

M.e.r.-beoordeling
**Wierden, Bedrijventerrein Weuste Noord
fase 2**

Status: Definitief

Mei 2025

Onderwerp: M.e.r.-beoordeling Wierden, Bedrijventerrein Weuste Noord fase 2
Auteur: BJZ.nu
Datum: Mei 2025
Status: Concept

1. INLEIDING

In het noorden van de kern Wierden bevindt zich bedrijventerrein Weuste Noord. De gemeente Wierden is voornemens om dit bedrijventerrein uit te breiden. Er is namelijk sprake van een toenemende behoefte aan bedrijfsperven en op de bestaande bedrijventerreinen zijn geen percelen meer beschikbaar.

Om de komende jaren voldoende vestigingsmogelijkheden voor (lokale) bedrijven in de gemeente te kunnen bieden, is uitbreiding noodzakelijk. De beoogde uitbreiding ligt ten noorden van het bestaande bedrijventerrein Weuste Noord en beslaat een bruto oppervlakte van circa 14 hectare bruto en circa 9 hectare netto.

De ontwikkeling wordt planologisch mogelijk gemaakt door een wijziging van het omgevingsplan. Vanuit een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is een toets van de effecten van het plan op het milieu noodzakelijk. In dit document worden de milieueffecten van deze ontwikkeling beschouwd. Eerst wordt een nadere toelichting op de wetgeving omtrent de milieueffectrapportage gegeven.

Milieueffectrapportage

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt het effect van een project op het milieu in beeld. De regelgeving voor de m.e.r. is te vinden in afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit (Ob). In afdeling 16.4 van de Omgevingswet wordt onderscheid gemaakt in de plan-mer(begroeding) (paragraaf 16.4.1) en de project-mer(begroeding) (paragraaf 16.4.2). Uit bijlage V van het Ob kan worden bepaald of een project mer-plichtig of mer-begroedingsplichtig is. In deze bijlage is een tabel opgenomen met vier kolommen:

- In kolom 1 staan de projecten opgesomd;
- In kolom 2 zijn de gevallen genoemd waarin een project-mer verplicht is;
- In kolom 3 staan de gevallen genoemd waarin de project-mer-begroedingsplicht geldt;
- Tot slot bevat kolom 4 de besluiten waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend.

Indien een plan (meestal een wijziging van het omgevingsplan) wordt opgesteld dat een kader vormt voor een project-mer-(begroedings)plichtige projecten dan is een plan-mer aan de orde (artikel 16.36 lid 1 Ow). Ook is een plan-mer aan de orde als Voor plan/ programma een passende begroeding voor natuur moet worden opgesteld zoals bedoeld in artikel 16.53c Ow (artikel 16.36 lid 2 Ow). Als een plan wordt gemaakt voor een klein gebied op lokaal niveau of het plan maakt een kleine wijziging mogelijk, kan worden volstaan met een plan-mer-begroeding (artikel 16.36 lid 3 Ow) als uit de begroeding blijkt dat het plan geen aanzienlijke milieueffecten heeft.

Bij een plan-mer-begroeding oordeelt het bevoegd gezag of er sprake is van een aanzienlijke milieugevolgen aan de hand van de criteria van bijlage II bij de smb-richtlijn (artikel 16.35 lid 5 Ow). Hiervoor worden de volgende instanties en bestuursorganen geraadpleegd:

- a. de bestuursorganen en instanties die op grond van een wettelijk voorschrift adviseren over de besluiten, bedoeld in artikel 16.43, eerste lid, waarvoor het plan of programma het kader vormt, en
- b. Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat, Onze Minister voor Natuur en Stikstof, Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap of in plaats van de betrokken minister een door hem aangewezen bestuursorgaan.

Inhoudelijk mag de plan-mer-beoordeling echter gelijk zijn aan de project-mer-beoordeling (AbRS 19 mei 2021, ECLI:NL:RVS:2021:1054).

In dit geval is sprake van een wijziging van het omgevingsplan voor de uitbreiding van bedrijventerrein Weuste Noord met een bruto oppervlakte van circa 14 hectare. De wijziging van het omgevingsplan is kaderstellend voor een project-mer-(beoordelings)plichtige activiteit. Aangezien sprake is van een klein gebied op lokaal niveau¹, kan worden volstaan met een plan-mer-beoordeling. Voorliggende notitie voorziet hierin.

Inhoud en doel van de vormvrije m.e.r.-beoordeling

Inhoudelijk gaat de m.e.r.-beoordeling in op de mogelijke aanzienlijke milieueffecten als gevolg van het initiatief. Deze aanzienlijke milieueffecten worden beoordeeld aan de hand van de selectiecriteria opgesomd in Bijlage III van de EEG-richtlijn Milieueffectbeoordeling, die drie hoofdthema's noemt:

- De kenmerken van het project;
- De plaats van het project (ligging en samenhang met andere activiteiten (cumulatie));
- De kenmerken van de potentiële nadelige effecten voor het milieu die het project kan hebben.

Het doel van de notitie is om op objectieve wijze informatie over mogelijke, relevante milieugevolgen van het project te verzamelen en te presenteren.

Betrokken partijen

Bij het project zijn diverse partijen betrokken. Voor het vaststellen van het wijzigingsbesluit is de gemeenteraad van de gemeente Wierden het bevoegd gezag. Daarnaast worden de provincie Overijssel, het waterschap Vechtstromen en eventueel andere vooroverlegpartners gedurende het proces bij het project betrokken.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het voorgenomen project beschreven. Daarbij komen aanleiding, achtergronden en uitgangspunten aan bod. Hoofdstuk 3 gaat in op de mogelijke milieueffecten van het project. In hoofdstuk 4 wordt bij wijze van samenvatting de beoordeling gedaan van de omstandigheden van het voorgenomen project. Hierin wordt tevens de conclusie van de vormvrije m.e.r.-beoordeling beschreven.

¹ Het projectgebied beslaat slechts circa 0,15% van het totale grondoppervlak van de gemeente Wierden.

2. KENMERKEN VAN HET VOorgenomen PROJECT

Dit hoofdstuk gaat in op de voorgenomen ontwikkeling, de projectlocatie en eventuele (samenhangende) ontwikkelingen in de omgeving waarmee rekening dient te worden gehouden.

Voorgenomen ontwikkeling

Zoals reeds in de inleiding is beschreven is het voornemen om het bedrijventerrein Weuste Noord uit te breiden met circa 14 hectare bruto en circa 9 hectare netto. Reden hiertoe is de toenemende behoefte en afnemende beschikbaarheid aan bedrijfskavels in de gemeente Wierden. Op de bestaande bedrijventerreinen in de gemeente Wierden is nog beperkt aanbod. Om de komende jaren voldoende vestigingsmogelijkheden voor bedrijven in de gemeente Wierden te kunnen bieden is uitbreiding noodzakelijk.

