

Agenda Technisch Beraad 12-1-2026

1. Inleiding
2. Aanleiding
3. Financiële verordening (art. 212 GW)
4. Controleverordening (art. 213 GW) en Verordening onderzoek doelmatigheid en doeltreffendheid (art. 213a GW)
5. Controleprotocol 2025 en verder
6. Normenkader 2025
7. Treasurystatuut 2026
8. Nota vaste activabeleid 2026
9. Nota reserves en voorzieningen 2026
10. Financiën sportstructuur

Aanleiding

- Aanpassing verordeningen en controleprotocol a.g.v. wijzigingen in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO)
- Bepalingen in de financiële verordeningen m.b.t. herziening nota vaste activabeleid en nota reserves en voorzieningen

Financiële verordening (art. 212 GW)

- Regelt relatie tussen raad en college
- Regelt relatie tussen college en ambtelijke organisatie
- Sluit aan bij het BBV
- De raad stelt bij verordening vast:
 - Uitgangspunten voor het financieel beleid
 - Regels financieel beheer
 - Regels inrichting financiële organisatie
- Verordening waarborgt dat wordt voldaan aan:
 - De eisen van de interne controle
 - De eisen van rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid
 - De eisen van verantwoording

Wijzigingen Financiële verordening

- De term “krediet” is vervangen door de term “budget”;
- Art. 5: lid 3 is toegevoegd, budgetten kunnen beschikbaar gesteld worden voor het aanwenden van ontvangen subsidies met bestedingsdoel en afrekeningsplicht;
- Art 8 lid 2: verantwoordingsgrens voor de rechtmatigheidsverantwoording wordt niet langer bepaald op basis van de totale lasten inclusief dotaties aan de reserves, maar **exclusief**;
- Art. 10 lid 5: m.b.t. het begrotingscriterium wordt de verantwoordingsgrens niet langer voor fouten en onduidelijkheden afzonderlijk bepaald, maar voor fouten en onduidelijkheden tezamen;
- Art 18 lid 1: de termijn voor het aanbieden van beleidsplannen openbare ruimte is aangepast van 5 naar 4 jaar.

Controleverordening (art. 213 GW) - Verordening onderzoek doelmatigheid en doeltreffendheid (art. 213a GW)

- De raad stelt de controleverordening vast voor de controle op het financiële beheer en de inrichting van de organisatie;
 - Deze verordening waarborgt dat de rechtmatigheid van het financiële beheer en van de inrichting van de financiële organisatie wordt getoetst;
 - De raad stelt de accountant aan;
 - Nadere uitwerking in het controleprotocol
-
- Geen inhoudelijke aanpassingen.

Controleprotocol 2025 en verder

- Nadere aanwijzingen aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole, geldende normstellingen en toleranties.

Wijzigingen:

- Definitie van de goedkeuringstolerantie is gewijzigd van een tolerantie voor afwijkingen en onzekerheden afzonderlijk naar tezamen. Basis betreft lasten exclusief dotaties aan reserves.
- Bandbreedte verantwoordingsgrens is gewijzigd van 0% tot 3% naar 0% tot 2%.
 - Aansluiting bij percentage van de accountant. Is 2%.
- Rapporteringstolerantie van de accountant stellen op 5% van de gehanteerde materialiteit i.p.v. € 100.000.

Begroting 2025

Totale lasten € 82.376.000

Dotaties reserves € 8.148.000



Totaal € 90.524.000

Materialiteitsbepaling fouten 1% (BADO oud):

Materialiteitsbepaling onzekerheden 3% (BADO oud):

Materialiteitsbepaling fouten+onzekerheden 2% (BADO nieuw):

€ 905.240 (lasten incl. toevoegingen reserves)

€ 2.715.720 (lasten incl. toevoegingen reserves)

€ 1.647.520 (lasten **excl.** toevoegingen reserves)

Wierden op basis bevindingen 2024

Oude norm	Bevinding	Oordeel	Nieuwe norm	Bevinding	Oordeel
Fouten: € 905.240	€ 0	Goedkeurend	Fouten + onzekerheden € 1.647.520	€ 736.300	Goedkeurend
Onzekerheden: € 2.715.720	€ 736.300	Goedkeurend			

Wierden op basis van fictief voorbeeld

Oude norm	Bevinding	Oordeel	Nieuwe norm	Bevinding	Oordeel
Fouten: € 905.240	€ 1.000.000	Beperking	Fouten + onzekerheden € 1.647.520	€ 1.500.000	Goedkeurend
Onzekerheden: € 2.715.720	€ 500.000	Goedkeurend			

Wierden op basis van fictief voorbeeld

Oude norm	Bevinding	Oordeel	Nieuwe norm	Bevinding	Oordeel
Fouten: € 905.240	€ 700.000	Goedkeurend	Fouten + onzekerheden € 1.647.520	€ 2.000.000	Beperking
Onzekerheden: € 2.715.720	€ 1.300.000	Goedkeurend			

Normenkader 2025

- Raad stelt de verordening vast
- Jaarlijks voor aanvang accountantscontrole
- Het normenkader voor een rechtmatigheidscontrole betreft de inventarisatie van de relevante regelgeving van hogere overheden en de gemeente zelf.

