangegeven.

Financiële afwijkingen meer dan € 30.000 per programma
Per programma worden de wijzigingen ten opzichte van de tussenrapportage 2025 groter dan € 30.000 toegelicht.

Paragrafen
In de paragrafen wordt per onderwerp ingegaan op de wettelijk verplichte onderwerpen:

1. Weerstandsvermogen en risicobeheersing;
2. Onderhoud kapitaalgoederen;
3. Financiering;
4. Bedrijfsvoering;
5. Verbonden partijen;
6. Grondbeleid;
7. Lokale heffingen;
8. Openbaarheid.

Jaarrekening
1. Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling;
2. Balans per 31 december 2025;
3. Toelichting op de balans per 31 december 2025;
4. Overzicht baten en lasten 2025;
5. Overzicht baten en lasten per taakveld 2025;
6. WNT-verantwoording 2025;
7. Rechtmatigheidsverantwoording;

Overige gegevens

Bijlagen
In de bijlage Investeringsoverzicht wordt per investeringsbudget uitgebreid informatie gegeven over de ruimte in het investeringsvoorstel, het jaar van afrekening en de huidige stand van zaken.

Financiële inleiding

Resultaat jaarrekening 2025

De jaarrekening 2025 sluit met een nadelig resultaat van € 1.708.676,45 afgerond € 1.709.000.

Hieronder treft u de samenvatting van het resultaat op hoofdlijnen aan (bedragen x € 1.000).

In de eerste tabel zijn de voorstellen opgenomen die na de tussenrapportage door de raad zijn bekrachtigd en een financieel gevolg hebben in 2025.

In de tweede tabel is een overzicht opgenomen van de verschillen per onderwerp.

Omschrijving	Afwijking (x 1.000)
Gepresenteerd resultaat volgens Tussenrapportage 2025	-1.692
Mutaties na Tussenrapportage	242
	-1.450

Progr.	Omschrijving	Afwijking (x 1.000)	Voor-/ nadeel	Toelichting
	Jaarrekeningresultaat volgens actuele begroting	-1.450	N	
	Personeel en inhuur	645	V	Het voordeel ontstaat door (langdurig) openstaande vacatures. Voor sommige vacatures is ingehuurd, maar niet voor allemaal. Hierbij wordt ook voor een beperkte periode ingehuurd. Per saldo zien wij een incidenteel voordeel van € 645.000. Dit voordeel beslaat de gehele organisatie.
	Incidentele budgetten die niet uitgeput zijn.	1.577	V	Op 13 mei 2026 heeft uw raad het besluit genomen om incidentele budgetten waarvan de uitputting in 2026 plaatsvindt, naar 2026 over te hevelen.
BOO	Bestuur	-648	N	Eind 2025 is bekend geworden dat de pensioenvoorziening voor wethouders (APPA) centraal bij het ABP wordt belegd. Dit is een wettelijke verplichting. Berekeningen laten zien dat de pensioenvoorziening van gemeente Urk niet voldoende is om bij het ABP onder te brengen. Daarom is een extra toevoeging vereist van ruim € 697.000. Deze was niet begroot.

BOO	Overhead	-500	N	De overschrijding op overhead wordt veroorzaakt door een mix van verschillende overschrijdingen en onderschrijdingen op budgetten voor ondersteunende werkzaamheden. Deze budgetten zijn de afgelopen jaren niet meegegroeid met de omvang van de organisatie. Bij de kadernota 2027 worden budgetten structureel aangepast.
BOO	Financiën	390	V	Er is sprake van lagere rentelasten voor kortlopende leningen in combinatie met de ontvangst van niet begrote rente-inkomsten.
WOON	Ruimte, bouwen en grondexploitatie	-241	N	Er is sprake van een mix van voordelen en nadelen op budgetten die te maken hebben met ruimte, bouwen en grondexploitaties. Te denken valt aan hogere lasten voor het Energienet Urk en startersleningen.
WOON	Riolering	302	V	Wij hebben meer ontvangen aan rioolrechten (€ 79.000) en minder dan begroot in de voorziening rioolfonds gestort (€ 196.000). Hierdoor is een voordeel ontstaan.
WOON	Volksgezondheid	317	V	Het betreft hier een administratief voordeel als gevolg van een verschuiving binnen programma's.
LEV	Jeugdzorg	-769	N	De kosten van jeugdzorg stijgen landelijk. Ook op Urk. Binnen de jeugdzorg is er sprake van meerkosten op verschillende terreinen van jeugdzorg. Het gaat hierbij om de toegang en eerstelijnsvoorzieningen, lokale jeugdhulp in verschillende vormen maar ook regionale jeugdhulp.
LEV	Participatie, toegang en eerste lijn	419	V	Er zijn voordelen op verschillende budgetten, waaronder die voor vreemdelingenopvang, Algemeen maatschappelijk werk WMO en ondersteunende budgetten als ICT Sociaal domein.
	Reservemutaties	-2.274	N	Op 13 mei 2026 heeft u ingestemd met de overheveling van incidentele budgetten uit 2025 waarvan wij de werkzaamheden in 2026 uitvoeren. (€ 1.576.500). Daarnaast worden de gelden van de realisatiestimulans woningbouw aan de reserve grondzaken toegevoegd (€ 819.000). Bij de tussenrapportage was nog niet bekend dat deze gelden beschikbaar kwamen. Op 13 mei 2026 heeft u alsnog besloten dit bedrag aan de reserve grondzaken toe te voegen.
	Diverse overige verschillen	525	V	
Saldo van de jaarrekening		**-1.709**	**N**	

Programmaresultaten

In het onderstaande overzicht wordt per programma voor de lasten en de baten inzicht gegeven in het verschil tussen de begroting, begroting na wijziging en de realisatie.
De begrote en gerealiseerde onttrekkingen en stortingen worden in de reserves apart gepresenteerd van de programma's. Bij de afzonderlijke programma's wordt een nadere detaillering van de resultaten op de programmaonderdelen aangegeven. Bij de programma's worden de verschillen groter dan € 30.000 op productniveau toegelicht.

Programma (x 1.000)	Begroting			
	primitief	na wijziging	realisatie	afwijking
Lasten				
Programma Basis op Orde	14.930	15.911	17.422	-1.511
Programma Wonen	21.317	35.176	21.449	13.727
Programma Werken	17.210	27.378	13.833	13.545
Programma Leven	24.227	32.943	33.536	-593
Totaal lasten	**77.684**	**111.408**	**86.239**	**25.169**
Baten				
Programma Basis op Orde	47.659	49.933	50.775	-842
Programma Wonen	11.224	25.698	14.651	11.046
Programma Werken	12.849	22.230	9.986	12.244
Programma Leven	5.166	10.777	10.891	-115
Totaal baten	**76.898**	**108.637**	**86.303**	**22.334**
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	**-786**	**-2.771**	**64**	**-2.835**
Mutaties reserves	1.143	1.321	-1.772	3.093
Gerealiseerd resultaat	**357**	**-1.450**	**-1.709**	**259**

Programma's

Programma Basis op orde

Inhoud

- Bestuur
- Burgerzaken
- Overhead
- Financiën
- Crisisbeheersing en brandweer
- Openbare orde en veiligheid
- Mutaties reserves

Wat wilden we bereiken?

Weerbaar bestuur en ondermijning

Ondermijning raakt de gemeentelijke organisatie, de raad, het college en de hele Urker samenleving. De aanpak hiervan verdient voortdurende aandacht. We investeren daar gezamenlijk in met verschillende stakeholders (politie, justitie, gemeente, bedrijfsleven, enz.). Het is belangrijk om voort te bouwen op de lijn die we de afgelopen jaren hebben ingezet, waaronder de implementatie van de Flevolandse norm. Aan de aanpak van de georganiseerde criminaliteit en ondermijning geven we hoge prioriteit. Dit wordt beschreven in het Integraal Veiligheidsbeleid. We werken in dit verband samen met de buurgemeenten en de politie. Plaatselijk wordt dit projectmatig opgepakt met het project Ondermijning en het project Weerbaar bestuur. Specifieke inzet is er op onder meer het gebied van jeugdhonken en horeca. Maar ook het toepassen van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) maakt daar onderdeel van uit.

Zorg en Veiligheid

In de afgelopen periode zijn er gesprekken geweest met verschillende ministeries. In die gesprekken zijn de geschiedenis van Urk geschetst, de uitdagingen waar we als gemeenschap voor staan en is aangegeven wat we al doen om hiermee aan de slag te gaan. Hierbij is ingezoomd op de aanpak van de jeugdhonkenproblematiek, het omzetten van het IJslands preventiemodel/DURF! van project naar programma, de Persoonsgerichte aanpak (PGA) en de projecten Weerbaar bestuur en Ondermijning. Om deze zaken goed op te kunnen pakken, hebben de ministeries van Justitie en Veiligheid en Binnenlandse Zaken voor een periode van drie jaar (2022 - 2024) € 1.506.000 beschikbaar gesteld. Dit bedrag is onder meer ingezet om de kwartiermaker DURF!, de inzet op de PGA en de projectleiding van Verantwoord uitgaan te bekostigen. Om ervoor te zorgen dat deze inzet ook structureel wordt geborgd, is de vaste formatie met ingang van 1 januari 2023 uitgebreid met 1 fte adviseur Zorg en Veiligheid. Deze adviseur neemt de werkzaamheden van tijdelijke krachten op termijn over en zet deze voort. Daarbij geeft hijaandacht aan onderwerpen zoals de PGA, mensenhandel (arbeidsuitbuiting), huiselijk geweld, nazorg ex-gedetineerden en crisismeldingen en advisering met betrekking tot de WVGGZ.

Investeren in de gemeentelijke organisatie

Urk groeit en heeft veel ambities en uitdagingen. Daarbij komen veel nieuwe taken vanuit het Rijk op ons af of worden aan ons overgedragen. De ambtelijke organisatie groeit mee om de dienstverlening aan de inwoners en bedrijven op het goede niveau voort te zetten en de ambities

te realiseren. Dit betekent dat is geïnvesteerd in onze organisatie. Organisatieonderdelen waar tekorten waren zijn weer op volle sterkte gebracht. We investeerden niet alleen in kwantiteit, maar ook in kwaliteit. Daarbij is ook rekening gehouden met en geïnvesteerd in 'voeling' met de lokale samenleving. Waar mogelijk is onderzocht of efficiënte samenwerking in de regio mogelijk is, waarbij de inbreng en autonomie van Urk zijn geborgd.

Wat hebben we hiervoor gedaan?

Versterking positieve initiatieven Veilig Uitgaan/Durf

Met de implementatie van het honkenbeleid verdwijnen er 'uitgaansmogelijkheden' voor jongeren tussen de 14 en 18 jaar. De gemeente en Stichting Willem Hoekstra Fonds hebben ieder 200.000 euro gesubsidieerd voor nieuwe 'positieve initiatieven' voor deze doelgroep. Het geld voor de positieve initiatieven is bedoeld voor het stimuleren van nieuwe initiatieven en het bevorderen van een veiliger uitgaansleven/vrijetijdsbesteding. Deze subsidie is gericht op het ondersteunen van (uitgaans-)ideeën voor jongeren tussen de 14 en 18 jaar. In 2025 is er aan verschillende initiatieven subsidie verleend. Zo is onder andere subsidie verleend aan het koffie- en thee café het Kuppien, een aantal feesten die georganiseerd zullen worden door Struners, jongerencentrum de Skuil en een loungeruimte bij Shapers Fitness. Dit zijn initiatieven waarmee het doel, waarvoor deze subsidie in het leven is geroepen, wordt gerealiseerd.

Organisatie van Flevopenningengala 2025

We hebben in 2025 intensief samengewerkt met Stichting Flevopenningen om het Flevopenningengala in onze gemeente te organiseren. Door trieste omstandigheden werd het gala uitgesteld. Extra kosten konden niet geheel worden voorkomen. Deze heeft de gemeente op zich genomen. Ondanks het uitstel werd het een sterk en goed bezocht evenement. We konden Urk en haar bedrijfsleven zichtbaar maken voor een breed regionaal publiek. Het thema Touch of Blue benadrukte onze maritieme en economische identiteit. Ook lokale en sociale partners kregen een podium, waardoor we samen konden laten zien hoe breed en veerkrachtig onze economie en gemeenschap is.

Wij brachten de organisatie verder op orde

Aanpassing huisstijl en logo

In 2025 is de nieuwe huisstijl ingevoerd. Daarnaast is het vernieuwde gemeentewapen aangevraagd. Dit is opgepakt naar aanleiding van een motie (raad 29 juni 2023) of er aanpassingen in het gemeentelijke logo en de huisstijl nodig waren. Hiermee past het beeldmerk en de huisstijl van de gemeente Urk weer bij de huidige tijd. De structurele gevolgen (aanpassingen website, applicaties, kleding, auto's, kantoorartikelen, bekers, meubilair) zijn zoveel mogelijk opgevangen in bestaande budgetten. Voor de incidentele kosten is € 50.000 beschikbaar gesteld. Hiervan is 25.000 gebruikt. De overige 25.000 is overgeheveld naar 2026 voor de invoering van het gemeentewapen. De reden hiervoor is dat het gemeentewapen in december 2025 is goedgekeurd. De gevolgen daarvan worden in 2026 uitgevoerd (o.a. wapen op ambtsketen, in raadszaal, aan het gemeentehuis).

Communicatie veiligheid
Veiligheid doen we samen. Belangrijk hierbij is dat er met de inwoner over veiligheid wordt gecommuniceerd. Dit kan in de vorm van campagnes. In 2025 is hiervoor een structureel budget van € 15.000 in de begroting opgenomen. Voor dit budget is de publiekscampagne 'Urk met en voor elkaar' ontwikkeld en is gestart met een campagne Meld Misdaad Anoniem. Beide campagnes lopen in 2026 door.

Contractmanagementsysteem
In 2025 is er veel informatie over de invulling van contractmanagement(systemen) verzameld. Op basis van de informatie is beleid opgesteld voor de inrichting van contractmanagement en contractbeheer. Er is een werkgroep opgericht worden om tot een passend integraal contractbeheersysteem en contractmanagementsysteem te komen.

Aanpassing formatie

Uitbreiding formatie Inkoop
Inkoop en aanbesteden is een steeds belangrijker thema binnen de regelgeving. Dit komt mede tot uitdrukking in de rechtmatigheidsverantwoording. Het volgen van Europese wetgeving vereist kennis en kunde. Ook circulair inkopen en het invoeren van social return of investment (SROI) zijn onderwerpen die binnen inkoop speelden. De benodigde verhoogde capaciteit is in 2025 gerealiseerd.

Uitbreiding formatie Bouwen wonen en toezicht
Als gevolg van de invoering van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging is een bescheiden uitbreiding van werkzaamheden voorzien (0,17 fte). In 2025 is dit nog niet ingevuld; dit wordt op een natuurlijk moment ingezet.

Uitbreiding formatie regiosamenwerking crisisbeheersing
In 2025 is de samenwerking met de gemeentes Dronten en Noordoostpolder op het gebied van crisisbeheersing verkend. Wij zetten 1 fte gezamenlijk in op advisering en uitvoering van taken met betrekking tot de Veiligheidsregio en Crisisbeheersing. Voor Urk betekent dit 0,33 fte. Dit wordt later op een natuurlijk moment ingevuld.

Uitbreiding formatie Team veiligheid
Vanaf begin 2025 is de formatie en de bezetting bij het team Veiligheid op orde gebracht en kunnen de taken naar behoren worden uitgevoerd.

Invoering nieuw functiewaarderingsysteem
In plaats van overstappen naar een nieuw functiewaarderingsysteem (HR21), wat in eerste instantie de bedoeling was, is ervoor gekozen om het huidige functiewaarderingsysteem V-Balans te actualiseren.

De kosten hiervoor liggen aanmerkelijk lager dan overstappen op een nieuw systeem, ook qua inzet vanuit HR wordt hiervoor veel minder gevraagd. V-Balans is een goedgekeurd systeem vanuit onze cao. Met het actualiseren van V-Balans kunnen we weer vijf jaar vooruit met dit systeem.

Onderhoud wagenpark

Urk groeit en daarmee groeit ook Wijkbeheer. Daarvoor zijn goede tractiemiddelen nodig. Met een structurele stijging van € 20.000 is het onderhoudsabonnement voor de nieuwe veegmachine in het budget opgenomen en daardoor meer in evenwicht gebracht met de structureel te verwachte onderhoudslasten aan het wagenpark.

Financiële toelichting programma: Basis op orde

Programma Basis op Orde (x € 1.000)	Begroting Primitief	Na wijziging	Realisatie	Afwijking
Lasten				
Bestuur	1.394	1.454	2.118	-664
Burgerzaken	707	827	749	78
Overhead	10.008	10.633	11.469	-836
Financiën	261	422	600	-178
Crisisbeheersing en brandweer	1.452	1.352	1.342	10
Openbare orde en veiligheid	1.108	1.223	1.145	78
Totaal lasten	**14.930**	**15.911**	**17.422**	**-1.511**
Baten				
Bestuur	18	18	21	3
Burgerzaken	330	406	451	45
Overhead	130	285	529	244
Financiën	47.181	49.224	49.763	539
Crisisbeheersing en brandweer	-	-	-	-
Openbare orde en veiligheid	-	-	11	11
Totaal baten	**47.659**	**49.933**	**50.775**	**842**
Gerealiseerd resultaat vóór reserves	**32.729**	**34.023**	**33.353**	**-670**
Mutaties reserves	1.143	1.321	-1.772	-3.093
Gerealiseerd resultaat ná reserves	**33.872**	**35.344**	**31.581**	**-3.763**

Financiële afwijkingen: meer dan € 30.000, programma Basis op orde

Basis op orde Subprogramma	Taakveld	lasten	V/N	baten	V/N
		-4.406.906		**13.060**	
Afwijkingen < 30.000		**-3.683**	**N**	**-5.459**	**N**
Bestuur	**Bestuur**	**-663.774**	**N**	**2.667**	**V**
Eind 2025 is bekend geworden dat de pensioenvoorziening voor wethouders (APPA) centraal bij het ABP wordt ondergebracht. Dit is een wettelijke verplichting. Berekeningen laten zien dat de pensioenvoorziening van gemeente Urk niet voldoende was om bij het ABP onder te brengen. Daarom is een extra toevoeging vereist van ruim € 697.000.					
Mutaties reserves	**Mutaties reserves**	**-1.445.968**	**N**	**-828.507**	**N**
Op 14 mei 2026 heeft u ingestemd met de overheveling van incidentele budgetten uit 2025 waarvan wij de werkzaamheden in 2026 uitvoeren. (€ 1.576.500). Daarnaast worden de gelden van de realisatiestimulans woningbouw aan de reserve grondzaken toegevoegd. Bij de Tussenrapportage was nog niet bekend dat deze gelden beschikbaar kwamen.					
Burgerzaken	**Burgerzaken**	**78.384**	**V**	**45.097**	**V**
Aan personele lasten en inhuur hebben wij minder uitgegeven dan begroot (€ 71.000). Wij hebben meer leges voor bijvoorbeeld reisdocumenten ontvangen dan begroot (€ 37.000).					
Overhead	**Overhead**	**-836.132**	**N**	**244.453**	**V**
In 2025 is er relatief veel verloop geweest binnen een aantal teams. Zoals ook de landelijke trend laat zien zijn openstaande functies lastig te vervullen en zijn wij genoodzaakt om in te huren om de werkzaamheden voort te kunnen zetten. Het betreft hier functies binnen het domein bedrijfsvoering als Planning & Control, HRM, informatie, Belastingen en Communicatie. De begrote salarislasten zijn niet toereikend om "duurdere" inhuur te bekostigen. Per saldo hebben wij meer uitgegeven (€ 307.000). De risico van het onbemand laten van deze functies hebben wij te groot geacht. Daarnaast zijn binnen het domein berdrijfsvoering overschrijdingen en onderschrijdingen geweest van in totaal € 528.000. Grotere posten hiervan zijn: automatiseringskosten (€ 425.000), niet begrote toevoeging aan een voorziening (€ 137.000), meerkosten reiskostenvergoeding voor medewerkers (€ 129.000). Ook hadden wij hogere lasten voor de accountant (€ 20.000), bedrijfsarts en bedrijfsmaatschappelijk werk (€59.000) en onderhoudskosten van ons vastgoed (€ 63.000). Daarnaast hadden wij meerkosten aan ons wagenpark (€ 54.000) en waren wij genoodzaakt om meer juridische kennis in te huren (€ 35.000). Tenslotte waren er nog een groot aantal kleinere overschrijdingen binnen overheadbudgetten met een totaalbedrag van € 194.000. Wij constateren dat verschillende budgetten structureel te laag zijn begroot. Hiervoor hebben wij bij de Kadernota 2027 extra budget gevraagd onder het onderdeel autonome ontwikkelingen. Tegelijkertijd zijn er ook meevallers geweest. Vrijval van stelposten (€ 357.000), minder opleidingskosten (€ 90.000), Ook het budget Wet open overheid liet een onderschrijding zien (€ 141.000).					
Financiën	**Treasury**	**-162.386**	**N**	**278.604**	**V**
In 2024 en 2025 heeft een onderzoek plaatsgevonden door de belastingdienst naar de juistheid en volledigheid van de btw-aangiften. Uit het rapport blijkt dat veel zaken goed gaan, maar op enkele kleinere onderdelen kunnen verbeteren. De bijbehorende correcties zijn verantwoord binnen treasury. Het betreft zowel lasten (€ 280.000) als baten (€ 171.000). Per saldo moesten wij € 90.000 meer afdragen. Tegelijkertijd hebben wij onze fiscale kennis blijvend versterkt zodat wij in de toekomst fiscaal juist handelen. Daarnaast hebben wij minder dan begroot aan rente betaald (€ 269.000), waardoor we per saldo ook minder rente toerekenen aan producten elders in de begroting € 150.000).					

In 2025 hebben wij rente ontvangen op onze rekening courant bij het ministerie van Financien. Deze rente was niet begroot € 129.000)					
Financiën	**Algemene en overige uitk. gemeentefonds**	**-**	**N**	**86.676**	**V**
Bij de decembercirculaire vanuit het Rijk is nog een bedrag van € 86.000 meer ontvangen.					
Financiën	**Overige baten en lasten**	**-1.449.863**	**N**	**1**	**V**
Op dit taakveld wordt het verwachte negatieve resultaat van de gemeente Urk begroot. Aangezien er geen realisatie plaatsvindt op dit product, leidt dit tot een verschil.					
Financiën	**Vennootschapsbelasting (VpB)**	**-1.977**	**N**	**178.706**	**V**
In het kader van de grondexploitaties zijn aanvullende correctie aangiften vennootschapsbelasting gedaan. Dit leidt tot een ontvangst van eerder betaalde voorlopige aanslagen vennootschapsbelasting over de jaren 2021, 2022 en 2024 (€ 178.000).					
Openbare orde en veiligheid	**Openbare orde en veiligheid**	**78.493**	**V**	**10.823**	**V**
Ondanks dat er is ingehuurd, zijn er lagere personeelskosten als gevolg van een aantal vacatures. (€ 32.000). In het kader van positieve initiatieven is minder uitgegeven (€ 20.000). Daarnaast is minder dan begroot uitgegeven voor de wettelijke bescherming van dieren (€ 14.000) en aan algemene uitgaven in het kader van openbare orde en veiligheid (€ 12.000). In de begroting houden wij geen rekening met opgelegde en ontvangen dwangsommen. Daarom is elke ontvangst meer dan begroot. (€10.000).					

Programma Wonen

Inhoud

- Wegen en verkeer
- Openbaar vervoer
- Volksgezondheid
- Riolering
- Afval
- Milieubeheer
- Begraafplaatsen
- Ruimte, bouwen en grondexploitatie

Wat wilden we bereiken?

Wonen

Het creëren van voldoende en kwalitatief goede woonruimte is een belangrijke opgave voor de komende jaren. We willen de ruimte rondom Urk benutten voor het bouwen van woningen om bij te dragen aan de verlichting van de woningnood. We monitoren hiervoor de woningproductie en actuele behoefte van de verschillende doelgroepen. We stellen waar en wanneer nodig bij. Door het ontwikkelen van een visie en strategie voor bestaande inbreidlocaties kijken we waar slimme samenvoegingen van bestemmingen mogelijk zijn (denk aan cultuur, vrijetijdsbesteding, enz.) om de sociale samenhang te bevorderen. Hierbij is aandacht voor goedkopere woningen en kleinere woningen voor de verschillende doelgroepen, zodat ook de doorstroom op gang komt. We zoeken naar financiële instrumenten en marktpartijen die kunnen helpen in het aandragen van alternatieven om starterswoningen toegankelijk en bereikbaar te maken voor de doelgroep. Voor alternatieve woonoplossingen voor betaalbaar wonen, zoals bijvoorbeeld huurkoop, zoeken we partners die dit kunnen realiseren. De problematiek rondom de huisvesting van arbeidsmigranten wordt aangepakt. We dringen de bezetting van de reguliere woningvoorraad door arbeidsmigranten terug. Daarnaast moet huisvesting van arbeidsmigranten voldoen aan (sociale) standaarden waar door de gemeente op toegezien wordt. We hebben daarbij oog voor de sociale en economische problematiek rondom arbeidsmigranten.

Oude Dorp

We stellen een gebiedsvisie op voor het Oude Dorp. Dilemma's rond de betaalbaarheid van (onderhoud van) woningen, de duurzaamheidsopgave en het beschermd dorpsgezicht van Urk worden bespreekbaar gemaakt en aangepakt. De verkeersveiligheid en leefbaarheid moeten worden bevorderd en beschermd, met respect voor geschiedenis en cultuur. Het reguleren van het autoverkeer en het autoluw maken staan hierbij centraal.

Verkeer

Door de groei van Urk neemt ook het aantal verkeersbewegingen naar en binnen ons dorp toe. Om dit in goede banen te leiden wordt de komende jaren de verkeershoofdstructuur verbeterd, onder andere door het realiseren van de Spuiweg. Goede bereikbaarheid van Urk met het OV blijft belangrijk. Een goede verbinding tussen Urk en Lelystad heeft prioriteit.

Milieu
Met het oog op de nieuwe Omgevingswet (OW) wordt bestaand beleid aangepast of nieuw beleid ontwikkeld. Het doel daarbij is de goede kwaliteit van het Urker milieu te behouden dan wel te verbeteren. Daarbij dient het lokale beleid erop gericht te zijn om duurzaam en gezond te kunnen blijven wonen, werken en verblijven op Urk. Dit binnen de kaders van onze Omgevingsvisie en voor de milieuaspecten zoals bodem, lucht en geluid. Voor deze aspecten zijn landelijke, regionale en (enkele) lokale kwaliteitsnormen vastgelegd. Voor een gezonde leefomgeving dient de gangbare situatie binnen deze normen te vallen en over het algemeen is dat ook het geval op Urk.

Duurzaamheid
De komende jaren wordt de door de raad vastgestelde duurzaamheidsvisie uitgevoerd. De thema's hierbij zijn: energie, circulaire economie, klimaatadaptatie en mobiliteit. Deze thema's worden uitgewerkt op de verschillende beleidsterreinen. Bij het vraagstuk van de energietransitie kijken we nadrukkelijk breder dan alleen wind en zon. Ook alternatieve bronnen moeten in een evenwichtige energiemix worden opgenomen.

Omgevingswet
Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling en milieu vereenvoudigen en samenvoegen. Zodat het bijvoorbeeld makkelijker is om bouwprojecten te starten. De start van de Omgevingswet is ingegaan op 1 januari 2024. De verdere implementatie en inbedding in de gemeente en de gemeentelijke organisatie krijgt in deze raadsperiode haar beslag. Ook na inwerkingtreding van de wet is er de komende jaren nog veel werk te verzetten.

Wat hebben we hiervoor gedaan?

Beheer openbare ruimte
De gemeente streeft naar leefbare wijken. Het beheer van de openbare ruimte heeft hier directe invloed op. Het dagelijks beheer van openbare verlichting, groen, riolering, bruggen en wegen is uitgevoerd. Het afgelopen jaar zijn er ook diverse vervangingsopgaven uitgevoerd zoals de reconstructie van de Singel en het project Molenkamp.

Beheer openbare ruimte algemeen
Ten behoeve van de professionalisering van beheer hebben we in 2025 een start gemaakt met het duidelijker groeperen van de onderdelen die we beheren. Hiermee is de eerste stap gezet richting het werken op basis van assetmanagement. Dit helpt ons om het beheer nog beter op orde te krijgen en te houden.

Beheer openbare ruimte spelen
We hebben het Beleidsplan "Samen naar buiten - Spelen, sporten en ontmoeten in de openbare ruimte 2025-2035" afgerond. Uw raad heeft dit plan in november 2025 vastgesteld.

Beheer openbare ruimte Herdenkingsmonument bommenwerper ED-333
Tijdens de raadsvergadering van 28 maart 2024 heeft de voltallige raad de straatnamencommissie verzocht om een straat te vernoemen naar Samuel Lorne McBurney. Hij was piloot van de, boven de Zeeheldenwijk, neergeschoten Lancaster bommenwerper. Er is

echter uiteindelijk gekozen voor de oprichting van een herdenkingsmonument voor de bommenwerper ED333. Dit monument is in april 2025 geplaatst op de rotonde van de Zeeheldenwijk.

Parkmanagement bedrijventerrein Port of Urk en overgangszone Zeeheldenwijk

Voor het bedrijventerrein Port of Urk en de overgangszone Zeeheldenwijk is verplicht parkmanagement ingesteld. De Stichting Parkmanagement fungeert hierbij als uitvoeringsorgaan voor collectieve diensten zoals beveiliging, inkoop en onderhoud. Het doel is het borgen van de beeldkwaliteit, veiligheid en economische waarde van het terrein op de lange termijn.
Het groenbeheer van de openbare ruimte, met uitzondering van bomen, draagt de gemeente over aan deze stichting. De gemeente participeert in het stichtingsbestuur om zo invloed uit te (kunnen) oefenen op de operationele uitvoering. Voor de start van parkmanagement heeft de gemeente 100.000 euro gereserveerd. Dit bedrag kon in 2025 nog niet overgedragen worden, omdat de stichting nog niet volledig was opgericht. Dit is inmiddels wel het geval (2026).

Project verbeteren biodiversiteit

De raad heeft tijdens de raadsvergadering van 2 oktober 2025 besloten dit project per direct stop te zetten. Vandaar dat dit project niet is gerealiseerd.

Verbeteren verlichting zebrapaden in Urk

In 2025 is er op acht locaties, verdeeld over de straten, De Nagel, De Ransuil, De Kotter en Oslolaan, verlichting boven de zebrapaden verbeterd. De kosten hiervoor bedroegen ongeveer €92.000,-.

Bospad

In overleg met Flevolandschap is in 2025 het bospad gerealiseerd en in gebruik genomen.

Zwemsteigers

Op basis van een motie bij de jaarrekening 2023 is een investeringsbudget van € 100.000 goedgekeurd voor de aanleg van zwemsteigers. Echter, de realisatie van een buitendijkse zwemsteiger kost een veelvoud van het beschikbaar gestelde bedrag. Er is daarom, via een voorstel in de kadernota 2026, besloten om geen zwemsteiger aan te leggen.

Omgevingswet

Omgevingswet: Uitwerking / actualiseren omgevingsvisie

In 2025 hebben we de huidige ambities voor de verschillende gebieden binnen Urk naast de ambities uit de omgevingsvisie 2021 gelegd. Zo is gekeken naar de gebiedsontwikkelingen, Oud Urk, de noordrand van de Staartweg en de Sportboulevard. We werken aan een vertaling van deze gemeentelijke ambities in een plan M.E.R. (een milieu-effect-rapportage). Sinds 2026 werken we aan een actualisatie van de Omgevingsvisie in tekst en beeld.

Omgevingswet: Omgevingsplan

In 2025 is het regieteam Omgevingsplan voortvarend aan de slag gegaan met het opstellen van het gemeentelijke omgevingsplan. Dit plan vervangt alle oude bestemmingsplannen en regels tot één samenhangend plan voor de fysieke leefomgeving.
Het regieteam wordt gevormd door medewerkers van teams (Vergunningverlening, Geo, Ruimtelijke Ordening en Milieu). Daarnaast is er een flexibele schil van specialisten binnen de ambtelijke organisatie (zoals evenementen en handhaving).
We hebben gewerkt aan het thematische deel van het Urker omgevingsplan. Dit deel bevat bijvoorbeeld regels over archeologie en ruimtelijke kwaliteit. Deze regels gelden dan ook direct voor de rest van het gemeentelijke grondgebied. We nemen de gemeenteraad na de verkiezingen graag mee in de voordelen van deze nieuwe werkwijze. De eerste thematische delen leggen wij in 2026 voor aan uw raad.

Budget advisering commissie

Vanaf 1 januari 2025 zijn de beleidsregels ruimtelijke kwaliteit Urk van toepassing. De adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit adviseert sindsdien over de bouwplannen in de nieuwbouwwijken en het Oude dorp. Ook beoordeelt de commissie of de ingediende bouwplannen voor de bestaande wijken en de bedrijventerreinen voldoen aan de gestelde criteria. In 2025 heeft de adviescommissie 26 keer vergaderd en 232 adviezen uitgebracht.

Ook was er in 2025 aandacht voor de (goede) samenwerking in afstemming binnen Ruimtelijke Ordening. Het ging dan vooral over de stedenbouwkundige- en beeldkwaliteitsplannen voor de nieuw te ontwikkelen gebieden.

Duurzaamheid

De gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen zijn integraal onderdeel van de omgevingsvisie Urk. De thema's zijn: energie, circulaire economie, klimaatadaptatie en mobiliteit. Het vastgestelde Omgevingsprogramma Duurzaamheid 2024-2028 geeft invulling aan deze ambitie. Hierin is concreet beschreven wat we voor de verschillende thema's gaan doen.
In 2025 lag de focus op de oprichting van Energienet Urk B.V. Hiermee kunnen wij een warmtenet voor de nieuwe gebieden vormgeven. Daarnaast werden er plannen uitgewerkt om dit ook voor de bestaande woonwijken uit te rollen. Er is op verschillende fronten aan verduurzaming gewerkt, zoals, de fietscampagne voor duurzame mobiliteit, de isolatie-actie en er is een project opgestart om binnen onze aanbestedingen meer circulair in te kopen.

Milieu: Vet problematiek

In 2025 zijn wij een project gestart om beter grip te krijgen op "vet" lozingen op het gemeentelijk rioolstelsel van de bedrijventerreinen. Dit doen wij samen met de OFGV en het Waterschap. Vooral visvet zorgt voor veel problemen en brengt schade toe aan het riool en de zuivering in Tollebeek. Dit project wordt in 2026 voortgezet.

Duurzaamheid: Energietransitie

De vervolgonderzoeken voor bestaand voor bestaand zijn uitgevoerd en zijn vastgesteld in de raadsvergadering van december 2025. Een warmtenet voor de bestaande gebouwen op Urk (m.u.v. het Oude Dorp) wordt nog steeds als de meest kansrijke oplossing gezien. Het is de best mogelijke oplossing voor de warmtetransitie, met de laagste maatschappelijke kosten.

Energienet Urk B.V. is opgericht om de warmtelevering voor de nieuwste woningen in de Zeeheldenwijk te realiseren. De gemeente is voor 51% aandeelhouder in het warmtebedrijf Energienet Urk. B.V. en houdt zo regie.

Duurzaamheid: Grondstoffen

In 2025 hebben we verschillende verbeteringen doorgevoerd wat betreft het inzamelen van afval en grondstoffen. Door het chippen van de restafvalcontainers worden de onbetaalde spookcontainers niet meer geleegd. Sinds het najaar van 2025 is de GRIP-wagen in gebruik op Urk. Bij dit GRondstoffen Inlever Punt (GRIP) kunnen kleine hoeveelheden grondstoffen ingeleverd worden. Dit alles draagt eraan bij dat inwoners en bedrijven steeds beter afval en grondstoffen scheiden. Zo is de kwaliteit van het ingezamelde groente-, fruit en tuinafval verbeterd. De hoeveelheid ingezameld restafval per inwoner per jaar is zelfs gedaald van 188 kilogram in 2024 naar 146 kilogram in 2025.

Gebouwenbeheer

In 2025 is er onafhankelijk onderzoek uitgevoerd naar de oorzaak van het loslaten van een groot aantal (perron) vloertegels van zwembad ’t Bun. Hierover zijn gesprekken gevoerd met de aannemer met het oog op de aansprakelijkheidsstelling. Verschillende factoren lagen ten grondslag aan de oorzaak. De temperatuurverlaging tijdens de Corona-periode bleek de hoofdoorzaak.
Met behulp van juridische ondersteuning, is in gezamenlijk overleg een deal tot stand gekomen. Uitvoering van het herstelwerk zal in de zomer 2026 plaatsvinden. Met de aannemer is een vaststellings overeenkomst gesloten.
Er zijn twee objecten gesloopt; de “oude” brandweerkazerne op de Noord en een boerderij aan de domineesweg op Port of Urk.
Het gemeentehuis heeft een inpandige upgrade gekregen. De hal is getransformeerd tot een open, klantvriendelijke entree. Dit bevordert het klantcontact met de inwoners. Ook de raadzaal is compleet vernieuwd en voldoet weer aan de moderne eisen van deze tijd. Het meubilair en de techniek (licht en geluid) is robuust en toekomstbestendig.

Gebouwenbeheer: Nieuwbouw gemeentewerf

Dit project heeft in het voorjaar van 2025 enkele maanden vertraging opgelopen. Dit had te maken met de cultuurhistorische waarde van deze kavel in relatie tot het beeld- kwaliteitsplan van Port of Urk. Na ingrijpende aanpassing van het schetsontwerp, ligt er nu een voorlopig ontwerp (VO). Op basis van het VO en de daarop gebaseerde kostenbegroting is er in december een positief raadsbesluit genomen met een bezuinigings-opgave van 5%.

Gebouwenbeheer: Vernieuwing sanitaire unit Wijk 1-47

Eind 2025 is de renovatie van de sanitaire unit, in samenwerking met 1op1 architectuur, verder ontwikkeld. Het definitieve ontwerp wordt in april/mei 2026 gerealiseerd. Zo kan het gebouw nog voor het toeristisch hoogseizoen in gebruik worden genomen.

Gebouwenbeheer: planmatig onderhoud

In 2025 is er planmatig onderhoud uitgevoerd volgens onze meerjaren-onderhoudsplanning (MJOP). Het voegwerk van museum Het Oude Raadhuis is hersteld. Ook de muurankers zijn hersteld en in verbinding gebracht met de vloerbalken. We hebben bij verschillende

gemeentelijke gebouwen ledverlichting aangebracht. Hiermee geven wij invulling aan de duurzaamheidsopgave uit ons MJOP.

Gebouwenbeheer: gymzaal in de Oranjewijk

Er wordt een gymzaal gebouwd in de Oranjewijk ten behoeve van het primair onderwijs. De Harmpje Visserschool is hoofdgebruiker, de Petrus Dathenusschool is nevengebruiker. Het gebouw is in 2025 in samenwerking met een lokale architect uit Urk ontwikkeld. De aanbesteding en start werkzaamheden volgen begin 2026. De bouwbedrijven zijn allemaal lokale bedrijven. De oplevering staat gepland eind december 2026.

Gebouwenbeheer: Sporthal de Compagnie in de Zeeheldenwijk

Voor de bouw van sporthal De Compagnie in het centrumgebied van de Zeeheldenwijk zijn al verschillende stappen gezet.
We hebben eerst de programma's opgesteld die nodig zijn voor de ontwikkeling van de sporthal. Hierin staat hoe en door wie de sporthal gebruikt gaat worden. Ook is er een bouwtechnisch Programma van Eisen opgesteld als ook een ruimtelijk programma. Daarmee kijken we of alle plannen en wensen passen binnen de beschikbare ruimte.
Voor de exploitatie hebben wij ook een plan opgesteld, inclusief begroting. Dit geeft inzicht in de kosten en opbrengsten van de nieuwe sporthal.
De aanbesteding voor een Design & Build-contract is inmiddels gestart. Er zijn drie aannemers geselecteerd die een plan mogen indienen.
Ter voorbereiding van dit project hebben we een sporthal in Borger bezocht. Deze sporthal lijkt in vele opzichten op De Compagnie. We hebben gekeken naar de bouw en inrichting. Dit is als erg leerzaam ervaren.
In december heeft de raad een investeringskrediet beschikbaar gesteld voor de bouw van de sporthal. Hiermee is het project financieel mogelijk gemaakt.