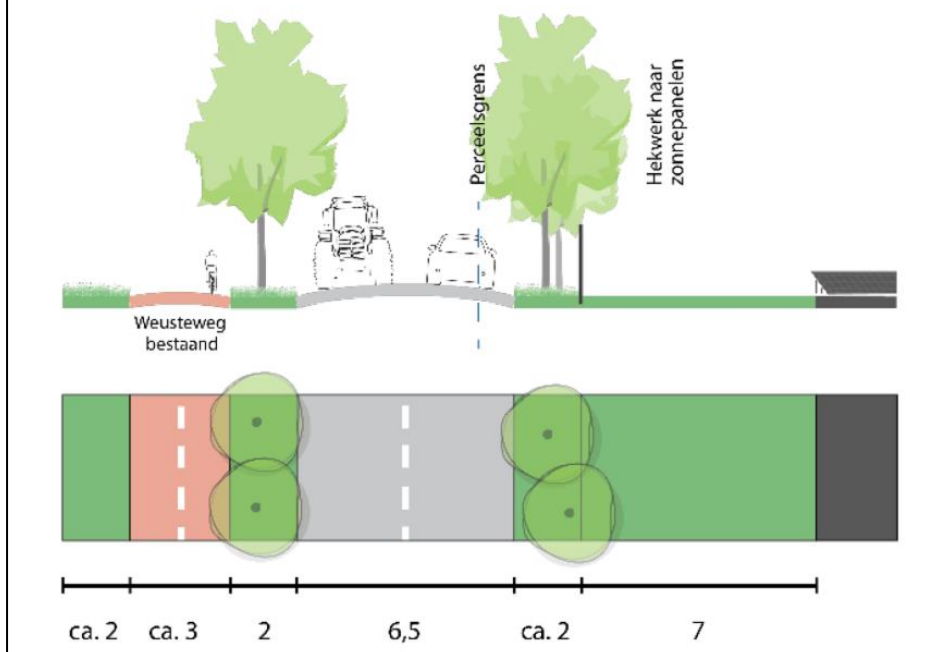
In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een stedenbouwkundigplan opgesteld (zie ook bijlage 1). In afbeelding 1 is de gewenste situatie weergegeven. Benadrukt wordt dat dit slechts een indicatieve en schematische invulling is van het projectgebied.



Afbeelding 1 Beoogde situatie (Bron: Royal HaskoningDHV)

Het bedrijventerrein wordt ontsloten door de Vijverweg en Weuteweg aan elkaar te verbinden en de Weusteweg op te waarderen. Hierbij wordt het fietsverkeer en autoverkeer van elkaar gescheiden. Dit principe is weergegeven in afbeelding 2. Het verkeer gaat hiermee om het zonnepark heen.

Profiel entree Weusteweg



Afbeelding 2 Profiel gewijzigde Weusteweg (Bron: Royal HaskoningDHV)

Binnen het projectgebied is op basis van de verkavelingsstudie ruimte 'gereserveerd' voor groen en waterbergende voorzieningen. Opgemerkt wordt dat dit vooralsnog indicatief is, maar dat uiteraard de noodzakelijke voorzieningen onder andere op het gebied van hemelwaterberging getroffen zullen worden.

Aan de noord- en westzijde grenst het bedrijventerrein aan het buitengebied. Het is hierom gewenst om hier te zorgen voor een adequate landschappelijke inpassing zodat gebouwen en buitenopslag (zoveel als mogelijk) aan het zicht worden onttrokken. Hierbinnen is tevens ruimte voor een wandelpad en onderhoudspad.

Locatiekenmerken

Het projectgebied ligt in het noorden van de kern Wierden en grenst aan de zuidkant aan een zonnepark. De belangrijkste ruimtelijke structuurdragers in de nabije omgeving betreffen de beek de Oude Veeneleiding, de Vriezenveenseweg en de N36.

Ten zuiden van dit zonnepark ligt het bestaande bedrijventerrein Weuste Noord. Aan de noord- en westzijde van het projectgebied is voornamelijk sprake van agrarische cultuurgronden en enkele woonpercelen. Ten oosten van het projectgebied loopt de beek de Wendel, met aan de overzijde van het water 'Bedrijvenpark Twente Wendelgoor' (gemeente Almelo).

Het projectgebied bestaat nagenoeg geheel uit agrarische cultuurgronden. Verder loopt van oost naar west de Weusteweg.

De luchtfoto in afbeelding 3 geeft een beeld van de huidige situatie ter plaatse van het projectgebied. In afbeelding 4 en 5 zijn straatbeelden van het projectgebied opgenomen.



Afbeelding 3 Ligging projectgebied (Bron: plattekaart.nl – bewerkt door BJZ.nu)



Afbeelding 4 Huidige situatie straatbeeld 1 (Bron: Google streetview oktober 2021)



Afbeelding 5 Huidige situatie straatbeeld 2 (Bron: Google streetview oktober 2021)

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

De ontwikkeling van de voorziene activiteiten legt geen bijzonder beslag op natuurlijke hulpbronnen. Tijdens het bouw- en woonrijp maken van de gronden is grondverzet nodig. Tijdens de gebruiksfase zullen elektriciteit en water nodig zijn.

De productie van afvalstoffen betreffen voor de bedrijven de 'huishoudelijke' afvalstoffen en eventueel bedrijfsafvalstoffen. Deze worden zoveel mogelijk gescheiden om nuttige afvalstoffen op eenvoudige wijze te kunnen inzamelen en vervolgens verwerken/recyclen. Er is geen sprake van de productie van gevaarlijk afval. De afvalstoffen zullen conform de daarvoor van toepassing zijnde reglementen worden afgevoerd.

Verontreiniging en hinder

Tijdens de aanlegfase zal sprake zijn van tijdelijke verkeers- en geluidhinder van bouwverkeer en bouwwerkzaamheden op locatie. Het gaat dan om geluid en stof vanuit de bouwplaats en bouwverkeer van en naar het projectgebied. Vanwege de ligging is er geen noodzaak om verkeer tijdelijk om te leiden, met de daarbij behorende effecten. Na afronding van de bouwwerkzaamheden zal de genoemde tijdelijke hinder volledig vervallen.

In de gebruiksfase zullen ten gevolge van de bedrijfsfunctie geen nadelige effecten op het milieu en de omgeving plaatsvinden. Zoals in hoofdstuk 3 wordt geconstateerd is er geen sprake van een onevenredige aantasting van beschermende natuurgebieden en/of het woon- en leefklimaat.