Treasurystatuut 2026

- Bevat geen noemenswaardige wijzigingen;
- Herzien om mee te laten lopen in dezelfde termijnen als de nota vaste activabeleid en de nota reserves en voorzieningen.

Nota vaste activabeleid 2026

- **Wijzigingen:**

- Tekstuele aanpassingen voor de leesbaarheid
- Er is een voorwaarde voor het activeren van bijdragen in eigendom van derden toegevoegd. Deze voorwaarde is conform het BBV;
- Er is een mogelijkheid opgenomen om te beginnen met afschrijven voordat het budget wordt afgesloten. Bv. vervroegde ingebruikname;
- Er is een mogelijkheid voor de raad opgenomen om een afwijkende afschrijvingstermijn voor een specifiek actief te bepalen indien de verwachte levensduur afwijkt van de tabel;
- Het grensbedrag voor activeren is verhoogd naar € 25.000 (was € 5.000);
- Afschrijvingstermijnen

Nota reserves en voorzieningen 2026

- **Mutaties betreffen:**
 - Aanpassing van bodem of plafond
 - Aanpassing looptijd
 - Opheffing van reserves en/of voorzieningen
 - Instellen van reserves en/of voorzieningen

Aanpassing van bodem of plafond

- **Reserve ter opvang van boekverliezen**
 - Bodem verlagen tot € 300.000 (was € 390.000);
 - Inschatting op basis van ervaringen uit het verleden.
- **Reserve Kunst (0,5% regeling)**
 - Plafond instellen van € 300.000 (was geen);
 - Projecten die in aanmerking komen kunnen financieel omvangrijk zijn, waardoor de storting in absolute zin hoog is en de reserve hard groeit;
 - Meerdere ten gunste van de algemene reserve.
- **Algemene reserve**
 - Bodem (Buffer) verhogen tot € 4.800.000 (was € 3.000.000);
 - Aansluiten bij weerstandsratio begroting 2026 van 1,0;
 - Opheffing reserve sociaal domein zorgt voor toename buffer.

Aanpassing looptijd

- **Reserve afschrijving De Klomphof**
 - Looptijd naar 2049 (was 2046);
 - Kredieten zijn afgesloten, laatste afschrijvingstermijn in 2049.

Opheffing van reserves en/of voorzieningen 1/2

- **Op te heffen reserves en voorzieningen zonder saldo per 1-1-2026 o.a.:**
 - Reserve afschrijving corona
 - Reserve Corona
 - Reserve energiecrisis
 - Reserve De Kolk
 - Reserve SAWE
 - Reserve Asielinstroom
 - Reserve Opleidingen
 - Voorziening voorzien verlies toekomstige grondexploitatiecomplexen

Reden:

- Reeds uitgeput
- Doel waarvoor ze ingesteld zijn is vervallen
- Reeds anders bestemd

Opheffing van reserves en/of voorzieningen 2/2

- **Op te heffen reserves met saldo per 1-1-2026:**
 - Leningen SVn - € 495.000
 - Raadsaangelegenheden - € 38.243
 - Duurzaamheid - € 25.000
 - Sociaal Domein - € 1.792.000 → verhoging van buffer algemene reserve
- Totaal: € 2.350.243.
- Saldo is op begrotingsbasis ovb werkelijke mutaties
- **Op te heffen reserves met saldo per 1-1-2027:**
 - Subsidie gemeentelijke monumenten
 - Glas en vandalisme
- Wordt omgezet in structureel budget in begroting 2027

Instellen van reserves en/of voorzieningen 1/2

- **Reserve urgente huisvesting (voor inwoners en tijdelijke huisvesting voor nieuwkomers)**
 - Stortingen en onttrekkingen: saldo baten en lasten op de opvang van ontheemden uit Oekraïne, opvang asielzoekers en amv-ers en opvang statushouders Kiekebelt.
 - Onttrekking is ook direct aanwijsbare kosten voor de doelgroep uit het plan van aanpak urgente huisvesting.
- **Uitvoering motie gemeenteraad 7 juli 2025**
 - Uitgaven opvang Oekraïners in principe volledig gedekt, maar regelingen aan verandering onderhevig. Onzekerheid over de toekomst.
 - Risico op een mogelijke vennootschapsbelastingplicht op behaalde overschotten.
 - Reserve heeft een breder doel dan alleen Oekraïners