Financiële toelichting programma: Wonen

Programma (x 1.000)	Begroting			
	Primitief	Na wijziging	Realisatie	Saldo
Lasten				
Wegen en verkeer	3.873	3.682	3.767	-85
Openbaar vervoer	4	7	15	-8
Volksgezondheid	2.253	2.343	2.499	-156
Riolering	1.831	1.812	1.614	198
Afval	2.050	2.050	2.060	-10
Milieubeheer	2.050	3.082	2.889	193
Begraafplaatsen	506	462	476	-14
Ruimte, bouwen en grondexploitatie	8.750	21.739	8.128	13.610
Totaal lasten	**21.317**	**35.176**	**21.449**	**13.727**
Baten				
Wegen en verkeer	109	119	237	118
Openbaar vervoer	-	-	-	-
Volksgezondheid	15	15	374	359
Riolering	2.356	2.359	2.438	79
Afval	2.476	2.524	2.548	24
Milieubeheer	323	1.237	1.020	-217
Begraafplaatsen	400	400	471	71
Ruimte, bouwen en grondexploitatie	5.545	19.044	7.563	-11.481
Totaal baten	**11.224**	**25.698**	**14.651**	**-11.046**
Gerealiseerd resultaat vóór reserves	**-10.093**	**-9.479**	**-6.798**	**2.681**
Mutaties reserves	-	-	-	-
Gerealiseerd resultaat ná reserves	**-10.093**	**-9.479**	**-6.798**	**2.681**

Financiële afwijkingen: meer dan € 30.000, programma Wonen

Wonen Subprogramma	Taakveld	lasten	V/N	baten	V/N
		13.727.383		-11.865.411	
Afwijkingen < 30.000		**-18.139**	**N**	**23.957**	**V**
Wegen en verkeer	**Verkeer en vervoer**	**-85.233**	**N**	**118.458**	**V**
Het nadeel op de lasten wordt voornamelijk veroorzaakt door twee onderhoudsprojecten (Nijverheidspad en Nink), waar meer werkzaamheden nodig waren dan vooraf ingeschat (€ 87.000). Bij de verlichting waren dit jaar veel schades die hersteld moesten worden. Aangezien deze verhaald konden worden stijgen ook de baten (€ 55.000). Ook is er meer dan gemiddeld aan onkruid bestreden (€ 35.000) en hadden de bruggen meer onderhoud nodig, dan vooraf voorzien (€ 43.000). Naast deze nadelen waren er ook voordelen bij onderhoud wegen (€ 73.000), verkeersmaatregelen (€ 27.000) en minder dan begrote kosten voor onderzoeken voor de ontsluitingsweg (€ 33.000). Naast de eerder genoemde verhaalde schades (€ 55.000) hebben wij meer aan leges ontvangen voor vergunningen (€ 24.000) en hebben wij meer specifieke kosten kunnen laten vergoeden (€ 29.000).					
Volksgezondheid	**Volksgezondheid**	**-156.230**	**N**	**359.287**	**V**
In het kader van de jeugdgezondheidzorg en verslavingszorg hebben wij meer dan begroot uitgegeven (€ 157.000). Daarnaast hebben wij vanuit het Regionaal Werkbedrijf Flevoland een bedrag ontvangen (€ 60.000) en vanuit specifieke uitkeringen gelden ontvangen. Deze laatste post was begroot bij programma Leven (sportbeleid en activering) (€ 311.000).					
Riolering	**Riolering**	**198.056**	**V**	**79.138**	**V**
Riolering is een gesloten stelsel. De lasten in 2025 zijn lager dan begroot, waardoor er minder dan begroot naar de voorziening worden gebracht. (€ 196.000). Daarnaast hebben wij meer aan rioolheffing ontvangen dan begroot (€ 79.000).					
Milieubeheer	**Milieubeheer**	**192.914**	**V**	**-216.768**	**N**
De kosten voor het bestrijden van energiearmoede was hoger (€ 32.000). Daartegenover stonden lagere lasten in het kader van duurzaamheid (€ 50.000) en wet milieubeheer (€ 43.000). Ook hebben wij minder dan begroot uitgegeven in het kader van de landelijke subsidieregeling CDOKE (€ 159.000). Het gevolg van de lagere uitgaven voor CDOKE is dat wij ook minder subsidie hiervoor kunnen verantwoorden dan begroot (€ 156.000). In het kader van verduurzaming van woningen hebben wij meer gelden vanuit het Rijk ontvangen dan begroot (€ 62.000).					
Begraafplaatsen	**Begraafplaatsen en crematoria**	**-14.032**	**N**	**70.787**	**V**
Wij hebben meer ontvangen dan begroot aan begraafrechten (€ 70.000)					
Ruimte, bouwen en grondexploitatie	**Ruimte en leefomgeving**	**10.976**	**V**	**31.136**	**V**
Wij hebben meer ontvangen in het kader van anterieure overeenkomsten.					
Ruimte, bouwen en grondexploitatie	**Grondexpl. (niet-bedrijventerreinen)**	**12.694.168**	**V**	**-11.694.581**	**N**
Het voordeel op de lasten en het nadeel op de baten moeten in samenhang worden bezien. Per saldo betreft het hier € 1.000.000. Voordelig. Begroot was een afboeking van de boekwaarde van een terrein (€ 635.000). Bij nadere beoordeling door de externe accountant was een afboeking niet nodig, waardoor een voordeel ontstaat. Het resterend verschil betreft voordelen op de exploitatie van gronden (€ 273.000) en revitaliseren van Lemsterhoek (€ 80.000) ten opzichte van de begroting.					
Ruimte, bouwen en grondexploitatie	**Wonen en bouwen**	**904.905**	**V**	**-636.825**	**N**
Het voordeel op de lasten en het nadeel op de baten moeten in samenhang worden bezien. Per saldo betreft het hier € 268.000. Voordelig. Wij hebben een voordeel op de salarislasten en inhuur (€ 113.000) en doorbelaste voorgeschoten kosten voor Energienet Urk BV (€ 317.000). Tenslotte hadden wij hogere lasten in het kader van de energie en watervoorziening als randvoorwaarde voor de bouw van woningen (Netcongestie, waterproblematiek en energienet Urk (Gemeentelijk deel) (€ 109.000).					

Programma Werken

Inhoud

- Havens en waterwegen
- Fysieke bedrijfsinfrastructuur
- Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen
- Economische promotie
- Onderwijs

Wat wilden we bereiken?

Strategie en visie

De komende jaren ontwikkelen we bedrijventerrein Port of Urk. Het omgevingsprogramma Economie en de Visie op bestaande bedrijventerreinen zijn hiervoor de basis. Ook een nieuwe omgevingsvisie voor Recreatie en Toerisme zal het licht zien.

Vestigingsbeleid

De komende jaren willen we een integraal vestigingsbeleid vormgeven voor alle bedrijfsterreinen. Port of Urk gaan we invullen met het juiste bedrijf op de juiste plaats. Dat willen we uitbreiden naar de andere bedrijventerreinen. Ook hebben we bijzondere aandacht voor het parkeren van vrachtwagens. Daarnaast is een goede energie- en watervoorziening belangrijk. Initiatieven van ondernemers die hun afhankelijkheid op deze gebieden reduceren ondersteunen we. Zeker als hier ook aandacht bij is voor de circulaire economie.

Maritiem

Urk is een maritieme hotspot in Europa. De aanleg van Port of Urk maakt dit nog duidelijker. De verbreding van de sluizen van Kornwerderzand en de verdieping van de vaargeul zijn cruciaal voor de groei. Urk moet een belangrijk viscentrum blijven, mede door innovatie en duurzaamheid. We zetten in op het versterken van de maritieme en agrarische regio Noordelijk Flevoland. De maritieme servicehaven is hierbij een belangrijke spil. We behartigen de sociaaleconomische belangen van de visserij op Urk. Ook visserijdiplomatie is hier een belangrijk onderdeel van. Kotters blijven welkom voor onderhoud en reparatie in de Urker haven.

Groei ruimtelijk domein

Urk groeit en daarmee ook het ruimtelijk domein. Om deze groei goed te laten verlopen zijn er de komende jaren verschillende onderzoeken nodig op het gebied van economische zaken, duurzaamheid, energievoorziening, een visie op het oude dorp, het versterken van de natuur rondom Urk, de vormgeving van ons ontwikkelbedrijf, huisvesting van arbeidsmigranten, toekomstvisie gebiedsontwikkeling. Om de basis op orde te houden gaan we processen en systemen actualiseren en toekomstbestendig maken. Ook zal de groei van Urk een versterking van de organisatie vragen.

Onderwijs

Goed onderwijs is belangrijk voor de kansen op de arbeidsmarkt. Daarbij willen we hiermee ook de diversificatie van de economie stimuleren door meer banen te creëren voor diverser opgeleide jongeren en mogelijkheden voor start-ups te vergroten. We willen het maritieme onderwijs uitbouwen. Dat doen we op het gebied van binnenvaart-, zeevaart- en

waterbouwonderwijs. De bijbehorende huisvestingsvraagstukken krijgen extra aandacht. Het basis- en speciaal onderwijs op Urk is essentieel voor de vorming van onze kinderen. De onderwijskundige visie en huisvesting dienen hand in hand te gaan met de ruimtelijke groei en maatschappelijke uitdagingen. Door een positief pedagogisch klimaat: jongeren moeten zich veilig voelen op school en in de samenleving. We willen het voortgezet en beroepsonderwijs op Urk verbreden (denk o.a. aan HAVO, VWO en MBO). Hierbij is 'zorg' één van de sectoren waarmee we het lokale MBO willen uitbreiden. We stimuleren hulp bij digitale zelfredzaamheid en vermindering van laaggeletterdheid en taalachterstand. De Flevomeer Bibliotheek Urk heeft daarbij een belangrijke rol.

Wat hebben we hiervoor gedaan?

Visserij ontwikkelplan

In 2025 hebben we verder gewerkt aan het Visserij Ontwikkelplan (VOP). Voor Urk is 7,4 miljoen euro beschikbaar gesteld voor projecten die onze visverwerkende industrie versterken. Urk heeft het grootste aantal visverwerkende bedrijven van Noord-Europa. Door die kennis en bedrijvigheid heeft ons viscluster een sterke basis om te groeien naar een circulaire en innovatieve visketen.
Met het VOP is er geïnvesteerd in digitalisering, robotisering en het moderniseren van de keten. Er is gewerkt aan beter (visserij) onderwijs en het benutten van reststromen. Deze investeringen zijn nodig om de sector te vernieuwen en te verduurzamen, zodat het Urker bedrijfsleven zijn internationale positie kan behouden. Het Bestuurlijk Plavorm Visserij (BPV) hielp bedrijven, onderwijs en overheid om plannen te bundelen en samen op te trekken.
Het is de bedoeling dat de VOP-middelen de sector weerbaar(der) maakt en helpen bij het versterken van de werkgelegenheid op Urk. Het VOP gaf de visserijgemeenschap in 2025 een stevige steun in de rug en liet zien dat samenwerking tussen regio's, bedrijven en overheden werkt.
Het Visserij Ontwikkelplan loopt nog tot 2030.

Visievorming Werken in de toekomst

Visievorming Lemsterhoek

In 2025 zijn de resultaten van de analyse van het gebied Lemsterhoek gepresenteerd aan de gemeenteraad. Op basis hiervan is er een intensief participatie traject gestart. Samen met eigenaren, bewoners, ondernemers en belanghebbenden is er gewerkt aan een beheersplan om bestaande knelpunten in het gebied op te lossen. Daarnaast wordt er gewerkt aan een visie (toekomstperspectief) die is gericht op de verdere transformatie van het gebied. Het project Lemsterhoek wordt gefaseerd uitgewerkt.

Visievorming nieuw wonen en werken

De gemeente Urk staat voor de uitdaging om een volgende stap te zetten voor wonen en werken. Concreet gaat het om de volgende grootschalige gebiedsontwikkeling na Zeeheldenwijk en het versterken van de verdere uitbreiding van Port of Urk. In 2025 is er een QuickScan uitgevoerd waarbij diverse gebieden zijn onderzocht. Hieruit kwam naar voren dat de gemeente Urk op dit moment geen kwalitatieve keuze kan maken binnen het eigen grondgebied.

Clustervorming

Binnen de stimuleringsregeling Clusterondersteuning is in 2025 ingezet op de versterking van kansrijke economische clusters op Urk. Dit is vastgelegd in de subsidieverordening. Voor de Urker economie is het van belang dat de clusters duurzaam worden ontwikkeld, waarbij de sectoren maritiem, transport, logistiek en bouw een belangrijke rol spelen.

De regeling richt zich specifiek op een aantal succesfactoren voor clusterontwikkeling, waaronder actieve netwerken, gerichte business development, marktinnovatie, internationalisering, marketing & acquisitie en krachtige organisatie. Hiervoor is het georganiseerde bedrijfsleven primair verantwoordelijk. Voor 2025 was er een budget van € 100.000 ter beschikking gesteld (met een maximum € 25.000 per aanvraag en een minimale cofinanciering van 50% door het bedrijfsleven).

In 2025 zijn er vier aanvragen ingediend, waarvan twee aanvragen zijn gehonoreerd. Er is in totaal € 50.000 toegekend.

Integrale visie op bedrijventerreinen

Toekomstbestendige Bedrijventerreinen Urk (2025-2030)

In 2025 zijn we gestart met een nieuw plan voor onze bedrijventerreinen. Samen met ondernemers en eigenaren zorgen we ervoor dat Urker bedrijven veilig en duurzaam kunnen groeien. Dit is belangrijk, want de helft van alle werkenden op Urk werkt op één van de bedrijventerreinen. We investeren daarom in een prettige plek om te ondernemen en te werken. Wij werken volgens zeven uitgangspunten.
Om onze doelen te bereiken, gebruiken we zeven belangrijke regels:

1. Iedereen houdt zich aan de regels: we maken minder uitzonderingen. Samen zorgen we dat we de afspraken nakomen. Dat is voor ondernemers, maar ook voor de gemeente, soms even wennen.
2. Netjes bouwen en groeien: bedrijven mogen uitbreiden, maar alleen als het past in de omgeving en geen problemen (zoals drukte) veroorzaakt.
3. Duidelijk zijn: de gemeente zegt soms 'nee' tegen plannen die niet passen of voor problemen zorgen. Dit is beter voor de lange termijn.
4. Het juiste bedrijf op de juiste plek: we kijken goed welk soort bedrijf het beste past op de locatie.
5. Kansen pakken: als er een goede kans voorbijkomt om een knelpunt op te lossen, proberen we daar zo snel mogelijk iets mee te doen.
6. Maatwerk waar nodig: elk deel van het bedrijventerrein is anders. Daarom kijken we per situatie wat de beste oplossing is.
7. Goed contact: de gemeente praat regelmatig met ondernemers over hun plannen, vooral met bedrijven die op hun huidige plek te weinig ruimte hebben.

De gemeente werkt nauw samen met ondernemersverenigingen (BKU en VVU), ondernemers en andere belanghebbenden. Daar waar dat nodig en mogelijk is, passen we de plannen aan. Dat doen we op buurtniveau aan de hand van de ‘Uitvoeringsagenda’. Dit is een levend document (dus niet in beton gegoten).

Onze doelen voor alle bedrijventerreinen
We werken in alle buurten aan een goed ondernemersklimaat. Dit zijn onze belangrijkste doelen:

- Veilig en schoon: dit is de basis. Een terrein moet netjes en veilig zijn.
- Samenwerken: we willen samenwerking in de buurt op gang brengen, daarvoor werken we goed samen met de BKU en VVU om plannen sneller uit te voeren.
- Minder problemen met laden, lossen en parkeren: ondernemers moeten zorgen voor voldoende parkeerplekken op het eigen terrein. Het laden en lossen op de openbare weg willen we niet meer toestaan. We stimuleren het gebruik van de fiets. Ook controleren we strenger op foutparkeren.
- Genoeg water en stroom: er is meer drinkwater en stroom nodig voor bedrijven. De gemeente zoekt samen met provincie, ondernemers en leveranciers naar oplossingen om de capaciteit zo snel mogelijk uit te breiden.
- Groen en klimaat: we voegen meer groen toe. Dit ziet er niet alleen beter uit, maar helpt ook tegen wateroverlast en hitte.
- Schoon water: er zit te veel vet in het riool en het water in de sloten is niet overal schoon. We controleren vetafscheiders bij bedrijven en verbeteren samen de waterkwaliteit.
- Sociale veiligheid: we houden ons aan de regels voor groepsbijeenkomsten om de orde te bewaren.
- Ruimte beter gebruiken: sommige plekken zijn gereserveerd voor winkels, maar die staan leeg, of er wordt wat anders gedaan. We willen die ruimte vrijmaken voor andere bedrijven.
- Duidelijke regels: we gebruiken slimme regels en fondsen om te zorgen dat de kwaliteit op het bedrijventerrein verbetert en dat elk bedrijf op de beste plek terechtkomt.

Opstellen omgevingsprogramma Oud Urk en programma Natuur en Landschap

In 2025 is gewerkt aan het opstellen van het omgevingsprogramma Oud Urk. In april 2025 is de commissie geïnformeerd over de 80% versie. Daar zijn wensen en bedenkingen meegegeven. De planning was om het omgevingsprogramma vast te stellen voor het eind van 2025. Dat is uiteindelijk januari 2026 geworden.
Het programma Natuur en Landschap is niet gestart, omdat het vorige kabinet/het Rijk andere keuzes heeft gemaakt in relatie tot het Nationaal Programma Landelijk gebied. Ons beoogde programma was grotendeels gestoeld op de uitgangspunten en financiering uit dat programma. Toen het kabinet besloot geen financiering te koppelen aan o.a. de gemeentelijke/lokale programma's, was er onvoldoende basis om het programma Natuur en Landschap op te stellen. In de tussenrapportage van mei 2025 hebben we voorgesteld de beoogde middelen voor dit programma dan ook weer vrij te geven.

Proceskosten begeleiding Spuiweg

In 2025 is in samenwerking met de Provincie Flevoland en gemeente Noordoostpolder een deel van de planvoorbereidingsfase ten behoeve van het project Spuiweg uitgevoerd. Onderdeel van deze planvoorbereiding is de uitvoering van een MER-procedure (Milieu Effect Rapportage). Binnen deze procedure zijn een aantal varianten en modulaire toepassingen nader onderzocht op de milieueffecten. Daarnaast zijn in 2025 de financiële gevolgen inzichtelijk gemaakt van de verschillende varianten.

Nieuwbouw sanitaire voorzieningen Wijk 1-47

De renovatie van de sanitaire unit is in laatste kwartaal 2025, in samenwerking met 1op1 architectuur, verder ontwikkeld tot een definitief ontwerp en zal in april/mei 2026 worden uitgevoerd zodat het gebouwtje voor het toeristisch hoogseizoen seizoen in gebruik kan worden genomen.
Eind 2025 is de renovatie van de sanitaire unit, in samenwerking met 1op1 architectuur, verder ontwikkeld. Het definitieve ontwerp wordt in april/mei 2026 gerealiseerd. Zo kan het gebouw nog voor het toeristische hoogseizoen in gebruik worden genomen.

Strategische grondaankopen 2025 en verder

In het jaar 2025 heeft de Gemeente Urk een drietal strategische grondaankopen gedaan.
Deze ruilgronden voor de ontwikkeling van Port of Urk betreft:
1. Aankoop bedrijfswoning met bedrijfsgebouwen en ondergrond en cultuurgronden aan de Urkerweg 36 te Tollebeek;
2. Aankoop cultuurgronden aan de Urkerweg 20 te Emmeloord.
Kavelruil met een specifieke kaveleigenaar.
Aankoop cultuurgronden kadastraal nummer: sectie D nummer 2463 en D nummer 2464 te Noordoostpolder.

Onderwijshuisvesting

Unilocatie Maritieme Campus Urk

De voorbereidingsfase heeft meer tijd gekost dan verwacht. De voor 2025 geplande activiteiten en het bijbehorend budget zijn doorgeschoven naar 2026.

Bredeschool Zeeheldenwijk

De bouw van de brede school De Driemaster is in 2025 volgens planning verlopen. De oplevering van het gebouw was 19 maart 2026. De realisatie van de bouw is binnen het beschikbaar gestelde krediet gebleven.

Havenkades

In 2025 zijn de resultaten van het onderzoek naar de onderhoudsstaat van de havenkades bekend gemaakt en toegelicht. Een groot deel van de kades bevindt zich in een slechte staat. De oude, stalen damwanden zijn in de loop der tijd doorgeroest en/of onvoldoende verankerd in de grond vanwege bodemerosie.
De opgave is dat meer dan 50% van het areaal (ca. 1,2 km) binnen 3 jaar vervangen moet worden. Hiervoor is een Plan van Aanpak opgesteld. Naast dit onderzoek is eind 2025 gestart met het uitvoeren van noodmaatregelen. Tegen de onderkant van de slechte damwanden is stortsteen aangebracht om instorting te voorkomen. De uitvoeringskosten zijn gedekt uit het investeringsbudget voor de voorbereidingsfase.

Energie en water

Waternet

In 2025 is in een gebiedsproces samenwerking gestart tussen Vitens, Provincie Flevoland, het Waterschap en de gemeenten Urk en de Noordoostpolder. Met elkaar is gekeken naar de mogelijkheden om het aanbod van drinkwater te vergroten. Helaas xiet Vitens geen mogelijkheden om op korte termijn tot een grotere waterproductie in Noordelijk Flevoland te komen. Vitens onderzoekt nu nieuwe waterwingebieden waterwingebieden om daarmee de watercapaciteit te vergroten. Hier is echter wel een lange termijnplanning aan verbonden die loopt tot ongeveer 2035.
eind februari 2026 werd bekend dat het voor de grootzakelijke verbruikers van drinkwater niet (meer) mogelijk is om een nieuwe wateraansluting aan te vragen of de capaciteit van een bestaande aansluiting te vergroten.

Visievorming Elektriciteitsnet 2025 en verder

In 2025 is het Regieteam Elektriciteit opgericht en opgestart. Er is een plan opgesteld hoe we de kansen en bedreigingen ten gevolge van netcongestie het beste kunnen aanpakken. Er is ingezet op de zeven maatregelen:

1. Behoefte beperken,
2. Zelf aanvragen,
3. Zelf oplossen,
4. Zelf realiseren,
5. Energiehubs,
6. Koppeling turbines,
7. Flexvermogen regelen.

Het meest concreet is de realisatie van bouwstroom in de uitbreidingsgebieden en het vroegtijdig aanvragen van aansluitingen door de gemeente. Vervolgens kan de gemeente de aansluitingen 'overdragen' aan de uiteindelijke bouwers.

Energienet Urk B.V.

In 2025 is Energienet Urk B.V. opgericht. De aandelen zijn voor 51% in handen van de gemeente. Eind 2025 zijn de verschillende werkzaamheden als aanbesteding in de markt gezet. De uitkomst hiervan wordt halverwege 2026 verwacht. De realisatie zal daarna starten.

Financiële toelichting programma: Werken

Programma (x 1.000)	Begroting			
	Primitief	Na wijziging	Realisatie	Saldo
Lasten				
Havens en waterwegen	1.027	1.642	1.248	394
Fysieke bedrijfsinfrastructuur	9.781	12.787	6.525	6.262
Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	271	202	235	-33
Economische promotie	1.314	7.855	1.077	6.778
Onderwijs	4.817	4.892	4.747	145
Totaal lasten	**17.210**	**27.378**	**13.833**	**13.545**
Baten				
Havens en waterwegen	855	960	1.070	110
Fysieke bedrijfsinfrastructuur	9.781	12.787	6.591	-6.196
Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	286	271	346	75
Economische promotie	473	6.743	449	-6.294
Onderwijs	1.454	1.469	1.530	61
Totaal baten	**12.849**	**22.230**	**9.986**	**-12.244**
Gerealiseerd resultaat vóór reserves	**-4.361**	**-5.148**	**-3.847**	**1.301**
Mutaties reserves	-	-	-	-
Gerealiseerd resultaat ná reserves	**-4.361**	**-5.148**	**-3.847**	**1.301**

Financiële afwijkingen: meer dan € 30.000, programma Werken

Werken Subprogramma	Taakveld	lasten	V/N	baten	V/N
		13.545.413		**-12.244.024**	
Afwijkingen < 30.000		**-44.368**	**N**	**14.443**	**V**
Havens en waterwegen	**Economische havens en waterwegen**	**438.550**	**V**	**95.566**	**V**
Het notarieel passeren van de aanschaf van het ondererfpacht MNSF BV is voorzien in 2026, terwijl dit in 2025 begroot was. Dit leidt tot een voordeel op dit lastenonderdeel van € 513.000. Ofschoon er sprake is van hogere onderhoudslasten in de haven (€ 86.000), worden deze gecompenseerd door hogere ontvangsten aan havengelden (€ 92.000).					
Fysieke bedrijfsinfrastructuur	**Fysieke bedrijfsinfrastructuur**	**6.262.041**	**V**	**-6.195.731**	**N**
Het voordeel in de lasten en het nadeel op de baten moeten samen worden beoordeeld. Het verschil in totaal is € 66.000 voordelig. Dit is het gevolg van de exploitatie Zwolse Hoek fase 5.					
Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	**Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen**	**-33.309**	**N**	**75.340**	**V**
De veiling IJsselmeervis heeft meer lasten dan begroot (€ 17.000). Deze worden goedgemaakt door meer opbrengsten voor de Veiling Ijsselmeervis (€ 80.000).					
Economische promotie	**Economische promotie**	**6.777.852**	**V**	**-6.294.352**	**N**
Het grote verschil tussen begroting en realisatie in zowel de basten als de lasten wordt veroorzaakt doordat wij de realisatie van de subsidie voor het Visserijontwikkelplan in 2025 hadden geraamd, terwijl de realisatie in latere jaren plaatsvindt. Er is een voordeel op de salarislasten en inhuur (€ 51.000). Wij hevelen een aantal budgetten over naar 2026, het betreft hier Parkmanagement (€ 100.000), Unilocatie maritieme campus (€ 100.000) Daarnaast hebben wij meer subsidie ontvangen dan begroot (€ 120.000).					
Onderwijs	**Onderwijshuisvesting**	**36.033**	**V**	**-7.050**	**N**
Het betreft hier kleine verschillen binnen de diverse budgetten rondom de onderwijshuisvesting.					
Onderwijs	**Onderwijsbeleid en leerlingzaken**	**108.614**	**V**	**67.759**	**V**
Er zijn hogere lasten bij onderwijsachterstandenbeleid (€ 19.000). Lagere lasten voor leerlingenvervoer (€ 42.000), leerplicht (€ 43.000) en achterstandenbeleid (€ 38,000). Meerontvangsten dan begroot bij leerplicht (€ 40.000) en Onderwijsachterstandenbeleid (€ 23.000).					

Programma Leven

Inhoud

- Sport (beleid en accommodaties)
- Cultuur, museum en media
- Openbaar groen en recreatie
- Participatie, toegang en eerste lijn
- Inkomen, WSW en beschut werk
- WMO / zorg 18+
- Jeugdzorg

Wat wilden we bereiken?

Gezondheidszorg

We zetten in op bovenlokale zorginfrastructuur en denken mee in de ontwikkeling van Het Vlie. We kijken samen met onze zorgpartners naar eHealth mogelijkheden. De vele (landelijke, regionale en lokale) ontwikkelingen maken het nodig een analyse te verrichten naar de lokale zorginfrastructuur. Daarvoor gebruiken we o.a. het regionale Zorgbeeld wat recent is opgeleverd en waar vanuit nu een regioplan wordt ontwikkeld.

Sport, bewegen en preventie

Bewegen en verantwoorde ontspanning zijn gezond en belangrijk voor een gezonde leefstijl, of dit nu individueel of in clubverband geschiedt. We bevorderen daarom goede faciliteiten en accommodaties. Verantwoorde sportactiviteiten leveren een positieve bijdrage aan de vorming en gezondheid. Ook heeft sport voordelen voor sociale verbanden, voor gezag, het rekening houden met elkaar, het bijbrengen van orde en regel, waarden en normen. We sluiten aan bij de brede SPUK-aanvraag. De regeling maakt het voor gemeenten mogelijk stevig en meer in samenhang in te zetten op preventie. De SPUK-regeling bundelt geldstromen die zich richten op het stimuleren van gezondheid, sport en bewegen, preventie en het versterken van de sociale basis. Daarmee worden afspraken gefinancierd die zijn gemaakt het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA). Ook in het Integraal Zorgakkoord (IZA) zijn afspraken gemaakt over preventie. De SPUK-regeling en de financiering uit het IZA-akkoord vullen elkaar aan. Beide akkoorden vragen extra aandacht voor het terugdringen van vermijdbare gezondheidsverschillen bij kwetsbare groepen.

Opgroeien in een Kansrijke Omgeving

Verankering van DURF! en het IJslandse preventiemodel blijven we via een programmatische aanpak doorontwikkelen. Denk daarbij onder andere aan begeleide vrijetijdsbesteding, ouderbetrokkenheid en preventie en handhaving. Daarbij willen we ook bruggen bouwen met andere sectoren. Met de verankering van Durf! zoeken we (nog) meer de verbinding met het beleidsveld Veiligheid. Samen worden diverse zaken opgepakt.

Jeugdzorg en WMO

In het lokale maatwerk Jeugdhulp en WMO kijken we regelmatig of de beleidsregels en/of de verordening aangepast dient te worden. Zo willen we werken aan actuele, begrijpelijke en werkbare regelgeving om in aanmerking te komen voor zorg.

De aanbesteding van Jeugdhulp met Verblijf en ontwikkelingen bij zorgaanbieders vraagt veel bestuurlijke en ambtelijke aandacht. In meerjarenperspectief komt het beschikbare budget onder druk te staan. Vanuit de WMO vragen de regionaal te maken afspraken rond de decentralisatie Beschermd Wonen en regiovisie Veilig Thuis onze aandacht. Los van deze ontwikkelingen vinden we het belangrijk dat de algemene voorzieningen en preventieve activiteiten goed aan blijven sluiten bij de reguliere zorgverlening in de Jeugdzorg en de WMO. Waar nodig ontwikkelen wij zaken door.

Minimabeleid en schuldhulpverlening

De huidige mondiale ontwikkelingen hebben een weerslag op ieder huishouden. De inflatie is in de afgelopen maanden naar recordhoogte gestegen. Zo treffen de stijgende energielasten niet alleen de burgers, maar ook het bedrijfsleven. Daarnaast worden de huidige saneringsvoorstellen rond de visserij vanuit Werk en Inkomen met argusogen gevolgd. Dat vraagt van ons een actief minimabeleid waarbij vroegsignalering van schulden een belangrijke rol speelt.

Wat hebben we hiervoor gedaan?

Regionale samenwerking

Vanuit de Jeugdwet en de Wmo voeren we verschillende taken in het sociaal domein verplicht regionaal uit. Voor de gemeente Urk is dit belangrijk. Door onze schaalgrootte is regionale samenwerking noodzakelijk, vooral voor specialistische zorg en ondersteuning.
De governance regionale samenwerking is nog niet afgerond. We werken hier verder aan in 2026. Naar verwachting treedt per 1 januari 2027 een nieuwe gemeenschappelijke regeling in werking. Deze regeling verbetert de regionale samenwerking en zorgt voor een stevige regionale organisatie.

Jeugdhulp met Verblijf

De regionale aanbesteding van Jeugdhulp met Verblijf is nog niet afgerond. Wij werken hier verder aan in 2026.
De cijfers van de afgelopen jaren laten een stijging zien. Op Urk zetten we gemiddeld fors minder geïndiceerde jeugdhulp in dan landelijk het geval is. De maatschappelijke ontwikkelingen gaan Urk niet voorbij. De stijging van de afgelopen jaren is daarom niet schokkend. We blijven nog steeds onder het landelijk gemiddelde.
Om lokaal goed zicht te houden zijn we in 2025 gestart met een plan waarin we werken aan de kwaliteit en kosten. Met aandacht voor onder andere procesoptimalisatie en de monitoring van de 20 meest complexe casussen.

Anti-discriminatiebeleid / inclusiebeleid

In 2025 is een start gemaakt met de lokale inclusieagenda, in nauwe participatie met inwoners. De inzichten van ervaringsdeskundigen en hun naasten vormen een belangrijke basis voor het ontwikkelen van effectief beleid. Daarnaast zijn de inzichten en aanbevelingen uit de eerdere onderzoeken van SCAB betrokken bij de verdere uitwerking.
In het najaar van 2025 zijn we gestart met het werven van een jongerenpanel. De verdere vormgeving hiervan is in 2025 uitbesteed aan Caritas Urk.

Commissie Van Ark

De bij de Meicirculaire 2025 ontvangen middelen in het kader van "Van Ark" zijn gelabeld voor een aantal specifieke doelstellingen en opgaven. Er is een start gemaakt met de praktische doelstellingen, waarbij we hebben ingezet om inzicht krijgen in de meest complexe casuïstiek Jeugd en Wmo, om zowel inhoudelijk als beheersmatig tot verbetering te komen.
Voor de uitwerking van de duurzame opgaven voor de langere termijn, is eind 2025 besloten hier in 2026 vorm aan te geven.
Binnen het sociaal domein spelen meerdere grote opgaven, zoals een regio inkoop, een governance en de opgaven aan gemeenten om Stevige Lokale Teams te ontwikkelen.

WMO

Aandacht voor Wonen en Zorg

De Wet versterking regie volkshuisvesting met meer afstemming tussen wonen en zorg is vertraagd. Beoogde ingangsdatum is 1 juli 2026. Urk heeft voorsorterend op deze wetswijziging het Programma Wonen, Zorg en Welzijn oktober 2025 vastgesteld. Dit met als doel goede huisvesting voor ouderen en aandachtsgroepen.

Maatjesprojecten

In 2024 zijn we gestart met het versterken en verrijken van de maatjesprojecten, met als doel inwoners beter te ondersteunen via informele vrijwillige zorg. De beschikbare middelen zijn ingezet voor de professionalisering en uitbreiding van deze projecten.
In 2025 zijn extra vrijwilligers opgeleid voor het Taal Ontwikkel Punt (TOP). Daarnaast hebben vrijwilligers aanvullende trainingen gevolgd op het gebied van schuldenproblematiek (de lokale variant van SchuldHulpMaatjes). Ook zijn de energiecoaches vanuit het domein Duurzaamheid ondergebracht binnen de RegelMoat, zodat hun inzet beter aansluit bij de ondersteuningsvragen van inwoners.
Het project Moat in ’t Gezin is verder verstevigd door samenwerking met de Stiefacademie. Hierdoor zijn vrijwilligers beter toegerust om ouders te ondersteunen bij samengestelde gezinnen en andere complexe gezinsdynamieken. Ook is geïnvesteerd in kennis en vaardigheden die gezinnen helpen andere gezinnen te ontlasten en te ondersteunen, waardoor de informele zorgcapaciteit verder wordt vergroot.
Met deze gezamenlijke inspanningen is de sociale basis merkbaar versterkt en is de slagkracht van de informele ondersteuning binnen de gemeente uitgebreid.

Arbeidsparticipatie

Verder ontwikkelen WSP Urk Werkt

Arbeidsmarktregio’s worden steeds belangrijker. Deze doorontwikkeling is in 2025 gestart maar ook in 2026 nog gaande. Het Werkcentrum Flevoland Werkt wordt de nieuwe infrastructuur voor de arbeidsmarkt. We ontwikkelen plannen en projecten op de vier hoofdthema’s: aan het werk gaan, aan het werk blijven, drempels wegnemen en blijven ontwikkelen.

Sport en Cultuurnota 2024-2027

In 2025 is de Sport- en Cultuurnota 2024-2027 vastgesteld en is gestart met de uitvoering hiervan. De voorbereidingen zijn gestart voor de realisatie van een nieuwe gymzaal in de Oranjewijk. In december 2025 heeft de gemeenteraad besloten tot de ontwikkeling van sporthal

De Compagnie in de Zeeheldenwijk. Deze krijgt vier zaaldelen en een maatschappelijke (ontmoetings)ruimte. Hier krijgen kleinschalige uitvoeringen, bijeenkomsten en tentoonstellingen ook ruimte. Dit is een belangrijke stap in de verdere uitbreiding en toekomstbestendigheid van de sport- en culturele infrastructuur op Urk.

Kunst en Cultuur

In 2025 heeft het Museum ruim 11.000 bezoekers ontvangen en daarmee het gestelde doel van 10.000 bezoekers ruimschoots behaald. Daarnaast is het toekomstgerichte bedrijfsplan voor het Museum opgeleverd. Hierin is specifiek aandacht besteed aan het op peil brengen van de organisatie, het wegwerken van achterstanden in de collectie en cultuureducatie. Ook zijn stappen beschreven voor de verdere verbetering van de vaste presentatie zodat het museum zijn rol als verteller van het Urker verhaal kan blijven versterken.

Organisatorische aanpassingen

Regionale samenwerking

De gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder en Urk werken samen voor de uitvoering van regionale taken op grond van de Jeugdwet en regionale taken op grond van de Wmo. Met bestuurlijke en ambtelijke betrokkenheid vindt een governance traject plaats om stevigheid en robuustheid, effectiviteit en slagkracht van de regio te optimaliseren. Er heeft een tijdelijke stagnatie plaatsgevonden. In 2025 is een aantal belangrijke stappen gezet om het proces weer voortvarend op te pakken en te vervolgen. Belangrijk in het governance traject is dat de samenwerkende gemeenten ieder invloed kunnen uitoefenen op de koers, terwijl de governance ook moet passen bij de specifieke kenmerken van de Regio als geheel. De ambitie is om datgene te veranderen dat in de huidige samenwerking als knelpunt wordt ervaren en te optimaliseren wat reeds goed werkt. Met de herziene governance wordt tevens voldaan aan de wens van het ministerie van VWS dat de regio geoptimaliseerd wordt, zodat zij beter kan bijdragen aan een dekkend zorglandschap in de Regio. In het governance-traject zijn de belangrijkste uitgangspunten en randvoorwaarden voor de voortzetting van de bestaande samenwerking in een nieuwe governance uitgewerkt in leidende principes. De leidende principes zijn opgenomen in een intentieovereenkomst die in december 2025 is ondertekend door de vertegenwoordigers van de colleges van B&W van de gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder en Urk.

Aanpassen organisatie sociaal domein

Gedurende 2025 is er gebouwd aan de stabiliteit van het team Werk, Inkomen en Inburgering. Inburgering/statushouders wordt met name geleid door de taakstelling die gemeenten door de overheid is opgelegd. Gemeente Urk heeft helaas een flinke achterstand op het voldoen hieraan, om bekende redenen.

Het team is aan veel veranderingen onderhevig geweest en uiteindelijk is er geïnvesteerd in klantmanager/regiehouder Inburgering en een klantmanager Werk/Inburgering.
Helaas heeft dit pas aan het einde van 2025 plaatsgevonden. Mede omdat wij, als gemeente, afhankelijk waren van Vluchtelingenwerk, die de maatschappelijke begeleiding van nieuwe inwoners (inburgering) op Urk verzorgden, maar zelf door personele problemen hierin te weinig konden betekenen, ontstonden er nogal wat problemen. Door deze ontstane problemen werd wel duidelijk waar we verbeterpunten in de verschillende processen moeten doorvoeren.

Dit gaan we in 2026 uitvoeren. Momenteel is inburgering hard aan de slag om met alle betrokken instellingen als COA, de woningbouwvereniging, Hulp & Steun, VWN, Firda en anderen hard aan het werk om de werkprocessen en samenwerking te verbeteren om de (nieuwe) inwoners goed of beter te kunnen ondersteunen.

Gespreksvoerders WMO/Jeugd + Kwaliteitsmedewerker WMO/JEUGD

In 2025 is verder gebouwd aan een stabiel basisteam met vaste medewerkers (klantmanagers Jeugd en Wmo). Er is gericht geïnvesteerd in de versterking van het team, onder andere door de uitbreiding van vaste klantmanagers en de toevoeging van een kwaliteitsmedewerker. Desondanks ligt de personele inzet momenteel nog onder het niveau dat is geadviseerd in het formatieonderzoek. In combinatie met de huidige wachtlijsten bij de toegang vraagt dit om aanvullende interventies.

Financiële toelichting programma: Leven

Programma (x 1.000)	Begroting			
	Primitief	Na wijziging	Realisatie	Saldo
Lasten				
Sport (beleid en accommodaties)	2.963	3.019	3.038	-19
Cultuur, museum en media	1.208	1.504	1.629	-125
Openbaar groen en recreatie	2.214	2.302	2.130	172
Participatie, toegang en eerste lijn	3.601	9.617	9.084	533
Inkomen, WSW en beschut werk	6.325	6.984	7.074	-90
WMO / zorg 18+	3.720	4.291	4.616	-325
Jeugdzorg	4.196	5.226	5.965	-739
Totaal lasten	**24.227**	**32.943**	**33.536**	**-593**
Baten				
Sport (beleid en accommodaties)	1.370	1.356	1.164	-192
Cultuur, museum en media	188	245	253	8
Openbaar groen en recreatie	48	77	61	-16
Participatie, toegang en eerste lijn	242	5.573	5.679	106
Inkomen, WSW en beschut werk	2.828	3.036	3.297	261
WMO / zorg 18+	140	140	130	-10
Jeugdzorg	350	350	307	-43
Totaal baten	**5.166**	**10.777**	**10.891**	**115**
Gerealiseerd resultaat vóór reserves	**-19.061**	**-22.167**	**-22.645**	**-478**
Mutaties reserves	-	-	-	-
Gerealiseerd resultaat ná reserves	**-19.061**	**-22.167**	**-22.645**	**-478**

Financiële afwijkingen: meer dan € 30.000, programma Leven

Leven Subprogramma	Taakveld	lasten	V/N	baten	V/N
		-592.803		**114.612**	
Afwijkingen < 30.000		**-50.541**	**N**	**-10.640**	**N**
Sport (beleid en accommodaties)	**Sportbeleid en activering**	**93.303**	**V**	**-286.862**	**N**
Er is minder uitgegeven aan personele lasten en inhuur (€ 17,000) en onderzoeken (€ 75.000). Er is bij dit onderdeel een specifieke uitkering begroot die in het Programma Wonen (Volksgezondheid) wordt verantwoord (€ 311.000).					
Sport (beleid en accommodaties)	**Sportaccommodaties**	**-111.914**	**N**	**94.895**	**V**
De hogere lasten worden grotendeels gecompenseerd door hogere baten. Hogere lasten treffen wij aan bij de personeelslasten (€ 70.000), de lasten van het zwembad (€ 179,000) en sportvelden (€ 10.000). Lagere lasten treffen wij aan bij diverse gymlocaties (€ 42.000) en een gereserveerd budget voor de nieuwe sporthal Zeeheldenwijk (€ 100.000). Hogere baten treffen wij aan bij het zwembad (€ 73.000) en sportvelden (€ 10.000).					
Cultuur, museum en media	**Musea**	**-45.567**	**N**	**18.162**	**V**
De meerlasten bestaan grotendeels uit extra onderhoudskosten voor het museum.					
Cultuur, museum en media	**Media**	**-67.177**	**N**	**-760**	**N**
Er zijn meer inhuurlasten gemaakt dan er personeelsbudget beschikbaar was (€ 67,000).					
Openbaar groen en recreatie	**Openbaar groen en (openlucht) recreatie**	**172.293**	**V**	**-15.727**	**N**
Er is minder uitgegeven aan personeelslasten en inhuur (€ 133.000) en speeltuinen (€ 50.000).					
Participatie, toegang en eerste lijn	**Samenkracht en burgerparticipatie**	**916.857**	**V**	**106.205**	**V**
Er is minder uitgegeven aan personele lasten en inhuur (€ 75.000), Ook hebben wij minder geld uitgegeven aan Algemeen maatschappelijk werk WMO (€ 30.000); ICT-budgetten voor het sociaal domein (€ 71.000), Vreemdelingenopvang (€ 250.000), onderzoeksbudgetten (€ 19.000) en op 14 mei 2026 heeft u akkoord gegeven voor het overhevelen van de gelden die beschikbaar gesteld zijn in het kader van de commissie van Ark (€ 509.000). Hogere lasten zijn er voor algemene voorzieningen Jeugden jongerenwerk (€ 11.000), kinderopvang (€ 18.000) en opvang Oekraïners (€ 22.000). Er is meer aan huur ontvangen dan begroot (€ 30.000). Ook is meer ontvangen ter vergoeding van de kosten voor opvang van Oekraïnse ontheemden (€ 100.000). In het kader van de vergoeding voor opvang voor vreemdelingen is minder ontvangen (€ 26.000).					
Jeugdzorg	**Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd**	**34.598**	**V**	**-**	**N**
Er is minder uitgegeven dan begroot aan toegang en eerstelijnsvoorziening Jeugd (€ 35.000)					
Participatie, toegang en eerste lijn	**Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal**	**-383.635**	**N**	**-**	**N**
In het kader van de toegang en eerste lijn zijn meer personele uitgaven en inhuurkosten geweest (363.000).					
Inkomen, WSW en beschut werk	**Inkomensregelingen**	**-169.496**	**N**	**229.495**	**V**
Op een aantal inkomensregelingen hebben wij meer uitgegeven dan begroot. Dit geldt voor de bijstand (€ 71.000), loonsubstitutie (€ 24.000) en het WWB inkomensdeel (€ 234.000). Minder werd uitgegeven op de BBZ (€ 73.000), het IOAW (€ 30.000) en Bijzondere bijstand (€ 55.000). Onder andere voor het meer uitgegeven deel WWB inkomensdeel ontvingen wij ook meer baten vanuit het Rijk (€ 236.000).					
Inkomen, WSW en beschut werk	**WSW en beschut werk**	**79.622**	**V**	**31.086**	**V**

Er zijn minder personele lasten geweest (€ 66.000) en de bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling Ijsselmeergroep was minder dan begroot (€ 15.000). Daarnaast is er meer huur ontvangen dan vooraf begroot. (€ 32.000)					
WMO / zorg 18+	**Hulpmiddelen en diensten (WMO)**	**-57.055**	**N**	**30**	**V**
In het kader van de WMO verstrekken wij middelen. Hierin hebben wij meer rolstoelen dan begroot verstrekt (€ 44.000). Ook zijn er meer dan begroot vervoerskosten vergoed (€ 37.000). Daartegenover staat dat er minder dan begroot is uitgegeven aan woonvestrekkingen (€ 5.000) en overige hulpmiddelen (€ 18.000).					
WMO / zorg 18+	**Dagbesteding (WMO)**	**-91.091**	**N**	**-**	**N**
In het kader van dagbesteding (WMO) hebben wij meer uitgegeven dan vooraf begroot (€ 91.000).					
Jeugdzorg	**Jeugdhulp ambulant lokaal**	**-470.335**	**N**	**-36.884**	**N**
Wij hebben meer uitgegeven dan begroot in het kader van lokale Jeugd GGD (€ 265.000), lokale ambulante jeugdhulp (€ 127.000) en lokale jeugdhulp behandeling (€ 106.000). Minder dan begroot hebben wij uitgegeven aan dagbestedingen in het kader van lokale jeugdhulp (€ 22.000) en vervoersdiensten voor jeugdigen (€ 12.000).					
Jeugdzorg	**Jeugdhulp ambulant regionaal**	**-80.479**	**N**	**-**	**N**
Er zijn meer lasten geweest in het kader van Regionale hoogspecialistische jeugdzorg (€ 91,000). Daarnaast is het budget voor intensieve regionale ambulante hulp vrijgevallen, omdat hiervan geen behoefte was.					
Jeugdzorg	**Jeugdhulp met verblijf regionaal**	**-119.944**	**N**	**-**	**N**
Aan regionaal begeleid wonen is meer uitgegeven dan vooraf begroot (€ 250.000). Andere vormen van regionale jeugdhulp (Crisisopvang, jeugdzorg en behandeld wonen en jeugdzorgplus) leiden tot voordelen ten opzichte van de begroting (€ 129.000).					
WMO / zorg 18+	**PGB WMO**	**36.396**	**V**	**-14.387**	**N**
Er is minder uitgegeven aan persoonsgebonden budgetten dan vooraf begroot (€ 32.000)					
Jeugdzorg	**PGB Jeugd**	**-53.056**	**N**	**-**	**N**
Er is meer uitgegeven aan persoonsgebonden budgetten (PGB's) voor jeugd dan vooraf begroot (€ 55.000)					
WMO / zorg 18+	**Coördinatie en beleid WMO**	**-225.581**	**N**	**-**	**N**
Er zijn hogere personeelslasten voor dit onderdeel dan in de begroting voorzien (€ 226.000).					

gemeente Urk

Paragrafen

Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Weerstandsvermogen

Weerstandsvermogen is het vermogen van de gemeente Urk om (onverwachte) verliezen en incidentele financiële tegenvallers op te kunnen vangen. Zonder dat de continuïteit of de dienstverlening van de organisatie direct in gevaar komt of financiële noodmaatregelen nodig zijn.
Het weerstandsvermogen bestaat uit de verhouding tussen de beschikbare weerstandscapaciteit en de aanwezige risico's. Dit betreft de middelen en mogelijkheden waarover de gemeente beschikt, of kan beschikken, om niet-begrote kosten en risico's zonder bestaande maatregelen op te vangen.