Risico op ongevallen, specifiek met gevaarlijke stoffen of technologieën

De beoogde ontwikkeling zorgt niet voor een toename van risico's voor de omgeving, zo worden risicovolle activiteiten zoals bedoeld in bijlage VII van het Bkl ter plaatse niet toegestaan. Dit geldt ook voor de vervaardiging en/of opslaan van vuurwerk. Er worden geen significante hoeveelheden gevaarlijke stoffen geproduceerd, opgeslagen of vervoerd die zouden leiden tot een verhoogd extern veiligheidsrisico. Voor het gebruiken en opslaan van kleine hoeveelheden gevaarlijke stoffen ten behoeve van de 'reguliere' bedrijfsvoering is het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) van toepassing en worden de voorschriften hieruit nageleefd.

3. BESCHRIJVING VAN DE MILIEUEFFECTEN

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling zijn de mogelijk negatieve milieueffecten van het voorgenomen project relevant. Relevante milieuaspecten zijn verkeer, geluid, luchtkwaliteit, water, ecologie, waaronder ook specifiek de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. In dit hoofdstuk worden de te verwachten (tijdelijke) effecten per aspect beschreven. Verder wordt ingegaan op tijdelijke hinder als gevolg van de ontwikkeling. Voor een aantal van deze aspecten zijn onderzoeken uitgevoerd. De conclusies van deze onderzoeken zijn samengevat in onderstaande alinea's.

Verkeer

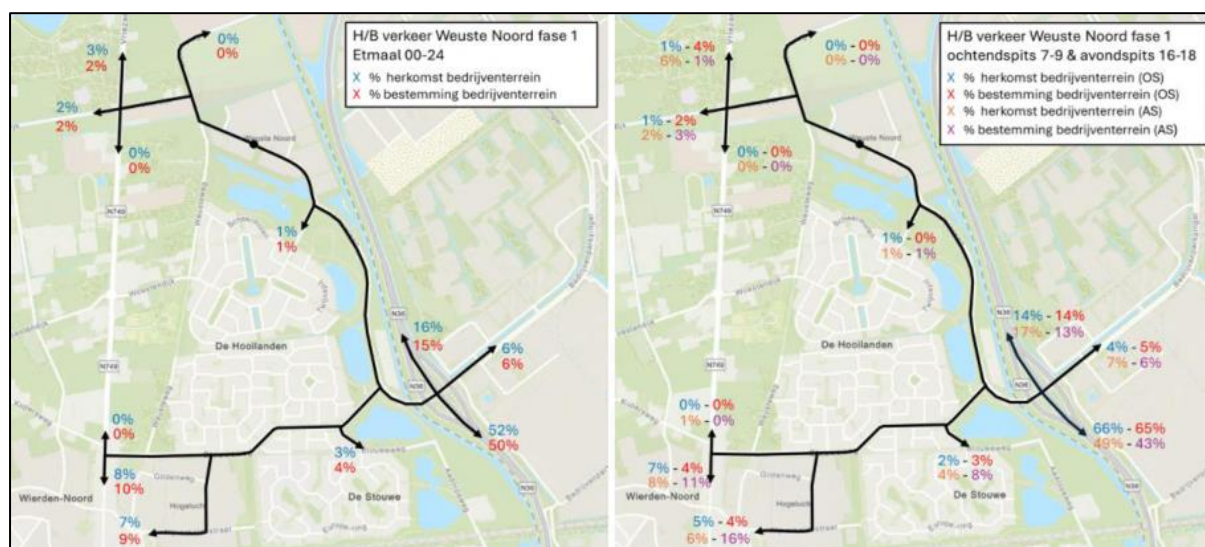
In het kader van voorgenomen ontwikkeling is door Roelofs een verkeersonderzoek² uitgevoerd. Hierna wordt ingegaan op de belangrijkste bevindingen.

Om inzicht te krijgen in de toekomstige verkeersbelasting is inzicht nodig in de verkeersproductie en -attractie (verkeersgeneratie) van het te realiseren bedrijventerrein. Met behulp van kencijfers uit CROW-publicatie 744 is een prognose opgesteld voor de toekomstige verkeersgeneratie van het bedrijventerrein. Hierbij is uitgegaan van een 'gemengd bedrijventerrein' voor de basissituatie (inclusief zonnepark) en de eindsituatie na 2042 (exclusief zonnepark).

Onderstaande tabel toont de berekening van de te verwachten verkeersgeneratie, waarbij de gemiddelde weekdag met de CROW factor 1,33 is omgerekend naar een gemiddelde werkdag. Uit navolgende tabel volgt een verkeersgeneratie van afgerond 1.650 mvt/werkdag in de basissituatie (tot 2042) en 2.450 mvt/werkdag in de eindsituatie (na 2042).

scenario	netto oppervlakte	kencijfer	verkeersgeneratie weekdag	verkeersgeneratie werkdag
basissituatie	7,7	158 per netto ha.	1.217	1.618
eindsituatie	11,6	158 per netto ha.	1.833	2.438

Met behulp van Floating Car Data (FCD) is een analyse uitgevoerd voor de te verwachten oriëntatie van het verkeer van/naar De Weuste Noord fase 2. Als referentie zijn hierbij de verkeersstromen van/naar bedrijventerrein Weuste Noord fase 1 in relatieve zin (%) inzichtelijk gemaakt. Het is aannemelijk dat de verkeersstromen van/naar De Weuste fase 2 globaal overeenkomen met het naastgelegen bestaande bedrijventerrein. Afbeelding 6 toont links de oriëntatie per gemiddelde werkdag en rechts de oriëntatie per spitsperiode op een gemiddelde werkdag.