Instellen van reserves en/of voorzieningen 2/2

- **Begrote stand per 1-1-2026: € 8,2 miljoen**
- **Reserve renovatie zwembad De Kolk instellen per 1-1-2026**
 - € 6.000.000 overhevelen vanuit de reserve urgente huisvesting
 - Gebaseerd op de financiële stukken die er nu zijn voor renovatiescenario's
- **Resteert € 2,2 miljoen in de reserve urgente huisvesting**

WiE-Sport nota, BFMO 13 jan. 2026

Voorstel is:

1. Goed te keuren dat uit hoofde van de publieke taak aan sportverenigingen leningen mogen worden verstrekt voor maatschappelijk vastgoed behoudens opstallen;
2. Eenmalig een bedrag van € 210.000 beschikbaar te stellen aan WiE-Sport B.V. ter vorming van een algemene reserve, zodat het Sportbedrijf financieel gezond van start kan gaan (ten laste van de algemene reserve).
3. Een budget van € 6.471.000 beschikbaar te stellen voor de overname van de eigendommen van ESF en SSW en voor nog uit te voeren werkzaamheden, waarbij gelijktijdig met het notarieel transport de aan ESF en SSW verstrekte geldleningen (ca. € 7,2 miljoen) worden afgelost. De lasten worden vervolgens via een verhuurovereenkomst bij WiE-Sport B.V. in rekening gebracht.

€ 210.000 t.b.v. weerstandsvermogen BV

- Vanuit de gedachte van een gezonde start van de BV is het hebben van eigen vermogen / algemene reserve aan te bevelen. Hierdoor heeft de BV vanaf de start de mogelijkheid om in enig jaar een nadelig jaarresultaat zelf op te vangen.
- Kaders liggen vast in het dividendbeleid.
- Het meegeven van enig EV is in lijn met het advies van Berenschot.
- € 210.000 is 5% het uitgavenniveau.
- Dekking algemene reserve.

Dividendbeleid WiE-sport (AvA besluit)

- Belangrijkste punten uit het dividendbeleid zijn:
- Wie-sport streeft naar jaarlijkse uitkering van dividend in geld.
- Voorwaarde voor het betalen van dividend is de aanwezigheid van een vrij besteedbare reserve ter grootte van 5% van haar jaarlijkse begrote kosten (€ 210.000).
- Wie-sport streeft naar een uitkeringspercentage van 50% van het netto resultaat. Als de vrij besteedbare reserve is gevuld tot 10% van de jaarlijkse begrote kosten (€ 420.000) neemt dit dividendpercentage toe naar 80%. Het overige mag Wie-sport inzetten ter besteding aan investeringen in eigen activiteiten met als doel om het rendement van Wie-sport te verbeteren.
- Het uitkeren van een extra dividend is mogelijk volgens de statuten.

Overname onroerende zaken van SSW en ESF

- Voor overname is nu geen budget beschikbaar.
- Voor financiële rechtmatigheid van de uitgave is een budget nodig.
- De geldleningen worden door de SSW en ESF gelijktijdig afgelost bij notarieel transport.
- Deze geldleningen zijn door het college verstrekt.
- Voor onze balans kan worden gesteld dat de onroerende zaken in de plaats komen van de verstrekte geldleningen.
- De gemeente kent een systeem van totaalfinanciering en heeft niet voor elke individuele lening aan de SSW/ESF een lening bij de BNG aangetrokken.
- WiE-sport betaalt een huur die onze lasten dekt (toegerekende rente, afschrijving, belastingen en verzekeringen).
- Vanwege een lagere rentelast een voordeel van ca. € 80.000.

De leningen zijn hoger dan de boekwaarden

- In de nota staat dat aan boekwaarde € 6.061.000 wordt overgenomen.
- Aan leningen, waartoe besloten is, een bedrag van € 7,2 miljoen. Dit bedrag is inclusief de aanleg van het sportveld bij Enter Vooruit voor ca. €750.000. Dit is in 2024 besloten bij KC Enter. Dit bedrag is op begrotingsbasis verwerkt, maar in afwachting van de sportstructuur nog niet uitbetaald. Bij akte zal dan ook in werkelijkheid ca. € 6,5 worden afgelost.
- Het verschil wordt veroorzaakt door de luchtbehandeling De Zomp, waarvan de werkzaamheden nog moeten worden uitgevoerd (410K). Hiervoor wordt ook budget gevraagd.
- Per saldo vloeit er ca. € 400.000 naar de gemeente. WiE-sport heeft bevestigd dat de middelen aanwezig zijn om e.e.a. af te lossen.