Beschikbare weerstandscapaciteit

De gemeente Urk heeft geld nodig om financiële risico's op te vangen. Dit noemen we de beschikbare weerstandscapaciteit.

De gemeente Urk rekent de volgende onderdelen tot de beschikbare weerstandscapaciteit:

1. De algemene reserve (vrije deel);
2. De bestemmingsreserves die dienen ter egalisatie van de volgende specifieke begrotingsposten: Reserve Participatie en Sociaal domein;
3. Stelpost onvoorziene uitgaven;
4. De onbenutte belastingcapaciteit;
5. De reserve grondzaken (algemene weerstandsreserve grondexploitatie).

1. De algemene reserve (vrije deel)
De stand van de algemene reserve per 31 december dat vrij besteedbaar is.

2. De bestemmingsreserves Participatie en Sociaal domein.
Deze bestemmingsreserves zijn voor de jaarlijkse egalisatie van de geraamde baten en lasten van de betreffende doeleinden. Vanuit dat oogpunt kunnen deze reserves dan ook worden meegenomen bij de bepaling van de weerstandscapaciteit. Er wordt gerekend met de verwachte stand van deze specifieke bestemmingsreserves per 31 december.

3. Stelpost onvoorziene uitgaven
In de jaarrekening van enig jaar zijn geen stelposten opgenomen. Voor de begroting 2026 wordt er wel gerekend met een stelpost onvoorzien van €25.000 voor de dekking van onvoorziene uitgaven. Er zijn ook nog andere stelposten geraamd binnen de begroting. Deze overige stelposten zijn echter allemaal aangewezen voor specifieke doeleinden en worden daarom niet meegerekend met het weerstandsvermogen.

4. De onbenutte belastingcapaciteit
De financiële verhoudingswet (Fvw) bepaalt dat de eigen inkomsten van een gemeente een bepaald redelijk peil moeten hebben, wil zij in aanmerking komen voor een aanvullende uitkering op basis van artikel 12 Fvw. De onbenutte belastingcapaciteit is de ruimte die er nog is om de belastingen te verhogen. In het algemeen wordt gekeken naar de ruimte die aanwezig is

om de OZB-tarieven nog te verhogen. De onbenutte belastingcapaciteit OZB wordt berekend door de gemeentelijke WOZ-waarden met het redelijk peil uit het gemeentefonds meicirculaire te vermenigvuldigen. Bij de afvalstoffen- en rioolheffingen is de nog onbenutte belastingcapaciteit alleen de ruimte totdat 100% kostendekking is gerealiseerd. Ten aanzien van de begraafrechten geldt het beleid dat de kosten voor 80% in rekening worden gebracht. Hier is theoretisch sprake van een structureel onbenutte ruimte in de begroting.
In 2025 was er geen sprake van onbenutte capaciteit voor de onroerendzaakbelasting en rioolheffing. Voor de afvalstoffenheffing was er in 2025 wel sprake van onbenutte capaciteit van 10%.

5. De reserve Grondzaken
De verwachte stand van het vrij aanwendbare deel van de reserve grondzaken per 31 december.

De weerstandscapaciteit (x € 1.000)	Begroot	Werkelijk
Algemene reserve (vrije deel)	11.633	11.821
Bestemmingsreserves Participatie en Sociaal Domein	5.617	5.617
Stelpost onvoorziene uitgaven	-	-
Onbenutte belastingcapaciteit	240	268
Reserve grondzaken	2.204	2.747
Totaal	**19.694**	**20.453**

Risico-inventarisatie (berekening benodigde weerstandscapaciteit)
Een risico is de onzekerheid (kans) dat een gebeurtenis met (negatieve) gevolgen zich voordoet. Risicomanagement komt dus op de eerste plaats. Pas als een risico, ondanks de inspanningen op het gebied van risicomanagement, toch optreedt en negatieve financiële gevolgen heeft voor de gemeente, dan komt het weerstandsvermogen in beeld.

We verdelen de risico's van de gemeente in drie risicocategorieën:

- Algemeen
- Concreet
- Specifiek

Uitgangspunt bij het bepalen van de risico's is het gegeven dat ze nooit allemaal tegelijk en met een maximale omvang zullen optreden. In een risicoprofiel van meerdere risico's is het ondenkbaar dat ze tegelijk in één jaar zullen optreden. Sommige risico's doen zich nooit voor, terwijl andere zich daarentegen in hun maximale omvang manifesteren. Eerst worden de algemene risico's zoveel mogelijk in beeld gebracht. Voor algemene risico's worden in de regel geen afzonderlijke reserves aangehouden. De concrete risico's zijn in principe zoveel mogelijk gedekt door de aanwezige reserves en voorzieningen. De nadruk zal voor de berekening van de benodigde weerstandscapaciteit op de gemeentelijk **specifieke risico's** komen te liggen.

Algemene risico's

Algemene risico's zijn voor de gemeente aan te merken als normale risico's. De algemene risico's worden ook meegenomen in de berekening van de benodigde weerstandscapaciteit. Omdat deze moeilijk individueel zijn te bepalen, wordt daarbij uitgegaan van de jaarlijkse begrotingsomvang. Op basis van de uitgangspunten wordt uitgegaan van een risicoprofiel van 5%.

Hieronder een opsomming van de belangrijkste of meest actuele algemene risico's.

- *Economische conjunctuur*
  De Nederlandse economie groeit langzaam in 2026. De oorlog in Oekraïne en nieuwe spanningen in het Midden-Oosten leiden tot hogere en sterk schommelende energieprijzen, wat de inflatie opnieuw kan aanwakkeren. Ook zijn er handelsspanningen, bijvoorbeeld door nieuwe heffingen van de Verenigde Staten op Europese producten. Deze onzekerheden maken de economie kwetsbaar. Dit kan zorgen voor hogere kosten en minder inkomsten voor de gemeente.

- *Programma Aanpak Stikstof (PAS)*
  Veel bouwplannen zijn stopgezet door een uitspraak van de Raad van State over de Programmatische Aanpak Stikstof. Het stikstofprobleem blijft voorlopig een risico.

- *Open einde regelingen*
  Economische ontwikkelingen kunnen ertoe leiden dat meer inwoners een beroep doen op regelingen zoals de bijstand en minimaregelingen. Ook binnen de Wmo en de Jeugdwet bestaan risico's, omdat deze regelingen geen vaste afbakening in de omvang van de zorgvraag kennen en daarmee sterk kunnen fluctueren. Voor zowel het sociaal domein als de Participatiewet zijn reserves gevormd. Deze reserves maken onderdeel uit van het weerstandsvermogen.

- *Grote investeringen*
  De komende jaren staan op Urk grote opgaven en uitdagingen te wachten op het gebied van zowel wonen als werken. Om te kunnen voldoen aan de blijvende en toenemende vraag naar woningen, zoals in de Zeeheldenwijk, zijn aanzienlijke investeringen noodzakelijk. Daarnaast wordt van Urk een bijdrage verwacht aan de economische ontwikkeling van Noordelijk Flevoland, onder andere met de ontwikkeling van de buitendijkse haven en het bedrijventerrein. Ook op het gebied van infrastructuur zijn uitbreidingen en verbeteringen nodig, zoals de realisatie van de Randweg. Deze omvangrijke investeringen brengen financiële risico's met zich mee en hebben invloed op het weerstandsvermogen.

- *Stijging van de rente*
  Gemeenten worden geconfronteerd met uiteenlopende financiële risico's. De stijgende rente zorgt er momenteel voor dat het aantrekken van leningen duurder wordt. Tegelijkertijd leidt de hoge inflatie tot hogere kosten voor investeringen en projecten. Ook binnen de grondexploitatie speelt de rente een belangrijke rol, onder meer bij de berekening van de contante waarde en het ramen van toekomstige opbrengsten en kosten. Het is daarom essentieel dat grondexploitaties regelmatig worden

geactualiseerd. In onze gemeente vindt deze actualisatie jaarlijks plaats.

- *Onverwachte vervanging van activa*
  Gemeente Urk heeft de nodige activa in bezit die jaarlijks en periodiek onderhoud behoeven. Het onderhoud hiervan wordt gedaan op basis van onderhoudsplannen waardoor de bijbehorende kosten in beeld zijn. Het risico bestaat dat er zich onverwachte vervangingen voordoen. Te denken valt hierbij aan de havenkades waarvoor een onderzoek loopt.

- *Net- en watercongestie*
  Netcongestie betekent dat het elektriciteitsnet te vol is en niet genoeg stroom kan vervoeren. Hierdoor kunnen bedrijven en inwoners soms geen extra stroom krijgen of moeten zij langer wachten op een aansluiting. Het netwerk is vaak verouderd en kan de snelle groei van stroomgebruik niet goed aan. Watercongestie lijkt hierop: het waternet kan in sommige gebieden te weinig water aan, bijvoorbeeld bij droogte of een hoge vraag. Dit kan zorgen voor minder waterdruk, vertragingen en extra kosten voor aanpassingen aan het netwerk. Er worden verschillende oplossingen gezocht om net- en watercongestie aan te pakken.

- *Schaarste aan (drink)water*
  In Nederland staat de beschikbaarheid van drinkwater onder druk, met name door klimaatverandering en een groeiende vraag. Er wordt verwacht dat er in 2030 meer drinkwater nodig zal zijn dan er beschikbaar is, met name door een stijgende vraag en de effecten van droogte. Binnen de gemeente Urk wordt er in verhouding veel water verbruikt binnen de visverwerkende industrie. Het verminderen van het waterverbruik is essentieel, zowel in huishoudens als in de industrie en landbouw. Bewustwording van de gevolgen van waterverspilling draagt bij aan het verminderen van de vraag.

Concrete risico's

Tot concrete risico's worden risico's gerekend waarvan de omvang van de te verwachten verplichtingen redelijkerwijs zijn in te schatten. Voor concrete risico's worden bestemmingsreserves en voorzieningen ingesteld. De gemeente heeft bijvoorbeeld een reserve/voorziening ingesteld voor wethouders-pensioenen en -wachtgelden. De hoogte van de voorzieningen en bestemmingsreserves dekken de gesignaleerde concrete risico's in voldoende mate af. Er hoeven daarom geen aanvullende voorzieningen te worden getroffen, waarvoor eventueel de weerstandscapaciteit moet worden aangesproken.

Specifieke risico's

Specifieke risico's zijn risico's die passen bij de situatie waarin de gemeente werkt. De specifieke risico's bestaan uit:

- *Gewaarborgde geldleningen*
  De gemeente Urk staat borg voor meerdere leningen. Op deze leningen wordt jaarlijks afgelost, waardoor het risico jaarlijks afneemt.

- *Grondverkopen (grondexploitatie)*
  De risico's bij grondverkopen worden beoordeeld op basis van de werkelijke

boekwaarde van de grondprojecten. Elk jaar worden alle grondexploitaties opnieuw doorgerekend, en als een verlies wordt verwacht, wordt dit direct verwerkt door een voorziening te vormen vanuit de reserve grondzaken. Wanneer de verkoop van gronden later plaatsvindt dan gepland, kan dit gevolgen hebben voor de rentekosten en de opbrengsten. Als de marktwaarde lager is dan de boekwaarde, moet de gemeente een afboeking doen. Bij een geprognosticeerd verlies wordt een voorziening opgenomen ter grootte van het hele verwachte verlies; deze wordt later, bij het afsluiten van het project, volledig of deels gebruikt.

- Ontwikkelingen sociaal domein
  Voor wat betreft de regionale afspraken in het sociaal domein zijn er enkele financiële risico's die de nodige aandacht vragen. Voor de lange en de korte termijn. Dit geldt bijvoorbeeld voor het zorglandschap WMO en dan met name de (door)decentralisatie van beschermd wonen.
  Ook zijn er risico's in de regionale afspraken rond jeugdhulp met verblijf. De Jeugdwet verplicht gemeenten om voor de zwaardere vormen van hulpverlening samen te werken. Het gaat om de inkoop van de meeste zware/complexe vormen van jeugdzorg.
  Daarnaast zien wij dat de zorgkosten voor de jeugd in zijn algemeenheid zijn toegenomen terwijl de vergoeding vanuit het rijk achterblijft.

- *Veiligheidsregio*
  Vanaf 2024 maakt de veiligheidsregio extra kosten door het verplichtend karakter van de afspraken binnen het landelijk Veiligheidsberaad. Een voorwaarde voor de uitvoering is dat het Rijk hiervoor een bijdrage beschikbaar stelt. Deze bijdrage is nog niet verstrekt. Hierdoor lopen de deelnemende gemeenten financieel risico. In 2026 en 2027 worden de extra kosten gedekt uit de egalisatiereserve van de veiligheidsregio. Als de rijksbijdrage verder wordt uitgesteld, blijft het financiële risico bestaan.

- *Stichting Waarborgfonds Eigen Woningen (NHG)*
  Gemeente Urk heeft een overeenkomst met deze stichting tot zekerstelling voor de nakoming van betalingsverplichtingen van de stichting (achtervangovereenkomst) met betrekking tot de verstrekte hypotheekgaranties. Gemeenten en rijk namen, ieder voor 50%, deel in de achtervang van de Nationale hypotheek garantie. Per 1 januari 2011 is de achtervangfunctie van de gemeenten voor nieuw af te geven hypotheekgaranties vervallen. Vanaf deze datum is voor nieuw af te geven hypotheekgaranties sprake van een 100% rijksachtervang. Het risico heeft dus alleen betrekking op de afgegeven garanties voor 1 januari 2011.

- *Energienet Urk*
  Het Energienet Urk voorziet bedrijven op Port of Urk en woningen in de Zeeheldenwijk van warmte en kou. De organisatievorm joint venture is een samenwerkingsverband van de gemeente en een privaat warmtebedrijf (Inwarmte), waarin de gemeente de meerderheid van de aandelen heeft. Er ligt een concept-kredietovereenkomst voor een BNG-lening van €11 miljoen, waarvoor de gemeente garant staat. De overeenkomst is nog niet getekend, omdat landelijk nog onduidelijkheid bestaat over het nieuwe garantiefonds. De Gemeente Urk is de eerste gemeente die gebruik gaat maken van het garantiefonds. De BNG heeft meer tijd nodig om de juiste overeenkomsten op te stellen.

De verwachting is dat de overeenkomst in het tweede kwartaal van 2026 wordt ondertekend. Omdat de overeenkomst nog niet is ondertekend beperken wij ons tot het schriftelijk informeren over dit specifieke risico. De verwachte garantstelling oot een lening van €11 miljoen is niet meegenomen in de berekening van het weerstandsvermogen.

- *Subsidie Energienet Urk*
  De gemeente ontvangt een subsidie van € 2,5 miljoen van de Provincie Flevoland voor de ontwikkeling van Energienet Urk. Dit volledige bedrag wordt door de gemeente als agio ingebracht in de joint venture. De subsidie wordt definitief vastgesteld in 2028, aan het einde van de cofinancieringsperiode. Er is een risico dat het bedrag lager wordt vastgesteld als de totale projectkosten van niet worden gehaald, maar de kans hierop wordt nu laag ingeschat.

In de onderstaande tabel worden de genoemde risico's, voor zover mogelijk, gekwantificeerd. Deze risico's kunnen zich eventueel op zowel de korte als de lange termijn voordoen.

Omschrijving	Grondslag Financieel risico (x € 1.000)	Risico profiel	Benodigde weerstands-capaciteit (x € 1.000)	Eventuele opmerkingen
Algemene risico's				
Begrotingsomvang 2025	86.239	5%	4.312	Het is gewenst, gezien de geïnventariseerde algemene risico's, om een deel van de beschikbare algemene weerstandscapaciteit hiervoor in te zetten. Conform de vastgestelde beleidskaders wordt een richtlijn gehanteerd, waarbij 5% van de 'omzet' als risicobedrag wordt opgevoerd.
Specifieke risico's				
Gewaarborgde geldleningen	4.051	5%-10%	304	Dit betreft de uitstaande geldleningen waar de gemeente Urk garant voor staat per ultimo 2025.
Boekwaarde grondexploitaties woningbouw	40.199	10%	4.020	Dit betreft de boekwaarde van grondexploitatiecomplexen woningbouw per ultimo 2025.
Boekwaarde grondexploitaties bedrijventerrein	21.659	20%	4.332	Dit betreft de boekwaarde van grondexploitatiecomplexen bedrijventerreinen per ultimo 2025.
Stichting Waarborgfonds Eigen Woningen (NHG)	32.000	5%	1.600	Dit betreft de uitstaande geldleningen waar de gemeente Urk garant voor staat per ultimo 2025.
Verplichte agio storing Energienet Urk	1.000	25%	250	Dit betreft de verplichte agio storting.
Totaal	**185.148**		**14.818**	**Benodigde weerstandscapaciteit**

Ratio weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen vertalen we in een ratio waarbij de verhouding tussen de beschikbare weerstandscapaciteit en de benodigde weerstandscapaciteit bepalen. Om de ratio voor het weerstandsvermogen te beoordelen maken we gebruik van onderstaande waarderingstabel. De ratio weerstandsvermogen moet in ieder geval hoger zijn dan 1,0 (waarderingscode C).

$$\text{Weerstandsvermogen} = \frac{\text{Beschikbare weerstandscapaciteit}}{\text{Benodigde weerstandscapaciteit}}$$

Het weerstandsvermogen bij de jaarrekening 2025 is met een ratio van 1,4 voldoende.

Bij de begroting 2025 was de ratio 1,5. De daling van 0,1 komt enerzijds door een daling van de weerstandscapaciteit van circa zeven miljoen ten opzichte van de begroting 2025. Deze daling komt voort omdat het saldo gecorrigeerd is met toekomstig geplande onttrekkingen. Anderzijds is er sprake van een daling van de benodigde weerstandscapaciteit, waardoor er geen sprake is van een al te sterke daling.

Waarderingscode	Ratio weerstandsvermogen	Betekenis
A	2,0 >	Uitstekend
B	1,4 tot 2,0	Ruim voldoende
C	1,0 tot 1,4	Voldoende
D	0,8 tot 1,0	Matig
E	0,6 tot 0,8	Onvoldoende
F	< 0,6	Ruim onvoldoende

Financiële kengetallen

Het is voor gemeente verplicht een basisset van vijf financiële kengetallen op te nemen. Deze kengetallen zijn bedoeld om de gemeentelijke financiële positie inzichtelijker te maken en de vergelijkbaarheid tussen gemeenten te vergroten. De kengetallen en analyse geven gezamenlijk op eenvoudige wijze inzicht aan de gemeenteraad over de financiële positie van de gemeente Urk. Met kleuren groen, oranje en rood is de situatie gunstig, neutraal of ongunstig.

Kengetallen	Werkelijk 2024	Begroot 2025	Werkelijk 2025
Netto schuldquote	123%	173%	155%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	114%	163%	145%
Solvabiliteitsratio	25%	24%	20%
Grondexploitatie	65%	83%	72%
Structurele exploitatieruimte	-7,4%	1,5%	-0,7%
Belastingcapaciteit	99%	105%	100%

Signaleringswaarden	Gunstig	Neutraal	Ongunstig
Netto schuldquote	< 90%	> 90% en < 130%	> 130%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	< 90%	> 90% en < 130%	> 130%
Solvabiliteitsratio	> 50%	> 20% en < 50%	< 20%
Grondexploitatie	< 30%	> 30% en < 40%	> 40%
Structurele exploitatieruimte	> 0%	= 0%	< 0%
Belastingcapaciteit	< 95%	> 95% en < 125%	> 125%

In de nota risicomanagement en weerstandsvermogen formuleren we 10 beleidskaders die onderverdeeld zijn in risicomanagement en weerstandsvermogen. Aan de hand van deze beleidskaders houdt gemeente Urk haar financiële weerbaarheid op peil. Deze regels leven we strak na en hebben hun waarde inmiddels bewezen.

Toelichting en analyse samenhang kengetallen:

- Netto schuldquote & netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen

De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast van de gemeente ten opzichte van de eigen middelen. Om inzicht te verkrijgen in hoeverre sprake is van doorlenen wordt de netto schuldquote zowel in- als exclusief doorgeleende gelden weergegeven. Op die manier wordt duidelijk in beeld gebracht wat het aandeel van de verstrekte leningen is en wat dit betekent voor de schuldenlast. Zowel de netto schuldquote als de netto schuldquote voor alle verstrekte leningen vallen lager uit dan begroot. Dit komt deels door een stijging van de begrotingsomvang. Waakzaamheid blijft nodig, omdat de ratio's mede bepaald worden door vaste schulden met een rentetypische looptijd van langer dan een jaar.

- Solvabiliteit

Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin de gemeente in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Solvabiliteitsratio is het eigen vermogen als percentage van het balanstotaal. Het eigen vermogen van een gemeente bestaat uit de reserves (zowel de algemene reserve als de bestemmingsreserves) en het resultaat uit het overzicht van baten en lasten. Voor de omvangrijke grondexploitatie en de geplande investeringen is veel vreemd vermogen nodig. Dit heeft effect op het balanstotaal en daarmee de solvabiliteit. Bij verkoop van

gronden en aflossing van leningen neemt het vreemd vermogen weer af, waardoor de solvabiliteit verbetert. Tegelijkertijd daalt het eigen vermogen van de gemeente ten opzichte van voorgaande jaren. Door de investeringen in de komende jaren en daarmee de toename van het vreemd vermogen stijgt het balanstotaal. In combinatie met een lager eigen vermogen leidt dit tot een daling van de solvabiliteit. Ook hier is waakzaamheid geboden.

- Grondexploitatie

Dit kengetal geeft weer hoe de boekwaarde van de grond zich verhoudt tot de totale (geraamde) baten. De boekwaarde van de voorraden grond is van belang, omdat deze waarde moet worden terugverdiend bij de verkoop. De gemeente Urk voert een actief grondbeleid. De gemeente Urk heeft een relatief omvangrijke grondexploitaties ten opzichte van de totale geraamde baten. Dit komt met name door de investeringen in de Zeeheldenwijk en Port of Urk. Door de verkoop van de gronden zal de boekwaarde weer dalen daardoor ook het percentage. Omdat grondexploitaties langlopende projecten zijn, zal de komende jaren dit percentage bovengemiddeld hoog blijven. De ratio voor 2025 valt lager uit dan begroot, maar blijft stabiel ten opzichte van 2024. Het is van belang de ontwikkelingen binnen de grondexploitatie goed te blijven monitoren

- Structurele exploitatieruimte

Voor de beoordeling van het structurele en reële evenwicht van de begroting maken we onderscheid tussen structurele en incidentele lasten. Bij incidentele lasten of baten gaat het om éénmalige zaken die zich gedurende maximaal drie jaar voordoen. De structurele exploitatieruimte van de gemeente Urk is voor 2025 negatief.

- Belastingcapaciteit: woonlasten meerpersoonshuishouden

De belastingcapaciteit geeft inzicht hoe de belastingdruk in de gemeente zich verhoudt tot het landelijke gemiddelde. Bij de belastingdruk wordt uitgegaan van de woonlasten van een meerpersoonshuishouden. Onder de woonlasten verstaan we de OZB, rioolheffing en afvalstoffenheffing voor een woning met gemiddelde WOZ-waarde in die gemeente. De woonlasten in 2025 komen op 100% van het landelijk gemiddelde (prijspeil 2025).

Analyse

Uit bovenstaande toelichting op de verschillende kengetallen en uit de overzichten kan geconcludeerd worden dat gemeente Urk de komende periode aanzienlijk in de rode (ongunstig) signaleringswaarden zit.
De groei van de gemeente, onder andere door de ontwikkeling van een nieuwe woonwijk en een bedrijventerrein, in combinatie met de geplande investeringen (sporthal, gemeentewerf, integraal huisvestingsplan, etc.), zorgt voor een toenemende financiële druk.

Onderhoud kapitaalgoederen

Inleiding

Voor wonen, werken en recreëren zijn kapitaalgoederen nodig, zoals wegen, riolering, kunstwerken, groen, verlichting en gebouwen. De kwaliteit van deze kapitaalgoederen en het onderhoud daarvan is bepalend voor het onderhoudsniveau en uiteraard de (jaarlijkse) lasten. De lasten vormen een belangrijk onderdeel van de gemeentelijke begroting.

Beleidsdocumenten

Kapitaalgoederen	Beleids- en beheerplan	Vast-gesteld	Einde looptijd	Financieel vertaald	Achterstallig onderhoud
Overkoepelend	Beleidsplan IBOR 2022-2027	2021	2027	Ja	Nee
Wegen	Beleidsplan wegen Urk Wegenbeheerplan	2015	Onbepaald	Ja	Nee
Riolering	Gemeentelijk Water- en Rioleringsprogramma GWRP 2023-2028 Operationeel beheerplan	2022	2028	Ja	Nee
Water	Maatwerkovereenkomst	2011	Onbepaald	Ja	Nee
Groen	Groenbeleidsplan Urk Groenbeheerplan	2019	2029	Ja	Nee
Gebouwen	Nota Vastgoed	2022	Onbepaald	Ja	Nee
Overig	Vervangingsplan masten en armaturen Speelplekkenbeheerplan Kunstwerken beheerplan	2006 2006	Onbepaald Onbepaald	Ja Ja	Nee

Toelichting op tabel

Het beleidsplan IBOR (Integraal Beheer Openbare Ruimte) wordt beschouwd als het overkoepelend beleidsdocument voor de openbare ruimte. In 2021 is het IBOR-Beleidsplan geactualiseerd en vastgesteld voor 2022-2027. Onder het IBOR vallen de verschillende kapitaalgoederen. Het is de intentie om per kapitaalgoed toe te werken naar een beleidsplan en beheerplan. De riolering valt hier buiten vanwege de verplichtingen die voortvloeien uit de wet milieubeheer. Globaal gezien kan voor riolering het Gemeentelijk Water- en Rioleringsprogramma (GWRP Urk 2023-2028) als het koepeldocument gezien worden en het beheerplan als onderliggend document.

Beeldkwaliteit 2025

In het beleidsplan IBOR staan de afspraken hoe het er buiten uit moet zien. Per gebied en per onderdeel zijn de gewenste beheerkwaliteiten afgesproken. Om de kwaliteit te monitoren zijn diverse schouwrondes uitgevoerd.

Resultaat kwaliteit gestuurd beheer 2025

De vastgestelde beeldkwaliteit uit het beleidsplan IBOR voor het beheer van de openbare ruimte voldoet op hoofdlijnen aan de vastgestelde ambitie.

gemeente Urk

Kerncijfers per 31-12-2025

Kapitaal-goederen	Objecten	situatie 31-12-2025
Wegen	Weg binnen de bebouwde kom	99,8 km
	Weg buiten de bebouwde kom	4,7 km
	Wegennet geasfalteerd	121.318 m2
	Wegennet elementenverharding	928.784 m2
	Lichtmasten	4.307 stuks
Riolering	Rioolaansluitingen	8.497 stuks
	Vrijverval-, druk- en persriolering	181 km
	Tussen- en eindgemalen	22 stuks
	Drukgemalen	9 stuks
	Bergbezinksystemen	3 stuks
Water	Oppervlaktewater in beheer bij het waterschap en/of derde, incl. beheer natuurlijke en onbeschoeide oevers	
Groen	Plantsoenen	1.010 are
	Gras	6.858 are
	Bomen	6.000 stuks
	Openbare speelplaatsen en –plekken (speeltoestellen)	434 stuks
Gebouwen	Gemeentehuis/Bibliotheek	1 st
	Monumentale gebouwen (oude Raadhuis en toren Kerkje a\d Zee)	2 st
	Zwembad 't Bun	1 st
	Onderwijs gebouwen (basisonderwijs)	12 st
	Onderwijs gebouwen (voortgezet onderwijs)	2 st
	Binnensport accommodaties (gymzalen de Noord en Nagel)	2 st
	Peuterspeelzaal / kinderdagverblijf (KCU)	1 st
	Gemeentelijke gebouwen algemeen (brandweer, sportvelden, begraafplaats, haven e.a.)	19 st
	Bedrijfsruimten (verhuurd, werf Hoekman)	1 st
	Woningen ('Metz' en ambtswoning)	2 st
	Totaal	43 objecten

Overig	Bruggen (auto-, fiets-, voetgangersbrug)	28 stuks

Wijziging hoeveelheid areaal

Jaarlijks wijzigt de hoeveelheid areaal van Urk. Deze wijzigingen zijn onder andere het gevolg van de ontwikkelingen van de groei van Urk. De bouw van de Zeeheldenwijk vordert bijvoorbeeld gestaag. Daaruit wordt gebied overgedragen naar de beheerorganisatie. Nog niet alle deelgebieden die gereed zijn gekomen in het afgelopen jaar zijn overgedragen, omdat daar het proces wordt gevolgd wat in het IBOR-beleidsplan is vastgesteld.
Verandering in areaal komt ook uit wijzigingen van areaal binnen het bestaand gebied van Urk. Dit zijn wijzigingen die volgen uit inbreiding (toevoeging/wijziging van bebouwing), omvorming (asfalt in plaats van klinkers, gras in plaats van beplanting etc.) en andere ontwikkelingen zoals de aanpassingen in het bos rondom het Noorderzand.

Areaaluitbreidingen en budgetten

De reguliere beheerbudgetten openbare ruimte, inclusief de budgetten ter voeding van beheervoorzieningen/vervangingsbudgetten, moeten jaarlijks worden herzien in relatie tot de groei van het areaal. Dit is financieel voor een aantal onderdelen nog niet doorgevoerd.
Door bezuinigingen staan de budgetten onder druk. Dit in combinatie met uitvoering van belangrijke projecten zoals Singel - die door inflatie en externe factoren meer geld hebben gekost – zijn de vervangingsbudgetten van bijvoorbeeld wegen op dit moment uitgeput. Binnen alle sectoren (wegen, riolering, groen en gebouwen) is sprake van meer dan gemiddelde inflatie, waardoor druk op de budgetten is toegenomen.

Verplichte onderdelen binnen de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen (inclusief toelichting)

Het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten) schrijft voor dat in elk geval de kapitaalgoederen wegen, riolering, water, groen en gebouwen in de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen aan de orde moeten komen (BBV art 12).

Wegen

Het Urker wegennet wordt elke twee jaar geïnspecteerd. In het voorjaar van 2026 wordt opnieuw de inspectie uitgevoerd. De voorbereidingen voor de inspectie hebben in 2025 plaatsgevonden. De wijzigingen in areaal zijn daarin meegenomen. Uit de inspecties volgen de benodigde maatregelen voor een veilige infrastructuur. Dit geeft ook een actueel beeld met betrekking tot eventueel benodigde vervangingsinvesteringen op de korte termijn. De geplande maatregelen worden afgestemd met de andere beheerdisciplines.
Deze inspectie is daarmee de actuele informatie voor het beheerplan waarvan eind 2025 is gestart met de actualisatie. Het beheerplan geeft samen met de vigerende beheerstrategie tevens input voor de meerjarenplanning en de evaluatie van het IBOR-beleidsplan. Dit staat gepland voor 2026 en verder.

Riolering

Het Gemeentelijk Water- en Rioleringsprogramma GWRP Urk 2023-2028 is in 2022 vastgesteld en met ingang van 2023 van kracht geworden. In het GWRP is het beleid voor het stedelijk oppervlaktewater en de gemeentelijke riolering beschreven, zowel ten aanzien van de inrichtingsopgaven, het beheer en de vervangingsopgave. In het GWRP is een doorkijk gemaakt voor de lange termijn en zijn de maatregelen voor de planperiode concreter beschreven. Om zorg te dragen voor de realisatie van de beheeropgaven op het gebied van de riolering wordt gewerkt met een operationeel beheerplan riolering. Ook wordt gewerkt met de

Maatwerkovereenkomst Water, die is afgesloten met het Waterschap. Dit jaar is deze overeenkomst in concept opgesteld, om in het voorjaar van 2026 te worden vastgesteld.

Groen

Jaarlijks wordt het openbaar groen onderhouden conform het beleid op basis van beeldkwaliteit dat door de raad is vastgesteld in het IBOR-Beleidsplan. Het grootste deel wordt onderhouden door Concern voor Werk en een klein deel wordt gedaan door het wijkbeheer of externe partijen.

Gebouwen

De gemeentelijke gebouwen vallen niet onder het beleidsplan IBOR. Voor het onderhoud van de gemeentelijke gebouwen is in 2022 het beheerplan geactualiseerd, dat in de loop van 2023 van kracht is geworden. Hiervoor is een voorziening gebouwenbeheer beschikbaar.

Financiële vertaling (x € 1.000)	Begroot	Werkelijk
IBOR		
Groen	875	886
Verharding	956	959
Water	81	87
Civiele kunstwerken	663	707
Meubilair	56	55
Openbare verlichting	150	206
Reiniging	340	370
Recreatie	235	163
Overig	11	11
Subtotaal	**3.367**	**3.445**
Gebouwen		
Gemeentehuis/Bibliotheek	545	584
Monumentale gebouwen	97	132
Zwembad	791	789
Binnensport accommodaties	148	136
Kindcentrum	249	242
Gemeentelijke gebouwen	289	300
Subtotaal	**2.119**	**2.183**
Totaal	**5.486**	**5.628**

Financiering

Inleiding

De financieringsfunctie bestaat uit de activiteiten die nodig zijn om in de financieringsbehoefte van de gemeente te voorzien. De gemeente moet altijd over voldoende middelen beschikken om aan haar verplichtingen te voldoen. Voor het financieren van investeringen trekt de gemeente langlopende geldleningen aan. De Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido) en het Treasurystatuut vormen het kader voor de financieringsactiviteiten van de gemeente.
De financieringsmiddelen worden aangetrokken op de geld- en kapitaalmarkt. In deze paragraaf geven we de langlopende financieringspositie, de kasgeldlimiet (korte schuldnorm) en de renterisiconorm (lange schuldnorm) weer.
Het afgeven van garanties voor geldleningen van derden maakt geen deel uit van de financieringsfunctie. Verzoeken hiervoor worden afzonderlijk ter besluitvorming aan het bestuur voorgelegd.

Financiering lang

De langlopende financieringspositie van de gemeente was als volgt:

Bedragen (x € 1.000)	Rekening 2023	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
(Im-)materiële vaste activa	83.976	90.803	110.599	112.294
Financiële vaste activa	8.292	8.171	8.063	8.577
Totaal vaste activa	92.268	98.974	118.662	120.871
Voorraden (onderhanden werk)	56.330	57.430	63.492	61.858
Totaal vaste activa en voorraden	***148.598***	***156.404***	***182.154***	***182.730***
Eigen vermogen:				
Algemene reserve	17.557	16.945	17.495	16.950
Bestemmingsreserves	28.670	25.270	26.270	25.330
Vreemd vermogen:				
Voorzieningen	7.105	5.488	5.138	6.722
Langlopende leningen (> 1 jaar)	78.463	98.831	98.831	110.941
Totaal financieringsmiddelen	***131.795***	***146.534***	***147.734***	***159.942***
Financieringstekort of -overschot	**-16.803**	**-9.870**	**-34.420**	**-22.788**

Afhankelijk van het financieringssaldo worden gedurende het jaar nieuwe geldleningen aangetrokken. Dit saldo wordt vooral bepaald door de uitvoering van het investeringsprogramma en de ontwikkeling van de voorraden bouwgrond. De kasgeldlimiet, de renterisiconorm en het beleidsuitgangspunt van totaalfinanciering vormen daarbij de belangrijkste randvoorwaarden.
Eind 2025 was er een financieringstekort van € 23,6 miljoen. In de begroting was een tekort van € 34,4 miljoen verwacht. In april 2025 is een langlopende lening van € 20 miljoen afgesloten

(looptijd 15 jr., vaste rente 2,96%). Voor het resterende bedrag zijn enkele kasgeldleningen afgesloten (€ 23 miljoen eind 2025).
De tabel hieronder laat de veranderingen in de geldleningen zien en wat dit betekent voor de gemiddelde rente.

Bedragen (x € 1.000)	Rekening 2023	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Stand per 1 januari	**85.138**	**78.463**	**98.831**	**98.831**
Nieuwe leningen	0	25.000	0	20.000
Aflossingen	6.675	4.632	7.890	7.890
Rentelast	1.419	1.909	1.899	2.308
Stand per 31 december	**78.463**	**98.831**	**90.941**	**110.941**
Gemiddelde rentepercentage	1,73%	2,15%	2,00%	2,20%

Kasgeldlimiet (norm voor korte schuld)

De kasgeldlimiet is het middel om de omvang van de kortlopende schulden te bewaken. In 2025 bedroeg deze limiet € 6,6 miljoen (8,5 % van het begrotingstotaal van € 77,7 miljoen). Hieronder staat een overzicht van de liquiditeitspositie in relatie tot deze limiet.

Bedragen (x € 1.000)	Rekening 2023	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Grondslag = omvang begroting per 1-1	74.259	82.365	77.684	77.684
Toegestane kasgeldlimiet (8,5%)	6.312	7.001	6.603	6.603
Toets kasgeldlimiet				
Totaal netto vlottende schuld	13.052	5.983	34.420	15.249
Toegestane kasgeldlimiet	6.312	7.001	6.603	6.603
Ruimte (+) / Overschrijding (-)	**-6.740**	**1.018**	**-27.817**	**-8.646**

In het eerste kwartaal 2025 was de kasgeldlimiet gemiddeld met € 17,4 miljoen overschreden. In april 2025 is dit opgelost door een langlopende lening van € 20 miljoen af te sluiten. In het derde en vierde kwartaal van 2025 was de kasgeldlimiet opnieuw gemiddeld overschreven, met eind 2025 een bedrag van € 3,7 miljoen.

Renterisiconorm (norm voor lange schuld)

De renterisiconorm voor lange schulden uit de Wet Fido heeft als doel het toekomstige renterisico te beperken door aflossingen en renteherzieningen (oversluiten) te spreiden. Hiermee wordt voorkomen dat in één jaar een te grote ophoping van aflossingen of renteherzieningen ontstaat, wat een risico vormt voor de lange schuldpositie.
Volgens de Wet Fido is het renterisicobedrag de som van de aflossingen en renteherzieningen in een jaar. Dit bedrag mag niet hoger zijn dan 20% van het totaal van de gemeentelijke begroting.

Er zijn geen leningen aangetrokken waarvan de rente tussentijds kan worden herzien. Nieuw af te sluiten leningen worden zo afgesloten dat de renterisiconorm ook in de toekomst niet wordt overschreden.
De renterisiconorm voor 2025 was € 15,5 miljoen, wat gelijk is aan 20% van het begrotingstotaal van € 77,7 miljoen.

Bedragen (x € 1.000)	Rekening 2023	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Grondslag = omvang begroting per 1-1	74.259	82.365	77.684	77.684
Toetsing renterisiconorm				
Renterisiconorm (20 %)	14.852	16.473	15.537	15.537
Renterisico op vaste schuld (aflossingen)	6.675	4.632	7.890	7.890
Ruimte (+) / Overschrijding (-)	**8.177**	**11.841**	**7.647**	**7.647**

Uit het overzicht blijkt dat de gemeente ruim binnen de norm blijft.