Afbeelding 6 Oriëntatie verkeersstromen van/naar De Weuste fase 1 (Bron: Roelofs)

² Roelofs: Verkeersonderzoek bedrijventerrein Weuste Noord 2 Wierden, projectnummer 41185242, 6 december 2024

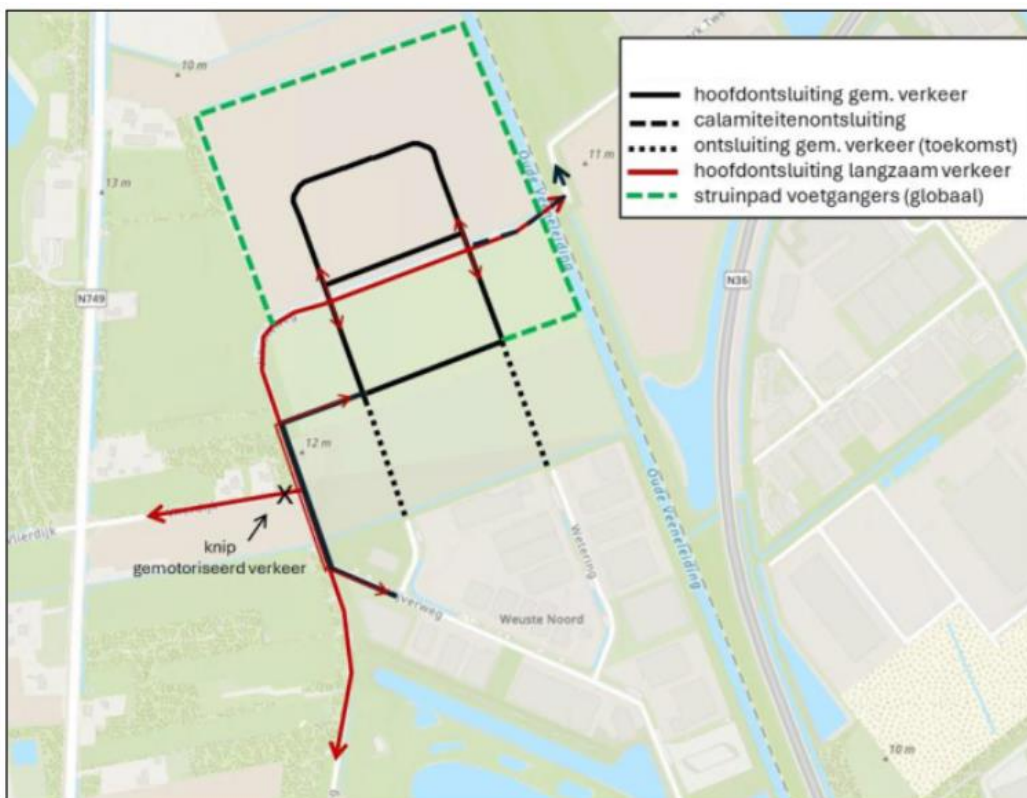
Uit afbeelding 6 blijkt dat verkeer van/naar het bedrijventerrein De Weuste Noord fase 1 met name een relatie kent met de zuidelijke N36. Ongeveer de helft van het verkeer komt/gaat via deze route. En ongeveer 15% heeft een herkomst/bestemming op de noordelijke N36. Ongeveer 2/3 van het verkeer heeft dus een herkomst/bestemming op de N36. Een andere belangrijke herkomst/bestemming ligt in het zuidoosten van Wierden. Bijna 20% van het verkeer rijdt via de Stouweweg (en Vriezenveenseweg en Nijverheidsstraat) van/naar deze richting. Een beperkt deel van het verkeer rijdt van/naar de Bedrijvenparksingel of de aanliggende woonwijken (De Hooilanden en De Stouwe). Het aandeel verkeer dat via de Vriezenveenseweg in noordelijke richting rijdt is zeer beperkt. In de analyseperiode was de informele verbinding tussen Vijverweg en Weusteweg (grotendeels) wel open voor gemotoriseerd verkeer.

Voor de ontsluiting van De Weuste Noord fase 2 zijn drie principevarianten opgesteld, die schematisch zijn weergegeven. Het betreft een verkeerskundige 'optimale variant', een 'suboptimale variant' en een 'alternatieve variant'. De keuze voor de ontsluitingsvariant is afhankelijk van de mogelijkheden om het aanwezige zonnepark (tot 2042) te doorkruisen. Omdat er ten tijde van het schrijven van voorliggende notitie geen mogelijkheden zijn om het zonnepark te doorkruisen wordt hierna uitsluitend ingegaan op de enige mogelijke variant, namelijk de 'alternatieve variant'.

In deze variant moet de Vijverweg worden doorgetrokken, waarbij het bestaande wegprofiel van de Weusteweg moet worden opgewaardeerd. Het huidige wegprofiel van de Weusteweg is 3 tot 4 m breed. Om als ontsluiting van het bedrijventerrein te fungeren, is een rijbaanbreedte van 6,0 meter gewenst. Om ongewenst sluipverkeer via de Vlierdijk te voorkomen, is een knip voor regulier gemotoriseerd verkeer noodzakelijk. Deze knip moet wel doorgang geven aan landbouwverkeer.

Op het voorgenomen bedrijventerrein is het advies om te voorzien in een lusstructuur in het verlengde van de Wetering, met eventuele verbindingswegen. Op termijn kan dan eventueel alsnog worden voorzien in één of twee ontsluitingswegen op de locatie waar momenteel sprake is van een zonnepark. In deze variant kan de Vlierdijk niet fungeren als calamiteitenontsluiting, waarmee een calamiteitenontsluiting via het bedrijventerrein Aadorp (en bijbehorende upgrade van de brug) een vereiste is. Deze route fungeert ook als ontsluiting voor landbouwverkeer.

Voor het langzaam verkeer kan een centrale doorgaande verbinding gecreëerd worden via de huidige Weusteweg. Op het op te waarden wegvak tussen de Vijverweg en de toegang van het bedrijventerrein heeft het de voorkeur om het langzaam verkeer fysiek te scheiden van het (grote) gemotoriseerde verkeer. Een vrijliggende verbinding aan de westzijde heeft hier vanuit conflictpunten de meeste potentie. Vanuit bereikbaarheid zijn inprickers richting het bedrijventerrein gewenst. De Vlierdijk kan ingezet worden als directe fietsverbinding naar het bedrijventerrein. Rondom het bedrijventerrein is een struinpad voor voetgangers opgenomen.



Afbeelding 7 Schematische weergave ontsluiting Weuste Noord fase 2 (Bron: Roelofs)

Op basis van het verkeersonderzoek volgen de volgende conclusies:

- De planlocatie van bedrijventerrein De Weuste Noord fase 2 kent voor fietsers, voetgangers en gemotoriseerd verkeer een ontsluitingsstructuur die vooral zuidwaarts is georiënteerd. Voor fietsers, voetgangers en landbouwverkeer is er via de Weusteweg (en Vlierdijk) ook een belangrijke oost west verbinding, die het projectgebied doorkruist;
- In de eindsituatie (na 2042) kent het bedrijventerrein De Weuste Noord fase 2 een verkeersgeneratie van circa 2.450 mvt/werkdag. In de basissituatie (met zonnepark) gaat het om circa 1.650 mvt/werkdag;
- Verkeer van/naar bedrijventerrein De Weuste Noord fase 2 heeft naar verwachting vooral een herkomst/bestemming op de zuidelijke N36 (50%) en noordelijke N36 (15%). Daarnaast is de prognose dat ongeveer 20% van het verkeer via de Stouweweg van/naar het zuidoosten van Wierden rijdt. Het aandeel verkeer in noordelijke richting via de Vriezenveenseweg is zeer beperkt;
- Belangrijke aandachtspunten bij uitwerking van de varianten is de calamiteitenontsluiting, de (doorgaande) fietsverbinding tussen de zuidelijke Weusteweg (en Vlierdijk) en bedrijvenpark Twente Noord en de route voor landbouwverkeer tussen de Vlierdijk en bedrijvenpark Twente Noord;
- Vanuit de verkeersafwikkeling voorziet de eindsituatie na 2024 (worst-case) in een acceptabele verkeersafwikkeling op wegvak- en kruispuntniveau;
- Vanuit de verkeersveiligheid volgt het advies om bedrijventerrein De Weuste Noord fase 2 voor fietsers/voetgangers bereikbaar te maken via 'inprikkers' vanaf de centrale fietsverbinding, de geslotenheidsverklaring voor fietsverkeer op de Vijverweg vanaf het bedrijventerrein te benadrukken en de voorrangssituatie (en dus overzicht) op het kruispunt Vijverweg – Schering aan te pakken.

Het effect van het voorgenomen project op het aspect 'verkeer' wordt op neutraal ingeschaald, mits rekening wordt gehouden met het voorgestelde verkeersadvies.

Geluid

Met het voornemen is sprake van de realisatie van een bedrijventerrein. De omliggende geluidgevoelige gebouwen dienen in voldoende mate te worden beschermd tegen geluidshinder.

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering wordt

verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende activiteiten enerzijds en milieugevoelige gebouwen anderzijds.

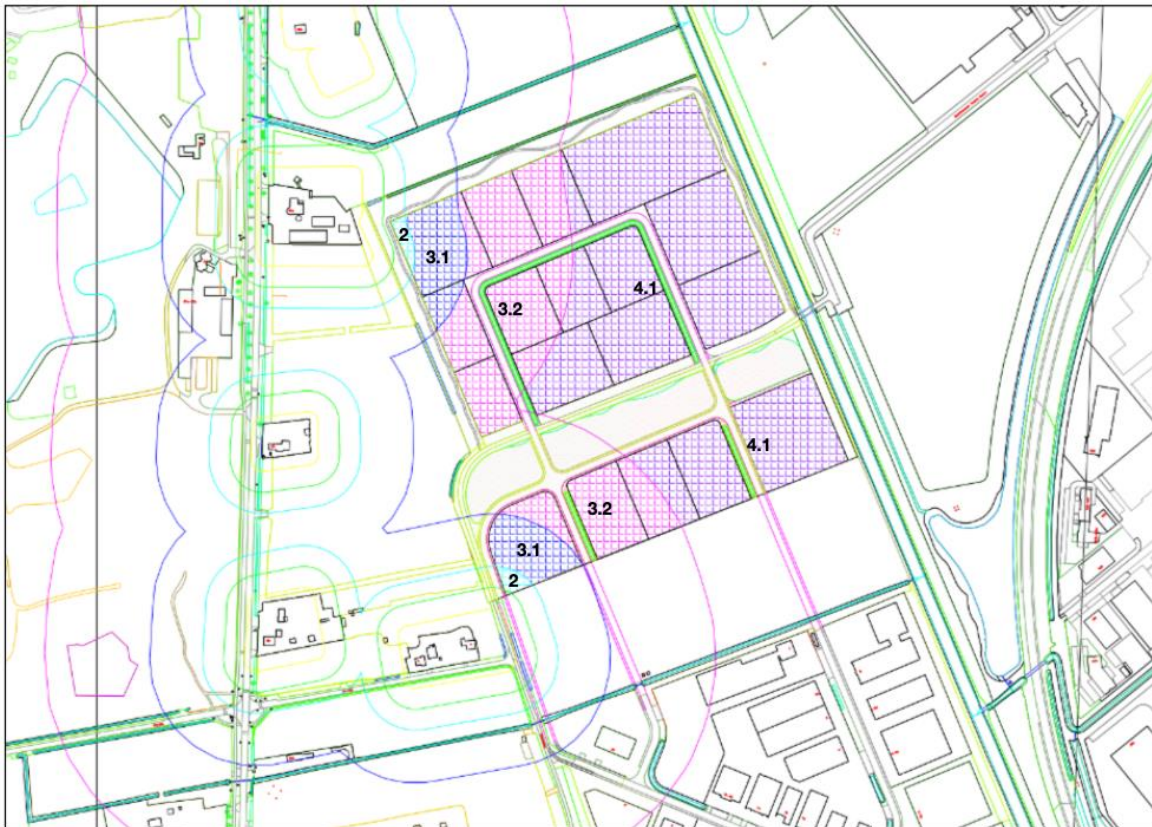
Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009. In 2024 is er een nieuwe handreiking uitgebracht 'Activiteiten en milieuzonering'. De nieuwe handreiking 'Activiteiten en Milieuzonering' is bedoeld voor de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen en andere werkterreinen en het inwaarts zonereren daarvan. De handreiking biedt handvatten om op grond van het Bkl een aanvullende regeling in het omgevingsplan op te nemen waarmee geluid - en geurwaarden die normaal op de gevel van een geluids- of geurgevoelig gebouw gelden, op een andere locatie te laten gelden. Gedurende de overgangsfase onder de Omgevingswet is er in veel gevallen echter nog sprake van het omgevingsplan van rechtswege, waar de bestemmingsplannen onderdeel van uitmaken. Hiermee is de zoneringssystematiek uit 2009 nog aan de orde, waardoor de nieuwe handreiking niet aansluit op het omgevingsplan. Daarom kan nog gebruik worden gemaakt van de systematiek uit 2009.

Volgens de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied'.