Financiering kort (kasbeheer)
De lasten minus de baten van de jaarbegroting en de investeringen worden eerst gefinancierd met kortlopende middelen (looptijd van één jaar of korter). Hiervoor gebruikt de gemeente rekening-courantkrediet, daggeldleningen en kasgeldleningen. Daarbij wordt erop toegezien dat de kasgeldlimiet niet wordt overschreden.
Wanneer de kasgeldlimiet in zicht komt, wordt de korte financiering omgezet in langlopende leningen. Hierbij wordt rekening gehouden met de verwachte renteontwikkelingen. De activiteiten rond het kasbeheer worden uitgevoerd volgens het treasurystatuut.

Crediteurenbeheer
Onderstaande tabel toont per jaar het aantal verwerkte inkoopfacturen en de gemiddelde doorlooptijd van ontvangst tot betaling.

Jaar	Aantal	Dagen
2025	9.012	19
2024	9.656	20

Kredietrisico
De gemeente mag leningen verstrekken en garanties afgeven als deze bijdragen aan een publieke taak. De gemeenteraad bepaalt wat onder deze publieke taak valt volgens de Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido).
De gemeente Urk heeft de volgende leningen rechtstreeks aan derden verstrekt:

Bedragen (x € 1.000)	Rekening 2023	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Leningen Sociale Zaken (o.b.v. 25%)	435	364	435	364
Stichting Sportaccommodatie Urk	2.807	2.694	2.579	2.576
Stimuleringsfonds Volkshuisvesting	4.747	4.810	4.747	5.334
Totaal	**7.989**	**7.868**	**7.761**	**8.274**

Toelichting:

Lening Sociale Zaken (SOZA):

De leningen binnen de Soza-regelingen bestaan vooral uit kredieten op grond van het Besluit Bijstandsverlening zelfstandigen (BBZ). Bij deze leningen ligt 75% van het risico bij de rijksoverheid. De gemeente draagt de overige 25%.

Lening Stichting Sportaccommodatie Urk (SSU)

De gemeente loopt over de leningen van SSU een beperkt risico. De opstallen dienen hiervoor als onderpand. De gemeente beoordeelt jaarlijks, op basis van de jaarstukken, de financiële positie van de stichting.

Lening Stimuleringsfonds Volkshuisvesting (SVn):

Het SVn verstrekt namens de gemeente startersleningen en onderhoudsleningen voor woningen.

Gebruikte rentepercentages

De werkelijke rentelast wordt verdeeld over de begrotingsonderdelen (taakvelden) op basis van de boekwaarde van de activa per 1 januari. In 2025 bedroeg dit omslagpercentage 1,9. Dit percentage volgt uit de totale rentelast en de boekwaarden van de vaste activa in de begroting 2025.

Volgens de notitie Grondbeleid 2025 van het BBV worden aan de grondexploitaties rentekosten toegerekend. Dit gebeurt met een omslagpercentage van 1,9% over de boekwaarden van de voorraden onderhanden werk per 1 januari. Voor de grondexploitatie van de Zeeheldenwijk geldt een correctie, die is bepaald op basis van de werkelijke rente van de lening die in 2018 speciaal voor deze exploitatie is afgesloten. In 2025 is voor de Zeeheldenwijk een percentage van 1,54% gebruikt.

Conclusie

Het financieringstekort over 2025 bedraagt € 23,6 miljoen en ligt daarmee aanzienlijk lager dan het bij de begroting geraamde tekort van € 34,4 miljoen. Dit wordt vooral veroorzaakt door vertraging in de uitvoering van investeringen en grondexploitaties, waardoor de kasuitgaven lager uitvielen dan geraamd.

Gedurende het jaar is meer gebruik gemaakt van kortlopende financiering. Om binnen de geldende treasuryregels te blijven is dit grotendeels omgezet in een langlopende lening van € 20 miljoen. Ultimo 2025 resteert nog slechts een beperkte normoverschrijding. De gemeente blijft ruim binnen de renterisiconorm en de financieringspositie is solide.

Bedrijfsvoering

Inleiding
Paragraaf bedrijfsvoering gaat over de hele gemeentelijke organisatie. Deze bestaat uit de ambtelijke organisatie en de “bestuurlijke” organisatie. De inwoner verwacht van de gemeente dat de gelden rechtmatig, doelmatig en doeltreffend besteed worden. Ook verwacht men dat de gemeente een betrouwbare partner is waarbij ook transparantie belangrijk is. Deze verwachtingen zijn uitgangspunt voor de bedrijfsvoering en ondersteunen van de uitvoering van de doelstellingen. Het welslagen van die doelstellingen is vooral afhankelijk van de kwaliteit van de bedrijfsvoering.
Het Besluit Begroten en Verantwoorden (BBV) verplicht dat in de paragraaf bedrijfsvoering een vast onderdeel rechtmatigheid wordt opgenomen. Onderaan deze paragraaf treft u dit onderdeel aan.

Informatievoorziening / ICT

Informatievoorziening
In 2025 is een aanvang gemaakt met het nieuwe informatiebeleidsplan 2026-2029 met als doel de digitale dienstverlening aan de inwoners en ondernemers veilig en toekomstgericht aan te bieden. De ontwikkeling hiervan gaat nog door in 2026.

Informatiebeheer
Hoewel het Interbestuurlijk Toezicht Archieven de Gemeente Urk voldoende beoordeelt, kan het nog beter. Dit komt omdat er nog archiefachterstanden aanwezig zijn. Hierdoor is de status nog gekwalificeerd als 'nog niet adequaat'. Ondanks de aanhoudende inspanningen en verbeteringen op het archiefbeheer is de Gemeente Urk blijft, mede door het wijzigingen van het beoordelingsstelsel met een 'oranje' status geclassificeerd. Eind 2025 is intensief contact geweest met het Flevolands Archief (HFA) en zijn een aantal essentiële documenten geaccordeerd welke onderdeel waren de beoordeling. In 2026 is budget opgenomen om verder het archief op orde te krijgen.

Applicatielandschap
Om blijvend goed regie te kunnen voeren op een steeds complexer wordend applicatielandschap, is er een actuele architectuurplaat gemaakt. Hierdoor is het mogelijk het aantal applicaties terug te brengen, te standaardiseren en daarmee de kosten terug te brengen. In 2026 zal gestart worden met het rationalisatie project.

Aanbesteding werkplekken, hardware en telefonie
Afgelopen jaar heeft de aanbesteding gelopen en is beheer van de werkplek overgegaan naar een andere leverancier. Contracten en SLA zijn allemaal gemaakt en afgerond in 2026. De oude werkplek in Citrix is helemaal afgebouwd. In 2026 worden de telefoniediensten en hardware diensten verder ingericht en geëffectueerd.

Inkoop en aanbestedingen

Aanbestedingen
In 2025 zijn diverse aanbestedingstrajecten voorbereid, doorlopen en gestart; o.a. aanbestedingen zoals de ICT-aanbesteding, met de percelen Software, Hardware en Telefonie. Tevens zijn de AV-middelen voor de raadszaal en kantine aanbesteed, net zoals de

brandverzekering, werkkleding, opvang van Oekraïners in de haven inclusief catering en beveiliging. Voor het warmtenet zijn er een warmte-koude-opslag en warmtepompcentrales aanbesteed.
Tevens zijn de werkzaamheden voor de rechtmatigheidscontrole t.b.v. de accountantsverklaring tot volledigheid gebracht en is er sinds eind 2025 een Spendanalyse tooling in gebruik wat waardevolle informatie geeft over de uitgaven per crediteur/domein/CPV-code. Ook is er in 2025 een start gemaakt betreffende contractmanagement en contractbeheer, hier zal in 2026 uitvoering aan gegeven worden.
We werken nauw samen met de gemeente Dronten en Noordoostpolder (de zgn. DUN-gemeenten) en nemen deel aan het Regionaal Inkoop Overleg Flevoland (RIOF).

Medewerkers

Personeel
In 2025 hebben we weer veel vacatures binnen de verschillende teams kunnen invullen. Toch blijkt het ook in 2025 lastig om de meer specialistische functies in te vullen. Vacatures blijven regelmatig langer openstaan en soms is dan de hulp in van gespecialiseerde bureaus voor werving en selectie nodig. Ook hebben we dit jaar weer regelmatig externe inhuur ingezet om de periode tot invullen van een vacature te overbruggen. Doorstroom binnen de organisatie wordt gestimuleerd en gebeurt ook nog steeds regelmatig binnen de gemeente.
Met zes medewerkers zijn via een vaststellingsovereenkomst afspraken gemaakt over hun afscheid bij de gemeente Urk.

Functiewaarderingssysteem
De insteek was om in 2025 de transitie te maken naar een nieuw functiewaarderingssysteem: HR21. Door de krappe bezetting in het HR-team en de grote inzet die nodig is voor deze transitie (naast externe expertise) is dit het afgelopen jaar niet mogelijk geweest. Omdat dit ook in 2026 niet haalbaar lijkt is ervoor gekozen om deze transitie minimaal 5 jaar uit te stellen en het huidige functiewaarderingssysteem in 2026 te actualiseren. Dat gaat veel minder tijd en geld kosten. Ons huidige systeem V-Balans is een minder bekend systeem, maar is wel een goedgekeurd systeem vanuit onze cao.

Risico-inventarisatie en evaluatie
In 2025 is voor de hele organisatie en alle locaties een risico-inventarisatie en evaluatie uitgevoerd. De in het rapport opgenomen aanbevelingen worden ter hand genomen.

Easycruit
Afgelopen jaar hebben we ons bezig gehouden met het goed inrichten van Easycruit, zodat we in 2026 aan de slag kunnen met dit sollicitantenvolgsysteem (ATS). Dit gaat zorgen dat het proces van werving en selectie nog soepeler en sneller gaat verlopen.

Dynamisch Aankoop Systeem (DAS)
In januari 2025 zijn we gestart met de nieuwe DAS (Dynamisch Aankoop Systeem). Het contact met de betrokken partij loopt tot nu toe goed. We worden goed begeleid in de regels rondom aanbesteding van inhuur. Ook contractmanagement van de opdrachten is nu goed ingeregeld via een apart systeem van de DAS.

Bedrijfsarts/Bedrijfsmaatschappelijk werk

De overgang van een arbodienst naar de rechtstreekse inzet van de bedrijfsarts is goed verlopen. Samen met de inzet van de bedrijfsmaatschappelijk werk doet dit veel in de preventie van (langdurig) verzuim.

Ziekteverzuimcijfer

Ons ziekteverzuimcijfer zit nog iets onder het landelijke gemiddelde van gemeenten en is vergelijkbaar met dat van gemeenten van een soortgelijke omvang.

Ziekte verzuim	2022	2023	2024	2025
Man	5,92%	5,19%	3,32%	4,45%
Vrouw	7,56%	5,68%	5,57%	6,81%
Gemiddeld	**6,62%**	**5,41%**	**4,36%**	**5,57%**

Ondernemingsraad

De Overlegvergaderingen met de bestuurder vinden in goede harmonie plaats en zijn constructief in het belang van de medewerkers en de organisatie.

Overzicht salarissen, toelagen en vergoedingen

Overzicht salarissen, toeslagen en vergoedingen	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Ambtelijke organisatie	16.881.873	19.934.809	19.344.682
College van B & W	631.911	653.000	621.102
Gemeenteraad	317.051	335.981	389.256
Griffie	168.664	261.019	252.721
Rekenkamer	12.000	12.000	12.000
Totaal	**18.011.500**	**21.196.809**	**20.619.762**

Kosten inhuur derden	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Kosten inhuur	4.084.607	2.137.500	4.005.970
Totaal	**4.084.607**	**2.137.500**	**4.005.970**

De totale loonkosten zijn lager dan begroot. De lagere salariskosten compenseren de hogere inhuurkosten.

De lagere salariskosten worden veroorzaakt door het hebben van vacatures die moeilijk invulbaar zijn. Om de werkzaamheden toch uit te kunnen voeren vindt inhuur plaats. Ook vindt soms inhuur plaats om het werk van zieke medewerkers op te kunnen vangen.

* € 1.000	Domein		
Onderverdeling inhuur	Fysiek	Sociaal	Bedrijfs-voering
Inhuur op vacatures	€ 295	€ 542	€ 1.134
Inhuur wegens ziekte	€ 23	€ 297	€ 167
Inhuur wegens piekwerkzaamheden	€ 29	€ 276	€ 12
Inhuur wegens specifieke werkzaamheden	€ 788	€ 331	€ 112
Totaal	**€ 1.135**	**€ 1.446**	**€ 1.425**

Rechtmatigheid

In de rechtmatigheidsverantwoording wordt verantwoording afgelegd over de naleving van de regels, die van belang zijn voor financiële handelingen van de gemeente. Met deze verantwoording geven wij invulling aan de artikelen 9 tot en met 12 van de financiële verordening, die op 11 december 2025 is vastgesteld. In de rechtmatigheidsverantwoording zijn drie criteria van belang:

- Het begrotingscriterium;
- Het voorwaardencriterium;
- Het misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium.

De rechtmatigheidsverantwoording is opgenomen in de jaarrekening. In de paragraaf bedrijfsvoering geven we hierna een toelichting op de afwijkingen zoals die worden genoemd in de rechtmatigheidsverantwoording. De rapporteringstolerantie voor onrechtmatigheden is door de raad vastgesteld op 20% van de verantwoordingsgrens. Hieronder is een totaaloverzicht opgenomen van de onrechtmatigheden.

Monitor Rechtmatigheidsverantwoording (x €1.000)	2025
A. Begrotingscriterium	
Totaal Overschrijding exploitatiebudgetten programma's begroot versus werkelijk	2.104
Totaal overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)	630
Niet geautoriseerde reserve mutaties	-
Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten en baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid respectievelijk zijn gemeld.	-
A. Subtotaal begrotingsonrechtmatigheden (fouten)	**2.734**
B. Voorwaardencriterium	
Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed	1.778
C. Misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium	-
D. Totaal rechtmatigheidsfouten = A+B+C (bruto)	**4.512**

E. Af: Begrotingsafwijkingen die passen binnen de afspraken die met de raad zijn gemaakt	-2.684
F. Totaal rechtmatigheidsfouten (netto)	**1.828**
G. Verantwoordingsgrens	
Totaal lasten inclusief toevoegingen aan de reserves	86.239
Verantwoordingsgrens in euro	**1.725**
Verschil (ruimte -/- tekort)	*-104*
Rapporteringstolerantie	345

In de financiële verordening heeft de gemeenteraad een aantal criteria aangegeven waarbinnen de gemeenteraad van mening is dat er geen sprake is van een onrechtmatigheid. Een groot gedeelte van de bruto onrechtmatigheden van € 4.512.305 bestaan voor € 2.683.936 uit afwijkingen die passen binnen de afspraken die zijn gemaakt met de gemeenteraad in de financiële verordening. Hierdoor resteert een netto onrechtmatigheid van € 1.828.369. Deze netto onrechtmatigheid overschrijdt de door de raad vastgestelde verantwoordingsgrens. De geconstateerde afwijkingen worden hierna nader toegelicht.

Toelichting:
Begrotingscriterium
Op grond van artikel 189, lid 3 Gemeentewet zijn alle begrotingsoverschrijdingen op de totale lasten per begrotingsprogramma (en daarmee overeenstemmende balansmutaties) onrechtmatig als deze lasten in strijd zijn met een wettelijke bepaling of met het beleid van de raad. Overschrijding van budgetten binnen geaccepteerde kaders en passend bij de uitvoering van het beleid van de raad zijn strikt genomen onrechtmatig, maar worden wel als acceptabel aangemerkt. Deze kaders zijn vastgesteld in de Verordening financieel beleid, beheer en organisatie gemeente Urk 2025. De overschrijding met betrekking tot het begrotingscriterium worden hieronder verder toegelicht.

Overschrijding lasten programmaniveau
In 2025 heeft er een overschrijding plaats gevonden op het programma Basis op Orde en het programma Leven. De specificatie van de overschrijding is als volgt:

Pijler Omschrijving	Begroting 2025	Realisatie 2025	Overschrijding
Programma Basis op Orde	€ 15.910.500	€ 17.421.576	€ -1.511.076
Programma Leven	€ 32.943.200	€ 33.536.003	€ -592.803
Totaal	€ 48.853.700	€ 50.957.579	€ -2.103.879

De begrotingsoverschrijding wordt toegelicht in de verschillenanalyses die achter de programma's zijn opgenomen in het jaarverslag.

Van de genoemde overschrijdingen past een saldo van € 2.683.936 binnen de afspraken die gemaakt zijn met de raad.

Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)

In 2025 is op kredietniveau een overschrijding geweest van €630.057. Deze overschrijding komt voort uit de volgenden kredieten:

Overschreden kredieten	Begroting	Realisatie totaal	Overschrijding	Besteding boekjaar	Saldo onrechtmatig
Herinrichting Singel 20/004	€ 2.932.000	€ 3.467.344	€ -535.344	€ 1.669.473	€ -535.344
Bospad	€ 160.000	€ 199.838	€ -39.838	€ 198.751	€ -39.838
Tractievervangingen 2024 en 2025 (6x)	€ 325.000	€ 363.839	€ -38.839	€ 363.839	€ -38.839
<25.000	€ 7.465.000	€ 7.481.036	€ -16.036	€ 435.908	€ -16.036
Totaal	€ 10.882.000	€ 11.512.057	€ -630.057	€ 2.667.971	€ -630.057

Voor deze kredieten is het toegekende budget overschreden en is geen (aanvullend) krediet gevraagd. Daarmee classificeren deze overschrijvingen als onrechtmatig. Van de genoemde overschrijdingen past een saldo van € 580.057 binnen de afspraken die gemaakt zijn met de raad. Voor een bedrag van € 50.000 geldt dat deze uitgaven wel passen binnen het betreffende plan, maar dat dit geen onderdeel is van de oorspronkelijke aanvraag. Dit classificeert daarmee als onrechtmatig.

Voorwaardencriterium
Bij dit criterium gaat het erom dat financiële handelingen worden uitgevoerd volgens de geldende regels en voorwaarden. Deze regels gaan onder andere over: doelgroep, termijn, grondslag, administratie, normbedragen, bevoegdheden, bewijsstukken, recht op de uitgave, hoogte en duur.

Omdat in een aantal dossiers deze regels niet goed zijn gevolgd, zijn onrechtmatigheden ontstaan ter hoogte van € 1.778.369.

Deze onrechtmatigheden hebben te maken met het niet correct toepassen van de Europese aanbestedingsregels. Het gaat om de volgende contracten:

Betreft	Saldo onrechtmatigheid 2025
Managed Cloud Services	€ 195.832
Onderhoud zwembad Ut Bun	€ 108.003
Bediening veegzuigwagen	€ 88.740
Communicatiekosten	€ 147.091
Aansprakelijkheidsverzekering	€ 105.453
Adviseur duurzaamheid	€ 242.833
Adviseur sociaal domein	€ 147.509
Coördinator team Wmo-jeugd	€ 121.304
Vergunningverlener	€ 166.301

Projectleider ICT	€ 213.805
Diverse inkoopadviseurs	€ 147.820
Adviseur grondverwerving	€ 93.678
Totaal	**€ 1.778.369**

Misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium
Misbruik betekent dat iemand bewust geen, te late, onjuiste of onvolledige informatie geeft om daardoor onterecht geld van de overheid te krijgen, zoals uitkeringen of subsidies, of om minder belasting te betalen dan zou moeten. Oneigenlijk gebruik betekent dat iemand volgens de letter van de regels handelt, maar tegen de bedoeling ervan ingaat. Hierdoor kan iemand toch een bijdrage krijgen of minder heffing betalen terwijl dat eigenlijk niet de bedoeling is.
Uitkeringen, subsidies en vergunningen zijn alleen bedoeld voor inwoners, bedrijven en instellingen die er recht op hebben. Daarom toetsen wij aanvragen altijd aan wet- en regelgeving, interne afspraken en integriteitsregels. Wij hebben interne procedures om te controleren dat belastinggeld, subsidies, uitkeringen en andere middelen goed en rechtmatig worden besteed. Per beleidsterrein zijn er preventieve maatregelen (zoals regels, voorlichting en controles vooraf) en repressieve maatregelen (controles achteraf en sancties).
In 2025 is overkoepelend beleid aanwezig voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik. Uit interne controles zijn geen gevallen van misbruik of oneigenlijk gebruik naar voren gekomen. Wel heeft zich een situatie voorgedaan die hier nou mee in verband staat. Deze wordt hieronder verder toegelicht.

Stichting Derdengelden Groupcard
Voor de uitvoering van de SPUK-regelingen Energiearmoede (J55) en Lokale Aanpak Isolatie (J94) is in 2025 gebruikgemaakt van een tussenpartij die de SPUK-gelden beheerde via Stichting Derdengelden Groupcard. Na het faillissement van Groupcard Holding B.V. is vastgesteld dat sprake was van onbehoorlijk bestuur binnen de holding, waardoor middelen die op de derdenrekening afgescheiden hadden moeten blijven, toch zijn onttrokken. Hierdoor is een bedrag van € 103.000 voor de gemeente Urk niet meer beschikbaar.
Er is geen sprake van misbruik of oneigenlijk gebruik door de gemeente of door ontvangers van de regelingen. De gelden zijn rechtmatig ingezet voor het doel van de SPUK-regelingen en correct ondergebracht bij een derdenrekening. De onttrekking van middelen is uitsluitend het gevolg van onbehoorlijk bestuur bij de externe dienstverlener en valt daarmee buiten de beïnvloedingssfeer van de gemeente.
In de jaarrekening is voor het bedrag van € 103.000 zowel een vordering als een voorziening opgenomen conform het gemeentelijke M&O-beleid. De situatie onderstreept het belang van extra aandacht voor contractbeheer, financiële betrouwbaarheid van dienstverleners en borging van afgescheiden geldstromen.

Samenvatting uitkomsten Rechtmatigheidsverantwoording
Het totaal aan bruto onrechtmatigheden bedraagt € 4.512.305. Dit bedrag overschrijdt de verantwoordingsgrens zoals die is afgesproken met de gemeenteraad. De onrechtmatigheden passen overwegend binnen afspraken die zijn gemaakt met de raad. Dit betreffen begrotingsoverschrijdingen die voor een bedrag van € 2.683.936 passen binnen de gemaakte

afspraken. Na toetsing aan de afspraken met de raad resteert een netto onrechtmatigheden van € 1.828.369, wat hoger is dan de toegestane grens.

Verbonden partijen

Inleiding

Een verbonden partij is een organisatie waarin de gemeente zowel een bestuurlijk als een financieel belang heeft. Een bestuurlijk belang betekent dat de gemeente invloed kan uitoefenen, bijvoorbeeld doordat zij in het bestuur zit of stemrecht heeft. Een financieel belang betekent dat de gemeente geld beschikbaar stelt en daarmee risico loopt als de organisatie failliet gaat of financiële problemen krijgt. Deze problemen kunnen gevolgen hebben voor de gemeentelijke begroting.
De samenwerking met verbonden partijen komt voort uit het gemeentelijk belang. Via deze organisaties kan de gemeente bepaalde publieke taken uitvoeren samen met andere overheden, zoals gemeenten, provincies en waterschappen. De mate van verbondenheid bepaalt hoeveel invloed de gemeente heeft op het beleid van de organisatie.

Informatie over verbonden partijen

ROVA Holding N.V.
ROVA is opgericht door meerdere gemeenten om de taken rondom huishoudelijk afval goed uit te voeren. Alleen overheden met een taak op het gebied van afval mogen aandeelhouder zijn. Gemeenten blijven zelf verantwoordelijk voor hun eigen beleid en tarieven. De gemeente Urk is sinds 1 januari 2001 aangesloten en heeft haar taken voor afvalverwijdering aan ROVA overgedragen.

HVC Grondstoffen N.V.
HVC is een afvalbedrijf dat eigendom is van meerdere gemeenten en waterschappen. Het bedrijf houdt zich bezig met de volledige afvalketen, zoals inzameling, recycling, compostering en verbranding. HVC levert ook energie en warmte die daarbij vrijkomen. De gemeente Urk is sinds 1996 aangesloten bij HVC.

Vitens N.V.
Vitens is het grootste drinkwaterbedrijf van Nederland. Het levert drinkwater in grote delen van Flevoland, Friesland, Gelderland, Utrecht en Overijssel, en in enkele gemeenten in Drenthe en Noord-Holland. Vitens is een publiek bedrijf. De aandelen zijn in handen van provincies en gemeenten.

Wadinko N.V.
Wadinko is een participatiemaatschappij die investeert in bedrijven om gezonde bedrijvigheid en werkgelegenheid in de regio te stimuleren. De aandelen zijn in handen van de provincie Overijssel en meerdere gemeenten.

BNG Bank N.V.
BNG Bank is een publieke bank voor overheden en organisaties met een maatschappelijke taak. De bank helpt deze organisaties met financiële diensten zoals leningen, betalingsverkeer en advies. Het doel is om maatschappelijke voorzieningen zo betaalbaar mogelijk te houden.

Technofonds Flevoland B.V.
Technofonds Flevoland investeert in startende en vernieuwende technologische bedrijven in Flevoland. Het fonds verstrekt risicodragend kapitaal, zoals leningen of aandelen, aan bedrijven die moeilijk financiering kunnen krijgen. De aandelen van het fonds zijn in handen van de Flevolandse gemeenten en de Ontwikkelingsmaatschappij Flevoland.

Port of Urk B.V.
Port of Urk BV is opgericht in 2017. Het bedrijf beheert, ontwikkelt en exploiteert een deel van de buitendijkse haven en het bijbehorende terrein. Port of Urk BV is mede-aandeelhouder van de Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland B.V. (MSNF).

MSNF is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van de maritieme servicehaven, inclusief toekomstige investeringen zoals de golfbreker, de ontsluitingsweg, het terrein, steigers, de vaargeul en de havenkom.

Veiligheidsregio Flevoland
De Veiligheidsregio Flevoland is een samenwerking van alle Flevolandse gemeenten, de politie, de brandweer en de geneeskundige hulpdiensten (GHOR). Het doel is om de veiligheid van inwoners te vergroten tijdens rampen en crisissen. Door één gezamenlijke aansturing en goede voorbereiding werken de betrokken organisaties beter samen, zowel in de planning als in de uitvoering.

Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Flevoland (GGD Flevoland)
De GGD Flevoland is een samenwerkingsverband van alle Flevolandse gemeenten, de Regionale Ambulancevoorziening (RAV) en de geneeskundige hulpdiensten (GHOR). De organisatie zorgt voor een goed georganiseerde en gecoördineerde uitvoering van taken op het gebied van de openbare gezondheidszorg.

IJsselmeergroep
De IJsselmeergroep is een gemeenschappelijke regeling die verantwoordelijk is voor de sociale werkvoorziening. De organisatie zorgt voor passend werk voor mensen met een medische of sociale beperking. De uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (WSW) gebeurt via Concern voor Werk.

Het Flevolands Archief (HFA)
Het HFA beheert de archieven van de gemeenten Dronten, Lelystad, Urk en Zeewolde, het Waterschap Zuiderzeeland en de provincie Flevoland. Daarnaast houdt het toezicht op de archieven die nog niet zijn overgebracht.

Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV)
OFGV is een samenwerking van de provincies Flevoland en Noord-Holland en meerdere gemeenten in beide regio's. De organisatie voert taken uit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen het omgevingsrecht en geeft hierover advies. Door kennis en capaciteit te bundelen kunnen de milieutaken efficiënter en effectiever worden uitgevoerd. Dit zorgt voor een sterke en toekomstbestendige organisatie en draagt bij aan lagere kosten en meer continuïteit voor de deelnemende overheden.

Centrumregeling Sociaal Domein Flevoland

De centrumregeling regelt de samenwerking tussen de Flevolandse gemeenten op het gebied van jeugd en Wmo. De gemeente Almere is hierbij de centrumgemeente. De uitvoering van de taken gebeurt via de Aankoopcentrale Regio Flevoland, die verantwoordelijk is voor de inkoop en subsidiëring van specialistische jeugdhulp. Het doel is om deze taken efficiënt en van goede kwaliteit uit te voeren, inkoopvoordelen te behalen en de administratieve lasten voor aanbieders te verminderen.

Stichting FlevoMeer Bibliotheek

De FlevoMeer Bibliotheek biedt inwoners de mogelijkheid om boeken en andere informatiebronnen te lenen voor ontwikkeling en ontspanning. De bibliotheek werkt aan een betere digitale dienstverlening en aan projecten die de rol als kenniscentrum versterken.

Stichting Parkmanagement Port of Urk / Vereniging Parkmanagement Port of Urk

Voor het bedrijventerrein Port of Urk en de overgangszone Zeeheldenwijk is verplicht parkmanagement ingesteld. De stichting voert collectieve taken uit, zoals beveiliging, inkoop en onderhoud. Het doel is om de kwaliteit, veiligheid en waarde van het terrein op de lange termijn te behouden.
De gemeente draagt het groenbeheer van de openbare ruimte (behalve de bomen) in dit gebied over aan de stichting. Daarom neemt de gemeente deel in het bestuur, zodat zij direct invloed heeft op de uitvoering. De gekozen structuur, met een stichting naast een vereniging, zorgt voor snelle besluitvorming en een duidelijk juridisch kader voor het beheer.

Energienet Urk BV

In 2025 is Energienet Urk B.V. opgericht. De aandelen zijn voor 51% in handen van de gemeente en voor 49% van Inwarmte (onderdeel Essent). De BV heeft tot doel om de woningen in de Zeeheldenwijk (vanaf deelgebeid De Akkers) te verwarmen met restwarmte van Port of Urk.

Overzicht van de verbonden partijen

Het onderstaande overzicht laat de financiële gegevens en eventuele risico's van de verbonden partijen zien.

Verbonden partij	ROVA Holding	Huisvuilcentrale Noord Holland	Vitens	Wadinko
Rechtsvorm	NV	NV	NV	NV
Belang	6,571% (B) 1,370% (totaal)	0,629% (A) 0,530% (totaal)	0,281%	0,0147
Soort belang	Gewone aandelen (B)	Gewone aandelen (A)	Gewone aandelen	Gewone aandelen
Resultaat 2020 e.v.	2021: € 5,1 mln. 2022: € 4,3 mln. 2023: € 5,4 mln. 2024: € 4,8 mln.	2021: € 26,4 mln. 2022: € 28,1 mln. 2023: € 25,0 mln. 2024: € 24,4 mln.	2021: € 19,4 mln. 2022: € 8,2 mln. 2023: € 27,2 mln. 2024: € 34,5 mln.	2021: € 8,6 mln. 2022: € 12,9 mln. 2023: € 1,8 mln. 2024: € 3,6 mln.
Eigen Vermogen eind 2020 e.v.	2021: € 36,5 mln. 2022: € 37,6 mln. 2023: € 39,5 mln. 2024: € 44,2 mln.	2021: € 169 mln. 2022: € 199 mln. 2023: € 231 mln. 2024: € 258 mln.	2021: € 600 mln. 2022: € 650 mln. 2023: € 678 mln. 2024: € 714 mln.	2021: € 74 mln. 2022: € 83 mln. 2023: € 83 mln. 2024: € 85 mln.
Vreemd Vermogen eind 2020 e.v.	2021: € 58,8 mln. 2022: € 63,4 mln. 2023: € 60,0 mln. 2024: € 63,7 mln.	2021: € 845 mln. 2022: € 868 mln. 2023: € 918 mln. 2024: € 966 mln.	2021: € 1.388 mln. 2022: € 1.447 mln. 2023: € 1,558 mln. 2024: € 1.685 mln.	2021: € 6,9 mln. 2022: € 8,5 mln. 2023: € 8,7 mln. 2024: € 10,2 mln.
Dividend	2021: € 61.147 2022: € 43.998 2023: € 86.055 2024: € 66.252	2021: € 45.747 2022: € 40.488 2023: € 38.810 2024: € 35.101	2021: € nihil 2022: € nihil 2023: € nihil 2024: € nihil	2021: € nihil 2022: € 37.659 2023: € 21.976 2024: € 21.976
Verplichte afdekking van het tekort	Nee, de aandeelhouder van een NV is niet aansprakelijk voor de schulden van de NV.	Ja, de aandeelhouders van de NV zijn gezamenlijk aansprakelijk voor de ontstane tekorten.	Nee, de aandeelhouder van een NV is niet aansprakelijk voor de schulden van de NV.	Nee, de aandeelhouder van een NV is niet aansprakelijk voor de schulden van de NV.
Verstrekte garanties en geldleningen en aandelenkapitaal	Aandelenkapitaal van € 18.152 Gebaseerd op 160 aandelen B á € 113,45.	Aandelenkapitaal van € 1.044; 23 aandelen A á € 45,45. Garantiestelling van € 35.101 (2024) € 38.810 (2023).	Aandelenkapitaal van € 162.150; 16.215 aandelen à € 10.	Aandelenkapitaal van € 9.652; 3.861 aandelen à € 2,50.
Risico´s afgedekt door andere partners	Geen, met uitzondering van het door partijen verstrekte aandelenkapitaal.	De garantiestelling is hoofdelijk, met verrekening naar rato van aandelen.	Geen, met uitzondering van het door partijen verstrekte aandelenkapitaal.	Geen, met uitzondering van het door partijen verstrekte aandelenkapitaal.
Overige risico's bij faillissement	In de begroting 2025 wordt rekening gehouden met een winstuitkering.	Het saldo garantiestellingsprovisie 2024 bedraagt € 35.101.	In de begroting 2025 wordt geen rekening gehouden met een winstuitkering.	In de begroting 2025 wordt geen rekening gehouden met een winstuitkering.
Monitoring van risico´s	Beoordeling van de begroting en de jaarrekening. Beoordeling van het nakomen van de prestaties.	Beoordeling van de begroting en de jaarrekening.	Beoordeling van de begroting en de jaarrekening.	Beoordeling van de begroting en de jaarrekening.

Verbonden partij	Bank Nederlandse Gemeenten	Technofonds Flevoland	Port of Urk	Veiligheidsregio Flevoland
Rechtsvorm	NV	BV	BV	GR
Belang	0	1,01%	100%	n.v.t.
Soort belang	Gewone aandelen	Gewone aandelen	Gewone aandelen	n.v.t.
Resultaat 2020 e.v.	2021: € 236 mln. 2022: € 300 mln. 2023: € 254 mln. 2024: € 294 mln.	2021: € 16,3 mln. 2022: € 12,6 mln. 2023: € -1,1 mln. 2024: € -1,0 mln.	2021: € -25k 2022: € -11k 2023: € -11k 2024: € -11k	2021: € 1.789 mln. 2022: € 164k 2023: € -1,56 mln. 2024: € -2,32 mln.
Eigen Vermogen eind 2020 e.v.	2021: € 4,329 mld. 2022: € 4,306 mld. 2023: € 4,700 mld. 2024: € 4,777 mld.	2021: € 8,2 mln. 2022: € 7,9 mln. 2023: € 6,7 mln. 2024: € 5,7 mln.	2021: € -18k 2022: € -29k 2023: € -40k 2024: € -51k	2021: € 12,3 mln. 2022: € 9,8 mln. 2023: € 8,8 mln. 2024: € 10,0 mln.
Vreemd Vermogen eind 2020 e.v.	2021: € 144 mld. 2022: € 107 mld. 2023: € 111 mld. 2024: € 123 mld.	2021: € 16k 2022: € 16k 2023: € 11k 2024: € 21 k	2021: € 19k 2022: € 31k 2023: € 77k 2024: € 72k	2021: € 6,7 mln. 2022: € 11,1 mln. 2023: € 12,6 mln. 2024: € 12,2 mln.
Dividend	2021: € 8.803 2022: € 9.653 2023: € 7.089 2024: € 8.237	2021: € n.v.t. 2022: € n.v.t. 2023: € n.v.t. 2024: € n.v.t.	2021: € n.v.t. 2022: € n.v.t. 2023: € n.v.t. 2024: € n.v.t.	2021: € n.v.t. 2022: € n.v.t. 2023: € n.v.t. 2024: € n.v.t.
Verplichte afdekking van het tekort	Nee, de aandeelhouder van een NV is niet aansprakelijk voor de schulden van de NV.	Nee, de aandeelhouder van een BV is niet aansprakelijk voor de schulden van de BV.	Nee, de aandeelhouder van een BV is niet aansprakelijk voor de schulden van de BV.	Ja, de deelnemers in een GR zijn gezamenlijk aansprakelijk voor de ontstane tekorten.
Verstrekte garanties en geldleningen en aandelenkapitaal	Aandelenkapitaal van € 9.652; 3.861 aandelen á € 2,50.	Aandelenkapitaal van € 100.285; 221 aandelen á € 453,78.	Aandelenkapitaal van € 100.000; 100.000 aandelen á €1.	Bekostiging via jaarlijkse bijdrage: € 917.584 (2021) € 967.052 (2022) € 1.013.583 (2023), € 1.134.215 (2024).
Risico´s afgedekt door andere partners	Geen, met uitzondering van het door partijen verstrekte aandelenkapitaal.	Geen, met uitzondering van het door partijen verstrekte aandelenkapitaal.	Geen, met uitzondering van het door partijen verstrekte aandelenkapitaal.	Andere gemeenten nemen naar evenredigheid deel.
Overige risico's bij faillissement	In de begroting 2025 wordt rekening gehouden met een winstuitkering.	In de begroting 2025 wordt geen rekening gehouden met een winstuitkering.	In de begroting 2025 wordt geen rekening gehouden met een winstuitkering.	Gemeenten moeten het tekort aanvullen.
Monitoring van risico´s	Beoordeling van de begroting en de jaarrekening.	Beoordeling van de begroting en de jaarrekening.	Beoordeling van de begroting en de jaarrekening.	Beoordeling van de begroting en de jaarrekening.

Verbonden partij	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Flevoland	IJsselmeergroep	Het Flevolands Archief	Omgevingsdienst Flevoland & Gooi- en Vechtstreek
Rechtsvorm	GR	GR	GR	GR
Belang	n.v.t.	14,13%	n.v.t.	0,0217
Soort belang	n.v.t.	Participaties	n.v.t.	n.v.t.
Resultaat 2020 e.v.	2021: € 797k 2022: € -211k 2023: € 310 mln. 2024: € 11k	2021: € -52k 2022: € -61k 2023: € 71k 2024: € 74k	2021: € 160k 2022: € 133k 2023: € 116k 2024: € 0k	2021: € 570k 2022: € 924k 2023: € 1,17 mln. 2024: € 144k
Eigen Vermogen eind 2020 e.v.	2021: € 6,5 mln. 2022: € 6,7 mln. 2023: € 7 mln. 2024: € 7,1 mln.	2021: € 2,7 mln. 2022: € 2,6 mln. 2023: € 2,7 mln. 2024: € 3,3 mln.	2021: € 723k 2022: € 696k 2023: € 384k 2024: € 299k	2021: € 1,6 mln. 2022: € 2,5 mln. 2023: € 3,2 mln. 2024: € 2,8 mln.
Vreemd Vermogen eind 2020 e.v.	2021: € 6,2 mln. 2022: € 9,1 mln. 2023: € 8,4 mln. 2024: € 22,0 mln.	2021: € 3,7 mln. 2022: € 5,6 mln. 2023: € 4,6 mln. 2024: € 5,5 mln.	2021: € 108k 2022: € 273k 2023: € 120k 2024: € 329k	2021: € 4,3 mln. 2022: € 5,6 mln. 2023: € 4,6 mln. 2024: € 3,7 mln.
Dividend	2021: € n.v.t. 2022: € n.v.t. 2023: € n.v.t. 2024: € n.v.t.	2021: € n.v.t. 2022: € n.v.t 2023: € n.v.t. 2024: € n.v.t.	2021: € n.v.t. 2022: € n.v.t. 2023: € n.v.t. 2024: € n.v.t.	2021: € n.v.t. 2022: € n.v.t. 2023: € n.v.t. 2024: € n.v.t.
Verplichte afdekking van het tekort	Ja, de deelnemers in een GR zijn gezamenlijk aansprakelijk voor de ontstane tekorten.	Ja, de deelnemers in een GR zijn gezamenlijk aansprakelijk voor de ontstane tekorten.	Ja, de deelnemers in een GR zijn gezamenlijk aansprakelijk voor de ontstane tekorten.	Ja, de deelnemers in een GR zijn gezamenlijk aansprakelijk voor de ontstane tekorten.
Verstrekte garanties en geldleningen en aandelenkapitaal	Bekostiging via jaarlijkse bijdrage: € 466.180 (2021) € 486.892 (2022) € 524.000 (2023) € 588.508 (2024).	Garantiestelling van € 693.900 voor nieuwbouw kwekerij. Bekostiging via jaarlijkse bijdrage: € 1.657.766 (2021) € 1.646.719 (2022) 1.764.135 (2023), € 1.7844.442 (2024) .	Bekostiging via jaarlijkse bijdrage: € 46.466 (2021), € 47.750 (2022), € 49,790 (2023), € 79.307 (2024).	Bekostiging via jaarlijkse bijdrage: € 353.657 (2021) € 362.535 (2022) € 380.809 (2023), € 269.315 (2024).
Risico´s afgedekt door andere partners	Andere gemeenten nemen naar evenredigheid deel.	Andere gemeenten nemen naar evenredigheid deel.	Andere gemeenten nemen naar evenredigheid deel.	Andere gemeenten nemen naar evenredigheid deel.
Overige risico's bij faillissement	Gemeenten moeten het tekort aanvullen.	Gemeenten moeten het tekort aanvullen.	Gemeenten moeten het tekort aanvullen.	Gemeenten moeten het tekort aanvullen.
Monitoring van risico´s	Beoordeling van de begroting en de jaarrekening.	Beoordeling van de begroting en de jaarrekening.	Beoordeling van de begroting en de jaarrekening.	Beoordeling van de begroting en de jaarrekening.

Verbonden partij	Centrumregeling Sociaal Domein Flevoland	Stichting FlevoMeer Bibliotheek	Vereniging Parkmanagement Port of Urk	Stichting Parkmanagement Port of Urk
Rechtsvorm	Centrumregeling	Stichting	Vereniging	Stichting
Belang	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Soort belang	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Resultaat 2020 e.v.	2021: € n.v.t. 2022: € n.v.t. 2023: € n.v.t. 2024: € n.v.t.	2021: € -81k 2022: € 16k 2023: € -99k 2024: € -31k	2021: n.v.t. 2022: n.v.t. 2023: n.v.t. 2024: n.v.t.	2021: n.v.t. 2022: n.v.t. 2023: n.v.t. 2024: n.v.t.
Eigen Vermogen eind 2020 e.v.	2021: € n.v.t. 2022: € n.v.t. 2023: € n.v.t. 2024: € n.v.t.	2021: € 1,65 mln. 2022: € 1,78 mln. 2023: € 1,95 mln. 2024: € 1,92 mln.	2021: n.v.t. 2022: n.v.t. 2023: n.v.t. 2024: n.v.t.	2021: n.v.t. 2022: n.v.t. 2023: n.v.t. 2024: n.v.t.
Vreemd Vermogen eind 2020 e.v.	2021: € n.v.t. 2022: € n.v.t. 2023: € n.v.t. 2024: € n.v.t.	2021: € 2,64 mln. 2022: € 2,58 mln. 2023: € 2,15 mln. 2024: € 2,91 mln.	2021: n.v.t. 2022: n.v.t. 2023: n.v.t. 2024: n.v.t.	2021: n.v.t. 2022: n.v.t. 2023: n.v.t. 2024: n.v.t.
Dividend	2021: € n.v.t. 2022: € n.v.t. 2023: € n.v.t. 2024: € n.v.t.	2021: € n.v.t. 2022: € n.v.t. 2023: € n.v.t. 2024: € n.v.t.	2021: n.v.t. 2022: n.v.t. 2023: n.v.t. 2024: n.v.t.	2021: n.v.t. 2022: n.v.t. 2023: n.v.t. 2024: n.v.t.
Verplichte afdekking van het tekort	Ja, de deelnemers dragen elk de kosten voor de hulp aan de eigen cliënten.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Verstrekte garanties en geldleningen en aandelenkapitaal	Bekostiging via jaarlijkse bijdrage: € 2.255.392 (2021) € 860.889 (2022) € 559.731 (2023) € 433.720 (2024).	Bekostiging via jaarlijkse bijdrage: € 378.014 (2020), € 398.652 (2021) € 475.689 (2022) € 520.344 (2023) 547.508 (2024).	Bekostiging via jaarlijkse bijdrage: n.v.t. (2020), n.v.t. (2021) n.v.t. (2022) n.v.t. (2023) n.v.t. (2024).	Bekostiging via jaarlijkse bijdrage: n.v.t. (2020), n.v.t. (2021) n.v.t. (2022) n.v.t. (2023) n.v.t. (2024).
Risico´s afgedekt door andere partners	Het totale budget mag niet worden overschreden. Er zijn afspraken t.a.v. solidariteit.	Andere gemeenten nemen naar evenredigheid deel.	n.v.t.	n.v.t.
Overige risico's bij faillissement	Gemeenten moeten het tekort aanvullen.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Monitoring van risico´s	Beoordeling van de begroting en de jaarrekening.	Beoordeling van de begroting en de jaarrekening.	Beoordeling van de jaarstukken.	Beoordeling van de begroting en de jaarrekening.

Grondbeleid

Inleiding

De paragraaf Grondbeleid gaat in op het te voeren grondbeleid en de te verwachten resultaten. De inhoud van deze paragraaf is in lijn met het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV) en bevat:

- De visie op het grondbeleid;
- De manier waarop het grondbeleid wordt uitgevoerd;
- Een prognose van de resultaten van de totale grondexploitaties;
- Een onderbouwing van de geraamde winstneming;
- Risico's in relatie tot het weerstandsvermogen.

De visie op het grondbeleid

Grondbeleid is het geheel van keuzes, regels en instrumenten waarmee de gemeente stuurt op het gebruik, de waarde en de ontwikkeling van grond. Het grondbeleid helpt de gemeente om het omgevingsbeleid goed uit te voeren. Met dit beleid bepaalt de gemeente hoe grond wordt gebruikt en ontwikkeld. Zo kan de gemeente haar doelen bereiken op het gebied van wonen, werken, natuur en groen, duurzaamheid, wegen en andere belangrijke voorzieningen voor inwoners.

Grondbeleid gaat vaak over grote beslissingen. Het gaat om grond die belangrijk is voor de toekomst van de gemeente en om plannen die veel invloed hebben op de leefomgeving. Ook speelt geld een belangrijke rol. Het gaat vaak om grote investeringen en hoge kosten. Daarom heeft het grondbeleid een grote invloed op de financiën van de gemeente. De opbrengsten en kosten van grondprojecten, en de risico's die daarbij horen, zijn belangrijk voor de totale financiële positie van de gemeente. Als grondprojecten goed verlopen, kan dat de gemeente geld opleveren. Maar als het anders loopt dan verwacht, kan dat juist geld kosten.

De gemeenteraad heeft een nota grondbeleid op 3 oktober 2024 vastgesteld. De gemeente Urk kiest voor situationeel grondbeleid met een actieve basis. Door een actieve grondpolitiek kan de gemeente Urk sterke invloed uitvoeren op de betaalbaarheid, beschikbaarheid en kwaliteit van nieuwe woningen op Urk. Een belangrijk doel voor de gemeente in haar grondbeleid is het hebben van maximale sturing en regie op ontwikkelingen die voor de gemeente van belang zijn, zoals het hebben van voldoende woningen en bedrijfsgronden. Zelf de gronden ontwikkelen, ook wel een actieve grondpolitiek genoemd, ligt dan voor de hand. Dat betekent echter niet dat deze keuze in beton is gegoten. Faciliterende grondpolitiek, waarbij de ontwikkeling wordt overgelaten aan de markt, wordt bij voorbaat niet uitgesloten, zeker niet bij "binnenstedelijke" (her)ontwikkelingen. De keuze voor een actief of faciliterend beleid wordt onder andere ingegeven door onze ruimtelijke doelstellingen, de grondposities, het gewenste programma en de financiële middelen/risico's van de gemeente.

Bouwgrond in exploitatie (BIE)

Bouwgrond in exploitatie (BIE) heeft in alle gevallen betrekking op grondexploitaties in de uitvoeringsfase. Een grondexploitatie is het financiële plan achter een gebiedsontwikkeling. Het laat zien:

- Welke kosten de gemeente maakt voor een gebied
- Welke opbrengsten er tegenover staan
- Of een project een positief of negatief resultaat heeft
- Welke risico's eraan verbonden zijn

Het startpunt van de BIE is het raadsbesluit met de vaststelling van het grondexploitatiecomplex, inclusief grondexploitatiebegroting. Het grondexploitatiecomplex bevat tenminste de volgende onderdelen:

- een kaart van het grondexploitatiecomplex;
- een beschrijving van de bouwkavels;
- de bestemming en toegestane bouwvolumes;
- de omschrijving van de werken en werkzaamheden voor het bouwrijp maken van de gronden;
- de omschrijving van de aanleg van nutsvoorzieningen;
- de omschrijving van het inrichten van de openbare ruimte in het gebied;
- een grondexploitatiebegroting, waarbij de kosten en opbrengsten gefaseerd zijn in tijd.

Op dit moment heeft de gemeente Urk een zevental grondexploitaties.

De te verwachten resultaten van de lopende actieve grondexploitaties.

Complex	Resultaat 2024	Positief / negatief	Resultaat 2025	Positief / negatief	Winstname t/m 2025	Nog te nemen winst	Looptijd verkoop
1. Oranjewijk afronding	4.562.970	Positief	4.562.970	Positief	4.350.168	411.740	2014 - 2026
2. Zeeheldenwijk	-4.402.133	Negatief	-3.863.710	Negatief	-	-	2022 - 2037
3. Grex Staartweg	-354.724	Negatief	-319.531	Negatief	-	-	2027 - 2028
4. Zwolse Hoek, fase 5	1.539.501	Positief	1.610.377	Positief	1.553.249	78.031	2007 - 2026
5. Port of Urk	-1.530.142	Negatief	-1.395.438	Negatief	-	-	2019 - 2043
6. Westgat	-507.127	Negatief	-516.310	Negatief	-	-	2019 - 2027
7. De Noord 11	n.v.t.	Positief	-215.580	Negatief			2025-2028
Totaal resultaat	**-691.655**	**Negatief**	**-137.222**	**Negatief**	**5.903.417**	**489.771**	

De herziene grondexploitaties zijn in november 2025 vastgesteld door de gemeenteraad. Voor de complexen met een negatief resultaat zijn verliesvoorzieningen gevormd. Dit voor het resultaat op netto contante waarde.
De boekwaardes van de grondexploitaties hebben zich het afgelopen jaar als volgt ontwikkeld.

Overzicht ontwikkeling boekwaarden actieve grondexploitaties

Exploitatie/activiteit	Boekwaarde 2024	Kosten	opbrengsten	Boekwaarde 2025
1. Oranjewijk (afronding)	678.859	59.885	65.729	673.015
2a. Zeeheldenwijk	39.496.264	4.850.486	1.054.963	43.291.787
2b. Verliesvoorziening Zeeheldenwijk	-4.402.133	538.423	-	-3.863.710
3. Staartweg	562.223	10.701	-	572.924
3B. Staartweg, verliesvoorziening	-354.724	35.193	-	-319.531
4. Zwolse Hoek, fase 5	-131.183	370.327	4.250	234.894
5a. Port of Urk	22.769.638	5.888.265	6.205.607	22.452.296
5b. verliesvoorziening Port of Urk	-1.530.142	134.704	-	-1.395.438
6a. Westgat	847.849	36.154	-	884.003
6b. Verliesvoorziening Westgat	-507.127	-9.183	-	-516.310
7a. De Noord 11	-	59.748	-	59.748
7b. Verliesvoorziening De Noord 11.	-	-215.580	-	-215.580
Totaal	**57.429.525**	**11.759.122**	**7.330.549**	**61.858.098**

Toelichting per grondexploitatie

Ad 1. Oranjewijk afronding

In de Oranjewijk moeten nog twee kavels worden verkocht. In 2024 is het bouwrecht van deze kavels teruggekocht door de gemeente. In 2025 zijn deze kavels in optie gegeven. De gronden worden in 2026 geleverd bij de notaris. Na de verkoop van de kavels kan de grondexploitatie worden afgesloten. De nog te verwachten winst is ongeveer €412.000. Deze winst zal worden toegevoegd aan de reserve grondzaken.

Ad 2a en 2b. Zeeheldenwijk

Tot 2038 worden in de Zeeheldenwijk circa 1.650 woningen gebouwd. Dit gebeurt in combinatie met diverse voorzieningen in het centrumgebied en een overgangszone voor bedrijven.
In 2025 is het grootste deel van de woningen in de eerste fase van de Zeeheldenwijk opgeleverd. Het woonrijpmaken van deze fase is gestart in 2025. In 2026 moeten er nog een aantal kavels worden verkocht in deze fase.
Het bouwrijp opleveren van de tweede fase (De Akkers) vindt plaats in 2026. Het bestemmingsplan voor deze fase is vastgesteld in december 2024. De meeste woningen van deze fase (240 stuks) worden in 2026 verkocht. De start van de eerste woningen zal medio 2026 zijn. In 2026 zal daarnaast een stedenbouwkundig plan voor de derde fase van de Zeeheldenwijk worden vastgesteld. Het gaat hierbij om 485 woningen (165 + 320 woningen).

Ad 3. Staartweg

Op 23 september 2021 heeft de gemeente Urk de opstallen en gronden aan de Staartweg 18 aangekocht. In 2021 is een grondexploitatie voor dit perceel vastgesteld. Dit op basis van de structuurvisie 2035+. In de raadsvergadering van mei 2023 is een motie aangenomen om te onderzoeken of deze locatie uitgegeven kon worden aan stichting de Rentmeester. Dit heeft uiteindelijk geleid tot een reserveringsovereenkomst die door beide partijen is ondertekend. Voor dit plan is in de raadsvergadering van november 2025 een grondexploitatie vastgesteld. De grondexploitatie van dit plan sluit met een negatief resultaat van €319.531. Voor dit verlies is een voorziening getroffen.

Ad 4. Zwolse Hoek, fase 5

De gemeente Urk en een eigenaar van een kavel hebben in 2022 een koopovereenkomst gesloten voor de verkoop van een onbebouwde kavel. In de overeenkomst is een duidelijke termijn opgenomen waarbinnen een omgevingsvergunning aangevraagd moest worden. De kavel is echter nooit bebouwd. Na diverse gesprekken is besloten de kavel terug te kopen, onder de voorwaarden zoals bepaald in de Oorspronkelijke overeenkomst. Deze aankoop en daaropvolgende verkoop van de kavel zijn Opgenomen in de grondexploitatie. Voor de verkoop van deze kavel wordt in 2026 een verkoopprocedure opgestart.
Zodra deze kavel wordt gepasseerd bij de notaris wordt de grondexploitatie afgesloten. De nog te verwachten winst in deze grondexploitatie bedraagt € 50.000. De nu voorliggende grondexploitatie sluit met een voordelig resultaat van € 1.675.437 op eindwaarde (31-12-2026). Het voordelige resultaat op contante waarde is €1.610.377 (2025). Ten opzichte van de grondexploitatie 2024 is het resultaat iets positiever geworden.

Ad 5a en 5b. Port of Urk

In 2023 is gestart met het bouwrijp maken van de eerst fase van Port of Urk. Deze werkzaamheden zijn in 2025 afgerond. Op dit moment is 210.000 m^2 bedrijfsgronden in uitgifte. Hiervan is 54.000 m^2 verkocht en 45.000 m2 toegewezen. Daarnaast staat er nog voor 71.500 m2 ingeschreven en 41.300 m2 strategisch gereserveerd (oa. Maritime Seafood Campus Urk). In totaal worden met 19 inschrijvers ruim 40 ondernemers voorzien van een nieuwe bedrijfslocatie, als alles verkocht zou worden. Er is nog 73.500 m2 beschikbaar in fase 1.
Het resultaat van de grondexploitatie 2025 sluit op een bedrag contante waarde per 1 januari 2025 van € 1.390.142 (negatief). De grondexploitatie 2025 sluit € 130.000 (afgerond) positiever dan de grondexploitatie 2024.

Ad 6a. en 6b. Grex Westgat

De grondexploitatie Westgat is in November 2025 door de raad herzien. Het plan sluit met een negatief resultaat van ongeveer € 516.000. Voor het verwachte verlies is een voorziening getroffen.

Totaaloverzicht verkochte bouwgrond

Oppervlakte nog te verkopen bouwgrond	Oranje-wijk afronding	Zeehelden-wijk (woningen en overig)	Zeehelden-wijk (bedrijven)	Zwolse Hoek fase 5	Port of Urk	Westgat	Staartweg	De noord 11	Totaal
Per 1 januari 2025	**4.689**	**281.941**	**48.893**	**1.593**	**594.672**	**3.018**	**4.056**	**1.400**	**940.262**
Aanpassing m2	-	-	-	1.600	-	-	-	1.400	3.000
Verkocht en gepasseerd bij notaris	-	3.110	-		46.880	-	-		49.990
Per 1 januari 2026	**4.689**	**278.831**	**48.893**	**3.193**	**547.792**	**3.018**	**4.056**	**2.800**	**893.272**
Aantal m2 ondertekende overeenkomsten	4.689	6.632	-		-	-	-		11.321
Aantal m2 in optie	-	-	8.950	1.593	60.000	-	2.767	1.400	74.710
Nog te verkopen	**-**	**272.199**	**39.943**	**1.600**	**487.792**	**3.018**	**1.289**	**1.400**	**807.241**

Openstaande vorderingen

Openstaande vorderingen	2024	2025
Bedrijventerreinen	319.454	-
Woongebieden	1.067.419	5.033.719
Totaal vorderingen	**1.386.873**	**5.033.719**

In 2025 zijn veel stukken bedrijfsgrond verkocht. Daardoor is het bedrag dat bedrijven ons nog moeten betalen kleiner geworden. We verwachten dat dit bedrag de komende tijd weer zal stijgen. Dit komt doordat er voor 60.000 m^2 aan grond is gereserveerd.

Voor woningbouw was 2025 een tussen jaar. Er zijn weinig woningbouwgronden verkocht. Wel zijn er aan het eind van 2025 veel koopovereenkomsten getekend. We verwachten dat deze gronden in 2026 worden geleverd bij de notaris. Dan zal het bedrag dat openstaat weer afnemen.

Overig grondbeleid

Activiteit	Boekwaarde 2024	Vermeerdering	Vermindering	Boekwaarde 2025
Verplaatsen supermarkt oude dorp	325.000	-		325.000
Voorbereidingen grex Noorderzand	58.000	-	-	58.000
Strategische- en ruilgronden	13.620.000	15.547.000	5.220.000	23.947.000
Totaal	**14.003.000**	**15.547.000**	**5.220.000**	**24.330.000**

Toelichting overig grondbeleid

Overige voorraad	Toelichting
Verplaatsen supermarkt oude dorp	In 2012 is gestart met het project 'verplaatsen supermarkt'. Het project omvat het ruimtelijk mogelijk maken van het verplaatsen van de supermarkt van het oude dorp naar bedrijventerrein Lemsterhoek. De kosten bedragen tot en met 2023 € 350.000 (waaronder een bijdrage aan de eerdere revitalisering van vóór 2020 van Lemsterhoek). Deze kosten werden opgenomen als vordering op de balans omdat op grond van de anterieure overeenkomst de kosten in rekening gebracht gaan worden bij de ondernemer. Van de vordering werd € 35.000 al daadwerkelijk voldaan. In 2023 heeft een andere partij de anterieure overeenkomst overgenomen. In 2026 wordt verder onderzocht hoe dit project kan worden afgerond.
Voorbereidingen grondexploitatie Noorderzand	In de raadsvergadering van 10 december 2020 heeft de raad een voorbereidingsbudget van € 95.000 beschikbaar gesteld om te komen tot een grondexploitatie voor het gebied Noorderzand. Tot en met 2025 zijn hierop uitgaven gedaan tot een bedrag van € 58.000.
Strategische- en ruilgronden	In 2025 werd voor € 15.5 miljoen. grond aangekocht. Ook is er voor €5.2 miljoen. Ruilgronden verkocht. De totale voorraad strategische- en ruilgronden en -objecten bedraag € 23,947 miljoen. De gronden zijn aangekocht om later grond mee te verwerven binnen het plangebied Port of Urk (ruilgronden) of om toekomstige ontwikkelingen buiten de huidige grondexploitaties mogelijk te maken.

Reserve grondzaken

De gemeente Urk heeft een reserve voor grondzaken. Deze reserve wordt gevuld met tussentijdse winsten. Deze winsten worden elk jaar berekend volgens de POC-methode (Percentage of Completion), zoals verplicht is in het Besluit Begroten en Verantwoorden. Als er verliezen ontstaan binnen het grondbeleid, worden deze betaald uit deze reserve. Ook fiscale kosten, zoals vennootschapsbelasting die moet worden betaald vanwege grondexploitaties, komen uit deze reserve.

Daarnaast worden uit deze reserve ook de resultaten verrekend van gronden en gebouwen die de gemeente heeft gekocht voor de lange termijn (strategische aankopen) of voor ruil in de korte termijn. Deze aankopen maken deel uit van het grondbeleid. De reserve grondzaken werkt dus als een buffer. Hierdoor hoeft de gemeente haar algemene middelen niet te gebruiken wanneer er financiële tegenvallers zijn binnen het grondbeleid.
De reserve maakt onderdeel uit van de weerstandscapaciteit van de gemeente. Deze capaciteit is bedoeld om risico's op te vangen. De risico's van het grondbeleid, waaronder de grondexploitaties, worden meegenomen in de totale risicoanalyse die wordt beschreven in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Mutaties reserves grondzaken

Reserve grondzaken per 1 januari 2025	**2.415.300,00**
Mutaties 2025	
Verlagen verliesvoorzieningen	483.600
Exploitatie ruilgronden	-213.400
aanslag Vennootschapsbelasting	28.700
Realisatiestimulans	819.000
Financiële bijdrage	30.800
Resultaat Zwolse Hoek	66.300
Resultaat Oranjewijk	-63.900
Stand 31 december 2025	**3.566.400**

Toelichting mutaties reserves

1. Verlaging verliesvoorzieningen
De gemeente Urk heeft vier grondexploitaties met een negatief resultaat. In 2025 is het resultaat van deze projecten met ongeveer € 0,5 miljoen verbeterd. Voor deze negatieve grondexploitaties zijn eerder verliesvoorzieningen getroffen, gedekt uit de reserve grondzaken. Omdat het resultaat is verbeterd, kunnen we een deel van de verliesvoorzieningen terugboeken naar de reserve grondzaken. De gemeenteraad heeft hierover in november 2025 een besluit genomen.

2. Exploitatie ruilgronden
De exploitatie van ruil- en strategische gronden heeft in 2025 ongeveer € 201.000 gekost. Dat komt doordat de opbrengsten lager waren dan de kosten voor de ruil- en strategische gronden.

3. Afdracht vennootschapsbelasting (VBP)
In 2025 is de belasting opnieuw berekend. Daaruit bleek dat we in eerdere jaren te veel hebben betaald. Op basis van de nieuwe berekening hebben we geld teruggekregen. Dit bedrag is toegevoegd aan de reserve grondzaken.

4. Realisatiestimulans

De Realisatiestimulans is een nieuwe, landelijke financiële regeling van het ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening. Het doel is om gemeenten in heel Nederland te ondersteunen bij het stimuleren en realiseren van meer betaalbare woningen en financiële tekorten die hierbij ontstaan (bij gemeenten) deels op te vangen. Gemeenten ontvangen voor de start bouw van een betaalbare woning een vaste uitkering van €7.000,- (excl. btw) over de periode 2025 t/m 2029 (uitkering 2026 t/m 2030). De volgende woningen komen hiervoor in aanmerking:
Sociale huurwoningen – max. huurprijs volgens huurtoeslaggrens;
Middenhuurwoningen – huur vanaf liberalisatiegrens en tot €1.184,82 (2025);
Betaalbare koopwoningen – koopprijs tot de grens uit de Huisvestingswet 2014: €405.000 v.o.n. (2025).
De bijdrage vanuit de Realisatiestimulans is vrij inzetbaar, maar ministerie verwacht wel dat deze gelden worden ingezet voor woningbouw. Op dit moment wordt gewerkt aan het opstellen van een concreet bestedingsdoel voor de realisatiestimulans. Omdat dit raadsvoorstel bij het opmaken van de jaarrekening nog niet is afgerond, worden de middelen tijdelijk gestort in de reserve Grondzaken.

5. Afdracht kostenverhaal & financiële bijdrage

In 2025 heeft de gemeente Urk een programma voor kostenverhaal en financiële bijdragen opgesteld. Hiervoor is een eerste bedrag ontvangen van een initiatiefnemer. Dit geld wordt gebruikt voor de doelen die in het programma kostenverhaal staan. Het bedrag wordt eerst toegevoegd aan de reserve grondzaken.

6/7. Winstnames

In 2025 is bij het complex Zwolse Hoek 5 en Oranjewijk winst genomen tot een bedrag van € 2.000. Deze winst is toegevoegd aan de reserve.

Tussentijdse winst

Algemeen

Bij het systeem van baten en lasten uit het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) horen drie belangrijke regels: het toerekeningsbeginsel, het voorzichtigheidsbeginsel en het realisatiebeginsel. Dit betekent dat baten en lasten moeten worden toegerekend aan het jaar waarin ze ontstaan. Het resultaat hoort dus bij de periode waarin het echt is verdiend of gemaakt.
Voor projecten die meerdere jaren duren, betekent dit dat winst niet pas aan het einde van het project mag worden verantwoord. De winst ontstaat namelijk stap voor stap tijdens het project. Daarom moet deze tussentijds worden verwerkt in de administratie. Dat is geen keuze, maar een verplichting vanuit het realisatiebeginsel.
Bij het bepalen van tussentijdse winst moet de gemeente wel voorzichtig zijn, zodat het resultaat niet te positief wordt ingeschat.

Percentage of completion (Poc)

Voor het bepalen van het tussentijdse resultaat is gekozen voor een algemeen bekende landelijke methode, die ook veel wordt gebruikt in het bedrijfsleven en bij de belastingdienst. Daarbij is wel rekening gehouden met de speciale kenmerken van gemeentelijke grondexploitaties. Het doel van het gemeentelijk grondbeleid is namelijk niet om winst te maken, maar om goede voorzieningen te realiseren voor inwoners en bedrijven.

De POC-methode houdt rekening met de fase waarin het project zich bevindt, zowel voor de kosten als de opbrengsten. Deze methode is eenvoudig toe te passen en kan op dezelfde manier worden gebruikt voor alle positieve grondexploitaties van gemeenten.

Tussentijds winst nemen bij positieve grondexploitaties

Complex	Raming totale kosten (excl. genomen winsten vorige jaren)	Raming totale opbrengsten	% gereal. Kosten	% gereal. opbrengsten	Te nemen winst 2025
Oranjewijk afr.	27.691.585	-32.453.493	97%	94%	-63.865
ZH fase 5	14.307.748	-15.939.029	98%	98%	66.310
	41.999.333	**-48.392.522**			**2.445**

Lokale heffingen

Inleiding

Voor het uitvoeren van de gemeentelijke taken zijn inkomsten nodig. Een belangrijke bron van inkomsten wordt gevormd door een pakket van gemeentelijke belastingen en heffingen. De grondslag voor deze heffingen wordt gevormd door verordeningen. De gemeenteraad stelt deze verordeningen vast. Met behulp van lokale heffingen worden inkomsten gegenereerd voor algemene en specifieke uitgaven in het kader van de uitvoering van de gemeentelijke taken. De uitvoering en de verantwoordelijkheid voor het uitvoeren van de heffingswerkzaamheden liggen bij de heffingsambtenaar. Op grond van artikel 231 van de Gemeentewet is de heffingsambtenaar verantwoordelijk voor het opleggen van de aanslagen, het vaststellen van de WOZ-waarden, het doen van uitspraak op bezwaar en het verweer bij beroepszaken.

De gemeentelijke heffingen zijn, na de algemene uitkering uit het gemeentefonds, de belangrijkste inkomstenbron voor gemeenten. Er zijn twee soorten heffingen: belastingen en rechten.

- Belastingen hebben geen directe tegenprestatie. Ze leveren geld op dat de gemeente vrij kan gebruiken voor haar uitgaven. Een voorbeeld hiervan is de onroerendezaakbelasting.
- Rechten (zoals leges) hebben wél een directe link met een gemeentelijke dienst. Denk aan het aanvragen van een vergunning of het innemen van een ligplaats in de haven. Bij deze rechten mogen de inkomsten niet hoger zijn dan de kosten die de gemeente maakt voor deze taak.

Tarievenbeleid

Voor de hoogte van tarieven gelden de volgende uitgangspunten:
De belastingen en heffingen zijn trendmatig verhoogd, tenzij op grond van een besluit van de gemeenteraad een andere verhoging is vastgelegd. Voor 2025 was de trendmatige verhoging vastgesteld op 2,2%. Dienstverlening door of vanwege de gemeente, behoort kostendekkend te zijn.

De opbrengsten uit de lokale belastingen en heffingen zijn over de afgelopen twee jaren als volgt:

Gemeentelijke heffing	Rekening 2024	Begroting 2025 Primitief	Begroting 2025 Actueel	Rekening 2025
1.1 Onroerendezaakbelastingen	6.040	6.214	6.306	6.297
1.2 Hondenbelasting	83	85	87	87
1.3 Precariobelasting	23	19	23	24
1.4 Toeristenbelasting	130	133	133	140
Totaal Belastingen	**6.276**	**6.451**	**6.549**	**6.548**
2.1 Afvalstoffenheffingen	1.955	2.266	2.266	2.284
2.2 Rioolheffing	2.344	2.356	2.359	2.438
2.3 Haven- en kadegelden	1.104	853	958	1.067
2.4 Marktgelden	32	35	35	29

2.5 Begraafrechten	382	400	400	471
2.6 Secretarieleges (Titel 1)	420	330	406	451
2.7 Omgevingsvergunningen (Titel 2)	1.786	610	950	872
2.8 Leges (Titel 3)	14	14	14	14
2.9 Overig	-	-	-	-
Totaal Retributies	**8.036**	**6.864**	**7.388**	**7.627**
TOTAAL	**14.311**	**13.315**	**13.937**	**14.174**

Belastingen

Belastingen hebben een algemeen karakter. Gemeente Urk legt vier soorten belasting op:

1. Onroerendezaakbelasting (OZB)
2. Hondenbelasting
3. Precariobelasting
4. Toeristenbelasting

1.1 Onroerendezaakbelastingen (OZB)

Onder de naam "onroerendezaakbelastingen" worden over binnen de gemeente gelegen onroerende zaken, drie directe belastingen geheven:

- Eigenarenbelasting voor woningen;
- Eigenarenbelasting voor niet-woningen;
- Gebruikersbelasting voor niet-woningen

De peildatum voor de belastingplicht is 1 januari van het belastingjaar. Grondslag is de WOZ-waarde.

Wet WOZ

Alle onroerende zaken moeten ieder jaar opnieuw worden getaxeerd volgens de Wet waardering onroerende zaken (WOZ). De heffingsambtenaar van de gemeente voert deze taxaties uit. De Waarderingskamer controleert of dit werk goed en volgens de regels gebeurt en kent op basis van beoordeling een score toe. De gemeente Urk scoort bij deze beoordeling al jaren 5 van de 5 sterren, de hoogste score!

Elk jaar worden alle woningen en niet-woningen binnen de gemeente opnieuw gewaardeerd op grond van de Wet waardering onroerende zaken (WOZ). Hiermee volgt de WOZ-waarde jaarlijks de marktontwikkeling, de oude waarde heeft bij de totstandkoming van de waarde geen relevantie. De gemeente Urk heeft delen van de jaarlijkse herwaardering uitbesteed. Voor het belastingjaar 2025 geldt de WOZ-waarde naar prijspeil van 1 januari 2024.

Waardeontwikkeling

Om te voorkomen dat veranderingen in de waarde van woningen en niet woningen invloed hebben op de totale opbrengst, past de gemeente de tarieven aan volgens de waardeontwikkeling. In de huidige markt betekent dit dat de stijgende WOZ-waarden worden gecompenseerd door een gelijke daling van de tarieven, zodat de opbrengst gelijk blijft.

De stijging op de huizenmarkt is doorgezet met een gemiddelde waardestijging van circa 6.0%. Met deze stijging is het tarief dan eerst ook verlaagd en daarna verhoogd met 2,2%, zodat de gemiddelde aanslag 2,2% hoger was dan in 2024. Bij de niet-woningen was sprake van een gemiddelde waardestijging van 1%. De tarieven zijn opgenomen in de Verordening Onroerende zaakbelastingen.

De opbrengsten zijn gebaseerd op de besluitvorming van de raad, de groei van het aantal onroerende zaken en de tariefaanpassingen op basis van de nieuwe waarden in het kader van de hertaxaties Wet WOZ. Op grond van eerdere besluitvorming dienen de tarieven zodanig vastgesteld te worden dat de geraamde opbrengsten gerealiseerd worden.

1.2 Hondenbelasting

Onder de naam "hondenbelasting" wordt een directe belasting geheven voor het houden van een hond binnen de gemeente. Het is niet nodig dat de gemeente een relatie legt tussen de opbrengst van de hondenbelasting en de kosten die voor de gemeente aan de bevuiling door honden zijn verbonden. Het tarief voor 2025 is met 2,2% verhoogd.

1.3 Precariobelasting

De gemeente heft een precariobelasting als vergoeding voor het gebruik van openbare grond. De precariobelasting wordt specifiek geheven voor het plaatsen van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond. Voorbeelden van belaste voorwerpen terrassen, zonneschermen, luifels, lichtreclames en vlaggen. Precariobelasting wordt wel gezien als de fiscale tegenhanger van een privaatrechtelijke vergoeding om de gemeentegrond te kunnen gebruiken.

1.4 Toeristenbelasting

Dit betreft een belasting die wordt geheven voor het houden van verblijf met overnachting binnen de gemeente tegen vergoeding in welke vorm dan ook door personen die niet als ingezetene zijn opgenomen in de Basisregistratie Personen (BRP). Door het heffen van een toeristenbelasting dragen ook niet-inwoners bij in de kosten van de algemene voorzieningen van de gemeente Urk. Het tarief bedraagt € 2,00 per persoon per overnachting.

Retributies

Rechten, ook wel retributies, bestaan uit bestemmingsheffingen en leges. De gemeente mag hierbij niet meer innen dan de kosten die zij maakt voor de betreffende taak.
Rioolheffing en afvalstoffenheffing zijn bestemmingsheffingen. Ze vallen formeel onder de belastingen, maar lijken in karakter op rechten omdat ze worden gebruikt voor duidelijke, afgebakende gemeentelijke taken in het algemeen belang.

De belangrijkste rechten zijn de leges. Deze dienst levert met name individueel voordeel op. Zo betalen inwoners van de gemeente een bijdrage voor het aanvragen van een paspoort of vergunning. Ook voor de leges geldt dat deze niet meer dan kostendekkend mogen zijn.

Voor de volgende heffingen geldt dat de opbrengsten niet hoger mogen zijn dan de geraamde kosten, Ze mogen dus maximaal kostendekkend zijn:

- Afvalstoffenheffing;
- Rioolheffing;
- Haven- en kadegelden;
- Leges;
- Marktgelden;
- Begraafrechten.

In onderstaande tabel is de kostendekkendheid van de rechten weergegeven. Bij ieder recht ziet u verder een overzicht van de baten en de lasten in 2025.

Kostendekking Retributies en Leges (x 1.000)

Gemeentelijke heffing	Rekening 2024	Begroting 2025			Rekening 2025		
		lasten	baten	dekking	lasten	baten	dekking
2.1 Afvalstoffenheffingen	83%	2.815	2.575	91%	2.816	2.548	90%
2.2 Rioolheffing	100%	2.067	2.359	114%	2.269	2.438	107%
2.3 Haven- en kadegelden	69%	1.809	958	53%	1.433	1.067	74%
2.4 Marktgelden	34%	67	35	52%	89	29	33%
2.5 Begraafrechten	60%	645	400	62%	657	471	72%
2.6 Secretarieleges (Titel 1)	45%	1.078	406	38%	916	451	49%
2.7. Omgevingsvergunningen (Titel 2)	116%	1.529	950	62%	1.382	872	63%
2.8 Leges (Titel 3)	82%	17	14	82%	17	14	82%

2.1 Afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing wordt betaald door iedereen die in de gemeente een woning gebruikt waarvoor de gemeente verplicht huishoudelijk afval moet inzamelen.
De inzameling op Urk wordt uitgevoerd door ROVA een afvalinzamelaar die gevestigd is in Zwolle.
De hoogte van de heffing hangt af van:

- de grootte van het huishouden, en
- het type container dat wordt gebruikt.

In het tarief zitten ook de kosten voor de milieustraat en het straatvegen verwerkt.

De opbrengst van de afvalstoffenheffing dient de kosten te dekken. In 2025 is het tarief met 15,2% gestegen ten opzichte van 2024. Dit in verband met het door de gemeenteraad vastgestelde Grondstoffenbeleidsplan en de hieruit voortvloeiende maatregelen.

2.2 Rioolheffing

De rioolheffing wordt opgelegd aan:

- de eigenaar van een perceel dat direct of indirect is aangesloten op het gemeentelijk riool, en
- de gebruiker van een perceel van waaruit afvalwater wordt afgevoerd naar het riool, of die op een andere manier voordeel heeft van de gemeentelijke riooltaken.

De opbrengst van de rioolheffing mag alleen worden gebruikt ter dekking van de kosten van:

- het inzamelen en transporteren van huishoudelijk- en bedrijfsafvalwater en het zuiveren van huishoudelijk afvalwater;
- het inzamelen en verwerken van regenwater, en het nemen van maatregelen om problemen door een te hoge of te lage grondwaterstand te voorkomen of te beperken

In de landelijke regelgeving is vastgelegd dat de opbrengst van rioolheffing niet hoger mag zijn dan 100% van de kosten. Bij de vaststelling van de begroting wordt de hoogte van de tarieven van de rioolheffing bepaald en houden wij hier rekening mee. Uitgangspunten zijn 100% kostendekkendheid en gedifferentieerde tarieven per huishoudtype, waarbij de huishoudens met vier of meer personen meer betalen, dan huishoudens tot en met drie personen. Bij niet-woningen wordt naast een vast bedrag van de eigenaar, heffing geheven over het waterverbruik van de gebruiker.

Door de gemeenteraad is het Gemeentelijk Water- en Rioleringsplan (verder te noemen GWRP) vastgesteld. Uit dit GWRP blijken de verwachte exploitatie en investeringslasten in de uitvoeringsperiode. Verder worden in het GWRP de belangrijkste uitgangspunten voor de rioolheffing vermeld. Uitgangspunt is dat eventuele exploitatieoverschotten ten gunste moeten komen van rioleringsfonds.

Investeringen moeten zo mogelijk direct worden afgeboekt vanuit het rioleringsfonds. Dit onder voorwaarde dat in het rioleringsfonds een bedrag van € 500.000 beschikbaar blijft.
De inzet op deze wijze van het rioleringsfonds is bedoeld om onnodige rentekosten op investeringen te vermijden. Op grond van het nieuwe GWRP dienen de tarieven met de jaarlijkse prijsindexatie te stijgen. Voor 2025 was deze stijging voor woningen 2,2%, voor de niet-woningen geldt een stijging van 3,2%

2.3 Havengelden

Onder de naam "havengelden" wordt een recht geheven voor het gebruik of genot van de gemeentelijke havens. In 2025 zijn de tarieven voor onder andere de passanten (pleziervaartuigen en andere vaartuigen) met gemiddeld 2,2% verhoogd. Daarnaast is een zomertarief ingevoerd. Boxen die gedurende de zomermaanden niet gebruikt worden kunnen hiermee voor korte periodes verhuurd worden. Diverse tarieven zijn in verband met de inning en de communicatie afgerond op hele bedragen.

2.4 Marktgelden

In de gemeente wordt onder de naam "marktgeld" een recht geheven voor het innemen van een standplaats op de voor de markt aangewezen plaats, gedurende de voor de markt geldende tijd.

De tarieven zijn opgenomen in de Verordening Marktgelden. De tarieven zijn met 2,2% gestegen.

2.5 Begraafrechten

Op basis van de verordening op de graf- en begrafenisrechten worden in de gemeente Urk rechten geheven voor het gebruik van de begraafplaats en voor het door de gemeente verlenen van diensten in verband met de begraafplaats. Op grond van eerder door de gemeenteraad vastgesteld beleid zijn de tarieven met 1,5% voor de rechten en 1,7% voor de kosten gestegen.

2.6 Legesverordening

Onder de naam 'leges' wordt een aantal verschillende rechten geheven voor het genot van door, of vanwege het gemeentebestuur, verstrekte diensten. Het gaat hier vooral om de secretarieleges en de leges omgevingsvergunning. Van sommige leges wordt het tarief vastgesteld door het Rijk. Bij het berekenen van een kostendekkend tarief mogen overigens alleen de kosten van het verlenen van een vergunning of dienst in rekening worden gebracht. Kosten van onder andere toezicht en handhaving mogen niet doorberekend worden.

Streven is de leges meer kostendekkend te maken. De tarieven dienen maatschappelijk aanvaardbaar te zijn, wat wil zeggen dat de tarieven die de gemeente Urk hanteert niet buitensporig hoog mogen zijn in vergelijking met die van omliggende gemeenten of het landelijk gemiddelde.

Om te komen tot meer kostendekkende tarieven zijn de meeste tarieven met 2,2% gestegen. Andere tarieven zijn begrensd door wettelijke tariefstellingen.

2.7 Omgevingsvergunningen (Titel 2)

Voor het verrichten van bepaalde activiteiten in de fysieke leefomgeving is er een omgevingsvergunning nodig (officiële toestemming van een overheidsinstantie). Vergunningplichtige activiteiten zijn vanaf 1 januari 2024 in de Omgevingswet geregeld (daarvoor in de Wabo). Meest bekende activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning nodig is zijn:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het wijzigen van een monument;
- het kappen van een boom.

2.8 Leges (titel 3)

Onder deze categorie leges horen de vergunningen voor de horeca en leges voor het organiseren van evenementen of markten.

Kwijtscheldingen

Op grond van de Invorderingswet en het gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid kan een belastingschuldige die niet in staat is anders dan met buitengewoon bezwaar een belastingaanslag geheel of gedeeltelijk te betalen, gehele of gedeeltelijke kwijtschelding worden verleend. Bij Ministeriële regeling worden inkomensnormen vastgesteld, die van toepassing zijn voor de eventuele toekenning van kwijtscheldingsaanvragen. De gemeente Urk hanteert ten aanzien van de normbedragen een kwijtscheldingspercentage van 100%.

Kwijtschelding kan alleen worden aangevraagd als het een aanslag betreft voor onroerendezaakbelasting, afvalstoffenheffing en rioolheffing. De overige heffingen zijn in de desbetreffende belastingverordeningen uitgesloten van kwijtschelding.

Lokale lastendruk

In 2025 zijn 162 bezwaarschriften ingediend tegen de WOZ-waarde. Daarvan waren er 61 van gespecialiseerde WOZ-bureaus, dit is iets lager dan voorgaande jaren. Deze bureaus dienen zogenaamd gratis bezwaar in. Maar de kosten van het behandelen en de vergoeding voor bezwaren van dergelijke bureaus zijn significant hoger dan wanneer burgers zelf bezwaar indienen. De gemeenten moesten deze kosten betalen. De wetgever heeft deze praktijken een halt toegeroepen door de wet aan te passen. Ook zijn er 85 bezwaarschriften ingediend tegen de overige belastingen (OZB, hondenbelasting, rioolheffing, afvalstoffenheffing, toeristenbelasting, precariobelasting en havengelden). In 2025 zijn er zes beroepszaken gevoerd tegen de WOZ-waarde.

Gemiddelde woonlasten voor een huishouden van 3 personen voor de periode 2023-2025

Gemiddelde woonlasten voor een huishouden van 3 personen voor de periode 2023-2025				Ontwikkeling 2024/2025 in
Belastingsoort	**2023**	**2024**	**2025**	**%**
OZB eigenaar	455	480	493	3%
Afvalstoffenheffing	251	251	289	15%
Rioolheffing	253	263	269	2%
Totaal	**959**	**994**	**1.051**	**6%**

In de periode 2023 tot en met 2025 zijn de belastingen van de gemeente Urk met 9,2% gestegen.

De ontwikkeling van de lokale lasten is gebaseerd op een gemiddelde. Dit betekent dat de feitelijke lastenontwikkeling voor een individuele burger hiervan kan afwijken. De afwijking wordt onder andere beïnvloed door de feitelijke waardeontwikkeling van de woning.

Om een beeld te krijgen hoe de woonlasten op Urk zich verhouden ten opzichte van de gemeenten in Flevoland, treft u hierna de gegevens aan van een aantal gemeenten uit de Atlas van de lokale lasten 2024 van het COELO, zoals gepubliceerd op de website. In de onderstaande vergelijking staat de gemiddelde aanslag 2025 voor een 3-persoonshuishouden. In deze aanslag is inbegrepen de OZB, rioolrechten en de afvalstoffenheffing.

2025	Almere	Dronten	Lelystad	NOP	Urk	Zeewolde
OZB eigenaar	466	510	486	431	493	649
Afvalstoffenheffing	472	418	466	404	289	416
Rioolheffing	249	180	237	191	269	132
Totaal	**1.187**	**1.108**	**1.189**	**1.026**	**1.051**	**1.197**

Urk heeft de op één na laagste woonlasten in de provincie Flevoland. Dit als gevolg van relatief lage stijging van de tarieven. Waar andere gemeenten hun afvalstoffenheffing moesten laten stijgen, kon deze bij de gemeente Urk dalen. Daarnaast bleef de andere stijging steeds beperkt. Dit ondanks dat de demografische structuur van de gemeente Urk nadelig uitpakt voor de hoogte van de belastingen, maar ook voor de uitkeringen van het Rijk. Urk heeft meer jeugd en een hoger dan gemiddelde woningbezetting.