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied veelal gerekend tot het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

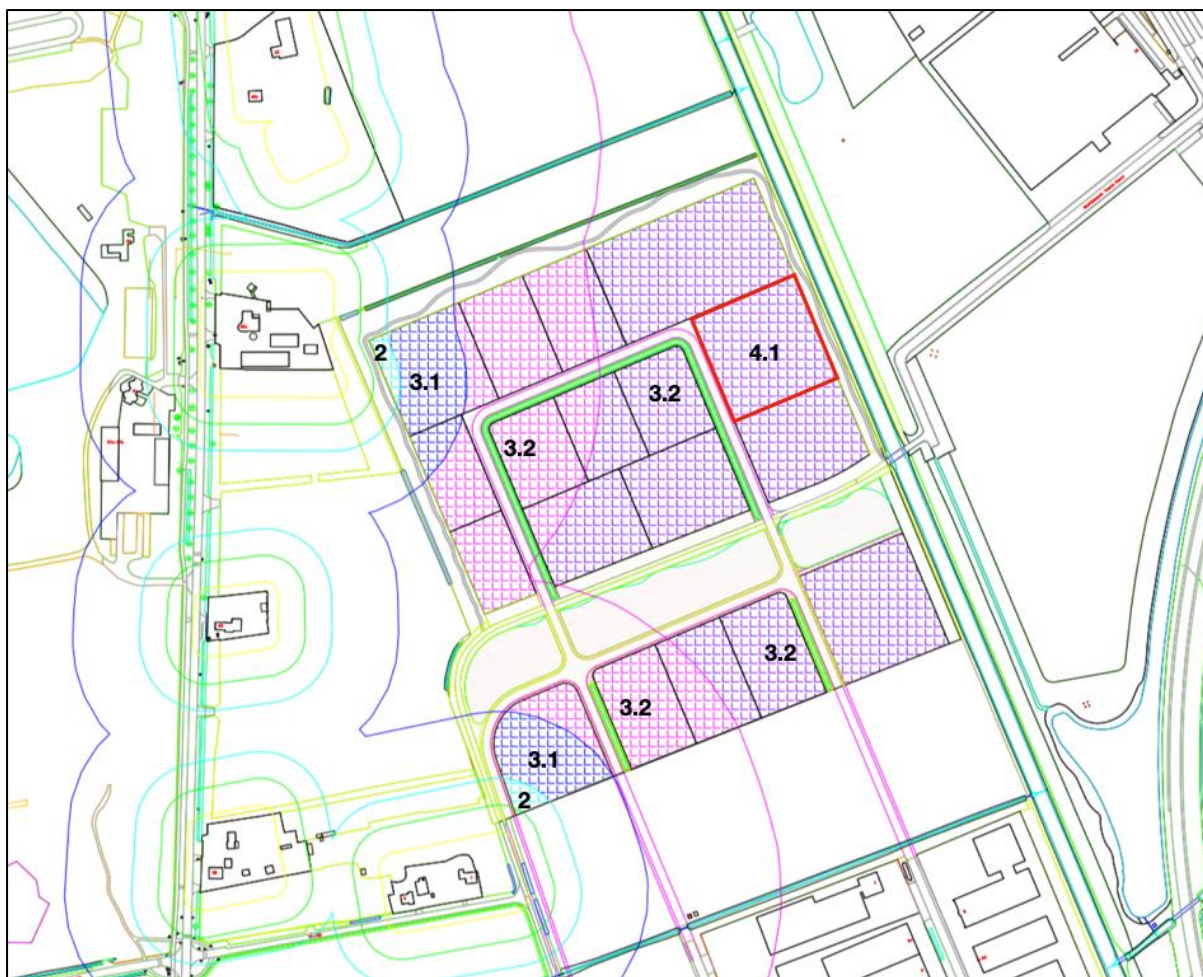
Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Voor de uitbreiding van bedrijventerrein Weuste Noord zijn de omliggende geluidgevoelige gebouwen maatgevend. Deze staan in het buitengebied in een omgeving die in beginsel als rustige woonwijk is aan te merken. Voor de zonering van het bedrijventerrein is daarom uitgegaan van het gebiedstype 'rustige woonwijk'. Op basis hiervan zijn rondom de percelen waar geluidgevoelige gebouwen aanwezig zijn, dan wel op basis van het omgevingsplan of -vergunning zijn toegestaan, milieuc contouren aangegeven. Deze contouren zijn bepalend voor het toestaan van de milieucategorieën op het beoogde bedrijventerrein. Vorenstaande is weergegeven in navolgende afbeelding.



Afbeelding 8 Milieucontouren (Bron: HaskoningDHV en BJZ.nu)

Door bij het toekennen van de milieucategorieën rekening te houden met de geluidgevoelige objecten, kan worden geconcludeerd dat geen sprake is van (onevenredige) aantasting van het woon- en leefklimaat. Hierbij wordt opgemerkt dat het deel waar milieucategorie 4.1 bedrijvigheid wordt toegestaan in het omgevingsplan zich in beginsel zal beperken tot het gebied zoals aangegeven in afbeelding 9. De reden hiervoor heeft te maken met het stikstofonderzoek. Gebleken is dat op basis van de huidige wet- en regelgeving en de te hanteren kengetallen, een grotere oppervlak aan bedrijventerrein met milieucategorie 4.1 mogelijk zal leiden tot negatieve effecten op de instandhouding van omliggende Natura 2000-gebieden. Benadrukt wordt dat niet uitgesloten wordt dat in de toekomst door wijziging in wet- en regelgeving omtrent stikstof een groter oppervlak bedrijventerrein met milieucategorie 4.1 mogelijk wordt (overeenkomstig afbeelding 8).



Afbeelding 9 Milieucontouren (Bron: HaskoningDHV en BJZ.nu)

Daarnaast zorgt de realisatie van het bedrijventerrein voor een toename van verkeer over de Weusteweg. Daarom is een akoestisch onderzoek³ uitgevoerd naar de effecten hiervan om de omliggende geluidgevoelige gebouwen. Hierna wordt ingegaan op de belangrijke bevindingen.

Ten behoeve van de bestaande woningen rondom het projectgebied zijn twee berekeningen uitgevoerd. Een berekening voor het geluid op de gevels in de huidige situatie en een berekening voor de nieuwe situatie waarin het bedrijventerrein is gerealiseerd. De voorgenomen ontwikkeling gaat gepaard met een verandering in de verkeersintensiteit op de omliggende wegen. De huidige en nieuwe situatie zijn in beeld gebracht om de verschillen zichtbaar te maken.

Op basis van artikel 5.78af van het Bkl voorziet een omgevingsplan dat een toename van de verkeersintensiteit veroorzaakt op een weg of spoorweg erin dat het geluid door die weg of spoorweg op geluidgevoelige gebouwen niet meer dan 1,5 dB toeneemt als gevolg van die toename van de verkeersintensiteit. Uit de berekeningen is gebleken dat er geen sprake is van een toename van het geluid op de gevel met meer dan 1,5 dB door het te realiseren voornemen. De toenames in geluidsbelasting vanwege het wegverkeer is aanvaardbaar. Er bestaat geen wettelijke verplichting om maatregelen te treffen om de geluidsbelasting te beperken.