Een andere gemeente met evenveel inwoners heeft gemiddeld meer woningen en kan de belastingdruk dus beter spreiden. Maar ook verstrekt het Rijk aan kleinere gemeenten in verhouding lagere uitkeringen. Daarnaast heeft Urk als gevolg van het verval in hoogte van circa 15 meter tussen het oude eiland en de Urkervaart en de zettingsgevoeligheid van de ondergrond, hogere kosten om het riool goed te laten functioneren.

Openbaarheid

Sinds 1 mei 2022 geldt de Wet open overheid (Woo). De Woo is de opvolger van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) en bevat de algemene regeling voor de openbaarheid van overheidsinformatie. Onderdeel van de wet is het opnemen van een paragraaf Woo in de begroting en jaarstukken. Hierdoor geeft de gemeente Urk inzicht in de manier waarop ze uitvoering geeft aan de Woo.

Veel meer dan de Wob verplicht de Woo tot het actief, uit eigen beweging openbaar maken van documenten. Naast bepalingen over de actieve openbaarmaking van informatie, bevat de Woo ook bepalingen over de openbaarmaking van informatie op verzoek (de zogenaamde passieve openbaarmaking).
Door de gemeente Urk is invulling gegeven aan de verplichting om een 'contactpersoon'-functie (art. 4.7 Woo) in te richten. Via de Woo-coördinator worden de ingekomen Woo-verzoeken doorgeleid naar de afdeling die verzoeken inhoudelijk behandelt. De Woo-coördinator bewaakt de termijnen en het proces.

De Woo kent verder voor de gemeente een inspanningsverplichting (art. 3.1 Woo) om bij de uitvoering van hun taak uit eigen beweging de informatie neergelegd in documenten geheel of gedeeltelijk openbaar te maken. Daarom is in de Woo niet alleen een inspanningsverplichting tot actieve openbaarmaking opgenomen, maar wordt ook voorgeschreven dat bestuursorganen bepaalde documenten binnen een voorgeschreven termijn in ieder geval uit eigen beweging openbaar gemaakt moeten maken (artikel 3.3 en 3.3a Woo). Deze verplichting treedt gefaseerd in werking. De informatie die actief openbaar gemaakt moet worden is onderverdeeld in 17 informatiecategorieën. De eerste informatiecategorieën (1e tranche) moeten sinds november 2024 actief openbaar gemaakt te worden. De gemeente Urk voldoet hieraan.

Helaas is de verdere inwerkingtreding Woo opnieuw uitgesteld. De oplevering van de Generieke Woo Voorziening (GWV) is vertraagd. Hierdoor zal de planning van de 2e tranche en de volgende tranches moeten worden aangepast. Wel adviseert de VNG aan gemeenten om lokaal verder te werken aan actieve openbaarmaking van de informatiecategorieën. De gemeente Urk ligt op koers om uitvoering te geven aan de wettelijke verplichting.

In 2025 is een start gemaakt met een publicatieplatform voor het publiceren van documenten in het kader van Woo-verzoeken. Op dit platform kunnen ook documenten op basis van andere informatiecategorieën gepubliceerd worden. In 2025 zijn er 12 Woo-verzoeken ontvangen.

We hebben in datzelfde jaar ook aandacht gegeven aan interne training, bewustwording, communicatie en het beschikbaar stellen van tools om Woo-verzoeken binnen de wettelijke termijnen efficiënt af te handelen.

Jaarrekening

Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Inleiding
De jaarrekening 2025 is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten daarvoor geeft. Waar mogelijk zijn vergelijkbare cijfers uit de jaarrekening 2024 weergegeven.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd, waarbij wij gebruik maken van de "Poc"-methode. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen als zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Dividendopbrengsten van deelnemingen worden als baten genomen op het moment waarop het dividend betaalbaar gesteld wordt.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Hierop zijn uitzonderingen. Er ligt een formeel verbod ligt op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden die een jaarlijks terugkerend karakter hebben en een gelijke omvang hebben. Deze personele lasten worden toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt. Denk hierbij aan componenten zoals ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden, overlopende vakantiegeld- en verlofaanspraken en dergelijke. Verlofsparen is hierop een uitzondering, omdat deze regeling niet voorspelbaar van aard is. Daarom is hier een voorziening voor getroffen.

Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. De referentieperiode is dezelfde als die van de meerjarenraming te weten vier jaar. Als er sprake is van (eenmalige) schokeffecten (bijvoorbeeld door reorganisaties) dient wel een verplichting gevormd te worden.

Immateriële vaste activa
De immateriële vaste activa worden gewaardeerd tegen de verkrijgings- c.q. vervaardigingsprijs verminderd met de afschrijvingen en waardeverminderingen die naar verwachting duurzaam zijn. De kosten van onderzoek en ontwikkeling worden in vijf jaar afgeschreven, tenzij op andere wijze dekking is aangegeven. Het startmoment van de afschrijving vangt aan op 1 januari volgend op het jaar van ingebruikname van het gerelateerde immateriële vaste actief. Afsluitkosten van opgenomen geldleningen worden direct ten laste van de exploitatie gebracht.

Bijdragen aan activa van derden worden geactiveerd, conform het bijbehorende raadsbesluit. Dergelijke geactiveerde bijdragen zijn gewaardeerd op het bedrag van de verstrekte bijdragen, verminderd met afschrijvingen. Het startmoment van de afschrijving vangt aan op 1 januari

volgend op het jaar van ingebruikname van het actief, waar de verleende bijdragen voor verstrekt zijn. De afschrijvingstermijn is gelijk aan de afschrijvingstermijn die de derde hanteert.

Materiële vaste activa

Materiële vaste activa zijn materiële bezittingen van de gemeente die meerjarig gebruikt worden. De gemeente heeft hierbij het economisch eigendom.

De materiële vaste activa wordt onderverdeeld in drie categorieën:

1. Investeringen met een economisch nut;
2. Investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven;
3. Investeringen met een maatschappelijk nut.

Investeringen met economisch nut

Deze materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht.

Slijtende investeringen worden vanaf 1 januari volgend op het jaar van ingebruikname lineair afgeschreven in de verwachte gebruiksduur. Alleen wanneer de restwaarde substantieel is, wordt er een restwaarde gehanteerd. Op grondbezit met economisch nut (buiten de openbare ruimte) wordt niet afgeschreven.

Investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven

Wanneer investeringen grotendeels of volledig worden gedaan voor riolering, het inzamelen van huishoudelijk afval waarvoor op grond van art. 229 lid 1 a en b Gemeentewet worden geheven, dan worden deze investeringen op de balans opgenomen in een aparte categorie: de investeringen met economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven.

Investeringen met een maatschappelijk nut

Het BBV schrijft voor dat naar de investeringen met economische nut ook de investeringen met maatschappelijk nut worden geactiveerd. Afschrijving vindt plaats over de verwachte levensduur. Het betreft hier onder andere infrastructurele werken in de openbare ruimte, zoals wegen, pleinen, bruggen, viaducten en parken.

De gehanteerde afschrijvingstermijnen:

In de nota waardering & afschrijving 2022 zijn diverse afschrijvingstermijnen vastgesteld door de raad. In de bijlagen zijn de afschrijvingstermijnen uit deze nota opgenomen.

Financiële vaste activa

Kapitaalverstrekkingen aan gemeenschappelijke regelingen en leningen zijn opgenomen tegen nominale waarde. Zo nodig is een voorziening voor verwachte oninbaarheid in mindering gebracht.

Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's (kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Als de waarde van de aandelen onverhoopt structureel mocht dalen tot onder de verkrijgingsprijs zal afwaardering plaatsvinden.

Voorraden
De als 'onderhanden werken' opgenomen bouwgronden in exploitatie zijn gewaardeerd tegen de vervaardigingsprijs, dan wel de lagere marktwaarde. De vervaardigingsprijs omvat de kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend (zoals grondaankopen en kosten van bouw- en woonrijp maken), alsmede een redelijk te achten aandeel in de rentekosten en de administratie- en beheerskosten. Bij de grondexploitaties vindt tussentijdse winstneming plaats aan de hand van de algemeen aanvaardbare methodiek Percentage of completion (Poc-methode). Voor verwachte verliezen wordt direct een voorziening gevormd ter hoogte van de verwachte verliezen, waardoor de waarde van de voorraad vermindert.

Vorderingen en overlopende activa
De vorderingen worden tegen nominale waarde gewaardeerd. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt statistisch bepaald op basis van de geschatte inningskansen.

Liquide middelen en overlopende posten
Deze activa worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Eigen vermogen
Onder het eigen vermogen zijn opgenomen de algemene reserve, de bestemmingsreserves en het gerealiseerde resultaat.

Voorzieningen
Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. De pensioenverplichting ten behoeve van de wethouders is echter tegen de contante waarde van de (reeds opgebouwde) toekomstige uitkeringsverplichtingen gewaardeerd. Onderhoudsegalisatievoorzieningen zijn gebaseerd op een meerjarenraming van het uit te voeren groot onderhoud aan (een deel van) de gemeentelijke kapitaalgoederen, waarin rekening is gehouden met de kwaliteitseisen die ter zake geformuleerd zijn. Voorzieningen oninbaarheid debiteuren wordt direct in mindering gebracht op het debiteurensaldo. Soortgelijk wordt gehandeld met de verliesvoorziening grondexploitaties. Deze wordt direct in mindering gebracht op de voorraad.

Vaste schulden
Vaste schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde verminderd met gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rentetypische looptijd van één jaar of langer.

Vlottende passiva
De vlottende passiva worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Algemene grondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening en op basis van de kadernota rechtmatigheid 2025. Dat betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties;
- De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat:
    - Voor het voorwaardencriterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op 2 oktober 2025 door de raad is vastgesteld;
    - Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over- en onderscheidingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze als onrechtmatig zijn aangemerkt indien ze niet tijdig aan de raad zijn gemeld.
    - Ten aanzien van het M&O criterium is de nota M&O beleid van onze organisatie leidend bij het voorkomen en opsporen van misbruik en oneigenlijk gebruik. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.
- De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV alsmede onze eigen financiële verordening. Dit betekent dat:
    - Een verantwoordingsgrens van 2% (zijnde € 1.724.779) is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen;
    - Een rapporteringstolerantie van € 344.956 is gehanteerd waarboven fouten en onduidelijkheden in de paragraaf bedrijfsvoering worden opgenomen.

Borg- en garantstellingen

Voor zover leningen door de gemeente gewaarborgd zijn, is buiten telling het totaalbedrag van de geborgde schuldrestanten per einde boekjaar opgenomen. Overigens is in de toelichting op de balans nadere informatie opgenomen.

Beleidsregels toepassing WNT

De Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semi-publieke-sector (WNT) is met ingang van 1 januari 2013 van kracht en wordt overeenkomstig deze regels in de jaarrekening opgenomen.

Balans per 31 december 2025

Activa (x 1.000)	31-12-2024	31-12-2025
Vaste activa		
Immateriële vaste activa	***316***	***298***
Kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief	66	60
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	251	238
Materiële vaste activa	***90.486***	***111.996***
Investeringen met een economisch nut	69.896	89.505
Investeringen met een economisch nut (kostenheffing)	6.864	6.601
Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut	13.726	15.890
Financiële vaste activa	***8.171***	***8.577***
Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen	303	303
Overige langlopende leningen	7.868	8.274
Totaal vaste activa	**98.974**	**120.871**
Vlottende activa	**31-12-2024**	**31-12-2025**
Voorraden	***57.430***	***61.858***
Onderhanden werk, gronden in exploitatie	57.430	61.858
Uitzettingen met een rente typische looptijd korter 1 jaar	***10.197***	***13.771***
Vorderingen op openbare lichamen	4.423	2.883
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	3.673	7.434
Overige vorderingen	2.101	3.453
Liquide middelen	***344***	***338***
Kas- en banksaldi	344	338
Overlopende activa	***2.444***	***11.596***
De van de Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	-	3.980
Overige nog te ontvangen bedragen, en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen	2.444	7.616
Totaal vlottende activa	**70.414**	**87.564**
Totaal activa	**169.388**	**208.435**

Passiva (x 1.000)	31-12-2024	31-12-2025
Vaste Passiva		
Eigen vermogen	***42.216***	***42.279***
Algemene reserve	16.945	16.950
Bestemmingsreserves	24.700	27.038
Gerealiseerd resultaat	570	-1.709
Voorzieningen	***5.488***	***6.722***
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	5.488	6.722
Vaste schulden met rentetypische looptijd van 1 jaar of langer	***98.831***	***110.941***
Onderhandse leningen binnenlandse banken en financiële instellingen	49.831	46.024
Onderhandse leningen van openbare lichamen	49.000	64.917
Totaal vaste passiva	**146.535**	**159.942**
Vlottende Passiva	**31-12-2024**	**31-12-2025**
Netto vlottende schulden met een rente-typische looptijd korter dan 1 jaar	***16.429***	***31.026***
Overige kasgeldleningen	10.000	23.000
Overige schulden	6.429	8.026
Overlopende passiva	***6.424***	***17.467***
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen, met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume	3.638	4.594
De van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren	2.636	12.782
Overige vooruit ontvangen bedragen die ten bate van volgende begrotingsjaren komen	150	90
Totaal vlottende passiva	**22.853**	**48.493**
Totaal passiva	**169.388**	**208.435**

Gewaarborgde geldleningen	**4.526**	**4.051**

Toelichting op de balans

VASTE ACTIVA

Algemene toelichting vaste activa

De vaste activa zijn een weergave van de investeringen zoals die in het verleden zijn uitgevoerd en van die welke momenteel in uitvoering zijn. De investeringen hebben in 2025 veelal geleid tot vermeerderingen van vaste activa, tenzij ze direct werden gedekt uit bijdragen van derden.

In de bijlage "Investeringsoverzicht" wordt per investering een korte toelichting gegeven op de actuele stand van zaken. Onder andere of de investering inmiddels is afgerond dan wel of de uitvoering doorloopt in 2026. Ook blijkt uit die bijlage welk deel van het investeringsbudget tot en met 2025 is besteed, en welk deel nog te besteden is.

Immateriële vaste activa

Immateriële vaste activa	Boekwaarde 31-12-2024	Investeringen	Des-investeringen	Afschrijvingen	Naar voorraden	Boekwaarde 31-12-2025
Kosten onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief	65.678	53.607	-	-	59.748	59.537
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	250.758	-	-	12.538	-	238.220
Totaal	**316.436**	**53.607**	**-**	**12.538**	**59.748**	**297.757**

Kosten van onderzoek en ontwikkeling van een bepaald actief

Dit onderdeel bestaat uit een drietal projecten:

- Revitalisering Lemsterhoek
- Noorderzand

De ontwikkeling revitalisering Lemsterhoek betreft kosten die uiteindelijk deel gaan uitmaken van de nog in te stellen grondexploitatie revitalisering Lemsterhoek.

De gemeenteraad heeft in december 2024 een grondexploitatie voor de Noord vastgesteld. Hierdoor zijn de voorbereidingskosten van de Noord in de grondexploitatie opgenomen en opnieuw geclassificeerd in voorraad. Dit overeenkomstig het BBV.

Materiële vaste activa

De materiële activa bestaat uit de volgende hoofdonderdelen:

Materiële vaste activa	Boekwaarde 31-12-2024	Investeringen	Des-investeringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Boekwaarde 31-12-2025
Investeringen met een economisch nut	69.896.405	27.157.707	5.221.276	2.262.774	65.160	89.504.902
Investeringen met een economisch nut (kostenheffing)	6.863.881	-21.157	-	241.861	-	6.600.863
Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut	13.726.161	2.816.926	-	348.324	304.478	15.890.286
Totaal	**90.486.446**	**29.953.477**	**5.221.276**	**2.852.959**	**369.638**	**111.996.051**

Investeringen met een economisch nut

Investeringen met economisch nut	Boekwaarde 31-12-2024	Investeringen	Des-investeringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Boekwaarde 31-12-2025
Gronden en terreinen	19.292.930	15.497.373	5.220.187	-	-	29.570.116
Woonruimten	433.466	-	-	15.481	-	417.985
Bedrijfsgebouwen	38.417.728	10.626.470	-	1.196.957	23.493	47.823.748
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	1.268.861	469.158	-	75.741	41.667	1.620.611
Vervoermiddelen	76.022	363.839	-	15.204	-	424.657
Machines, apparaten en installaties	4.336.934	53.025	1.089	615.819	-	3.773.051
Overige materiële vaste activa	6.070.464	147.842	-	343.571	-	5.874.735
Totaal	**69.896.405**	**27.157.707**	**5.221.276**	**2.262.774**	**65.160**	**89.504.902**

Investeringen met economisch nut, met kostenheffing

Het gaat om investeringen in rioleringswerken incl. wegherstel, die bekostigd worden uit het rioolrecht.

Investeringen met een economisch nut (kostenheffing)	Boekwaarde 31-12-2024	Investeringen	Des-investeringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Boekwaarde 31-12-2025
Grond-, weg-, en waterbouwkundige werken	6.863.881	-21.157	-	241.861	-	6.600.863
Totaal	**6.863.881**	**-21.157**	**-**	**241.861**	**-**	**6.600.863**

Investeringen met uitsluitend maatschappelijk nut (openbare ruimte)

Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut	Boekwaarde 31-12-2024	Investeringen	Des-investeringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Boekwaarde 31-12-2025
Grond-, weg-, en waterbouwkundige werken	12.821.916	2.816.926	-	311.381	304.478	15.022.984
Overige materiële vaste activa	904.245	-	-	36.943	-	867.302
Totaal	**13.726.161**	**2.816.926**	**-**	**348.324**	**304.478**	**15.890.286**

Financiële vaste activa

Financiële vaste activa	Boekwaarde 31-12-2024	Investeringen	Des-investeringen	Vermindering/aflossing	Boekwaarde 31-12-2025
Kapitaalverstrekking aan deelnemingen	303.190	-	-	-	303.190
Overige langlopende leningen	7.867.613	524.585	-	118.073	8.274.124
Totaal	**8.170.802**	**524.585**	**-**	**118.073**	**8.577.314**

Kapitaalverstrekking aan deelnemingen

Het betreft deelnemingen in het vermogen van samenwerkingsverbanden zoals de Rova, Vitens, de BNG en het Aandelen Technofonds Flevoland BV.

Overige langlopende leningen

Verstrekkingen aan / via Stichting Volkshuisvesting Nederland	raads-besluiten t/m 2025	aantal leningen 31-12-2025	schuldrest leningen 31-12-2025	r.c. bij SVn 31-12-2025	totaal uit-geleend aan SVn 31-12-2025
Stimuleringsleningen monumenten	2.426.000	39	1.180.924	62.337	1.243.261
Startersleningen	4.225.000	200	3.964.157	126.813	4.090.970
Totaal	**6.651.000**	**239**	**5.145.081**	**189.150**	**5.334.231**

Overige verstrekte leningen	Boekwaarde 31-12-2024	Uitgegeven	Verminderd	Aflossingen	Boekwaarde 31-12-2025
Stichting Sportaccommodaties Urk	2.694.446	-	-	118.073	2.576.374
Leningen sociale zekerheid	363.520	-	-	-	363.520
Totaal	**3.057.967**	**-**	**-**	**118.073**	**2.939.894**

De Stichting SVn verstrekt namens gemeenten leningen aan particulieren in het kader van woningverbetering en restauratie van monumenten. Volgens raadsbesluiten mag het college

€ 6,8 miljoen uitlenen via SVn. Er is door SVn voor € 5,1 miljoen aan leningen verstrekt, 239 stuks. Aan SVn is daarenboven nog € 0,2 miljoen werkkapitaal ter beschikking gesteld.

Overige verstrekte langlopende leningen

Er zijn twee leningen verstrekt aan de Stichting Sportaccommodatie Urk in het kader van de financiering van sporthal De Schelp en de sporthal De Vlechttuinen. In 2025 zijn geen nieuwe leningen verstrekt. Er is geen sprake van achterstanden bij het betalen van de rente en aflossing. Aan de gemeente is het recht van eerste hypotheek verstrekt op de beide sporthallen.

Daarnaast betreft deze post leningen die zijn verstrekt in het kader van de sociale zekerheid waaronder de regeling Bijzondere Bijstand Zelfstandigen.

VLOTTENDE ACTIVA

Voorraden

Op de balans zijn de volgende voorraden opgenomen:

Voorraden	Boekwaarde 31-12-2024	Boekwaarde 31-12-2025
Onderhanden werk en gronden in exploitatie	57.429.524	61.858.477
Totaal	**57.429.524**	**61.858.477**

Onderhanden werk, gronden in exploitatie

Het onderstaande overzicht geeft de boekwaarden van de gronden in exploitatie weer:

Onderhanden werk, gronden in exploitatie	Boekwaarde 31-12-2024	Investeringen	Opbrengsten	Winstneming	Voorziening	Balanswaarde 31-12-2025
Woningbouw						
Oranjewijk afronding	678.859	60.126	2.105	-63.865	-	673.015
Zeeheldenwijk	39.496.264	4.850.866	1.054.963	-	3.863.710	39.428.457
Staartweg	562.223	10.701	-	-	319.531	253.393
De Noord 11	-	59.748	-	-	215.580	-155.832
Subtotaal	**40.737.347**	**4.981.440**	**1.057.068**	**-63.865**	**4.398.821**	**40.199.032**
Bedrijventerrein						
Zwolse Hoek fase 5	-131.183	299.767	-	66.310	-	234.894
Port of Urk	22.769.638	5.888.265	6.205.607	-	1.395.438	21.056.858
Grex Westgat	847.849	36.154	-	-	516.310	367.693
Subtotaal	**23.486.303**	**6.224.186**	**6.205.606,91**	**66.310,00**	**1.911.748**	**21.659.445**
Totaal	**64.223.650**	**11.205.626**	**7.262.675**	**2.445,00**	**6.310.569**	**61.858.477**

Onderhanden werk, gronden in exploitatie	Nog te realiseren		Eindwaarde	Eindjaar
	Lasten	Baten		
Woningbouw				
Oranjewijk afronding	894.851	1.900.000	4.755.243	2026
Zeeheldenwijk	54.460.305	92.754.351	-4.998.121	2026
Staartweg	452.568	690.322	-345.871	2028
De Noord 11	484.331	310.729	-233.351	2028
Subtotaal	**56.292.056**	**95.655.402**	**-822.100**	
Bedrijventerrein				
Zwolse Hoek fase 5	201.127	545.101	1.706.530	2026
Port of Urk	70.954.591	91.374.172	-2.032.716	2043
Grex Westgat	227.092	563.182	-547.913	2027
Subtotaal	**71.382.810**	**92.482.455**	**-874.098**	
Totaal	**127.674.866**	**188.137.857**	**-1.696.198**	

In het bovenstaande overzicht is de boekwaarde gronden in exploitatie 31 december 2024 € 57,4 miljoen, dit is inclusief de gevormde voorzieningen voor de complexen Zeeheldenwijk, Port of Urk en Grondexploitatie Westgat (totaal € 6,8 miljoen).

Op 31 december 2025 is de boekwaarde gronden in exploitatie € 68,1 miljoen, dit is inclusief de gevormde voorzieningen voor de complexen Zeeheldenwijk, Staartweg, Port of Urk en Grex Westgat (totaal € 6,3 miljoen).

Berekeningssystematiek

De waardering van de in exploitatie genomen gronden is gebaseerd op de inzichten van november 2025 en de daarbij behorende inschatting van uitgangspunten, parameters en risico's. Uiteraard betreft dit een inschatting die omgeven is door onzekerheden, die periodiek, maar minimaal jaarlijks, wordt herzien en waarbij de waardering in het komende jaar zowel positief als negatief kan uitvallen.

In de grondexploitatieberekening wordt gebruik gemaakt van de dynamische eindwaarde methode. Naast de rente wordt rekening gehouden met een stijging van kosten en opbrengsten. Het planresultaat van de grondexploitatieberekening is als eindwaarde (EW) en als contante waarde (CW) gepresenteerd. De eindwaarde vermeldt het resultaat ten tijde van het eindjaar, inclusief kosten- en opbrengstenstijgingen en rente. De contante waarde is het resultaat van de grondexploitatie teruggerekend naar de situatie van 1-1-2025. Voor de berekening van de contante waarde geldt op basis van de voorschriften door de commissie Besluit, Begroten en Verantwoorden (BBV) voor overheden op dit moment een percentage van 2%. De kosten en opbrengsten zijn berekend op basis van prijspeil 2025. De vermelde bedragen zijn exclusief btw. In de grondexploitatie zijn verschillende parameters gehanteerd.

Kostenstijging
Binnen de grondexploitatie is een percentage voor kostenstijging van 2,5% per jaar gehanteerd. Vanuit het voorzichtigheidsprincipe is gekozen voor deze prijsstijging gedurende het grootste deel van de looptijd van de grondexploitatie. De algemene kostenstijging stabiliseert en daalt ten opzichte van eerdere verwachtingen.

De genoemde indexeringen in de grondexploitatie 2025 zijn gebaseerd op onder meer de prijsindexcijfers voor de Grond-, Weg- en waterbouw (GWW) van het CBS, op de Outlook Grondexploitaties van adviesbureau Metafoor en ervaringscijfers vanuit andere projecten. Daarnaast zijn de indexeringen gecontroleerd door ingenieurs- en adviesbureaus Royal Haskoning DHV en Arcadis.

Opbrengstenstijging
De opbrengstenstijging van de bouwrijpe gronden is in de voorliggende grondexploitatie op 2% per jaar gesteld gedurende een periode van 10 jaar. Dit uitgangspunt is op basis van de geldende voorschriften vanuit de commissie BBV. Deze opbrengstenstijging baseren we onder meer op de Outlook Grondexploitaties van adviesbureau Metafoor en ervaringscijfers vanuit andere projecten binnen de gemeente Urk.

Rente
In de grondexploitatie is voor wat betreft de parameter rente het percentage gesteld op 2,0% per jaar (op basis van de omslagrente). In Zeeheldenwijk is een projectfinanciering van toepassing. Deze projectfinanciering is 1,5%.

Voor een nadere toelichting op de ontwikkelingen van de grondexploitaties wordt verwezen naar de paragraaf grondbeleid.

Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar
Deze balanspost is uitgesplitst in de volgende categorieën:

Uitzettingen korter 1 jaar	Boekwaarde 31-12-2024	Boekwaarde 31-12-2025
Vorderingen op openbare lichamen	4.422.726	2.883.339
Uitzettingen in de schatkist van het Rijk	3.673.239	7.433.926
Overige vorderingen:	2.296.404	3.655.915
- publiekrechtelijk	*137.069*	*488.396*
- privaatrechtelijk	*1.979.404*	*2.942.887*
- rekening courantverhoudingen	*179.932*	*224.633*
Voorziening oninbare debiteuren:	195.350	202.415
- publiekrechtelijk	*34.970*	*28.409*
- privaatrechtelijk	*160.380*	*174.006*
Totaal	**10.197.019**	**13.770.765**

Vorderingen op openbare lichamen
Het betreft met name te verrekenen btw met vooral het btw-compensatiefonds.

Uitzettingen in de schatkist van het Rijk
Op grond van de regeling Schatkistbankieren moeten overtollige liquide middelen op een rekening bij de Nederlandse staat worden gestald.

Overige vorderingen
De inning van de vorderingen heeft een normaal verloop. De voorzieningen voor oninbare posten worden jaarlijks aan het eind van het jaar bijgesteld.

De rekening-courant verhouding met derden betreft een rekening-courant met het Zelfstandigenloket Flevoland (ZLF) Lelystad (in het kader de BBZ-verstrekkingen) en de Port of Urk B.V.

Liquide middelen; bank saldi

Liquide Middelen	Boekwaarde 31-12-2024	Boekwaarde 31-12-2025
BNG rekening	334.104	328.957
Prepaid kaarten	9.794	9.059
Totaal	**343.898**	**338.016**

Overlopende activa

Overlopende Activa	Boekwaarde 31-12-2024	Boekwaarde 31-12-2025
De van de Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	-	3.980.260
Overige nog te ontvangen bedragen, en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen	2.443.810	7.616.027
Totaal	**2.443.810**	**11.596.287**

De van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen	Boekwaarde 31-12-2024	Toevoeging	Onttrekking	Correctie	Boekwaarde 31-12-2025
Realisatie stimulans	-	819.000	-	-	819.000
Opvang Oekraïnse ontheemden	-	4.661.800	3.785.645	2.285.105	3.161.260
Totaal	**-**	**5.480.800**	**3.785.645**	**2.285.105**	**3.980.260**

VASTE PASSIVA

Eigen Vermogen

Deze balanspost is uitgesplitst in de volgende categorieën:

Eigen Vermogen	Boekwaarde 31-12-2024	Boekwaarde 31-12-2025
Algemene reserve	16.945.261	16.949.658
Bestemmingsreserves	24.700.286	27.038.341
Gerealiseerd resultaat	569.977	-1.708.676
Totaal	**42.215.524**	**42.279.323**

Algemene reserve	Boekwaarde 31-12-2024	Toevoeging	Onttrekking	Bestemming resultaat vorig boekjaar	Dekking afschrijvingen	Boekwaarde 31-12-2025
Algemene reserve	16.945.261	-	215.580	219.977	-	16.949.658
Totaal	**16.945.261**	**-**	**215.580**	**219.977**	**-**	**16.949.658**

Bestemmingsreserves	Boekwaarde 31-12-2024	Toevoeging	Onttrekking	Bestemming resultaat vorig boekjaar	Dekking van afschrijvingen	Boekwaarde 31-12-2025
Incidentele doeleinden	38.721	1.576.500	-	-	-	1.615.221
Frictiekosten personeel	141.048	65.000	35.000	-	-	171.048
Generatiepact	528.956	-	89.538	-	-	439.418
Afkoopsom havens	1.226.541	-	-	-	-	1.226.541
Havenkades	-	350.000	-	-	-	350.000
Uitdiepen havens	463.073	-	-	-	-	463.073
Maritieme Service Haven	151.600	-	-	-	-	151.600
Participatie	1.854.267	-	-	-	-	1.854.267
Sociaal domein	4.161.588	879.000	1.278.000	-	-	3.762.588
Afvalstoffenheffing	168.000	-	42.000	-	-	126.000
Afschrijvingen	13.551.231	115.000	-	-	354.000	13.312.231
Reserve grondzaken	2.415.261	1.434.491	283.398	-	-	3.566.354
Totaal	**24.700.286**	**4.419.991**	**1.727.936**	**-**	**354.000**	**27.038.341**

Toelichting reserve mutaties

Hieronder worden de aard en reden van de belangrijkste toevoegingen en onttrekkingen per reserve toegelicht.

Algemene Reserve

De bufferfunctie in het kader van het weerstandsvermogen van de gemeente Urk. Op basis van de nota risicomanagement en weerstandsvermogen dient de beschikbare weerstandscapaciteit minimaal gelijk te zijn aan de benodigde weerstandscapaciteit waarbij de algemene reserve als sluitpost dient. De toevoeging aan de algemene reserve bestaat geheel uit de resultaatbestemming van de jaarrekening 2024. De onttrekking van € 215.580 is genomen voor de verliesvoorziening grondexploitatie de Noord.

Incidentele doeleinden

Enkele budgetten die in 2025 niet tot realisatie hebben geleid worden in deze reserve opgenomen. Bij de tussenrapportage 2026 stellen wij de budgetten wederom beschikbaar.

Frictiekosten personeel

Deze egalisatiereserve dient ter dekking van ontslagvergoedingen personeel. In 2025 is er een toevoeging van € 65.000 aan de reserve geweest. Ook is er een onttrekking geweest van € 35.000

Generatiepact

Deze reserve dient voor het dekken van extra kosten rondom het generatiepact. De onttrekking (€ 89.538) bestaat uit het dekken van extra kosten die voortvloeien uit werknemers die met generatiepact zijn.

Havenkades

Bij de jaarrekening 2024 heeft uw gemeenteraad besloten om € 350.000 te bestemmen voor kosten voor noodmaatregelen in het kader van het herstel van de havenkades.

Sociaal Domein

Deze reserve dient voor het opvangen van financiële risico's in het sociaal domein. Het gaat hierbij om taakveld 6, exclusief de taakvelden 6.3, 6.4 en 6.5. en om taakveld 7.1. Het maximum van deze reserve is € 4.500.000. De onttrekking (€ 1.278.000) bestaat uit dekking van de hogere kosten jeugdzorg. Dit is bij de tussenrapportage 2025 door uw gemeenteraad geautoriseerd. Bij de Septembercirculaire 2025 is een bedrag toegekend van € 879.000 in het kader van de commissie van Ark. Deze middelen zijn, via een raadsbesluit, toegevoegd aan de reserve sociaal domein.

Afvalstoffenheffing

Deze reserve dient als egalisatie van de resultaten van de afvalstoffenheffing. Bij het onderdeel gemeentereiniging verlopen de inkomsten en uitgaven jaarlijks budgettair neutraal. Als er in een jaar sprake is van een overschot of tekort dan wordt dit verrekend met de reserve afvalstoffenheffing. In 2025 was sprake van een tekort. Dit tekort bedroeg € 42.000 en is onttrokken aan de reserve.

Afschrijvingen
Dit betreft een reserve ter dekking van afschrijvingslasten. In 2025 is € 115.000 toegevoegd aan de reserve en is € 354.000 onttrokken ter dekking van afschrijvingen.

Algemene reserve Grondzaken
Bufferfunctie in het kader van het weerstandsvermogen van de grondexploitatie. De risico's van de grondexploitatie worden in eerste instantie afgedekt door deze reserve. Mocht dit ontoereikend zijn, dan vindt afdekking door de algemene reserve plaats. In de paragraaf grondbeleid is een overzicht opgenomen van het verloop van deze reserve in 2025.

Voorzieningen; voor diverse doeleinden

Voorzieningen	Boekwaarde 31-12-2024	Toevoeging	Aanwending	Vrijval	Boekwaarde 31-12-2025
Wethouders (o.b.v. wet APPA)	1.366.452	697.548	-	-	2.064.000
Personeel Bovenwettelijk verlof	51.135	136.717	-	-	187.852
Gebouwenbeheer	2.266.916	599.000	41.623	-	2.824.293
Havenbeheer	764.536	146.000	95.595	-	814.941
Verliesvoorziening Port of Urk BV	51.000	-	-	-	51.000
Verliesvoorziening Groupcard BV	-	104.793	-	-	104.793
Kunstobjectenbeheer	32.341	-	-	-	32.341
Rioleringsfonds	913.416	171.077	480.791	-	603.702
Beheerplan Machines en Voertuigen	42.661	39.000	42.615	-	39.045
Totaal	**5.488.457**	**1.894.135**	**660.625**	**-**	**6.721.967**

Toelichting voorziening mutaties

Hieronder lichten we de aard en reden van de belangrijkste toevoegingen en onttrekkingen per voorziening toe.

Wethouders (o.b.v. wet APPA)

Pensioenvoorziening wethouders, vloeit voort uit een wettelijke taak. In 2025 is landelijk besloten de pensioenvoorziening voor wethouders onder te brengen bij het ABP. Op basis van herrekeningen is berekend dat de huidige voorziening te laag is om over te gaan richting het ABP. Landelijke regelgeving vereist dat de voorziening op hoogte moet worden gebracht. Daarom is een bedrag van € 697.548 extra toegevoegd.

Personeel bovenwettelijk verlof

Overeenkomstig de CAO voor gemeenteambtenaren kunnen medewerkers verlofsparen. Dit is een arbeidskostengerelateerde verplichtingen met een onvoorspelbaar verloop. Het BBV geeft aan dat hier een voorziening voor moet worden gevormd. In 2025 voegen wij € 136.717 toe aan de voorziening.

Verliesvoorziening Groupcard BV

Zoals landelijk bekend is Groupcard BV failliet verklaard. Op Groupcard BV hadden wij een vordering van € 104.793. Deze gelden hadden door Groupcard BV via een derdenrekening beschikbaar moeten blijven. Ten onrechte zijn er gelden onttrokken ter bestrijding van kosten van Groupcard BV zelf. Hierdoor zijn deze gelden niet meer beschikbaar voor de doelen van de gemeente. Wij nemen een voorziening van deze volledig vordering op.

Rioleringsfonds

Egalisatie riooltarieven. Jaarlijkse toevoeging en onttrekking op basis van het gemeentelijk rioleringsplan. Als er in een jaar sprake is van een overschot of tekort dan wordt dit verrekend met de voorziening. Rioleringsinvesteringen worden daarnaast in mindering gebracht op de voorziening. Per saldo wordt € 309.714 onttrokken.

Beheerplan machines en voertuigen

Egalisatie kosten groot onderhoud machines en materialen. Jaarlijks voegen wij toe en onttrekken wij overeenkomstig het beheerplan. Per saldo onttrekken wij € 3.615 in 2025.

Vaste schulden; looptijd van 1 jaar of langer

Vaste schulden	Boekwaarde 31-12-2024	Herverdeling	Vermeerde-ringen	Aflossingen	Boekwaarde 31-12-2025
Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	49.830.711	-	-	3.806.711	46.024.000
Onderhandse leningen van openbare lichamen	49.000.000	-	20.000.000	4.083.333	64.916.667
Totaal	**49.000.000**	**-**	**20.000.000**	**4.083.333**	**64.916.667**

In 2025 zijn wij een nieuwe lening voor 15 jaar aangegaan. De hoofdsom is € 20.000.000.

VLOTTENDE PASSIVA

Vlottende passiva	Boekwaarde 31-12-2024	Boekwaarde 31-12-2025
Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	16.429.465	31.026.039
Overlopende passiva	6.423.778	17.466.671
Totaal	**22.853.244**	**48.492.710**

Netto vlottende schulden; looptijd korter dan 1 jaar

Deze balanspost is uitgesplitst in de volgende categorieën:

Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	Boekwaarde 31-12-2024	Boekwaarde 31-12-2025
Overige kasgeldleningen	10.000.000	23.000.000
Overige schulden	6.429.465	8.026.039
Totaal	**16.429.465**	**31.026.039**

Overige schulden	Boekwaarde 31-12-2024	Boekwaarde 31-12-2025
Verplichtingen inzake loonheffing en soc. Premies	1.797.452	2.108.145
Betalingen onderweg en diverse tussenrekeningen	41.094	18.958
Overige crediteuren	4.673.072	5.936.853
Totaal	**6.429.430**	**8.026.039**

Overige kasgeldleningen

Deze post bevat deze kasgeldleningen die openstonden op balansdatum.

Overige schulden

Deze post is opgebouwd uit diverse verplichtingen. Op deze post worden verplichtingen inzake de diverse afdrachten van heffingen en premies verantwoord, zowel betreffende lonen gemeentepersoneel als van uitkeringen in het sociale domein.

Overlopende passiva

Deze balanspost is uitgesplitst in de volgende categorieën:

Overlopende passiva	Boekwaarde 31-12-2024	Boekwaarde 31-12-2025
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen, met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume	3.638.163	4.594.254
De van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren	2.635.615	12.782.416
Overige vooruit ontvangen bedragen die ten bate van volgende begrotingsjaren komen	150.000	90.000
Totaal	**6.423.778**	**17.466.671**

Verplichtingen die in een volgend jaar tot betaling komen

Bij dit onderdeel horen de kosten die in 2025 zijn verantwoord op de budgetten, maar waar de factuur nog in 2026 ontvangen moet worden.

Nog af te wikkelen bijdragen van diverse overheden

Het betreft de van andere overheden ontvangen bijdragen voor specifieke doeleinden. De middelen moeten in een volgend jaar besteed worden, of worden terugbetaald aan de betreffende medeoverheid. Het saldo is ten opzichte van 2024 toegenomen en is als volgt te specificeren:

De van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen	Boekwaarde 31-12-2024	Toevoeging	Onttrekking	Teruggave	Correctie	Boekwaarde 31-12-2025
Informatiepunten Digitale Overheid	-	21.528	21.528	-	-	-
Onderwijsachterstandenbeleid	1.059.740	1.254.436	1.221.489	-	-	1.092.687
COVID-19 onderwijsvertragingen	95.159	-	-	-	-	95.159
Tijdelijke onderwijshuisvesting ontheemden	18.857	-	-	-	-	18.857
Lokale bibliotheekvoorzieningen	-	-	-	-	-	-
Stimulering verkeersmaatregelen 2025-2030	-	89.652	-	-	-	89.652
Stimulering verkeersmaatregelen 2020-2021	232.923	-	16.100	-	-	216.823
Impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027	744.226	-	125.667	-	-	618.559
Stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen (2022-2023)	53.471	-	-	-	-	53.471
Gebundelde uitk. o.g.v. Participatiewet	170.975	2.983.792	3.154.767	-	-	-
Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004	79.042	42.750	13.930	-	-	107.862
TOZO	17.495	17.584	-	17.495	-	17.584
Wet inburgering	262.740	462.469	430.285	294.231	-	693
Onderwijsroute	-	18.671	6.148	-	-	12.523
Stimulering sport	62.383	298.578	169.632	62.382	-	128.947
Brede SPUK	191.686	356.647	279.436	-	-	268.896
IZA-doelen 2023-2026	155	116.155	101.209	-	-	15.101
Ontzorgingsprogramma maatschappelijk vastgoed	64.286	-	-	64.286	-	0
Aanpak energiearmoede	217.826	-	217.826	-	-	-
Lokale aanpak isolatie	919.027	417.914	338.043	-	-	998.898
CDOKE	172.201	621.165	463.935	-	-	329.431
Convenant visserijontwikkelplan	-	7.785.000	230.499	-	-	7.554.501
Opvang ontheemden Oekraïne	-2.285.105	-	-	-	2.285.105	-
Verkeer en vervoer	508.277	715.000	61.005	-	-	1.162.272
Subsidie Biodiversiteit	-	172.800	172.800	-	-	-
RMC	49.571	-	-	49.751	-	-180
VSV	-	-	-	-	-	-
WEB	682	-	-	-	-	682
Totaal	**2.635.615**	**15.374.141**	**7.024.300**	**488.145**	**2.285.105**	**12.782.416**

Overige vooruit ontvangen bedragen die tot bate in volgend jaar komen

Bij dit onderdeel horen de baten die in 2026 verantwoord worden, maar waar de ontvangst in 2025 heeft plaatsgevonden.

GEWAARBORGDE LENINGEN

Waarborgen	Boekwaarde 31-12-2024	Boekwaarde 31-12-2025
Waarborging van diverse geldleningen	4.490.658	4.015.943
Waarborging van geldlenen particuliere woningen	35.472	35.472
Totaal	**4.526.130**	**4.051.415**

Wij verwachten niet dat zich in de nabije toekomst aanspraken zullen voordoen.

Gebeurtenissen na balansdatum

Er zijn geen gebeurtenissen opgetreden na balansdatum die van invloed zijn op de jaarrekening 2025.

Overzicht baten en lasten 2025

Overzicht baten en lasten (x 1.000)	Begroting						Werkelijk		
	Primitief			Na wijziging					
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
Programma	**67.415**	**29.587**	***-37.828***	**100.353**	**59.128**	***-41.225***	**74.170**	**36.011**	***-38.160***
Basis op orde	4.661	348	*-4.313*	4.856	424	*-4.432*	5.353	483	*-4.871*
Wonen	21.317	11.224	*-10.093*	35.176	25.698	*-9.479*	21.449	14.651	*-6.798*
Werken	17.210	12.849	*-4.361*	27.378	22.230	*-5.148*	13.833	9.986	*-3.847*
Leven	24.227	5.166	*-19.061*	32.943	10.777	*-22.167*	33.536	10.891	*-22.645*
Algemene dekkingsmiddelen	**10.269**	**47.311**	***37.042***	**11.055**	**49.509**	***38.455***	**12.068**	**50.292**	***38.224***
Overhead	10.008	130	*-9.878*	10.633	285	*-10.348*	11.469	529	*-10.939*
Treasury	-229	148	*377*	-229	152	*381*	-67	431	*497*
OZB woningen	316	3.205	*2.889*	363	3.243	*2.880*	367	3.240	*2.874*
OZB niet-woningen	-	3.003	*3.003*	-	3.057	*3.057*	-	3.054	*3.054*
Belastingen overig	149	151	*2*	140	157	*17*	150	157	*8*
Algemene en overige uitk. gemeentefonds	-	40.674	*40.674*	-	42.615	*42.615*	-	42.702	*42.702*
Overige baten en lasten	25	-	*-25*	-	-	-	-	-	-
Vennootschapsbelasting (VpB)	-	-	-	148	-	*-148*	150	179	*29*
Resultaat voor reservemutaties	**77.684**	**76.898**	***-786***	**111.408**	**108.637**	***-2.771***	**86.239**	**86.303**	***64***
Mutaties reserves	**72**	**1.215**	***1.143***	**2.375**	**3.696**	***1.321***	**4.640**	**2.867**	***-1.772***
Programma Basis op Orde	72	1.215	*1.143*	2.375	3.696	*1.321*	4.640	2.867	*-1.772*
Gerealiseerd resultaat	**77.756**	**78.113**	***357***	**113.783**	**112.333**	***-1.450***	**90.879**	**89.170**	***-1.709***

Overzicht baten en lasten per taakveld 2025

Taakveld	Omschrijving	Begroting			Werkelijk		
	(x 1.000)	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
0,1	Bestuur	1.454	18	*-1.436*	2.118	21	*-2.097*
0,10	Mutaties reserves	2.375	3.696	*1.321*	4.640	2.867	*-1.772*
0,11	Resultaat rekening van baten en lasten	-	-	-	-	-	-
0,2	Burgerzaken	827	406	*-421*	749	451	*-298*
0,3	Beheer overige gebouwen en gronden	44	2	*-42*	60	3	*-57*
0,4	Overhead	10.633	285	*-10.348*	11.469	529	*-10.939*
0,5	Treasury	-229	152	*381*	-67	431	*497*
0,61	OZB woningen	363	3.243	*2.880*	367	3.240	*2.874*
0,62	OZB niet-woningen	-	3.057	*3.057*	-	3.054	*3.054*
0,64	Belastingen overig	140	157	*17*	150	157	*8*
0,7	Algemene en overige uitk. gemeentefonds	-	42.615	*42.615*	-	42.702	*42.702*
0,8	Overige baten en lasten	-	-	-	-	-	-
0,9	Vennootschapsbelasting (VpB)	148	-	*-148*	150	179	*29*
1,1	Crisisbeheersing en brandweer	1.352	-	*-1.352*	1.342	-	*-1.342*
1,2	Openbare orde en veiligheid	1.223	-	*-1.223*	1.145	11	*-1.134*
2,1	Verkeer en vervoer	3.682	119	*-3.564*	3.767	237	*-3.530*
2,3	Recreatieve havens	495	518	*23*	524	531	*8*
2,4	Economische havens en waterwegen	1.103	441	*-663*	664	536	*-128*
2,5	Openbaar vervoer	7	-	*-7*	15	-	*-15*
3,2	Fysieke bedrijfsinfrastructuur	12.787	12.787	-	6.525	6.591	*66*
3,3	Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	202	271	*69*	235	346	*111*
3,4	Economische promotie	7.855	6.743	*-1.112*	1.077	449	*-629*
4,2	Onderwijshuisvesting	1.978	37	*-1.941*	1.942	30	*-1.912*
4,3	Onderwijsbeleid en leerlingzaken	2.914	1.432	*-1.482*	2.805	1.500	*-1.306*
5,1	Sportbeleid en activering	545	483	*-62*	452	196	*-256*
5,2	Sportaccommodaties	2.474	873	*-1.601*	2.586	968	*-1.618*
5,3	Cultuurpresent,-productie,-participatie	249	-	*-249*	239	-	*-239*
5,4	Musea	295	58	*-237*	341	76	*-264*
5,5	Cultureel erfgoed	115	51	*-64*	138	42	*-96*
5,6	Media	845	136	*-709*	912	135	*-777*

5,7	Openbaar groen en (openlucht) recreatie	2.302	77	*-2.226*	2.130	61	*-2.069*
6,1	Samenkracht en burgerparticipatie	9.445	5.573	*-3.872*	8.528	5.679	*-2.849*
6,21	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO	430	71	*-359*	429	76	*-353*
6,22	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeug	115	-	*-115*	80	-	*-80*
6,23	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Inte	172	-	*-172*	556	-	*-556*
6,3	Inkomensregelingen	4.147	2.991	*-1.156*	4.316	3.220	*-1.096*
6,4	WSW en beschut werk	2.837	45	*-2.792*	2.757	76	*-2.681*
6,60	Hulpmiddelen en diensten (WMO)	926	2	*-924*	983	2	*-981*
6,711	Huishoudelijke hulp (Wmo)	800	-	*-800*	784	-	*-784*
6,712	Begeleiding (WMO)	693	-	*-693*	703	-	*-703*
6,713	Dagbesteding (WMO)	404	-	*-404*	495	-	*-495*
6,714	Overige maatwerkarrangementen (WMO)	72	-	*-72*	67	-	*-67*
6,751	Jeugdhulp ambulant lokaal	2.575	175	*-2.400*	3.045	138	*-2.907*
6,752	Jeugdhulp ambulant regionaal	134	-	*-134*	214	-	*-214*
6,753	Jeugdhulp ambulant landelijk	45	-	*-45*	44	-	*-44*
6,761	Jeugdhulp met verblijf lokaal	10	-	*-10*	14	-	*-14*
6,762	Jeugdhulp met verblijf regionaal	1.136	-	*-1.136*	1.256	-	*-1.256*
6,791	PGB WMO	153	67	*-86*	117	53	*-64*
6,792	PGB Jeugd	102	-	*-102*	155	-	*-155*
6,811	Beschermd wonen (WMO)	45	175	*130*	66	169	*103*
6,821	Jeugdbescherming	272	-	*-272*	280	-	*-280*
6,822	Jeugdreclassering	79	-	*-79*	69	-	*-69*
6,91	Coördinatie en beleid WMO	813	-	*-813*	1.039	-	*-1.039*
6,92	Coördinatie en beleid Jeugd	713	-	*-713*	742	-	*-742*
7,1	Volksgezondheid	2.343	15	*-2.328*	2.499	374	*-2.125*
7,2	Riolering	1.812	2.359	*547*	1.614	2.438	*824*
7,3	Afval	2.050	2.524	*474*	2.060	2.548	*488*
7,4	Milieubeheer	3.082	1.237	*-1.845*	2.889	1.020	*-1.868*
7,5	Begraafplaatsen en crematoria	462	400	*-62*	476	471	*-5*
8,1	Ruimte en leefomgeving	1.019	1	*-1.018*	1.008	32	*-976*
8,2	Grondexpl. (niet-bedrijventerreinen)	18.665	17.875	*-790*	5.971	6.180	*210*
8,3	Wonen en bouwen	2.055	1.168	*-887*	1.150	1.350	*201*

Totaal	**113.783**	**112.333**	***-1.450***	**90.879**	**89.170**	***-1.709***

WNT-verantwoording 2025

Per 1 januari 2013 is de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) ingegaan. Deze verantwoording is opgesteld op basis van de volgende op de gemeente Urk van toepassing zijnde regelgeving: Het algemene WNT-maximum.

Het bezoldigingsmaximum in 2025 voor gemeente Urk is € 246.000 (2024: € 233.000). Het weergegeven toepasselijke WNT-maximum per persoon of functie is berekend naar rato van de omvang (en voor topfunctionarissen tevens de duur) van het dienstverband, waarbij voor de berekening de omvang van het dienstverband nooit groter kan zijn dan 1,0 fte.

Bezoldiging topfunctionarissen

Bij gemeenten worden in beginsel als topfunctionarissen alleen de gemeentesecretaris en de griffier aangemerkt.

Leidinggevende topfunctionarissen

Gegevens 2025	C.J.M. Swart	T. Stroo	S. Roest	A. Brands
Functiegegevens	**Gemeente-secretaris**	**Gemeente-secretaris a.i.**	**Gemeente-secretaris**	**Griffier**
Aanvang en einde functievervulling in 2025	01/01-31/08	01/09-30/11	01/12-31/12	01/01-31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	ja	ja	ja	ja
Bezoldiging				
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	84.595	27.465	10.824	106.450
Beloningen betaalbaar op termijn	13.761	4.826	1.798	16.617
Subtotaal	**98.356**	**32.291**	**12.622**	**123.067**
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	246.000	246.000	246.000	246.000
Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Totale bezoldiging	**98.356**	**32.291**	**12.622**	**123.067**
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Boven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen die in 2025 een bezoldiging boven het toepasselijke WNT-maximum hebben ontvangen, of waarvoor in eerdere jaren een vermelding op grond van de WNT heeft plaatsgevonden of had moeten plaatsvinden. Er zijn in 2025 geen ontslaguitkeringen aan overige functionarissen betaald die op grond van de WNT dienen te worden gerapporteerd.

Rechtmatigheidsverantwoording

Verantwoordelijkheid burgemeester en wethouders

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden- en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het college van burgemeester en wethouders toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden- en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door de raad op vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de raad bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 1.724.779. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het college stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 4.512.305 bedraagt. Dit is hoger dan de daarvoor gestelde grens van € 1.724.779. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het college overigens een bedrag van € 2.683.936 acceptabel op basis van door de gemeenteraad vastgestelde afspraken. Het college constateert dat, ondanks rekening houdend met de door de raad geaccepteerde overschrijdingen à €2.683.936, de verantwoordingsgrens zoals vastgesteld door de gemeenteraad wordt overschreden.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met de raad aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het college ook beschreven welke actie hij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

Overige gegevens

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: de gemeenteraad van Gemeente Urk

Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel
Wij hebben de jaarrekening 2025 van de gemeente Urk gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van de gemeente Urk op 31 december 2025 alsmede van de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV), de begroting en de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, opgenomen bepalingen zoals opgenomen in het normenkader dat bij besluit van 2 oktober 2025 door de gemeenteraad is vastgesteld.

De jaarrekening bestaat uit:
1. het overzicht van baten en lasten over 2025;
2. de balans per 31 december 2025;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen
4. de rechtmatigheidsverantwoording over 2025;
5. de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
6. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel
Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol dat is vastgesteld door de gemeenteraad op 2 oktober 2025 en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2025. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie ‘Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening’.

Wij zijn onafhankelijk van de gemeente Urk zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta) , de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Paragraaf ter benadrukking van bepaalde aangelegenheden - rechtmatigheidsverantwoording
Wij vestigen de aandacht op het onderdeel Rechtmatigheidsverantwoording in de toelichting op de jaarrekening op pagina’s 248 tot en met 250. Het college van burgemeester en wethouders heeft in deze rechtmatigheidsverantwoording toegelicht dat een deel van de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties niet rechtmatig tot stand is gekomen. Het totaal aan geconstateerde afwijkingen (rechtmatigheidsfouten), voor een bedrag van in totaal € 4,5 miljoen ligt boven de door de gemeenteraad vastgestelde verantwoordingsgrens. Ons oordeel is niet aangepast als gevolg van deze aangelegenheid.

Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden bezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit
Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op EUR 1.379.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt 2% van de totale lasten exclusief de toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 en 3 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met de gemeenteraad overeengekomen dat wij aan de raad tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven EUR 1.379.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, sisa- of WNT-redenen relevant zijn.

Controleaanpak frauderisico's
Als onderdeel van ons proces van het identificeren van frauderisico’s, evalueren wij factoren met betrekking tot frauduleuze financiële verslaggeving, het oneigenlijk toe-eigenen van activa, omkoping en corruptie. Wij hebben de frauderisicofactoren geëvalueerd om te overwegen of deze factoren een indicatie vormen voor de aanwezigheid van het risico op afwijkingen van materieel belang in de jaarrekening die het gevolg zijn van fraude.

Wij hebben tijdens onze controle inzicht verkregen in de gemeente en haar omgeving, de componenten van het interne beheersingssysteem, waaronder het risico-inschattingsproces en de wijze waarop het college van burgemeester en wethouders inspeelt op frauderisico's en het interne beheersingssysteem monitort en de wijze waarop de gemeenteraad toezicht uitoefent, alsmede de uitkomsten daarvan. Wij hebben de door ons onderkende risico’s besproken met het college, de gemeentesecretaris, overige medewerkers binnen de ambtelijke organisatie die betrokken zijn bij de totstandkoming van de jaarrekening en de auditcommissie. Gemeente Urk beschikt in opzet over een interne frauderisicoanalyse. Er is geen beschrijving van het frauderisicomanagement opgenomen in de jaarstukken.

Naast het betrekken van de interne frauderisicoanalyse hebben wij op basis van onze beroepsregels de volgende aanvullende werkzaamheden uitgevoerd in het kader van fraude:
- Uitvoeren van een eigen risicoanalyse per proces waarin de drie kenmerken van fraude: rationalisatie, druk en gelegenheid worden afgezet tegen de kans en de impact;
- Frauderisico’s besproken met de auditcommissie, het college en de directie;
- Beoordelen of nevenfuncties van het college en de directie aanleiding geven tot een verhoogd frauderisico;
- Beoordelen of er signalen zijn voor een verhoogd risico op fraude vanuit notulen, persberichten en andere (openbare) publicaties;
- Integrale analyse van de financiële administratie op ongebruikelijke boekingen, zoals onverwachte verschuivingen tussen budgetten en/of kredieten;
- Controle van het gunningsproces van inkoop- en aanbestedingstransacties;
- Controle van de prestatielevering in het inkoopproces;
- Nadere werkzaamheden van een proces/transactie in het kader van onvoorspelbaarheid.

Op basis van de uitgevoerde werkzaamheden hebben wij de volgende frauderisico's geïdentificeerd

Frauderisico	Aanpak
Risico dat investeringsbudgetten gerelateerd aan projecten met een belangrijke politieke invloed worden verschoven	We hebben vastgesteld of er sprake is van investeringsprojecten met een belangrijke politieke invloed door: • Kennis te nemen van de notulen van college- en raadsvergaderingen; • Kennis te nemen van berichten in (lokale) media en social media; • Het doornemen van de begroting en tussentijdse rapportages; • Kennis van de klant en de sector in overweging te nemen. Voor de investeringsprojecten met een belangrijke politieke invloed hebben we de boekingen getest die een verschuiving van investeringsbudgetten kunnen bevatten door middel van de onderstaande werkzaamheden: • We hebben de auditfile verkregen en de memoriaalboekingen geselecteerd met een omvang groter dan 25% van de uitvoeringsmaterialiteit; • Voor deze boekingen integraal vastgesteld of er sprake is van een verschuiving tussen twee investeringsbudgetten op basis van de kostensoort en/of kostenplaats • Indien sprake was van een verschuiving hebben wij inlichtingen van de klant ingewonnen om de reden te achterhalen waarom deze verschuiving heeft plaatsgevonden • We hebben de inlichtingen van de klant geverifieerd aan de hand van brondocumenten, zoals college- en raadsbesluiten, facturen en overeenkomsten.
Risico dat grondverkopen niet gebaseerd zijn op zakelijke transacties	Vastgesteld of er sprake is van grondverkopen met een materiële omvang door:

Frauderisico	Aanpak
	• Kennis te nemen van het MPG 2025 • Kennis te nemen van de paragraaf Grondbeleid in de jaarstukken • Kennis te nemen van het verloopoverzicht van de materiële vaste activa en de bouwgronden in exploitatie in de jaarrekening • In de auditfile op taakveld 3.2 en taakveld 8.1, 8.2 en 8.3 te zoeken op opbrengsten uit grondverkopen • Inlichtingen in te winnen bij de klant Indien er sprake is van grondverkopen met een materiële omvang hebben we onderstaande werkzaamheden uitgevoerd: • De auditfile verkregen en alle grondverkopen die individueel een omvang hebben hoger dan 25% van de uitvoeringsmaterialiteit geselecteerd. • Voor alle transacties een specificatie verkregen van de omvang en meterprijs • Voor alle transacties de brondocumenten, verkregen zoals de notariële afrekening, koopovereenkomst en akte van levering • Inlichtingen ingewonnen bij de klant wat de grondslag is geweest voor de gehanteerde meterprijs (grondprijzenbrief, taxatie, onderhandelingsproces, etc) • De verkregen inlichtingen geverifieerd met brondocumenten, zoals externe taxaties en de door de raad vastgestelde grondprijzenbrief • Zelfstandig aanvullend onderzoek naar de zakelijkheid van de meterprijs op basis van openbare bronnen, zoals het Kadaster.
Risico dat het management haar positie kan gebruiken om de interne beheersing te doorbreken	• De auditfile verkregen en alle memoriaal-boekingen groter dan 25% van de uitvoeringsmaterialiteit geselecteerd die hebben plaatsgevonden vanaf periode 12. • Vastgesteld dat deze boekingen verband houden met het reguliere afsluitproces. • Inlichtingen verkregen van het college indien memoriaalboekingen niet passen binnen het reguliere afsluitproces • Inlichtingen van het college geverifieerd aan de hand van brondocumenten, zoals college- en raadsbesluiten en facturen.

Uit bovenstaande werkzaamheden zijn geen bijzonderheden geconstateerd.

Controleaanpak veronderstellingen inzake financiële risico's in relatie tot de financiële positie

Onze verantwoordelijkheden inzake het beoordelen van de door de gemeente gehanteerde veronderstellingen inzake haar financiële risico's in relatie tot de financiële positie zijn beschreven in het hoofdstuk "Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening". Bij het invullen van onze verantwoordelijkheden hebben wij, rekening houdend met de materialiteit voor de jaarrekeningcontrole een aantal werkzaamheden uitgevoerd, waaronder:

- Het kennis nemen van de in jaarstukken opgenomen paragraaf "Weerstandsvermogen en risicobeheersing", waarin het college de relatie heeft gelegd tussen de onderkende risico's, de benodigde weerstandscapaciteit en het weerstandsvermogen. Ten aanzien van deze analyse hebben wij overwogen of deze alle relevante informatie bevat waarvan wij als gevolg van de controle van de jaarrekening kennis hebben;
- Het vaststellen of de volgens het BBV verplichte financiële kengetallen in lijn liggen met de gangbare normen;
- Het kennis nemen van de in de begroting 2025 opgenomen paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing, waaruit geen aanvullende risico's blijken ten opzichte van de jaarrekening;
- Het inwinnen van inlichtingen bij het college van burgemeester en wethouders en het management over hun kennis van het niet in staat kunnen zijn om financiële risico's op te kunnen vangen vanuit de reguliere bedrijfsvoering en van eventuele financiële risico's die zijn ontstaan na de periode van de door de gemeenteraad en college van burgemeester en wethouders verrichte werkzaamheden in het kader van het opstellen van de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Het weerstandsvermogen is de verhouding tussen de financiële risico's die de gemeente loopt en de buffers die gemeente vrij beschikbaar heeft om deze risico's op te vangen (de weerstandscapaciteit). Uit de analyse van het college blijkt dat het weerstandsvermogen in 2025 toegenomen naar een niveau rond 3,2. Hiermee voldoet de ratio aan de norm die uw raad heeft gesteld, dit is namelijk 2,0.

Uit de analyse van de financiële positie blijkt dat de financiële positie van uw gemeente als geheel ruim voldoende is. Uit de analyse die het college zelf heeft gemaakt in de paragraaf Weerstands-vermogen en risicobeheersing, blijkt echter dat de gemeente de komende jaren te maken krijgt met een minder positieve financiële positie, in het bijzonder met de structurele exploitatieruimte en de solvabiliteit.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd
In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6 sub a WNT en artikel 5 lid 1 sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is

Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie
De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

Verklaring betreffende overige door wet- of regelgeving gestelde vereisten

Ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet hebben wij onderzocht of de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 17 Financiële-verhoudingswet (hierna: de specifieke uitkeringen) rechtmatig tot stand zijn gekomen. In de jaarrekening is verantwoordingsinformatie opgenomen over deze specifieke uitkeringen (de sisa-bijlage).

Naar ons oordeel zijn de baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2025 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - Regeling informatieverstrekking sisa.

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - de Regeling informatieverstrekking sisa. In dit kader is het college van burgemeester en wethouders tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het college van burgemeester en wethouders noodzakelijk acht om de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Het is onze verantwoordelijkheid een redelijke mate van zekerheid te krijgen voor ons oordeel ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet. Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2025, zoals opgenomen in de Nota procedure aanlevering sisa-verantwoordingsinformatie 2025 in bijlage 2 van de Regeling informatieverstrekking sisa. Wij hebben bij de controle van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen als gevolg van fraude of fouten niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeente;
- het evalueren of de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad voor de jaarrekening

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening en getrouw weergeven van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen op 31 december 2025 alsmede van de financiële rechtmatigheid over 2025

in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV), de begroting en de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, opgenomen bepalingen zoals opgenomen in het normenkader dat bij besluit van 2 oktober 2025 door de gemeenteraad is vastgesteld.

In dit kader is het college van burgemeester en wethouders tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het college van burgemeester en wethouders noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het college van burgemeester en wethouders de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het college van burgemeester en wethouders moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

De gemeenteraad is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeente.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening
Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel-kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol dat is vastgesteld door de gemeenteraad op … (datum vaststelling) , het Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeente;

- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het college van burgemeester en wethouders en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het college van burgemeester en wethouders gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeente;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij zijn verantwoordelijk voor het plannen en uitvoeren van de controle van de jaarrekening om voldoende en geschikte controle-informatie te verkrijgen met betrekking tot de in de jaarrekening van de gemeente opgenomen financiële informatie ten aanzien van activiteiten uitgevoerd door uitvoeringsorganisaties van de gemeente als basis voor het vormen van een oordeel over de jaarrekening.

Tevens zijn wij verantwoordelijk voor de aansturing van, het toezicht op en de beoordeling van de controlewerkzaamheden die in het kader van de controle van de jaarrekening van de gemeente zijn uitgevoerd. Wij dragen de volledige verantwoordelijkheid voor onze controleverklaring.

Wij communiceren met de gemeenteraad onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Hoofddorp, 11 juni 2026
ETL Assurance & Overheidsaccountants B.V.

Digitaal ondertekend door:

Raymond Lozekoot
11 juni 2026 12:33 +02:00

R.F.C.W. Lozekoot MSc RA

Bijlagen

Afschrijvingstermijnen

In 2022 heeft de raad de nota waardering & afschrijving vastgesteld. Onderstaand is een overzicht opgenomen van de diverse (sub)categorieën en de afschrijvingstermijnen hiervan.

(Sub)categorie	Afschrijvingstermijn
Kosten van onderzoek en ontwikkeling	5 jaar
(Onder)gronden van activa met een meerjarig economisch nut	Geen afschrijving
Gebouwen, onderwijs	40 jaar
Gebouwen, sport	40 jaar
Gebouwen, overig	50 jaar
Gebouwen, renovatie	Afhankelijk van resterende looptijd/levensduurverlenging
Gebouwen, technische installaties	15 jaar
Aanleg begraafplaats	50 jaar
Sportvelden	12 jaar
Speeltoestellen en ondergronden	10 jaar
Bomen en groenvoorziening	25 jaar
Riolen en betonconstructies	50 jaar
Riool, elektromechanische voorzieningen	15 jaar
Fietspaden, betonverharding	25 jaar
Wegen, asfaltverharding	15 jaar
Wegen, klinkerverharding	50 jaar
Openbare verlichting, armaturen	20 jaar
Openbare verlichting, masten	40 jaar
Verkeers remmende maatregelen	10 jaar
Bruggen, viaducten en overige grote kunstwerken, hout	15 jaar
Bruggen, viaducten en overige grote kunstwerken, beton	50 jaar
Voertuigen, gereedschappen en overig materiaal	7 jaar
Kantoormeubilair	10 jaar
Hard- en software	3 - 5 jaar

Investeringsoverzicht

Overzicht investeringsbudgetten per 31-12-2025						
		Begroot	Werkelijk	Saldo	Toelichting	Afgewikkeld in 2025
Nieuwbouw brandweerkazerne	Lasten	€ 4.841.000	€ 4.842.410	€ -1.410	Het project Nieuwbouw brandweerkazerne is afgerond en kan worden afgesloten. Ten opzichte van de tussenrapportage 2025 zijn er nog wat kleine nagekomen kosten.	Ja
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Ensgat	Lasten	€ 1.068.672	€ 144.578	€ 924.094	Project is in uitvoering. Financieel blijft het project binnen de kaders.	Nee
	Baten	€ -687.068	€ -144.568	€ -542.500		
Herinrichting Singel	Lasten	€ 2.932.000	€ 3.467.344	€ -535.344	Project is in de afrondende fase. Het budget is overschreden door de aanleg van een bypass voor de goede doorstroming van het verkeer. Daarnaast is er een extra persleiding aan gelegd in overleg met het Waterschap en was er sprake van vertraging in het project (mede door onjuiste ligging van een gasleiding en kabels). Tenslotte is het budget een aantal jaar geleden verstrekt en is de inflatie na verstrekken budget niet meegenomen.	Nee
	Baten	€ -315.000	€ -346.686	€ 31.686		
Rehabilitatie Staartweg	Lasten	€ 2.937.000	€ 527.197	€ 2.409.803	Project is in uitvoering.	Nee
	Baten	€ -714.000	€ -	€ -714.000		
Biodiversiteit en groenvoorziening Urkerweg	Lasten	€ 500.000	€ 35.681	€ 464.319	In 2025 is er een motie door de gemeenteraad aangenomen om het project niet door te laten gaan. Bij de kadernota 2027 stellen wij voor dit project stop te zetten. De tot dan gemaakte kosten worden in 2026 als verlies meegenomen en de subsidie is teruggestort.	Nee
	Baten	€ -192.000	€ -	€ -192.000		
Bospad	Lasten	€ 160.000	€ 199.838	€ -39.838	De kosten voor menggranulaat zijn hoger uitgevallen dan begroot, vanwege de oude raming en omdat bij uitvoering meer granulaat nodig bleek. Project is nagenoeg afgerond.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Groenvoorziening Urkerweg	Lasten	€ 98.000	€ 101.300	€ -3.300	Project is afgerond en kan worden afgesloten.	Ja
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Michiel de Ruyter-allee	Lasten	€ 3.436.567	€ 1.442.054	€ 1.994.513	Hier wordt een knip gemaakt tussen het noordelijke en zuidelijke deel. Het noordelijke deel is gereed en in beheer. Het noordelijk deel is afgerond per Q1 2026. Het zuidelijke deel van de Michiel de Ruyter-allee is nog in ontwikkeling.	Nee
	Baten	€ -1.833.131	€ -1.442.054	€ -391.077		

BOK Watersch. riolering eindgemaal	Lasten	€ 2.404.990	€ 133.418	€ 2.271.572	Het project is gepauzeerd, omdat de uitgangspunten voor het ontwerp zijn veranderd. Hierdoor moet er een nieuw ontwerp komen en dit ontwerp moet eerst besproken worden met het waterschap, omdat het project deel uitmaakt van het afvalwaterakkoord.	Nee
	Baten	€ -1.923.992	€ -133.418	€ -1.790.574		
Heraanleg Molenkamp	Lasten	€ 611.000	€ 456.481	€ 154.519	Project is nagenoeg afgerond.	Nee
	Baten	€ -225.000	€ -	€ -225.000		
Verlichting rondom zebrapaden 2025	Lasten	€ 100.000	€ 91.986	€ 8.014	Project is afgerond. Er zijn 8 verlichte oversteekplaatsen gerealiseerd.	Ja
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Verlichting rondom zebrapaden 2026	Lasten	€ 100.000	€ -	€ 100.000	De planning is om 9 verlichte oversteekplaatsen te realiseren in 2026.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Verlichting rondom zebrapaden 2027	Lasten	€ 100.000	€ -	€ 100.000	Project moet nog opgestart worden.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Verlichting rondom zebrapaden 2028	Lasten	€ 100.000	€ -	€ 100.000	Project moet nog opgestart worden.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Vervangen houten bruggen	Lasten	€ 254.000	€ 253.249	€ 751	Vijf van de zes bruggen zijn afgerond, brug 6 is nog in goede staat. Project kan worden afgerond.	Ja
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Openbaar vervoer hub	Lasten	€ 3.102.000	€ 859.517	€ 2.242.483	Project is in uitvoering.	Nee
	Baten	€ -876.000	€ -	€ -876.000		
Nieuwe bushaltes kom Urk	Lasten	€ 1.020.000	€ 122.010	€ 897.990	Dit budget is bedoeld voor de realisatie van nieuwe bushaltes binnen Urk. Het grootste deel van deze bushaltes worden gerealiseerd binnen lopende projecten . Doordat deze projecten vertraagd zijn, lopen de uitgaven ook achter. In 2026 worden twee extra bushaltes gerealiseerd. De baten betreft een subsidie. Deze subsidie wordt pas definitief als de uitgaven ook verantwoord zijn aan de provincie. Omdat de uitgaven uitgesteld zijn, wordt de subsidie ook pas later definitief.	Nee
	Baten	€ -500.000	€ -61.005	€ -438.995		
Investeringskrediet Havenkades	Lasten	€ 2.000.000	€ -	€ 2.000.000	Dit budget betreft het voorbereidingskrediet voor de vervangingsopgave van de havenkades, De uitvoering van de noodmaatregelen is hieruit ook bekostigd. Meerdere kades bevinden zich in een slechte onderhoudstaat en moesten per direct verstevigd worden, meer dan in eerste instantie bekend was. Het krediet is niet toereikend om tot en met 2028 de projectkosten van de voorbereiding te dekken. In de kadernota 2027 komen wij hierop terug.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
De Regenboog	Lasten	€ 375.000	€ -	€ 375.000	Project is in voorbereiding.	Nee

	Baten	€ -	€ -	€ -		
De Vuurbaak	Lasten	€ 5.340.898	€ -	€ 5.340.898	Project is in voorbereiding.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
E. du Marchie van Voorhuysenschool	Lasten	€ 5.940.387	€ -	€ 5.940.387	Project is in voorbereiding.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Kongingin Wilhelminaschool	Lasten	€ 375.000	€ -	€ 375.000	Project is in voorbereiding.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Petrus Dathenusschool	Lasten	€ 500.000	€ -	€ 500.000	Project is in voorbereiding.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Brede school Zeeheldenwijk	Lasten	€ 15.956.000	€ 10.851.442	€ 5.104.558	De brede school is inmiddels opgeleverd. Het terrein moet nog worden aanbesteed. De werkzaamheden worden afgerond binnen het beschikbaar gestelde krediet. Overdracht van de grond vindt q2 2026 plaats.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Nieuwbouw Obajaschool	Lasten	€ 2.650.460	€ 192.000	€ 2.458.460	Het totale krediet voor deze school is overeenkomstig het IHP eerste tranche begroot op € 4,6 miljoen. Bij de tussenrapportage 2026 wordt u extra krediet gevraagd. De school is inmiddels aanbesteed. De bouw begint ultimo 2026 en de oplevering staat gepland voor eind 2027.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Loaslatende tegels	Lasten	€ 300.000	€ -	€ 300.000	Project begint met uitvoering in de zomer 2026.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Zwembad onderhoud en renovatie	Lasten	€ 937.000	€ 886.259	€ 50.741	Project is afgerond. Voor de loslatende tegelsproblematiek is een apart project voor opgestart.	Ja
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Sporthal Zeeheldenwijk	Lasten	€ 17.696.000	€ 111.102	€ 17.584.898	De aanbesteding van het project vindt plaats in het tweede kwartaal van 2026. De overdracht van de grond vindt ook plaats in 2026.	Nee
	Baten	€ -1.787.000	€ -11.367	€ -1.775.633		
Gymzaal Oranjewijk	Lasten	€ 2.933.000	€ 113.843	€ 2.819.157	De gymlokaal is aanbesteed. Naar verwachting is het project eind 2026 afgerond. Aanbesteding past binnen het beschikbaar gestelde krediet.	Nee
	Baten	€ -	€ -12.125	€ 12.125		
Gymzaal locatie Berechja College	Lasten	€ 1.682.000	€ -	€ 1.682.000	In de Zeeheldenwijk wordt de nieuwe sporthal "de Compagnie" gebouwd. Met het gereedkomen van deze hal is er voldoende capaciteit beschikbaar en is de gymzaal locatie Berechja College niet meer nodig. Bij de Kadernota 2027 zal dit krediet worden afgeraamd.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Inrichten stekplek	Lasten	€ 683.000	€ -	€ 683.000		Nee

	Baten	€ -	€ -	€ -	Door de uitloop van de verhuizing van Triade Vitree heeft dit project vertraging opgelopen. In 2027 wordt er begonnen met de uitvoering van dit project.	
Sportboulevard fase 2	Lasten	€ 400.000	€ 378.101	€ 21.899	Project is in de afrondende fase. Naar verwachting is het project in het tweede kwartaal van 2026 afgerond.	Nee
	Baten	€ -	€ -8.400	€ 8.400		
Nieuwbouw sanitaire voorzieningen	Lasten	€ 150.000	€ 1.950	€ 148.050	Werkzaamheden worden in 2026 afgerond.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Stroomkasten Wilhelminapark	Lasten	€ 102.000	€ 101.909	€ 91	Dit project is afgerond.	Ja
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Stuitergras en PlayceX	Lasten	€ 33.050	€ 33.050	€ -	Dit project bestond uit twee onderdelen, Stuitergras en PlayceX. Het Stuitergras was aangelegd, maar is afgebroken omdat het Stuitergras snel kapot ging. Het onderdeel PlayceX is opgenomen in het project Stekplek.	Project stopgezet
	Baten	€ -	€ -33.050	€ 33.050		
Investering in locatie werkcentrum	Lasten	€ 100.000	€ -	€ 100.000	Het project, voor de ontwikkeling van het Werkcentrum Urk Werkt, loopt vertraging op. Op het moment wordt er gezocht naar een geschikte locatie.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Beschoeiing Foksdiep	Lasten	€ 344.000	€ 354.633	€ -10.633	Het project is afgerond.	Ja
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Reconstructie Zwolsehoek	Lasten	€ 2.280.000	€ 2.283.993	€ -3.993	Het project is bijna afgerond, enkele zaken moeten nog afgewikkeld worden. Naar verwachting is het project in het derde kwartaal afgerond.	Nee
	Baten	€ -200.000	€ -	€ -200.000		
Bijdrage aanpak verbindingssloot Urk	Lasten	€ 906.000	€ 3.829	€ 902.171	De uitvoering van dit project is in 2026 gestart en wordt naar verwachting ook in 2026 afgerond.	Nee
	Baten	€ -406.000	€ -	€ -406.000		
Riolering Akkers/Almerelaan/Noorderzand	Lasten	€ 1.686.000	€ 61.080	€ 1.624.920	Het project is nog in de voorbereidende fase.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Uitbreiding begraafplaats De Vormt	Lasten	€ 2.000.000	€ 1.813.888	€ 186.112	Het project is bijna afgerond. Er moeten alleen nog herstelwerkzaamheden worden uitgevoerd aan de drainage.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Hekwerk oude begraafplaats	Lasten	€ 300.000	€ 218.596	€ 81.404	Project is nog in uitvoering.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Boniverplaatsing herontwikkeling locatie	Lasten	€ 22.737	€ 359.819	€ -337.082	Er wordt in 2026 gewerkt aan een nieuwe anterieure overeenkomst om de kosten te verhalen op de initiatiefnemer.	Nee
	Baten	€ -22.737	€ -359.819	€ 337.082		

ICT kosten Omgevingswet	Lasten	€ 200.000	€ 75.640	€ 124.360	Project voor de implementatie van de Omgevingswet voor de ICT-systemen. Is op dit moment in de uitvoering.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Strategische aankopen PoU	Lasten	€ 6.105.000	€ 5.951.321	€ 153.679	De aankopen zijn grotendeels aangekocht in 2025. De laatste passering vindt plaat in 2026.	Nee
	Baten	€ -5.361.339	€ -5.220.187	€ -141.152		
Aankoop strategische gron PoU	Lasten	€ 1.532.018	€ 1.539.299	€ -7.281	Aankoop is afgerond in 2025.	Ja
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Aankoop ruilgronden PoU	Lasten	€ -	€ 7.216.263	€ -7.216.263	Gronden worden weer verkocht in 2027.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Ruilgrond Tollebeek Urkerweg	Lasten	€ 13.460.000	€ 13.495.888	€ -35.888	Gronden worden weer verkocht in 2026.	Nee
	Baten	€ -13.460.000	€ -	€ -13.460.000		
Strategische aankoop Klifweg	Lasten	€ 200.000	€ -	€ 200.000	De uitvoering begint als de visie Oude Dorp ontwikkeld is.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Strategische aankopen Zuidermeerdijk	Lasten	€ 460.000	€ 462.186	€ -2.186	Project is afgerond.	Ja
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Vervangingsinvesteringen ICT	Lasten	€ 305.000	€ 39.407	€ 265.593	Budget wordt ingezet voor vervanging van hardware.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Geluid en brandveiligheid gemeentehuis	Lasten	€ 176.000	€ 159.309	€ 16.691	Project is afgerond.	Ja
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Gemeentehuisverbouw fase 2 incl. raadzaal	Lasten	€ 1.650.000	€ 850.214	€ 799.786	Project is in de uitvoering. Naar verwachting is het project voltooid in het derde kwartaal van 2026.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Vervangen meubilair gemeentehuis 2024	Lasten	€ 100.000	€ 13.618	€ 86.382	Project is in uitvoering.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Gemeentewerf	Lasten	€ 9.752.000	€ 188.190	€ -	Project zit in de voorbereidingsfase. In de Kadernota 2027 wordt hier nader op ingegaan.	Nee
	Baten	€ -	€ -	€ -		
Tractievervangingen 2024 en 2025 (6x)	Lasten	€ 325.000	€ 363.839	€ -38.839	Het project is afgerond. De overschrijding komt door een forse niet voorziene BPM-verhoging.	Ja
	Baten	€ -	€ -	€ -		

Incidentele baten en lasten

Incidentele lasten en baten per programma > € 30.000			
Programma	**Omschrijving**	**Begroting**	**Werkelijk**
Lasten			
Basis op orde			
	Pensioenvoorziening wethouders	-	697.548
	Versterken positieve initiatieven Veilig Uitgaan Durf	200.000	180.000
	Toevoeging voorziening verlofsparen	-	136.717
	Verkiezingen Tweede Kamer	30.000	50.889
	Inhuur personeel	1.300.000	1.796.965
	Reservemutaties	2.320.000	4.639.968
	Lasten < 30.000	92.000	53.531
Subtotaal		***3.942.000***	***7.555.618***
Wonen			
	Isolatieactie	400.000	338.043
	Visievorming nieuw wonen en werken	110.000	87.291
	Inhuur personeel	652.500	1.296.056
	Lasten < 30.000	48.000	26.465
Subtotaal		***1.210.500***	***1.747.854***
Werken			
	Visserijontwikkelplan	6.503.000	180.500
	Extra gelden opstellen uitvoeringsprogramma Havenkades	75.000	123.825
	Flevopenninggala	50.000	96.880
	Opstellen Urk Visie Recreatie en Toerisme en Citybranding	25.000	41.969
	Inhuur personeel	23.000	62.918
	Lasten < 30.000	237.000	61.566
Subtotaal		***6.913.000***	***567.658***
Leven			
	Opvang 100 Oekraïners	4.667.000	4.824.359

	Realiseren kunstwerken Michiel de Ruyterbrug en Lancaster	125.000	116.748
	Inhuur personeel	51.000	867.946
	Lasten < 30.000	-	-
Subtotaal		***4.843.000***	***5.809.052***
Totaal lasten		**16.908.500**	**15.680.182**
Baten			
Basis op orde			
	Reservemutaties	3.294.000	2.513.493
	Baten < 30.000	-	16.498
Subtotaal		***3.294.000***	***2.529.991***
Wonen			
	Realiseren parkeerplekken op verzoek	-	38.131
	Anterieure overeenkomst Staartweg	-	30.780
	Specifieke uitkeringen en subsidies	1.360.000	1.560.658
	Baten < 30.000	-	4.868
Subtotaal		***1.360.000***	***1.634.437***
Werken			
	Specifieke uitkeringen en subsidies	7.832.000	1.530.893
	Baten < 30.000	32.500	31.950
Subtotaal		***7.864.500***	***1.562.843***
Leven			
	Opvang 100 Oekraïners bijdragen	255.000	292.070
	Tijdelijk overschot Beschermd Wonen	175.000	168.907
	Specifieke uitkeringen en subsidies	8.367.000	8.384.158
	Baten < 30.000	-	-
Subtotaal		***8.797.000***	***8.845.135***

Totaal baten	**21.315.500**	**14.572.406**
Saldo	**4.407.000**	**-1.107.776**

Inkomensoverdrachten

Subsidieregister

Op basis van het gemeentelijk subsidiebeleid wordt inzage gegeven in de verstrekte subsidies en bijdragen in enig jaar. In onderstaand overzicht zijn de subsidies, donaties en bijdragen opgenomen. Ook de bijdragen vanuit bijvoorbeeld een gemeenschappelijke regeling zijn in het overzicht verwerkt.

Het subsidieregister is een overzicht van alle inkomensoverdrachten die de gemeente Urk in het voorafgaande jaar heeft verstrekt. Opgemerkt wordt dat ook reguliere bijdragen (zonder beschikking) en bijdragen op basis van een gemeenschappelijke regeling in onderstaande overzichten zijn opgenomen. Daarnaast geldt dat voor sommige activiteiten een uitkering ontvangen wordt (denk aan Onderwijsachterstanden).