Uit het uitgevoerde akoestisch onderzoek voor de realisatie van het bedrijventerrein aan de Weusteweg in Wierden blijkt dat:

- Er geen sprake is van indirecte akoestische effecten in de zin van de Omgevingswet;
- Het optredende geluid door wegen vanwege het wegverkeer aanvaardbaar is;

³ BJZ.nu: Onderzoek indirecte akoestisch effecten Bedrijventerrein Weuste Noord fase 2, Wierden, 31-03-2025

- Er geen wettelijke verplichting bestaat om maatregelen te treffen om het geluid op de gevels te beperken.

Tot slot zal de aanlegfase gepaard gaan met de productie van geluid. Deze geluidproductie is tijdelijk van aard en zal zoveel mogelijk worden beperkt.

Geconcludeerd wordt dat het aspect geluid niet leidt tot mogelijk aanzienlijke milieueffecten.

Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM10). Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;

Mede door het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is in de afgelopen jaren in Nederland de luchtkwaliteit aanzienlijk verbeterd. Vanwege deze verbetering is het NSL na de inwerkingtreding van de Omgevingswet dan ook komen te vervallen.

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM10 niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze 'standaardgevallen NIBM' vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Veelal kan een kwalitatieve berekening met de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier inzichtelijk maken of een project in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Wanneer deze tool aangeeft dat er sprake is van een betekende mate, dan zijn aanvullende detailberekeningen nodig.

Beoordeling

Ten behoeve van het voorgenomen project is met de NIBM-tool berekend of het niet-in-betekende-mate bijdraagt aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. In de tool is enkel het aantal voertuigbewegingen in de toekomstige situatie ingevoerd. Het aandeel vrachtverkeer is op 5% gezet. Het aandeel van vrachtverkeer in de aanlegfase is buiten beschouwing gelaten, omdat dit tijdelijk van aard is. Voor de overige invoergegevens wordt in de NIBM-tool uitgegaan van worst-case omstandigheden. In afbeelding 10 zijn de resultaten van deze worst-case berekening opgenomen.

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2023**

Jaar van planrealisatie	2027
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	1618
Aandeel vrachtverkeer	5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	1,41
PM ₁₀ in µg/m ³	0,19
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is mogelijk in betekenende mate; nader onderzoek noodzakelijk	

Afbeelding 10 Uitsnede NIBM tool (Bron: <https://iplo.nl/thema/lucht/betekenende-mate-bijdragen/nibm-tool/>)

Gelet op het vorenstaande is nader onderzoek gedaan naar de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied en hoe de bijdrage van het bedrijventerrein zich verhoudt tot de grenswaarden zoals opgenomen in het Bkl.

	Waarde in 2023	Grenswaarde Bkl
NO ₂ µg/m ³ jaargemiddeld	≈ 7,8	40
PM ₁₀ µg/m ³ jaargemiddeld	≈ 14,3	40
PM _{2,5} µg/m ³ jaargemiddeld	≈ 10,3	25

Op basis van voorgaande tabel wordt geconcludeerd dat voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarden. De bijdrage van het plan zorgt niet voor een benadering of overschrijding van de grenswaarden. Hoewel de luchtkwaliteit mogelijk in beperkte mate verslechterd is er geen reden om aan te nemen dat hierdoor geen sprake meer is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Het effect van de voorgenomen ontwikkeling op de luchtkwaliteit is licht negatief.

Water

In het kader van voorgenomen ontwikkeling is door Roelofs een waterstructuurplan⁴ opgesteld. Het waterstructuurplan wordt technisch inhoudelijk nader uitgewerkt in een waterhuishoudkundigplan. Hierna wordt ingegaan op de belangrijkste bevindingen van het waterstructuurplan.

Het projectgebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermings- of intrekgebied. Verder is er geen sprake van het dempen van bestaande watergangen en/of oppervlakte water. Binnen het projectgebied zal het hemelwater en vuilwater gescheiden worden afgevoerd. Het hemelwater wordt afgevoerd naar en opgevangen in de aan te leggen waterpartijen/infiltratievoorzieningen. Het afvalwater wordt afgevoerd via het gemeentelijke rioleringsstelsel.

Voor Weuste Noord fase 2 wordt uitgegaan van het systeem zoals dat in fase 1 is gerealiseerd, met enkele aanpassingen:

- Er wordt circa 10 mm in de wadi's aangelegd. De totale berging bedraagt in wadi's, IT-riolen en de bergingsvijver bedraagt 55 mm;
- Er wordt uitgegaan van een enkel HWA- of IT-riool in de wegen;
- De IT-riolen worden gedimensioneerd op bui 10 (herhalingstijd T=10 jaar);

⁴ Roelofs: Waterstructuurplan Bedrijventerrein Weuste Noord fase 2, projectnummer 41183243, 29 november 2024

- De wadi's worden onderling met elkaar verbonden en onderbrekingen op maaiveld worden zoveel mogelijk voorkomen.

Afvalwater van de bedrijven wordt ingezameld met een vuilwaterriool welke, voor zover dit mogelijk is, onder vrijverval wordt aangesloten op de uitleggers van fase 1.

Het effect van het voorgenomen project op de waterhuishouding wordt op 'neutraal' ingeschaald.

Ecologie

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect natuur. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Voor deze aspecten zijn diverse regels opgenomen in het Bkl.

Gebiedsbescherming

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst de Natura 2000-gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt hij ook de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit.

Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

In afdeling 8.6 Bkl staat het beoordelingskader voor de omgevingsvergunning voor Natura 2000-activiteiten. Dit is door middel van het aanvullingsspoor Natuur gebeurd.

Beoordeling

Het projectgebied ligt niet binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Wierdense Veld' ligt op circa 4 kilometer van het projectgebied.

Gelet op de onderlinge afstand is directe hinder (bijv. geluid, verstrooiing van licht etc.) niet aan de orde. Naast directe hinder dient tevens te worden gekeken naar de mogelijke toename van stikstofdepositie op kwetsbare habitattypen binnen Natura 2000-gebieden. Om dit te beoordelen is er een zogenaamde AERIUS-berekening uitgevoerd voor de aanlegfase en gebruiksfase die samenhangt met de voorgenomen ontwikkeling.

Om de gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling voor Natura 2000-gebieden in kaart te brengen is een AERIUS berekening uitgevoerd door BJZ.nu⁵. Hierna wordt op de belangrijkste resultaten ingegaan.

Zowel voor de aanleg- als gebruiksfase zijn er stikstofdeposities gemeten. In geval van voorgenomen ontwikkeling is hiertoe gebruik gemaakt van het intern salderen. Hierbij wordt de bestaande op te heffen situatie (bemesting van de gronden) vergeleken met de aanlegfase en de toekomstige gebruiksfase. Geconcludeerd wordt dat er voor zowel de aanleg- als gebruiksfase per saldo geen sprake is van een meetbare toename van de stikstofdeposities. Hiermee kunnen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden op voorhand worden uitgesloten.