De verstrekte subsidies in het Sociaal Domein worden jaarlijks voorlopig verstrekt. Na verloop van het jaar worden de subsidies (aan de hand van de benodigde verantwoording) definitief vastgesteld. Zo wordt getoetst op de doelmatigheid en de rechtmatigheid van de subsidie. Opgemerkt wordt dat logischerwijs de subsidie 2025 nog grotendeels definitief vastgesteld moeten worden. De termijnen hiervoor worden benoemd in de subsidieverordening.

Onderdeel	Totaalbedrag 2023	Totaalbedrag 2024
Dienstverlening	50.207	-
Kunst en Cultuur	59.800	96.919
Economie en Toerisme	237.318	-
Milieu en leefomgeving	468.506	-
Sport en bewegen	645.616	629.362
Welzijn	664.772	980.328
Jeugd preventie	680.805	822.582
Onderwijsachterstanden	903.318	1.014.854
Veiligheid	1.056.559	-
Gezondheidszorg	1.290.164	1.478.099
WMO	1.893.977	2.259.761
Participatie	1.983.944	2.152.333
Eindtotaal	**9.934.986**	**9.434.238**

Organisaties > € 50.000	
Organisatie	**Totaalbedrag**
Caritas Urk	2.118.962
Concern voor Werk	2.353.708
De Kern	216.306
Firda	57.505
Flevomeer Bibliotheek	925.760
GGD Flevoland	1.560.206
Interakt Contour	225.940
Leger des Heils	50.494
Schoolvereniging St.tot Instandhouding	109.138
Stichting Ds. GH Kerstencentrum	58.413
Stichting Hulp en Steun	250.000
Stichting Peuterspeelzaal Urk	520.712
Stichting Sportaccommodaties Urk	491.349
Stichting Waypoint	87.393
Thuizz kinderopvang	71.669
Ut Kuukediefien	79.110
Zorgcentrum Talma Haven	179.150
Zorggroep Oude en Nieuwe Land	411.038
Eindtotaal	**9.766.853**

Inkomensoverdrachten per onderdeel / organisatie 2025

Gezondheidszorg	**876.455**
Caritas Urk	45.080
Fytac	19.710
Gemeente Almere	5.278
Gemeente NOP	13.991
GGD Flevoland	732.312
Goedgezondgroep	4.700
Leger des Heils	6.744
Ozo Verbindzorg	12.416
Stichting Waypoint	1.000
Urker Huisartsten Maatschappij	35.224
Jeugd preventie	**1.936.316**
Caritas Urk	697.714
De Kern	53.469
Firda	53.505
GGD Flevoland	746.435
Koffiecafe Kuppien	50.000
Progress Flevoland	5.000
Shapers Fitness	50.000
Sportacademie Lindeboom	30.000
Stichting De Rots	5.800
Stichting Ds. GH Kerstencentrum	58.413
Stichting Struners van Zodrekt	50.000
Stichting Vluchtheuvel	8.955
Triade Vitree	38.068
Trimbos Instituur	4.000
Valerius	7.200
Verloskunde Madelief	29.744
Zorggroep Oude en Nieuwe Land	48.013

Kunst en Cultuur	**105.637**
Cultuurbedrijf NOP	38.062
Gemeente Zwolle	3.515
Muziekschool Urk	18.500
Muziekvereniging Melodica	485
Muziekvereniging Valerius	9.918
SCAB	8.500
Showband Urk	1.418
Stichting Landschapsbeheer Flevoland	750
Stichting Musicalschool Light Up	4.000
Stichting Urker Botter	2.100
Stichting Urker Uitgaven	1.500
Urk FM	16.139
Urk in Oorlogstijd	750
Onderwijsachterstanden	**986.569**
Firda	4.000
Flevomeer Bibliotheek	137.690
Gouwe Academie B.V.	20.000
Maatschap Logopediepraktijk Urk	4.250
Schoolvereniging Rehoboth	40.000
Schoolvereniging St.tot Instandhouding	109.138
Stichting Peuterspeelzaal Urk	520.712
Thuizz kinderopvang	71.669
Ut Kuukediefien	79.110

Sport en bewegen	**737.686**
Basketbalvereniging Orca's	1.250
Caritas Urk	225.642
Evert Bos Coaching	1.000
Loopgroep Urk	1.250
Sportservice Flevoland	2.500
Sportverkiezingen Urk	3.200
Stichting Ons Sporthuis	2.495
Stichting Sportaccommodaties Urk	491.349
Zwembad 't Bun	9.000
Welzijn	**936.541**
Bureau Gelijke Behandeling	14.958
Caritas Urk	64.480
Flevomeer Bibliotheek	788.070
Gezond op Urk	3.893
Interakt Contour	6.540
Leger des Heils	15.000
PCOB afd. Urk	485
Stichting GKU	1.250
Stichting Kinderboerderij Urk	37.880
Stichting 't Scheepke	500
Stichting Urker Truckersdag	500
Stichting Zeekadetkorps	1.000
Terminale Thuiszorg Urk	485
Urker Zangers	250
Zorgcentrum Talma Haven	1.250

WMO	**2.477.915**
Caritas Urk	1.076.046
De Kern	162.837
GGD Flevoland	81.459
Interakt Contour	219.400
Leger des Heils	28.750
Stichting Hulp en Steun	250.000
Stichting Slachtofferhulp	4.605
Stichting Waypoint	86.393
Tactus Verslavingszorg	27.500
Zorgcentrum Talma Haven	177.900
Zorggroep Oude en Nieuwe Land	363.025
Participatie	**2.444.604**
Caritas Urk	10.000
Concern voor Werk	2.353.708
Gemeente Lelystad	22.710
SCAB	10.000
Stichting Vluchtelingwerk	48.186

Totaal € 10.501.723

Beleidsindicatoren

Gemeenten nemen een uniforme basisset beleidsindicatoren op in hun begroting en jaarverslag. De set behandelt een breed scala van onderwerpen, van misdrijven en afval tot bijstandsgerechtigden en nieuwbouwwoningen. Zo kan een helder beeld gevormd worden van de beleidsresultaten van de gemeente.

Als de voor een beleidsindicator relevante gegevens niet door de bronhouder kunnen worden verstrekt, neemt de gemeente bij de beleidsindicator op: gegevens nog niet bekend (afgekort: N.B.).

				NL			
Indicator	2023	2024	2025	2024	2025	Beschrijving	Bron
Demografische druk	0,848	0,845	0,847	0,704	0,707	De som van het aantal personen van 0 tot 20 jaar en 65 jaar of ouder in verhouding tot de personen van 20 tot 65 jaar.	CBS/ABF
Personen met bijstandsuitkeringen	78,7	68,3	72,2	280,4	281,2	Het aantal personen met een bijstandsuitkering, per 10.000 inwoners (18jr e.o.).	CBS
Lopende re-integratievoorzieningen	102,7	87,3	N.N.B.	203,1	N.N.B.	Het aantal re-integratie-voorzieningen, per 10.000 inwoners in de leeftijd van 15-64 jaar.	CBS
Cliënten met een maatwerkarrangement WMO	360	380	380	720	660	Het aantal per 10.000 inwoners in de betreffende bevolkingsgroep.	CBS/GMSD Wmo
Kinderen in uitkeringsgezin	0,02	0,02	N.N.B.	0,06	N.N.B.	Het percentage kinderen tot 18 jaar dat in een gezin leeft dat van een bijstandsuitkering moet rondkomen.	CBS
Jongeren met jeugdhulp	0,075	0,086	N.N.B.	0,14	N.N.B.	Het percentage jongeren tot 18 jaar met jeugdhulp ten opzichte van alle jongeren tot 18 jaar.	CBS
Jongeren met jeugdreclassering	N.N.B.	0,002	N.N.B.	0,004	N.N.B.	Het percentage jongeren (12-22 jaar) met een jeugdreclasseringsmaatregel ten opzichte van alle jongeren (12-22 jaar).	CBS
Jongeren met jeugdbescherming	0,006	0,006	N.N.B.	0,01	N.N.B.	Het percentage jongeren tot 18 jaar met een jeugdbeschermingsmaatregel ten opzichte van alle jongeren tot 18 jaar.	CBS
Werkloze jongeren	0,01	0,01	N.N.B.	0,02	N.N.B.	Het percentage werkeloze jongeren (16-22 jaar).	CBS
Vroegtijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie (vsv-ers)	0,018	0,02	N.N.B.	0,023	N.N.B.	Het percentage van het totaal aantal leerlingen (12 - 23 jaar) dat voortijdig, dat wil zeggen zonder startkwalificatie, het onderwijs verlaat.	DUO/Ingrado
Absoluut verzuim	N.N.B.	N.N.B.	N.N.B.	0,067	N.N.B.	Het aantal leerplichtigen dat niet staat ingeschreven op een school, per 1.000 leerlingen (lft. 5-18 jaar).	DUO/Ingrado
Relatief verzuim	70	75	N.N.B.	28	N.N.B.	Het aantal leerplichtigen dat wel staat ingeschreven op een school, maar ongeoorloofd afwezig is, per 1.000 leerlingen (lft. 5-18 jaar).	DUO/Ingrado
Banen	973,5	993,7	N.N.B.	850,2	N.N.B.	Het aantal banen, per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15-74 jaar.	Meerdere bronnen

Vestigingen (van bedrijven)	162,9	168	N.N.B.	191,4	N.N.B.	Het aantal vestigingen van bedrijven, per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15-64 jaar.	LISA
Netto arbeidsparticipatie	0,813	0,817	0,811	0,732	0,732	Het percentage van de werkzame beroepsbevolking ten opzichte van de beroepsbevolking.	CBS
Functiemenging	0,656	0,661	N.N.B.	N.N.B.	0,545	De functiemengingsindex weerspiegelt de verhouding tussen banen en woningen, en varieert tussen 0 (alleen wonen) en 100 (alleen werken). Bij een waarde van 50 zijn er evenveel woningen als banen.	Meerdere bronnen
Nieuw gebouwde woningen	4,2	29,7	N.N.B.	8,4	N.N.B.	Het aantal nieuwbouwwoningen, per 1.000 woningen.	BAG/ABF
Omvang huishoudelijk restafval	139	N.N.B.	N.N.B.	148	N.N.B.	De hoeveelheid restafval per bewoner per jaar (kg).	CBS
Hernieuwbare elektriciteit	N.N.B.	N.N.B.	N.N.B.	N.N.B.	N.N.B.	Hernieuwbare elektriciteit is elektriciteit die is opgewekt uit wind, waterkracht, zon of biomassa.	Rijkswaterstaat
Winkeldiefstallen	11	9	7	22	21	Het aantal winkeldiefstallen per 10.000 inwoners.	Politie
Geweldsmisdrijven	2,5	2	2,5	4,4	4,6	Het aantal geweldsmisdrijven, per 1.000 inwoners.	CBS
Diefstallen uit woningen	0,2	0,2	0,2	1,2	1,2	Het aantal diefstallen uit woningen, per 1000 inwoners.	Politie
Vernieling en beschadiging (in de openbare ruimte)	3,9	2,55	2,36	4,19	3,96	Het aantal vernielingen en beschadigingen in de openbare ruimte, per 1.000 inwoners.	Politie
Verwijzingen Halt	27	21	24	9	10	Het aantal verwijzingen naar Halt, per 1.000 inwoners in de leeftijd van 12 tot 18 jaar.	Halt
Jongeren met delict voor rechter	0,01	N.N.B.	N.N.B.	N.N.B.	N.N.B.	Het percentage jongeren (12-21 jaar) dat met een delict voor de rechter is verschenen.	CBS
Niet-sporters	N.N.B.	0,48	N.N.B.	0,425	N.N.B.	Het percentage inwoners dat niet sport ten opzichte van het totaal aantal inwoners.	Gezondheidsmonitor
Bezetting <25K inwoners	8,93	10,2	10,3	N.V.T	N.V.T	Het aantal ingevulde fte per 1.000 inwoners.	Urk
Apparaatskosten	693	785	821	N.V.T	N.V.T	De apparaatskosten per inwoner (per 1-1). (salarislasten/aantal inwoners)	Urk
Externe inhuur	0,222	0,1993	0,1803	N.V.T	N.V.T	De verhouding kosten inhuur externen ten opzichte van de totale loonsom + totale kosten inhuur externen.	Urk
Overhead	0,1062	0,1153	0,1189	N.V.T	N.V.T	De verhouding overheadkosten ten opzichte de totale lasten.	Urk
Woonlasten éénpersoonshuishouden	959	994	1052	928	957	Het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een éénpersoonshuishouden betaalt aan woonlasten.	COELO
Woonlasten meerpersoonshuishouden	959	994	1052	1014	1050	Het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een meerpersoonshuishouden betaalt aan woonlasten.	COELO
Gemiddelde WOZ waarde	327	343	359	378	398	De gemiddelde WOZ waarde van woningen (x € 1.000).	CBS
Formatie <25K inwoners	9,71	10,29	10,69	N.V.T	N.V.T	Het aantal vastgestelde fte per 1.000 inwoners.	Urk

SISA

Toelichting SISA (Single Information Single Audit)

Jaarlijks dient middels een bijlage bij de jaarrekening verantwoording te worden afgelegd over de besteding van een aantal specifieke uitkeringen aan de verstrekkers van deze uitkeringen.
In deze (hieronder weergegeven) bijlage zijn hiertoe een aantal kengetallen c.q. bedragen opgenomen. De exact in te vullen gegevens per regeling worden door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties via haar website beschikbaar gesteld.

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026								
Verstrekker	**Uitkeringscode**	**Specifieke uitkering** **Juridische grondslag** **Ontvanger**	**Indicator**	**Indicator**	**Indicator**	**Indicator**	**Indicator**	**Indicator**
FIN	**B2**	**Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek** Gemeenten	Aantal uitgewerkte plannen van aanpak in (jaar T)	Cumulatief aantal uitgewerkte plannen van aanpak (t/m jaar T)	Normbedragen voor a, b, d en f (ja/nee) Nee: reeks 1 / Ja: reeks 2	Normbedragen voor e (ja/nee) Nee: reeks 1/ Ja: reeks 2	Eindverantwoording (Ja/Nee)	

			Aard controle D2 *Indicator: B2/01*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/02*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/03*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/04*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/05*	
							Nee	
			Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel a, b, d en f (artikel 3) **Keuze werkelijke kosten** *Aard controle R* *Indicator: B2/06*	**Reeks 1** Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3) **Keuze werkelijke kosten** *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/07*				
			Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) **Werkelijke kosten**	**Reeks 1** Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) **Werkelijke kosten**	**Reeks 1** Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) **Keuze werkelijke kosten**	**Reeks 1** Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) **Keuze werkelijke kosten**	**Reeks 1** Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3) **Werkelijke kosten**	**Reeks 1** Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3) **Werkelijke kosten**

			Aard controle R *Indicator: B2/08*	*Aard controle R* *Indicator: B2/09*	*Aard controle R* *Indicator: B2/10*	*Aard controle R* *Indicator: B2/11*	*Aard controle R* *Indicator: B2/12*	*Aard controle R* *Indicator: B2/13*
			Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden (jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/14*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerde cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/15*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak (jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/16*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/17*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel d x aantal PvA's (jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/18*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten en/of PvA's cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/19*
			Reeks 2 Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden), indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden) cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken (jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R*	**Totaal** Totale verantwoording (jaar T) voor de SPUK B2 regeling *Aard controle n.v.t.*	

			Indicator: B2/20	*Indicator: B2/21*	*Indicator: B2/22*	*Indicator: B2/23*	*Indicator: B2/24*	
							€ 0	
BZK	**C62**	**Specifieke uitkering aan gemeenten voor de bekostiging van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van gedupeerden door de toeslagenaffaire**	Gederfde opbrengsten (jaar T) die voortvloeien uit het kwijtschelden van gemeentelijke belastingen	Eindverantwoording (Ja/Nee)				
			Aard controle R	*Aard controle n.v.t.*				
			Indicator: C62/01	*Indicator: C62/02*				
				Ja				
BZK	**C92**	**Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid**	Besteding (jaar T)	Bedrag doorgeschoven naar t+1	Aantal informatiepunten dat de gemeente financiert	Aantal vragen dat in het afgelopen jaar bij de Informatiepunten in de gemeente behandeld is	Aantal gebruikte leermiddelen	
			Aard controle R	*Aard controle R*	*Aard controle n.v.t.*	*Aard controle n.v.t.*	*Aard controle n.v.t.*	
			Indicator: C92/01	*Indicator: C92/02*	*Indicator: C92/03*	*Indicator: C92/04*	*Indicator: C92/05*	
			€ 21.858	€ 0	1	319	60	

OCW	D8	**Onderwijsachterstandenbeleid 2023-2026 (OAB)**	Besteding (jaar T) aan voorzieningen voor voorschoolse educatie die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen (conform artikel 159, eerste lid WPO)	Besteding (jaar T) aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal (conform artikel 158 WPO)	Besteding (jaar T) aan afspraken over voor- en vroegschoolse educatie met bevoegde gezagsorganen van scholen, houders van kindcentra en peuterspeelzalen (conform artikel 160 WPO)	Correctie besteding (jaar T-1) *Let op bij correctie verder verwerken bij indicator 05*	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T)
		Gemeenten	*Aard controle R* *Indicator: D8/01*	*Aard controle R* *Indicator: D8/02*	*Aard controle R* *Indicator: D8/03*	*Aard controle R* *Indicator: D8/04*	*Aard controle R* *Indicator: D8/05*	*Aard controle R* *Indicator: D8/06*
			€ 780.759	€ 340.410	€ 66.130	€ 29.924	€ 1.055.474	€ 1.092.687
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid		

				Bedrag		**Bedrag**	
			Aard controle n.v.t.	*Aard controle R*	*Aard controle n.v.t.*	*Aard controle R*	
			Indicator: D8/07	*Indicator: D8/08*	*Indicator: D8/09*	*Indicator: D8/10*	
		1					
OCW	**D14**	**Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen**	Besteding (jaar T) maatregelen artikel 3, lid 2, a t/m e samen opgeteld	Besteding (jaar T) voor tijdelijke extra huur van bestaande huisvesting indien deze extra huisvesting nodig is voor de uitvoering van maatregelen die scholen of gemeenten in het kader van het Nationaal Programma Onderwijs nemen	Besteding (jaar T) voor ambtelijke capaciteit van de gemeente of inkoop van expertise voor de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs		
			Aard controle R	*Aard controle R*	*Aard controle R*		
			Indicator: D14/01	*Indicator: D14/02*	*Indicator: D14/03*		
			Correctie besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve (jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	

			Aard controle R *Indicator: D14/04*	*Aard controle R* *Indicator: D14/05*	*Aard controle R* *Indicator: D14/06*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: D14/07*		
						Ja		
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs		
			Aard controle n.v.t. *Indicator: D14/08*	*Aard controle R* *Indicator: D14/09*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: D14/10*	*Aard controle R* *Indicator: D14/11*		
		1						
OCW	**D23**	**Regeling eenmalige specifieke uitkering en subsidies lokale bibliotheekvoorzieningen**	Beschikkingsnummer/ referentienummer	Aard van de activiteit besteding (jaar T)	Besteding (jaar T)	Indien van toepassing: bedrag dat wordt meegenomen van 2025 naar 2026.	Aard van de activiteit Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t	*Aard controle n.v.t*	*Aard controle R*	*Aard controle n.v.t*	*Aard controle n.v.t.*	*Aard controle n.v.t*

			Indicator: D23/01	*Indicator: D23/02*	*Indicator: D23/03*	*Indicator: D23/04*	*Indicator: D23/05*	*Indicator: D23/06*
		1					b) De verruiming van bemande openingstijden	€ 160.000
			Eindverantwoording (Ja/Nee)					
			Aard controle n.v.t.					
			Indicator: D23/07					
		1	Ja					
IenW	**E20**	**Regeling stimulering verkeersmaatregelen 2020-2021** Provincies en Gemeenten	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve cofinanciering (t/m jaar T)	Project afgerond (alle maatregelen) in (jaar T) (Ja/Nee)		
			Aard controle R	*Aard controle n.v.t.*	*Aard controle R*	*Aard controle n.v.t.*		
			Indicator: E20/01	*Indicator: E20/02*	*Indicator: E20/03*	*Indicator: E20/04*		
			€ 32.200	€ 308.900	€ 154.450	Ja		
			Naam/nummer per maatregel	Per maatregel, maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheids-maatregelen per type maatregel (stuks, meters)	Eventuele toelichting, mits noodzakelijk		

				Aard controle n.v.t. *Indicator: E20/05*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E20/06*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E20/07*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E20/08*		
			1	107 Aanleg van een vrijliggend fiets-/bromfietspad op een 50 km/uur weg of een 80 km/uur weg | aantal in meters	Nee	1.180			
			2	120 Aanleg van een snelheidsremmende plateau voor een fietsoversteek, alleen bij een kruispunt | aantal in st	Ja	1			
			3	218 Aanleg van een veilige voetgangersoversteek plaats | aantal in st	Ja	4			
			4	219 Aanleg van een fietsoversteek (middeneiland), alleen bij een kruispunt | aantal in st	Nee	0			
IenW	**E44B**	**Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027 (SiSa tussen medeoverheden)**		Hieronder per regel één CBS(code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Beschikkingsnummer	Besteding (jaar T) ten laste van de verstrekker	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van de verstrekker	Besteding ten laste van cofinanciering (jaar T)	Besteding cofinanciering cumulatief (t/m jaar T)

	Aard controle n.v.t. *Indicator: E44B/01*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/02*	*Aard controle R* *Indicator: E44B/03*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/04*	*Aard controle R* *Indicator: E44B/05*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/06*
1	060034 Gemeente Almere	15178749	€ 0	€ 13.223	€ 24.306	€ 24.306
2	060034 Gemeente Almere	15178754	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
3	060034 Gemeente Almere	15178768	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
4	060034 Gemeente Almere	16055663	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
5	060034 Gemeente Almere	16981703	€ 41.667	€ 41.667	€ 0	€ 0
6	060034 Gemeente Almere	16981709	€ 84.000	€ 84.000	€ 0	€ 0

	Kopie CBS(code) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/07*	Kopie beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/08*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/09*
1	060034 Gemeente Almere	15178749	Ja
2	060034 Gemeente Almere	15178754	Nee
3	060034 Gemeente Almere	15178768	Nee
4	060034 Gemeente Almere	16055663	Nee
5	060034 Gemeente Almere	16981703	Ja

			6	060034 Gemeente Almere	16981709	Ja	
				Kopie CBS(code) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/10*	Kopie beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/11*	Naam/nummer maatregel *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/12*	Maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) - per maatregel *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/13*
			1	060034 Gemeente Almere	15178749	Herinrichting Singel	Ja
			2	060034 Gemeente Almere	15178754	Herontwikkeling Hofsteeplein	Nee
			3	060034 Gemeente Almere	15178768	Waterhushouding Bedrijventerrein Zwolsehoek	Nee
			4	060034 Gemeente Almere	16055663	Waterhushouding Bedrijventerrein Zwolsehoek	Nee
			5	060034 Gemeente Almere	16981703	Reconstructie Molenkamp	Ja
			6	060034 Gemeente Almere	16981709	Uitbreiding vijver Noorderzand	Ja
IenW	**E84**	**Regeling stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2022-2023**		Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T)	Project afgerond (alle maatregelen) in (jaar T) (Ja/Nee)

		Provincies en Gemeenten	*Aard controle R* *Indicator: E84/01*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E84/02*	*Aard controle R* *Indicator: E84/03*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E84/04*	
			Naam/nummer per maatregel	Per maatregel, maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheids-maatregelen per type maatregel (stuks, meters)	Eventuele toelichting, mits noodzakelijk	
			Aard controle n.v.t. *Indicator: E84/05*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E84/06*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E84/07*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E84/08*	
		1					
IenW	**E120**	**Regeling specifieke uitkering stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2025-2030**	Totale besteding (Jaar T)	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T)	Project afgerond (alle maatregelen) t/m Jaar T?(ja/nee)	
			Aard controle R *Indicator: E120/01*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator E120/02*	*Aard controle R* *Indicator: E120/03*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E120/04*	

			Naam/nummer per maatregel *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E120/05*	Per maatregel, maatregel afgerond t/m (jaar T)? (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E120/06*	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheids-maatregelen per type maatregel (stuks, meters) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E120/07*	Eventuele toelichting, indien noodzakelijk *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E120/08*		
		1						
SZW	**G2**	**Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2025** Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Besteding (jaar T) algemene bijstand Gemeente I.1 Participatiewet (PW) *Aard controle R* *Indicator: G2/01*	Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk) Gemeente I.1 Participatiewet (PW) *Aard controle R* *Indicator: G2/02*	Besteding (jaar T) IOAW Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) *Aard controle R* *Indicator: G2/03*	Baten (jaar T) IOAW (exclusief Rijk) Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) *Aard controle R* *Indicator: G2/04*	Besteding (jaar T) IOAZ Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) *Aard controle R* *Indicator: G2/05*	Baten (jaar T) IOAZ (exclusief Rijk) Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) *Aard controle R* *Indicator: G2/06*
			€ 2.038.405	€ 7.239	€ 50.164	€ 0	€ 21.866	€ 0

			Besteding (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud	Baten (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud (exclusief Rijk)	Baten (jaar T) WWIK (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet	Baten (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (exclusief Rijk)	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire
			Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente
			I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)	I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)	I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK)	I.7 Participatiewet (PW)	I.7 Participatiewet (PW)	Participatiewet (PW)
			Aard controle R	*Aard controle R*	*Aard controle R*	*Aard controle R*	*Aard controle R*	*Aard controle R*
			Indicator: G2/07	*Indicator: G2/08*	*Indicator: G2/09*	*Indicator: G2/10*	*Indicator: G2/11*	*Indicator: G2/12*
			€ 16.840	€ 3.301	€ 0	€ 785.281	€ 1.669	€ 0
			Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te schelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)				
			Gemeente					

			Participatiewet (PW) *Aard controle D2* *Indicator: G2/13*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: G2/14*				
			€ 0	Ja				
SZW	**G3**	**Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_gemeentedeel 2025** **Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004** Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr.	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G3/01*	Baten (jaar T) vanwege vanaf 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G3/02*	Baten vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G3/03*	Besteding (jaar T) Bob Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G3/04*	Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G3/05*	Besteding (jaar T) onderzoekskosten artikel 52, eerste lid, onderdeel b, Bbz 2004 (Bob) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G3/06*
			€ 0	€ 32.381	€ 3.000	€ 0	€ 0	€ 0

			BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G3/07*	BBZ vóór 2020 – kapitaalverstrekking (exclusief BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G3/08*	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekkingen (BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BOB in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G3/09*	BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstrekking Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G3/10*	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G3/11*	
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Ja	
SZW	**G4**	**Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_gemeentedeel 2025**	Welke regeling betreft het?	Besteding (jaar T) levensonderhoud	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) levensonderhoud	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (aflossing)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (overig)

		Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Tozo (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr		Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente
				Aard controle n.v.t. *Indicator: G4/01*	*Aard controle R* *Indicator: G4/02*	*Aard controle R* *Indicator: G4/03*	*Aard controle R* *Indicator: G4/04*	*Aard controle R* *Indicator: G4/05*	*Aard controle R* *Indicator: G4/06*
			1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)				€ 13.651	€ 203
			2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)				€ 2.379	€ 210
			3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)				€ 983	€ 157
			4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)					
			5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)					
			6	Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 17.013	€ 570
				Kopie regeling	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T)	Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)		
					Gemeente	Gemeente	Gemeente		
				Aard controle n.v.t.	*Aard controle R*	*Aard controle R*	*Aard controle n.v.t.*		

		Indicator: G4/07	*Indicator: G4/08*	*Indicator: G4/09*	*Indicator: G4/10*	
1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)				Ja	
2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)				Ja	
3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)				Ja	
4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)					
5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)					
6	Totaal	0	0	N.v.t.		

	Kopie regeling	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), aflossing	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), overig	Uitvoeringskosten (jaar T) uitvoering Tozo buitenland (gemeente Maastricht)
	Aard controle n.v.t.	*Aard controle R*	*Aard controle R*	*Aard controle R*	*Aard controle R*
	Indicator: G4/11	*Indicator: G4/12*	*Indicator: G4/13*	*Indicator: G4/14*	*Indicator: G4/15*
1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)				
2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)				
3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)				

			4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)			
			5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)			
			6	Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
				Kopie regeling	Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Levensonderhoud- Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren (jaar T) als gevolg van kwijt te schelden schulden levensonderhoud Tozo i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Kapitaalverstrekkingen - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekkingen Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire
					Gemeente	Gemeente	Gemeente
				Aard controle n.v.t.	*Aard controle R*	*Aard controle D2*	*Aard controle R*
				Indicator: G4/16	*Indicator: G4/17*	*Indicator: G4/18*	*Indicator: G4/19*
			1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)			
			2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)			

		3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)			
		4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)			
		5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)			
		6	Totaal	0	0	0
SZW	**G10**	**Wet inburgering 2021_ gemeentedeel 2025** Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Wet inburgering 2021 (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Besteding (jaar T) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G10/01*	Baten (jaar T) (exclusief Rijk) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G10/02*	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Gemeente *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G10/03*	
			€ 430.285	€ 0	Nee	
SZW	**G12**	**Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_gemeentedeel 2025**	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in (jaar T) i.v.m. de	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	

			hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente	2012 in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente	Gemeente			
		Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	*Aard controle R* *Indicator: G12/01*	*Aard controle R* *Indicator: G12/02*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: G12/03*			
SZW	**G13**	**Onderwijsroute_ deel gemeente 2025** Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel (jaar T),ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam	Bestedingen onderwijsroute (jaar T) Gemeente	Baten onderwijsroute (jaar T) (exclusief Rijk) Gemeente	Bestedingen overige voorzieningen (jaar T) Gemeente	Baten overige voorzieningen (jaar T) (exclusief Rijk) Gemeente	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	

		opgericht op grond van de Wgr	*Aard controle R* *Indicator: G13/01*	*Aard controle R* *Indicator: G13/02*	*Aard controle R* *Indicator: G13/03*	*Aard controle R* *Indicator: G13/04*	Aard controle n.v.t. Indicator: G13/05	
			€ 6.148				Ja	
VWS	**H4**	**Regeling specifieke uitkering stimulering sport 2024-2025** Gemeenten	Ontvangen Rijksbijdrage (jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H4/01*	Totale werkelijke berekende uitkering *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H4/02*				
			€ 298.578	€ 169.632				
			Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Onroerende zaken *Aard controle R* *Indicator: H4/03*	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Roerende zaken *Aard controle R* *Indicator: H4/04*	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Dienstverlening door derden *Aard controle R* *Indicator: H4/05*	Toelichting *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H4/06*		
			€ 109.817	€ 39.945	€ 19.870			

VWS	**H30**	**Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026**	Totaalbedrag (jaar T) toegekend *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H30/01*	Reservering 2025 voor 2026 (maximaal 10% van toegekende budget 2025 kan worden meegenomen naar 2026) *Aard controle R* *Indicator: H30/02*	Besteding ten laste van Rijksmiddelen (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: H30/03*	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T) *Aard controle R* *Indicator: H30/04*	Voldaan aan afspraken in akkoorden (Ja/ Nee/ n.v.t.)? *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H30/05*	Toelichting *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H30/06*
			€ 356.647	€ 35.665	€ 279.436	€ 790.931	Ja	
			Meegewerkt aan de monitoring (Ja/Nee/ n.v.t.)? *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H30/07*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H30/08*				
			Ja	Nee				
VWS	**H35B**	**Specifieke uitkering IZA-doelen 2023-2026 (SiSa tussen medeoverheden)**	Hieronder per regel één code selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Besteding (jaar T)				

			Aard controle n.v.t.	*Aard controle R*				
			Indicator: H35B/01	*Indicator: H35B/02*				
		1	060184 Gemeente Urk	€ 101.209				
VRO	**J13B**	**Regeling specifieke uitkering ontzorgingsprogramma maatschappelijk vastgoed**	Hieronder per regel één CBS(code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) (inclusief uitvoering door derden)	Aantal kleine maatschappelijk vastgoedeigenaren waarmee een ontzorgingstraject is gestart	Aantal kleine maatschappelijk vastgoedeigenaren waarmee een ontzorgingstraject is doorlopen tot aan het moment van aanbesteding van maatregelen om vastgoed te verduurzamen	Aantal gebouwde onroerende zaken dat hiermee wordt bereikt door het provinciaal ontzorgingsprogramma
		SiSa tussen medeoverheden						
			Aard controle n.v.t.	*Aard controle R*	*Aard controle n.v.t*	*Aard controle n.v.t*	*Aard controle n.v.t*	*Aard controle n.v.t*
			Indicator: J13B/01	*Indicator: J13B/02*	*Indicator: J13B/03*	*Indicator: J13B/04*	*Indicator: J13B/05*	*Indicator: J13B/06*
		1						
			Kopie CBS(code)	Is binnen het provinciaal ontzorgingsprogramma uitvoering gegeven aan het stimuleren van vraagbundeling bij kleine maatschappelijk vastgoedeigenaren bij de verduurzaming	Is de opgedane regionale kennis en ervaring gedeeld met het Kennis- en innovatieplatform verduurzaming maatschappelij	Project afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)	Correctie besteding (jaar T-1) ten laste van Rijksmiddelen ivm SiSa tussen medeverheden (alleen van toepassing bij SiSa tussen medeoverheden)	

				van hun maatschappelijk vastgoed? (Ja/Nee/Nvt)	k vastgoed? (Ja/Nee/Nvt)			
			Aard controle R *Indicator: J13B/07*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: J13B/08*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: J13B/09*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: J13B/10*	*Aard controle R* *Indicator: J13B/11*	
		1						
VRO	**J17**	**Realisatiestimulans**	Aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Geprognotiseerde aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T+1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Correctie aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T-1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.			
			Aard controle D1 *Indicator: J17/01*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: J17/02*	*Aard controle D1* *Indicator: J17/03*			

			117	104	0			
			Aantal betaalbare woningen bouw gestart in jaar T in het NPLV-gebied, waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling. *Aard controle n.v.t.* *Indicator: J17/04*	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling (excl. Compensabele Btw) . *Aard controle R* *Indicator: J17/05*	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling. *Aard controle R* *Indicator: J17/06*	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van de financiering van capaciteitsonder steuning voor de uitvoering van de woningbouwopg ave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling (excl. Compensabele Btw). *Aard controle R* *Indicator: J17/07*	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van de financiering van capaciteitsonderst euning voor de uitvoering van de woningbouwopga ve in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling. *Aard controle R* *Indicator: J17/08*	
			1					
VRO	**J55**	**Aanpak energiearmoede**	Het aantal huishoudens in huurwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van	Besteding (jaar T) van de onder indicator 01 gemoeide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 01 gemoeide kosten	Het aantal huishoudens in koopwoningen aan wie energiebesparen de voorzieningen zijn verstrekt die	Besteding (jaar T) van de onder indicator 04 gemoeide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 04 gemoeide kosten

			energiegebruik/de energierekening			kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening		
			Aard controle n.v.t. *Indicator: J55/01*	*Aard controle R* *Indicator: J55/02*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: J55/03*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: J55/04*	*Aard controle R* *Indicator: J55/05*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: J55/06*
			240	€ 193.009	€ 198.995	24	€ 24.816	€ 50.626
			Het aantal huishoudens dat ondersteuning – bijvoorbeeld via advies aan huis- heeft gekregen in de vorm van advies over vermindering van het energiegebruik voor zijn specifieke woningen waar de bewoner direct zijn/haar energieverbruik mee heeft kunnen verminderen.	Besteding (jaar T) van de onder indicator 07 gemoeide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07 gemoeide kosten			
			Aard controle n.v.t.	*Aard controle R*	*Aard controle n.v.t.*			

			Indicator: J55/07	*Indicator: J55/08*	*Indicator: J55/09*				
			0	€ 0	€ 56.745				
			Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. radiatorfolie en tochtstrips)	Het aantal kleine elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. LED-lampen)	Het aantal grote(re) gasbesparende maatregelen (w.o. dakisolatie, vloerisolatie, spouwmuurisolatie etc.)	Het aantal grote(re) elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.)	Het aantal gegeven adviezen met directe verlaging energieverbruik/energierekening tot gevolg.	Het aantal overige energierekening verlagende maatregelen
			Aard controle n.v.t. *Indicator: J55/10*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: J55/11*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: J55/12*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: J55/13*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: J55/14*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: J55/15*
			0	0	24	240	0	0
VRO	**J94**	**Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [...] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties**	Beschikkingsnummer	Besteding (jaar T), in J94/06 t/m J94/08 opgesplitst	Het totaal aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen dat voldoet aan artikel 6, eerste lid, onderdeel a	Het aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen met een WOZ-waarde boven het gemeentelijk gemiddelde (peildatum 2024) of een WOZ-waarde van boven € 477.000	Bedrag dat van de vijfde kolom van bijlage III en bijlage IV besteed is aan doe-het-zelfmaatregelen, inclusief activiteiten als bedoeld in artikel 2, derde lid (zoals ondersteuning vanuit gemeente) (alleen van toepassing voor tranche 2 en tranche 3).	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan gerichte ondersteuning en/of het bedrag waarvoor derden met de benodigde expertise zijn ingeschakeld als bedoeld in artikel 2, derde

								lid, onderdeel b
			Aard controle n.v.t. *Indicator: J94/01*	*Aard controle R* *Indicator: J94/02*	*Aard controle D1* *Indicator: J94/03*	*Aard controle D1* *Indicator: J94/04*	*Aard controle R* *Indicator: J94/05*	*Aard controle R* *Indicator: J94/06*
		1	*LAI25-03833570*	€ 338.043	136	0	€ 0	€ 40.150
			Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is ten behoeve van uitvoering als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel c	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan die energiebesparende isolatiemaatregelen, eventueel in samenhang met energiezuinige ventilatiemaatregelen.	Eindverantwoording (ja/nee)			
			Aard controle n.v.t.	*Aard controle n.v.t.*	*Aard controle n.v.t.*			

			Indicator: J94/07	*Indicator: J94/08*	*Indicator: J94/09*			
		1	€ 297.893	€ 0	Nee			
KGG	**K28**	**Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid**	Besteding apparaatskosten (jaar T) : salarissen en sociale lasten voor ambtelijk personeel	Besteding apparaatskosten (jaar T): kosten voor ingeleend personeel	Besteding apparaatskosten (jaar T): overige goederen en diensten	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) apparaatskosten	Besteding (jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten
			Aard controle R	*Aard controle R*	*Aard controle R*	*Aard controle n.v.t.*	*Aard controle R*	*Aard controle n.v.t.*
			Indicator: K28/01	*Indicator: K28/02*	*Indicator: K28/03*	*Indicator: K28/04*	*Indicator: K28/05*	*Indicator: K28/06*
			€ 156.289	€ 241.941	€ 65.704	€ 991.634	€ 0	€ 0
			Eindverantwoording (Ja/Nee)					
			Aard controle n.v.t.					
			Indicator: K28/07					
			Nee					
LVVN	**L38**	**Regeling specifieke uitkering convenant visserijontwikkelplan**	Naam uitvoeringsactiviteit	Besteding (jaar T) ten laste van rijksmiddelen per uitvoeringsactiviteit	Correctie cumulatieve besteding (t/m jaar T-1) ten laste van Rijksmiddelen per uitvoeringsactiviteit	Cofinanciering (jaar T) per uitvoeringsactiviteit	Correctie cumulatieve cofinanciering (t/m jaar T-1) ten laste van Rijksmiddelen per uitvoeringsactiviteit	Cumulatieve besteding (t/m jaar T-1) ten laste van rijksmiddelen per uitvoeringsactiviteit

				Zelfstandige uitvoering	*i.v.m. aan medeoverheden overgeboekte middelen*	*Zelfstandige uitvoering*	*i.v.m. aan medeoverheden overgeboekte middelen*	*Zelfstandige uitvoering Geldt alleen voor SiSa 2025*
			Aard controle n.v.t. *Indicator: L38/01*	*Aard controle R* *Indicator: L38/02*	*Aard controle R* *Indicator: L38/03*	*Aard controle R* *Indicator: L38/04*	*Aard controle R* *Indicator: L38/05*	*Aard controle R* *Indicator: L38/06*
		1	*N.n.*	€ 230.499				
			Kopie naam uitvoeringsactiviteit	Cumulatieve cofinanciering (t/m jaar T-1) per uitvoeringsactiviteit	Totale cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van rijksmiddelen per uitvoeringsactiviteit	Totale cumulatieve co-financiering per uitvoeringsactiviteit (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	Eventuele toelichting op niet afgeronde uitvoeringsactiviteiten
				Zelfstandige uitvoering Geldt alleen voor SiSa 2025	*Zelfstandige uitvoering en i.v.m. aan medeoverheden overgeboekte middelen*	*Zelfstandige uitvoering en i.v.m. aan medeoverheden overgeboekte middelen*		
			Aard controle n.v.t. *Indicator: L38/07*	*Aard controle R* *Indicator: L38/08*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: L38/09*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: L38/10*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: L38/11*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: L38/12*
		1	*N.n.*		€ 230.499			
AenM	**M16**	**Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne**	Vul in totaal te ontvangen normbedrag per gerealiseerde	Vul in verschil bij hogere werkelijke bestedingen ten	Vul in vrijwillige teruggave bij lagere werkelijke	Besteding (jaar T) tbv de transitie - uitgezonderd	Besteding (jaar T) van uitvoering ten behoeve van de transitie	Besteding (jaar T) uitgekeerde verstrekkingen

		Gemeenten	gemeentelijke plek per dag (GOO) (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: M16/01*	opzichte van de uitkomst van M16/01 (jaar T) - uitzonderingsbepaling (GOO) *Aard controle R* *Indicator: M16/02*	bestedingen ten opzichte van de uitkomst onder M16/01 (jaar T) – uitzonderingsbepaling (GOO) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M16/03*	uitvoeringkosten *Aard controle R* *Indicator: M16/04*	*Aard controle R* *Indicator: M16/05*	(GOO en POO) *Aard controle R* *Indicator: M16/06*
			€ 1.500.540	€ 3.447.904	€ 0	€ 0	€ 0	€ 5.425
			Totaal bedrag vorderingen (/ onrechtmatig uitgekeerde) verstrekkingen GOO en POO (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: M16/07*	Totaal te ontvangen normbedrag uitvoeringskosten per geregistreerde persoon waaraan in een maand een verstrekking is gedaan (POO) (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: M16/08*	Totaal bedrag ontvangen eigen bijdrage van ontheemden GOO (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: M16/09*	Periode vanaf wanneer de eigen bijdrage is ingevoerd *Aard controle D2* *Indicator: M16/10*	Periode vanaf wanneer de verhoging eigen bijdrage is ingevoerd *Aard controle D2* *Indicator: M16/11*	
			€ 0	€ 0	€ 292.070	1-1-2025	1-10-2025	

			Berekening totale besteding (jaar T) Som indicatoren 01/02/04/05/06/07/08 verminderd met 09 *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M16/12*	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M16/13*	
			€ 4.661.799	€ 19.609.155	