Het projectgebied ligt niet binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Gezien het feit dat sprake is van een ontwikkeling buiten het NNN en gezien de aard en omvang van dit plan wordt geconcludeerd dat er met de

⁵ BJZ.nu: AERIUS-Berekening Bedrijventerrein Weuste Noord fase 2, Wierden (februari, 2025)

voorgenomen ontwikkeling geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

Soortenbescherming

Onder de Omgevingswet zijn veel dier- en plantsoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, als om bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het natuurnetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hierover actief beleid voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het vaststellen van bijvoorbeeld een programma voor soortenbescherming. Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of:

- er soorten aanwezig zijn; en
- welke soorten dat zijn.

In hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt bepaald wanneer een vergunning nodig is.

Beoordeling

Om de effecten van voorliggende ontwikkeling in kaart te brengen, is door Ecofect een quickscan flora en fauna⁶ uitgevoerd.

Flora

Geen schadelijke handelingen flora & fauna activiteit in het kader van de Omgevingswet.

Vogels

Geen schadelijke handelingen flora & fauna activiteit in het kader van de Omgevingswet. Aangezien de voorgenomen ontwikkelingen plaats vinden binnen potentieel leefgebied van weidevogels, dienen dewerkheden plaats te vinden buiten het broedseizoen.

Vleermuizen

Nader onderzoek naar boombewonende vleermuissoorten noodzakelijk.

Zoogdieren

Geen schadelijke handelingen flora & fauna activiteit in het kader van de Omgevingswet.

Overige soorten

Mogelijk schadelijke handelingen flora & fauna activiteit in het kader van de Omgevingswet. Nader onderzoek naar de poel- en de heikikker wordt noodzakelijk geacht.

Houtopstanden

Er worden geen bomen gekapt zoals bedoeld in de omgevingswet die vallen onder het onderdeel houtopstanden. Geen herplant- of meldingsplicht.

Specifieke zorgplicht

Ten alle tijden geldt bij het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten dient de initiatiefnemer / uitvoerder van de activiteit te kunnen aantonen hoe tegemoetgekomen wordt aan de specifieke zorgplicht (art. 11.27, Bal.

Conclusie

Omdat niet uitgesloten kan worden dat uitvoering van de voorgenomen activiteiten leidt tot aantasting van het functionele leefgebied van boombewonende vleermuissoorten, alsook de poel- en heikikker is nader onderzoek nodig. Omdat het hier om diersoorten gaat waarvoor in de regel een omgevingsvergunning voor een flora en fauna-activiteit kan worden verkregen, staat dit de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg.

⁶ Ecofect: Natuurwaardenonderzoek, Weusteweg Wierden, 18 oktober 2024

Cumulatie

Cumulatie van effecten treedt op wanneer werkzaamheden in direct omliggende gebieden vergelijkbare effecten veroorzaken met de hierboven beschreven effecten en in dezelfde periode worden uitgevoerd.

In voorliggend geval zijn in de directe omgeving geen ruimtelijke ontwikkelingen gaande die belangrijke milieueffecten met zich meebrengen. Cumulatie is daarom niet aan de orde.

4. CONCLUSIE

Dit hoofdstuk dient als samenvatting van de conclusies van de hoofdstukken 2 en 3. In dit hoofdstuk wordt de voorgenomen activiteit aan onderstaande criteria getoetst en een eindafweging gemaakt.

1. De kenmerken van de activiteit;
2. De plaats van de activiteit;
3. De samenhang met andere activiteiten (cumulatie);
4. De kenmerken van de aanzienlijke milieueffecten die het project kan hebben.

Kenmerken van de activiteit

Het voornemen betreft het realiseren van een uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein Weuste Noord met een bruto oppervlakte van circa 14 hectare. Het gaat om bedrijfsfuncties van maximaal milieucategorie 4.1. Bij de kenmerken van de activiteit dient in het bijzonder in overweging te worden genoemd:

- De omvang van het project;
- Hinder.

Omvang

De ontwikkeling is gelet op de schaal van het project beperkt van omvang. Het voornemen past in het streven van de gemeente om bedrijventerreinen naar lokale behoefte uit te breiden. Geconcludeerd wordt dat dit project ver beneden de drempelwaarden van de m.e.r.-plicht blijft.

Hinder

Tijdens de uitvoering van het voorgenomen project kunnen flora en fauna hinder ondervinden van de (bouw)werkzaamheden, hiervoor is nader onderzoek nodig en worden, indien nodig, mitigatiemaatregelen genomen en een omgevingsvergunning flora- en fauna activiteit aangevraagd.

Geconstateerd is dat geen sprake is van onevenredige hinder van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

Uit het onderzoek naar stikstofdepositie is gebleken dat de voorgenomen activiteiten per saldo niet zorgen voor een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitat in Natura 2000-gebieden (gebiedsbescherming).

Plaats van de activiteit

Het projectgebied ligt geheel binnen het grondgebied van de gemeente Wierden, op onbebouwde agrarische cultuurgrond. Het gaat om een locatie die gelet op het reeds aanwezige bedrijventerrein een logisch is voor uitbreiding van dit bedrijventerrein. De voorgenomen activiteit is niet gelegen in beschermd gebied in het kader van waterhuishouding of natuur.

Samenhang met andere activiteiten ter plaatse

Er vinden in de directe omgeving van het projectgebied geen andere (grootschalige) ontwikkelingen plaats waarmee rekening dient te worden gehouden.

Kenmerken van de aanzienlijke milieueffecten

Voor de beoordeling van eventuele aanzienlijke milieueffecten van het voorgenomen project moet, daar waar opportuun, rekenschap worden gegeven aan de volgende zaken:

- Het bereik van het effect (geografische zone en de grootte van de getroffen bevolking);
- Het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- De waarschijnlijkheid van het effect;
- De duur, frequentie en de onomkeerbaarheid van het effect.

Uit hoofdstuk 3 is gebleken dat de ontwikkeling op de relevante milieuaspecten verkeer, geluid, luchtkwaliteit, water en stikstof geen belangrijke structurele nadelige en onomkeerbare milieugevolgen met zich meebrengt.

De ontwikkeling gaat ten slotte gepaard met tijdelijke hinder als gevolg van bouwwerkzaamheden, maar deze zullen na afronding volledig vervallen.

Conclusie vormvrije m.e.r.-beoordeling

De vormvrije m.e.r.-beoordeling maakt duidelijk dat de milieueffecten als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling beperkt zijn en dat er geen sprake is van een bijzondere omstandigheid die het opstellen van een plan-MER noodzakelijk maakt.